

## פרק י"ג: ייעול וקידום התחרות במשק הדלק

- השם 69. פרק זה יהיה "חוק משק הדלק (דמי תשתית וסמכויות כניסה למרקעין), התשפ"ו-2026".
- סעיפי החוק 70. ואלה סעיפי חוק משק הדלק (דמי תשתית וסמכויות כניסה למרקעין), התשפ"ו-2026:

### "פרק א': מטרה והגדרות

מטרת החוק 1. חוק זה מטרתו –

(1) לקבוע מנגנון לגביית דמי תשתית ממפעילי תשתית במשק הדלק, באמצעות חברה מתפעלת, ולחלוקה ביניהם של הכספים שהתקבלו, לשם החזר עלויות להקמה, לפיתוח ולתחזוקה של תשתיות דלק ולהבטחת זמינותן, והכול במטרה להבטיח אספקה סדירה של שירותי תשתית במשק הדלק, בשגרה ובחירום, ולקדם את התחרות במתן שירותים כאמור;

## ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת הצעת חוק זו, מוצע לקבוע מנגנון תעריפי של דמי תשתית, בדומה להסדרים הקיימים במשקי תשתית אחרים, ובייחוד במשקי האנרגיה השונים, כגון משק החשמל ומשק הגז טבעי, אשר יאפשר החזר עלויות הון ועלויות קבועות של מיתקני תשתית, תוך הותרת התחרות במקטעי ההפעלה והשירות. מנגנון זה נועד לאפשר הקמה ושדרוג של מיתקני תשתית חיוניים, לשפר את היתירות והעמידות של משק הדלק, ולבסס פעילות על פי עלות שולית נמוכה.

נוסף על כך, מוצע כי תחולת המתווה תיקבע על ידי שר האנרגיה והתשתיות ושר האוצר (להלן – השרים), במסגרת רשימת מיתקנים במשק בדלק, אשר תשמש כלי תכנוני לפיתוח התשתיות בהתאם למדיניות הממשלה ולתחזיות ביקוש והיצע ארוכות טווח. לצד זאת, מוצע להסדיר סמכויות פיקוח ודיווח, שיאפשרו יישום אפקטיבי של ההסדרים החדשים.

כמו כן, החקיקה המוצעת מהווה חקיקה משלימה להסדרים הקיימים במשק הדלק ונועדה לתת מענה לאתגרים הצפויים בשנים הקרובות, ובכלל זה שינוי אופן האספקה, פיתוח תשתיות ייבוא, והבטחת רציפות אספקה ויכולת תפקוד בשעת חירום.

### סעיף 1 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי מטרת החוק המוצע יהיו להבטיח אספקה סדירה ורציפה של שירותי תשתית דלק לאזרחי ישראל, בשגרה ובחירום, ולקדם את התחרות במתן שירותי תשתית במשק הדלק.

לשם השגת המטרות האמורות מוצעים שני מנגנונים מרכזיים: האחד, קביעת מנגנון לגביית דמי תשתית ממפעילי תשתית במשק הדלק, ובכלל זה קביעת תעריף דמי תשתית; השני, קביעת הסדרי כניסה למרקעין של בעל מיתקן תת-מקרקעי, לצורך סיוע בהקמה, בהפעלה ובתחזוקה של תשתיות דלק.

**סעיפים** בפרק י"ג להצעת חוק זו, מוצעת מתכונת היוצרת 69 ו-70 דבר חקיקה עצמאי ולפיה הסעיף הראשון בפרק זה (סעיף 69) יקים את החוק החדש שיווצר – חוק משק הדלק (דמי תשתית וסמכויות כניסה למרקעין), התשפ"ו-2026 (להלן – החוק המוצע). והסעיף השני (סעיף 70) מביא את נוסח החוק המוצע כדבר חקיקה נפרד.

### פרק א' לחוק המוצע: מטרה והגדרות

**כללי** משק הדלק בישראל מצוי בשנים האחרונות בתהליך שינוי מבני, בין השאר, בעקבות החלטת הממשלה מס' 1231, שהתקבלה ביום ג' באדר ב' התשפ"ב (6 במרץ 2022), אשר קבעה את פינוי מפרץ חיפה ואת בית היוקק שבו. החלטה זו מביאה למעבר הדרגתי ממשק המבוסס על זיקוק מקומי למשק המבוסס על ייבוא תוקיקים ופיתוח תשתיות ייעודיות. שינוי זה מחייב התאמות מוסדיות ורגולטוריות, כדי לאפשר פיתוח תשתיות, שמירה על רציפות האספקה וחזיון התחרות במשק.

