

הצעת חוק ועדת חקירה ממלכתית-לאומית לאירועי טבח שמיני עצרת התשפ"ד

(טבח 7 באוקטובר 2023), התשפ"ו-2026

1. מטרה
- מטרתו של חוק זה היא להביא לחקירה מלאה, יסודית ובלתי תלויה של אירועי טבח שמיני עצרת (טבח 7 באוקטובר) ומלחמת התקומה והנסיבות שהובילו אליהם, בוועדת חקירה שתוקם מתוך הכרה במחלוקת הציבורית בעניין זהות הגורם הממנה את חבריה, ובדרך שתאפשר מינוי של חברי הוועדה בהסכמה רחבה בין נציגי העם ובדרך מאוזנת והוגנת.
2. הגדרות
- בחוק זה –
- "אירועי טבח שמיני עצרת (טבח 7 באוקטובר)" – פעולות האיבה, ובכללן המתקפה, הטבח והפשעים נגד אזרחי ישראל ותושביה, נגד העם היהודי ונגד האנושות שבוצעו ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ובימים הסמוכים לו;
- "הוועדה" – ועדת החקירה הממלכתית-לאומית שהוקמה לפי סעיף 3;
- "חוק ועדות חקירה" – חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968¹;
- "חוק הכנסת" – חוק הכנסת, התשנ"ד-1994²;
- "סיעות האופוזיציה" – הסיעות בכנסת שאינן צדדים להסכמים המחייבים תמיכה בממשלה;
- "סיעות הקואליציה" – הסיעות בכנסת שהן צדדים להסכמים המחייבים תמיכה בממשלה;
- "ראש האופוזיציה" – כמשמעותו בחוק הכנסת.
3. הקמת הוועדה
- מוקמת בזה ועדת חקירה ממלכתית-לאומית לחקירת אירועי טבח שמיני עצרת (טבח 7 באוקטובר), מלחמת התקומה והנסיבות שהובילו אליהם.
4. הוראות לעניין פעולת הוועדה
- (א) הוועדה תהיה של שישה חברים.
- (ב) הוועדה רשאית לפעול אף אם פחת מספר חבריה כל עוד לא פחת **פחמישהמשלושה**, והיא רשאית לפעול אף בטרם נבחרו משקיפים שיכהנו בה לפי הוראות סעיף 8.
- (ג) חבר הוועדה יפעל על פי שיקול דעתו, ולא יהיה מחויב לעמדת הגורם שמינה אותו לוועדה.

¹ הצעת חוק מס' פ/6380/25 (מספר פנימי: 2237628); הועברה לוועדה ביום ד' בטבת התשפ"ו (24 בדצמבר 2025).

² ס"ח התשכ"ט, עמ' 28.

³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 140.

(ד) הוראות חוק ועדות חקירה יחולו, בשינויים המחויבים, אלא אם כן נקבע אחרת בחוק זה.

(א) חבר הוועדה יהיה אזרח ישראלי. 5.

כשירות חברי
הוועדה

(ב) לא ימונה אדם לחבר הוועדה לפי סעיף 6(ב) ~~אז-א~~, אם הוא מכהן או כיהן ב-18 השנים שקדמו ליום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) באחד מהתפקידים האלה:

- (1) שופט של בית המשפט העליון;
- (2) ראש ממשלה או שר;
- (3) קצין בדרגת רב־אלוף או אלוף בצבא הגנה לישראל;
- (4) ראש שירות הביטחון הכללי או סגניו;
- (5) היועץ המשפטי לממשלה;
- (6) הפרקליט הצבאי הראשי;
- (7) היועץ המשפטי של שירות הביטחון הכללי.