במסגרת תהליך זה מקודמות השקעות נרחבות בהקמת מיתקני פריקה, טעינה ואחסון של דלק, עם זאת, מבנה השוק הקיים יוצר קושי בפיתוח תשתיות חדשות, שכן מיתקנים חדשים, שהקמתם כרוכה בהשקעות הון גבוהות, נדרשים להתחרות במיתקנים ותיקים שהחזירו את השקעתם ופועלים בעלויות נמוכות יותר. מצב זה מקשה על הקמת תשתיות חדשות וכניסה של מפעילי תשתית חדשים, מצמצם תמריצים לשדרוג מיתקנים קיימים, ופוגע ביכולת לפתח תחרות בין תשתיות.

המסגרת התעריפית הקיימת במשק הדלק, הנשענת על פיקוח מחירי לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, אינה נותנת מענה מספק לצורכי הפיתוח החדשים, בין השאר בשל קושי בהכרה מוקדמת בהשקעות הון ובשל העדר מנגנון לחלוקת עלויות קבועות ועלויות הון באופן שווה על כלל מפעילי התשתיות. כתוצאה מכך קיים קושי לקדם השקעות בהיקף הנדרש בהתאם למדיניות הממשלה במשק הדלק.

(2) לקבוע הסדרי כניסה למקרקעין שיסייעו להקמה, להפעלה ולתחזוקה של תשתיות דלק לשם הבטחת אספקה סדירה של דלק.

הגדרות 2. בחוק זה –

“גורם מפעיל” – כהגדרתו בחוק תשתיות להולכה ולאחסון של נפט על ידי גורם מפעיל, התשע”ז–2017<sup>128</sup>;

“גפ”מ” – גו פחמימני מעובה כהגדרתו בחוק הגו הפחמימני המעובה;

“דלק” – גפ”מ, נפט ותזקיקים;

“דמי תשתית” – תשלום עיתי בעד הקמה, פיתוח, תחזוקה וזמינות של מיתקני תשתית;

“החברה המתפעלת” – החברה שנבחרה לפי סעיף 9;

## ד ב ר י ה ס ב ר

באופן יעיל, ברומה להסדרים הקיימים במשקי תשתית אחרים, כגון בחוק משק הגו הטבעי, התשס”ב–2002 (להלן – חוק משק הגו הטבעי), ובחוק תשתיות להולכה ולאחסון של נפט על ידי גורם מפעיל, התשע”ז–2017 (להלן – חוק תשתיות להולכה).

קביעת מטרות החוק המוצע נועדה להכווין את שיקול הדעת בהפעלת הסמכויות הנתונות מכוחו, ובכך להבטיח כי הסמכויות יופעלו לשם קידום המטרות שנקבעו.

### סעיף 2 לחוק המוצע

בסעיף זה מוצע לקבוע את ההגדרות הרלוונטיות להוראות החוק המוצע, ובין השאר את ההגדרות האלה:

**להגדרה “דמי תשתית”** – מוצע להגדירם כתשלום עיתי שמפעילי התשתית יידרשו לשלם בעד הקמה, פיתוח, תחזוקה וזמינות של מיתקני תשתית. כלומר, תשלום עיתי בעד כל שימוש במיתקני תשתית של מפעילי התשתית. דמי התשתית מהווים שיעור ממחיר השימוש במיתקני התשתית, המשקף את עלויות ההון והעלויות הקבועות של מיתקני התשתית במקטע רלוונטי במשק הדלק.

**להגדרות “החברה המתפעלת”, “המועצה”, “השרים”, “מפעיל תשתית” ו”המנהל”** – הגדרות אלה נועדו להבהיר את זהות הגורמים הפועלים מכוח החוק ואת חלוקת הסמכויות ביניהם. בהתאם לכך, השרים, המועצה לקביעת דמי תשתית דלק (להלן – המועצה) ומנהל מינהל הדלק והגו במשרד האנרגיה והתשתיות (להלן – המנהל), מוסמכים לקבוע הסדרים שונים לפי החוק המוצע, ובכלל זה הסדרים הנוגעים לתעריף ולהכללת מיתקני תשתית כחלק מההסדר המוצע.

במסגרת חלוקת התפקידים בהצעת חוק זו, מוצע כי השרים יקבעו הסדרים המשקפים מדיניות, ואילו המועצה תוסמך לקבוע הסדרים מקצועיים הנוגעים בעיקר לקביעת התעריף והכללים הנלווים לו.

הסדרת תעריפי דמי התשתית, נועדה לאפשר הקמה ושרדוג של מיתקני תשתית לפריקה, טעינה ואחסון של תזקיקים, גפ”מ ונפט, תוך שמירה על התחרות במקטעי ההפעלה והשירות. זאת, באמצעות יצירת משק דלק הפועל על בסיס תעריפים, כך שדמי התשתית ישמשו מקור מימון להקמת תשתיות חדשות. הפיכת המשק למשק תעריפי, תוך הקמת התשתיות החדשות כאמור, תביא לכך שהתחרות בין מפעילי התשתית תהיה במסגרת העלות השולית במתן השירות, שבה יש לכל מפעיל אפשרות להתייעל כך שמתן השירות צפוי להתבצע במיתקני תשתית שבהם העלות למשק היא הנמוכה ביותר, ובמקביל יגדלו היתירות והגיבוי, לשם שמירה על רציפות תפקודית בשגרה ובחירום.

המנגנון החדש נועד להבטיח תנאי תחרות שווים בין מיתקני תשתית חדשים לבין מיתקני תשתית ותיקים אשר עלויות ההון שלהם פחתו במידה ניכרת. בכך יימנע מצב שבו מיתקני תשתית ותיקים קובעים את רף המחירים בשוק שאינם משקפים בהכרח את העלויות הכלכליות במתן השירות, וכמו כן המנגנון החדש יבטיח שהשוק יתנהל על בסיס התייעלות במסגרת העלויות השוליות ותחרות. הגברת התחרות כאמור צפויה להביא להפחתת עלויות הלוגיסטיקה והאחסון במשק הדלק, עלויות המתגלגלות ישירות אל הצרכנים ואל עלויות התחבורה והתעשייה בישראל.

יישום ההסדר המוצע צפוי לתרום ליעול משק הדלק, לשיפור רציפות האספקה ולחזוק התחרות, ובכך להביא להפחתת עלויות האנרגיה, ובכלל זה להוזלת מחירי הדלקים ולחזוק הצמיחה הכלכלית.

בצעדים משלימים להשגת המטרה האמורה, מוצע להקים מועצה עצמאית אשר תהיה מוסמכת לקבוע את תעריפי דמי התשתית, וכן לתת לשרים סמכות לפרסם רשימה של מיתקני תשתית שעליהם יחול התעריף.

נוסף על כך, מוצע להסדיר את הכניסה למקרקעין של בעל מיתקני תת-קרקעי, לצורך הקמה וטיפול בתשתיות

<sup>128</sup> ס”ח התשע”ז, עמ’ 480.

"חוק הגז הפחמימני המעובה" – חוק הגז הפחמימני המעובה,  
התשפ"א–2020<sup>129</sup>;

"חוק הנפט" – חוק הנפט, התשי"ב–1952<sup>130</sup>;

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז–1977<sup>131</sup>;

"המועצה" – המועצה לקביעת דמי תשתית במשק הדלק  
שמונתה לפי פרק ד';

"מיתקן תשתית" – מיתקן למתן שירות תשתית דלק, הכלול  
ברשימת המיתקנים;

"המנהל" – מנהל מינהל הדלק והגז במשרד האנרגיה  
והתשתיות;

"מפעיל תשתית" – מי שמפעיל מיתקן תשתית ונותן  
באמצעותו שירות תשתית דלק;

"מפקח" – מי שהוסמך לפי סעיף 38;

"נמל" – כהגדרתו בפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א–  
1971<sup>132</sup>, לרבות מיקשר ימי;

"נפט" – כהגדרתו בחוק הנפט, למעט גז טבעי ולרבות שארית  
אטמוספירית; לעניין זה, "שארית אטמוספירית" – החומר  
שנשאר מנפט לאחר תהליך הזיקוק הראשוני;

"עלויות הון" – עלויות ההשקעה במיתקן תשתית לרבות  
עלויות הקמה, תחזוקה ושדרוג;

## ד ב ר י ה ס ב ר

הדלק. הבחנה זו באה לידי ביטוי בהגדרות "שירות תשתית  
תזקיקים", "שירות תשתית נפט" ו"שירות תשתית גפ"מ"  
אשר מגדירות את סוגי שירותי התשתית הניתנים בכל  
אחד מסוגי הפעילות במשק הדלק, וביחד מוגדרות "שירות  
תשתית במשק הדלק".