(א) מינוי חברי הוועדה 6. חברי הוועדה ימונו בכנסת לפי הוראות אלו:

(1) יושב ראש הכנסת יניח על שולחן הכנסת הצעה ובה הרכב הוועדה והיושב ראש המוצעים, לאחר שהתייעץ ככל האפשר עם נציגים מסיעות הקואליציה ומסיעות האופוזיציה, ובלבד שלפחות אחד מחברי הוועדה יהיה מי שכשיר להתמנות לשופט של בית המשפט העליון;

(2) הצעה כאמור בפסקה (1) תונח על שולחן הכנסת בתוך 14 ימים מיום פרסומו של חוק זה, ותובא לאישור הכנסת בתוך שבעה ימים מיום הנחתה;

(3) אישור ההצעה יהיה בהחלטה של הכנסת ברוב של שמונים חברי הכנסת.

(ב) לא אושר הרכב הוועדה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך התקופות האמורות בו, ימונו, בתוך 14 ימים, חברי הוועדה בידי יושב ראש ועדת הכנסת וראש האופוזיציה לפי הוראות אלו:

(1) יושב ראש ועדת הכנסת ימנה שלושה מחברי הוועדה (בחוק זה – מינויי סיעות הקואליציה), ובלבד שלמינוי המוצע הסכימו בכתב לפחות 61 חברי הכנסת מסיעות הקואליציה;

(2) ראש האופוזיציה ימנה שלושה מחברי הוועדה (בחוק זה – מינויי סיעות האופוזיציה), ובלבד שלמינוי המוצע הסכימו בכתב רוב חברי הכנסת מסיעות האופוזיציה;

(3) אחד מחברי הוועדה שימונו לפי פסקה (1) ואחד מחברי הוועדה שימונו לפי פסקה (2) יהיו מי שכשירים להתמנות לשופט של בית המשפט העליון.

~~(ג) — לא הושלם מינוי הוועדה בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (ב), ימנה מבקר המדינה, בתוך 14 ימים, את חברי הוועדה החסרים במקום חברי הוועדה שהם מינויי סיעות הקואליציה או מינויי סיעות האופוזיציה, לפי העניין, ויחולו הוראות סעיף קטן (ב)(3).~~

~~(ד) מונו חברי הוועדה כאמור בסעיף קטן (ב) או (ג), יבחרו חברי הוועדה אחד מהם לכהן כיושב ראש הוועדה; לא נבחר יושב ראש לוועדה בתוך שבעה ימים ממועד השלמת מינויה, ימנו יושב ראש ועדת הכנסת וראש האופוזיציה, כל אחד, חבר ועדה לכהן כיושב ראש במשותף, ואם הוחלו הוראות סעיף קטן (ג) ומבקר המדינה הוא שמינה את רוב מינויי סיעות הקואליציה או רוב מינויי סיעות האופוזיציה — ימנה מבקר המדינה חבר ועדה מקרב מינויי סיעות הקואליציה או מינויי סיעות האופוזיציה, לפי העניין, לכהן כיושב ראש במשותף.~~

7. חילופי גברי (א) נפטר חבר הוועדה או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או שחדל לכהן מכל סיבה אחרת, ימונה חבר אחר במקומו לפי הוראות אלו:

(1) מונו חברי הוועדה לפי הוראות סעיף 6(א) – ימונה המחליף על פי בחירת רוב חברי הוועדה;

(2) מונו חברי הוועדה לפי הוראות סעיף 6(ב) או (ג) – ימונה המחליף בידי מינויי סיעות הקואליציה או מינויי סיעות האופוזיציה, לפי העניין.

(ב) הוחלף חבר ועדה לפי הוראות סעיף קטן (א), תמשיך הוועדה בעבודתה מהשלב שאליו הגיעה לפני השינוי, זולת אם החליטה על דרך אחרת.

8. מינוי משקיפים (א) בוועדה יכהנו, במעמד מיוחד של משקיפים, ארבעה חטופים ששחררו או בני משפחות שכולות; בסעיף זה – משפחות שכולות או בני משפחות שכולות

”חטוף ששחרר” – כמשמעותו בסעיף 8(א) לחוק תשלומים לפדויי שבי ולחטופים ששחררו, התשס”ה–2005³; ”בן משפחה שכולה” – אחד מאלה:

(1) בן משפחה של חייל שנספה במערכה כהגדרתו בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי”א–1950⁴, ובלבד שהחייל נספה באירועי טבח שמיני עצרת (טבח 7 באוקטובר) או במהלך מלחמת התקומה;

(2) בן משפחה של נפגע המנוי בפסקה (2) להגדרה ”בן משפחה” שבחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש”ל–1970⁵, ובלבד שהנפגע מת עקב פגיעה באירועי טבח שמיני עצרת (טבח 7 באוקטובר).