נוסף על כך, במסגרת ההגדרות לשירותי תשתית  
כאמור, מוצע לקבוע הבחנות בין סוגי הפעילויות  
המתבצעות באמצעות המיתקנים השונים, כגון אחסון,  
ניפוק, פריקה וטעינה.

**להגדרה "נמל"** – מוצע לקבוע כי המונח "נמל" יהיה  
כהגדרתו בפקודת הנמלים, לרבות מיקשר ימי. לעניין זה  
מיקשר ימי הוא מקום עגינה בקצה הימי של צינורות דלק  
תתיימיים, המשמשים לפריקה וטעינה של מוצרי דלק שלא  
באמצעות עגינה בנמל אלא על ידי חיבור ספינת המשא  
לצינור בלב ים.

**להגדרה "עלויות הון"**, "עלויות קבועות", "עלויות מוכרות"  
ו"תשלום בעד עלויות מוכרות" – מוצע לקבוע הגדרות אלה  
לצורך הבהרת סוגי העלויות במסגרת התעריף ולהבחין

כמו כן, החברה המתפעלת תהיה מופקדת על ביצוע  
הפעולות הטכניות לשם יישום גביית התעריף, במסגרת  
גביית דמי התשתית ממפעילי התשתית, ומפעילי התשתית  
יוגדרו כמי שמפעילים מיתקן תשתית ונותנים באמצעותו  
שירות תשתית דלק, בהתאם לכך, תוטל חובה על מפעילי  
התשתית לשלם דמי תשתית לחברה המתפעלת, וכן הם  
יהיו זכאים לתשלום בעד עלויות מוכרות.

**להגדרות "גפ"מ"**, "דלק", "נפט" ו"תזקיקים" – מוצע  
לקבוע כי המוצרים שיהוו "דלק" לפי החוק המוצע יהיו  
גפ"מ, נפט ותזקיקים, ועל מפעילי תשתיות דלק אלה יחולו  
הוראות החוק המוצע.

יובהר כי אף על פי שגפ"מ ומרבית התזקיקים הם  
מוצרי נפט המשמשים לבעירה, משתמשים בתשתיות  
שונות בעבור כל סוג. לפיכך, נדרשת הבחנה בין סוגי הדלק  
השונים כאמור, במסגרת ההגדרות בחוק המוצע, וזאת  
לשם יישום מדויק של ההסדרים השונים על סוג דלק,  
וכן לצורך הבחנה בין סוגי מוצרים לשם קביעת תעריפים  
נפרדים לכל אחד מהמשקים השונים שמרכיבים את משק

<sup>129</sup> ס"ח התשפ"א, עמ' 146.

<sup>130</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 322.

<sup>131</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>132</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.

"עלויות מוכרות", לגבי מפעיל תשתית – עלויות ההון, העלויות הקבועות ועלויות נוספות של מפעיל התשתית, שהוכרו בידי המועצה לפי סעיף 4(ב)1;

"עלויות קבועות" – עלויות שאינן תלויות בהיקף של שירות תשתית הדלק, למעט עלויות הון;

"רשימת המיתקנים" – רשימת מיתקנים למתן שירותי תשתית דלק שנקבעה לפי סעיף 25;

"שירות תשתית גפ"מ" – אחסון של גפ"מ בעבור אחר או בכמות העולה על 3,000 טונות, ניפוק גפ"מ ממיתקן האחסון, פריקה וטעינה של גפ"מ בנמל לרבות הזרמה של גפ"מ ההכרחית לצורך פריקתו במיתקן אחסון הסמוך לנמל, וכן הזרמה או שאיבה של גפ"מ אם נקבע כך לפי סעיף 64; "שירות תשתית דלק" – שירות תשתית גפ"מ, שירות תשתית נפט ושירות תשתית תזקימים;

"שירות תשתית נפט" – אחסון של נפט בעבור אחר או בכמות העולה על 100,000 טונות, ניפוק נפט ממיתקן האחסון, פריקה וטעינה של נפט בנמל לרבות כל פעילות הכרחית לשם פריקה וטעינה כאמור, וכן הזרמה או שאיבה של נפט אם נקבע כך לפי סעיף 64;

"שירות תשתית תזקימים" – אחסון של תזקימים בעבור אחר או בכמות העולה על 50,000 קילוליטר, ניפוק תזקימים ממיתקן האחסון, פריקה וטעינה של תזקימים בנמל לרבות כל פעילות הכרחית לשם פריקה וטעינה כאמור, וכן הזרמה או שאיבה של תזקימים אם נקבע כך לפי סעיף 64;

"השר" – שר האנרגיה והתשתיות;

"השרים" – השר ושר האוצר;

"תזקימים" – מוצרים המיוצרים מנפט, למעט גפ"מ, וכן מוצרים שאינם מיוצרים מנפט שהם בעלי תכונות דומות למוצרים המיוצרים מנפט והמיועדים לשמש כחומר מקור להפקת אנרגיה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

יצוין כי בשונה מתעריף רגיל, שבמסגרתו מוכרות כלל העלויות ומוחזרות במסגרת התעריף, דמי תשתית הם תעריף ייחודי, המיושם במשק עם כמה שחקנים (בניגוד למשק הולכת הגז לדוגמה, שנתגז'ו מונופול). במבנה זה, הכרה רק באותן עלויות הנדרשות לצורך הבטחת זמינות השירות, תוך הותרת שאר העלויות לתחרות, תביא ליעילות מרבית.

להגדרה "מיתקן תשתית" – מוצע להגדיר "מיתקן תשתית" כמיתקן למתן שירות תשתית דלק אשר ברשימת המיתקנים שייקבעו בצו על ידי השרים. במסגרת רשימת

ביניהן, בהתאם להיגיון הכלכלי העומד בבסיס ההסדרה הקבועה בחוק, בשל כך מוצע להגדיר עלויות הון כעלויות השקעה במיתקן תשתית, לרבות עלויות הקמה, תחזוקה ושרדוג. כמו כן, מוצע להגדיר עלויות קבועות כעלויות שאינן תלויות בהיקף של שירות תשתית הדלק, למעט עלויות הון. נוסף על כך מוצע להגדיר עלויות מוכרות כעלויות ההון, העלויות הקבועות ועלויות נוספות של מפעיל התשתית שבהן הכירה המועצה. בהתאם לכך, מוצע להגדיר את התשלום בעד עלויות מוכרות כתשלום תקופתי שתשלם החברה המתפעלת למפעילי התשתית בהתאם לעלויות המוכרות שקבעה המועצה כאמור.

“תעריפים” – תעריפי דמי התשתית שקבעה המועצה לפי סעיף 4;

“תשלום בעד עלויות מוכרות” – תשלום עיתי המשולם למפעיל תשתית בידי החברה המתפעלת, בעד העלויות המוכרות שלו, לפי סעיף 13.

#### פרק ב': דמי תשתית

3. חובת תשלום דמי תשתית (א) מפעיל תשתית ישלם לחברה המתפעלת דמי תשתית בהתאם לתעריף החל לגביו, שנקבע לפי סעיף 4, ולהיקף השירות שנתן באמצעות מיתקן התשתית; תשלום דמי התשתית יהיה אחת לחודש או בתדירות גבוהה יותר שקבעה המועצה לפי סעיף 5(א).

(ב) חובת תשלום דמי התשתית לפי סעיף זה תחול על מפעיל תשתית ממועד תחילת הפעלתו של מיתקן התשתית שבאמצעותו הוא נותן את שירות התשתית וכל עוד המיתקן פעיל; לעניין זה, יראו את תחילת ההפעלה של המיתקן במועד כמפורט להלן, לפי העניין:

(1) לעניין מיתקן תשתית שהוקם, לרבות הוקם מחדש, במועד כניסתה לתוקף של רשימת המיתקנים הראשונה שנקבעה לפי סעיף 25 ואילך (בסעיף קטן זה – מיתקן תשתית חדש) – המועד שלהלן, לפי העניין:

## ד ב ר י ה ס ב ר

בקביעת יחידת המידה האמורה יובאו בחשבון פרמטרים כדוגמת כמות ומשך זמן השירות, או פרמטרים רלוונטיים אחרים בהתאם לסוג השירות. מכאן שקביעת תעריף דמי התשתית חלה בהלימה לשימוש בשירות המבוקש, וזאת לשם שיקוף עלות מתן השירות הספציפי ועלות יחידתית ביחס לעלותו המשקית.