(ב) המשקיפים ייבחרו על ידי חברי הוועדה.

³ ס”ח התשס”ה, עמ’ 977.

⁴ ס”ח התשי”א, עמ’ 162.

⁵ ס”ח התש”ל, עמ’ 126.

(ג) המשקיפים ייטלו חלק בדיונים ובהתייעצויות שתקיים הוועדה, אולם לא תהיה להם זכות הצבעה בה.

(ד) בקביעת סדרי עבודתה, הוועדה רשאית לקבוע, בין השאר, הוראות לעניין הליך מינוי המשקיפים ואופן השתתפותם בדיוניה, ובכלל זה הסמכויות שיהיו נתונות להם בעת חקירת עדים, מסמכים או מידע שלא ניתן לחשוף בפניהם ושיבות או מקרים שבהם תוגבל השתתפותם.

9. סמכויות הוועדה (א) לוועדה יהיו נתונות כל הסמכויות הנתונות לוועדת חקירה שהוקמה מכוח חוק ועדות חקירה, ובלבד שעל הפעלת הסמכויות יחולו הוראות אלו:

(1) כל שניים מחברי הוועדה רשאים להפעיל את הסמכויות האמורות בסעיף 9(א)(1), (2) ו-(4) לחוק ועדות חקירה;

(2) כל שניים מחברי הוועדה רשאים להפעיל את הסמכות האמורה בסעיף 9(א)(3) לחוק ועדות חקירה, ובלבד שאחד מהם הוא חבר ועדה הכשיר להתמנות לשופט של בית המשפט העליון;

(3) הסמכויות האמורות בסעיפים 11(א) ו-(ב), 12 ו-18(ב) לחוק ועדות חקירה יופעלו בהתאם לאותן הוראות, ובלבד שאחד מחברי הוועדה הכשיר להתמנות לשופט של בית המשפט העליון הסכים להפעלתן.

(ב) מונו לוועדה שני יושבי ראש במשותף, יפעילו את סמכויותיהם בהסכמה בלבד.

10. פומביות הדיון הוועדה תדון בפומבי ודיוניה ישודרו לציבור, אולם היא רשאית –

(1) לקיים דיון, כולו או מקצתו, בדלתיים סגורות, אם שוכנעה שהדבר דרוש לשם שמירה על ביטחון המדינה, על יחסי החוץ של המדינה, על עניין כלכלי חיוני של המדינה, על דרכי הפעולה החסויות של רשות או גוף שיש להם סמכות חקירה על פי דין, או לשם הגנה מפני פגיעה בשלומו או בפרטיותו של אדם;

(2) לקבוע כללים לעניין שידור דיוני הוועדה והגבלתם.

11. דין וחשבון הוועדה דין וחשבון של הוועדה, לרבות דוח חלקי ודוח ביניים, יוגש גם ליושב ראש הכנסת.

12. הוצאות ושכר לחבר הוועדה ומשקיף זכאים לקבל החזר הוצאות בסכומים שיקבע המנהל הכללי של הכנסת, באישור ועדת הכספים של הכנסת; המנהל הכללי של הכנסת רשאי לפסוק לחבר הוועדה ולמשקיף שכר בסכום שיקבע אם ראה זאת מוצדק בנסיבות העניין, באישור ועדת הכספים של הכנסת.

(ב) הסכומים האמורים בסעיף קטן (א) ישולמו מאוצר המדינה.

13. ביצוע (א) יושב ראש הכנסת ממונה על ביצוע חוק זה.

(ב) המנהל הכללי של הכנסת אחראי לניהול ההקמה והפעילות השוטפת של ועדת החקירה.

יוזם: חבר הכנסת אריאל קלנר