עוד מוצע לקבוע כי גביית דמי התשתית תתבצע באמצעות החברה המתפעלת, כדי למנוע העברת מידע בין מתחרים ויצירת חיץ ביניהם, באמצעות ניהול מערכת התשלומים בידי צד שלישי.

כמו כן, מוצע לקבוע כי תשלום דמי התשתית יהיה, לכל הפחות, אחת לחודש, כדי לאפשר תשלום תדיר של העלויות המוכרות למפעילי התשתית ולמנוע פגיעה בתזרים המזומנים, שכן הם נדרשים לשלם עלויות הון ועלויות קבועות באופן חודשי.

#### לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי חובת תשלום דמי תשתית, וכן קבלת התשלומים המוכרים הנלווים אליהם, תחול על מפעיל תשתית רק ממועד הפעלת מיתקן התשתית שבאמצעותו הוא נותן את שירות התשתית וכל עוד המיתקן פעיל. זאת בדומה למשקי תשתית אחרים, שבהם רק לאחר שהמיתקן פעיל ונותן שירות, ניתן באמצעות היקף פעילותו לשלם

המיתקנים האמורה, ייכללו מיתקנים פועלים וגם מיתקנים עתידיים. עם זאת, מועד התחולה של החוק לגביהם יהיה ממועד הפעלתם כקבוע בסעיף 3 לחוק המוצע.

נוסף על כך, כדי לשמור על אחידות מונחים עם הדין הקיים ולצמצם כפילויות, מוצע להפנות בהגדרות לחקיקה קיימת, ובכלל זה לחוק הגז הפחמימני המעובה, התשפ"א-2020 (להלן – חוק הגז הפחמימני המעובה), לפקודת הנמלים ולחוק תשתיות להולכה.

#### פרק ב' לחוק המוצע: דמי תשתית

#### סעיף 3 לחוק המוצע

#### לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי תוטל חובת תשלום דמי תשתית על מפעילי התשתית. מוצע להחיל את חובת התשלום האמורה על מפעיל תשתית לצורך ייעול הגבייה תוך צמצום מספר הגורמים החייבים בתשלום. ההנחה הכלכלית העומדת בבסיס קביעה זו היא שמכיוון שהתשלום מוחל באופן שווה על כלל מפעילי התשתית, הם יוכלו להשית את עלויות דמי התשתית על הצרכנים.

כמו כן, דמי התשתית ייקבעו בהתאם להיקף השימוש של מפעיל התשתית בתשתית, כלומר דמי התשתית ייקחו בחשבון כל יחידת מידה של שירות שניתן. יובהר כי

(א) לעניין מיתקן תשתית חדש שבאמצעותו ניתן שירות תשתית גפ"מ – מועד קבלת היתר להפעלת המיתקן לפי סעיף 9 לחוק הגז הפחמימני המועבה;

(ב) לעניין מיתקן תשתית חדש שבאמצעותו ניתן שירות תשתית נפט או שירות תשתית תזקיקים – המועד שבו נתן המנהל אישור למפעיל התשתית כי המיתקן החל לפעול;

(2) לעניין מיתקן תשתית שהוקם לפני המועד האמור ברישה של פסקה (1) (בסעיף קטן זה – מיתקן תשתית קיים) – המועד שלהלן, לפי העניין:

(א) לעניין מיתקן תשתית קיים שבאמצעותו ניתן שירות תשתית גפ"מ או שירות תשתית תזקיקים – המועד שבו החל לפעול, באותו סוג שירות תשתית דלק, מיתקן תשתית חדש כאמור בפסקה (1);

(ב) לעניין מיתקן תשתית קיים שבאמצעותו ניתן שירות תשתית נפט – המועד שיקבעו השרים, בצו, אם מצאו כי הדבר דרוש לשם השגת מטרותיו של חוק זה.

(א) המועצה תקבע בכללים את תעריפי דמי התשתית לכל אחד משירותי תשתית הדלק, ורשאית היא לקבוע, לגבי כל שירות תשתית דלק, תעריפים שונים לכל אחת מהפעולות הכלולות באותו שירות.

4. קביעת תעריפים לדמי תשתית

## ד ב ר י ה ס ב ר

### סעיף 4 לחוק המוצע

#### לסעיף קטן (א)

מוצע להסמיך את המועצה לקבוע את תעריפי דמי התשתית, וזאת בדומה להסדרים הנהוגים במשקי תשתית אחרים, כגון בחוק המים, התשי"ט–1959, ובחוק משק החשמל, התשנ"ו–1996 (להלן – חוק משק החשמל). המועצה תפעל כגוף מקצועי ועצמאי, באופן שנועד להבטיח קביעת תעריפים על בסיס עמדה מקצועית בלבד.

עוד מוצע לקבוע תעריפים נפרדים לסוגי שירותי תשתית שונים, תוך הבחנה בין תזקיקים, גפ"מ ונפט, ובעבור כל אחת מהפעולות הכלולות באותו סוג שירות, ובכלל זה פריקה וטעינה בנמל וכל פעילות הכרחית לשם כך לרבות הזרמה של גפ"מ המתחייבת לצורך פריקה במיתקן אחסון בסמוך לנמל, וכן אחסון וניפוק ממיתקן האחסון.

קביעת תעריפים תוך הבחנה בין סוגי השירות האמורים נועדה למנוע סבסוד צולב בין משקי תשתית דלק שונים, ובכך לשפר את היעילות הכלכלית, מאחר שכל משק יישא בעלויותיו והמחיר ישקף נכון יותר את התועלות המשקיות של כל משק.

את דמי התשתית, וכן קיימת תועלת בתשלום עלויותיו המוכרות בהיותו נותן שירות.

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי מועד ההפעלה של מיתקן תשתית ייקבע בידי הגורם הרלוונטי לכל סוג שירות. כך, לעניין מיתקן תשתית שבאמצעותו ניתן שירות תשתית גפ"מ, המועד יהיה על פי מועד קבלת היתר להפעלת המיתקן לפי סעיף 9 לחוק הגז הפחמימני המועבה, ולעניין מיתקן שבאמצעותו ניתן שירות תשתית נפט או תזקיקים – יהיה מהמועד שבו נתן מנהל הדלק והגז אישור למפעיל התשתית כי המיתקן החל לפעול.

כמו כן, לשם יצירת תקופת מעבר עד לכניסת חובת תשלום דמי התשתית לתוקף, ובין השאר לצורך התארגנות כלל הגורמים במשק שאליהם מתייחס ההסדר, מוצע לקבוע כי חובת התשלום תחול על מיתקן קיים רק לאחר שייכנסו לתוקף דמי התשתית, בסוג השירות שהוא מעניק. כמו כן, מאחר שלא צפוי כי יוקמו תשתיות נפט חדשות בעתיד הקרוב, מוצע לקבוע כי לעניין נפט, מועד תחילת חובת התשלום כאמור ייקבע על ידי השרים אם מצאו כי הדבר דרוש לשם השגת מטרות החוק המוצע.

(ב) המועצה תקבע את תעריפי דמי התשתית, על בסיס כל אלה:

(1) עלויות הון ועלויות קבועות, הנדרשות לצורך מתן שירותי תשתית דלק באמצעות מיתקני התשתית, של כל אחד ממפעילי התשתית החייב בתשלום דמי תשתית לפי סעיף 3, כפי שהוכרו בידי המועצה; בתהליך ההכרה לפי פסקה זו רשאית המועצה לשקול שיקולי התייעלות, ורשאית היא להכיר בעלויות נוספות של מפעילי התשתית האמורים הנדרשות לצורך מתן השירותים על ידם, אם סברה כי הדבר מוצדק משיקולי יעילות כלכלית;

(2) עלות השירות שנותנת החברה המתפעלת בהתאם להוראות לפי חוק זה;

(3) סכום נוסף שרשאית המועצה לקבוע בכללים לפי סעיף 5(א), שייועד לתשלום הפרש בין סך כל דמי התשתית ששולמו לחברה המתפעלת לפי סעיף 3, לבין סך כל התשלומים בעד העלויות המוכרות שעליה לשלם לפי סעיף 13, אם יהיה הפרש כאמור (להלן – כרית הביטחון);

(4) תחזית להיקף הכולל של שירותי תשתית הדלק שינתנו, באמצעות מיתקני התשתית, בידי כלל מפעילי התשתית החייבים בתשלום דמי התשתית לפי סעיף 3.

## ד ב ר י ה ס ב ר

עלות סבירה, בנסיבות העניין, ולא בהכרח לפי העלות בפועל, וזאת לאחר בחינת הנתונים שיוצגו על ידי מפעיל התשתית. במסגרת בחינה זו המועצה תהיה רשאית לבחון, בין השאר, עלויות של שירותים דומים בישראל או בעולם וכן כל מידע נוסף שיסייע בקביעת העלות הסבירה, וזאת תוך התחשבות במתן תמריצי התייעלות לבעלי התשתית. עוד יובהר כי במסגרת ההכרה בעלויות, המועצה תהיה רשאית שלא להכיר בעלויות מסוימות, וזאת לשם מניעת העמסת עלויות מיותרות על התעריף בידי מפעילי התשתית. בשל כך מפעילי התשתית יביאו בחשבון, כחלק מקבלת ההחלטות בעניין ביצוע השקעת הון, גם את ההחזר של העלות שהם נדרשים לו ולא רק את הוולת העלות השולית. בהתאם לכך, מוצע כי המועצה תהיה רשאית שלא להכיר בכל עלות הון והעלות הקבועה, שהיא קבעה שנדרשות לצורך התשתית, אלא רק בחלקן.

כך למשל, ובדומה להסדרים הנהוגים במשקים אחרים, אם יהיה מקור נוסף למימון התשתיות מגורם אחר, בין מתקציב המדינה ובין ממקור אחר, הוא יובא בחשבון בעת קביעת התעריף, באופן שיוביל להפחתתו.

נוסף על כך מוצע להסמיך את המועצה לקבוע סוגי משנה לאותן פעולות הכלולות בסוגי שירותי התשתית השונים, ובהתאם לקבוע תעריפים נפרדים לכל סוג פעילות הכלול בכל אחד מסוגי השירותים (להלן – מקטע), וזאת לשם קביעת תעריף המשקף באופן מדויק יותר את עלות מתן השירות, באמצעות צמצום היקף הסבסוד הצולב בין מקטעים.

כמו כן, יובהר כי קביעת התעריפים ועדכוןם ייעשו בכללים שתקבע המועצה ואשר יפורסמו ברשומות.

### לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע ארבעה עקרונות שעל בסיסם תקבע המועצה את תעריף דמי התשתית.

העיקרון הראשון הוא בהתחשב בעלויות הון ועלויות קבועות הנדרשות לצורך מתן שירותי תשתית דלק באמצעות מיתקני התשתית, וזאת לנוכח עקרון העלות. עיקרון זה נועד לאפשר החזר השקעות במיתקני תשתית, תוך הותרת העלויות המשתנות למנגנון תחרותי בין מפעילי התשתית.

כמו כן מוצע לקבוע, בנוגע לעיקרון האמור, כי עלויות ההון והעלויות הקבועות שיוכרו על ידי המועצה יהיו לפי

5. (א) המועצה רשאית לקבוע בכללים הוראות בנוגע לתעריפים ולדמי התשתית, בעניינים כמפורט להלן:

- (1) אופן תשלום דמי התשתית ומועד תשלומם לפי סעיף 3, ורשאית המועצה לקבוע כי דמי התשתית ישולמו בתדירות גבוהה יותר מהאמור באותו סעיף;
- (2) הוראות בדבר הפרשי הצמדה, ריבית ודמי פיגורים שישולמו בשל פיגור בתשלום דמי התשתית, לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961<sup>135</sup>;
- (3) אופן קביעת התעריפים;
- (4) תהליך ההכרה בעלויות כאמור בסעיף 4(ב)(1);

## ד ב ר י ה ס ב ר

תעריף דמי התשתית ליחידה, ייווצר פער תזרימי שלילי לחברה המתפעלת. לפיכך, כרית הביטחון נועדה לכסות על הפער התזרימי האמור.

לעניין זה, יודגש כי כרית הביטחון אינה נכללת בחישוב השוטף של התעריף, אלא היא תילקח בחשבון רק בתחילת ההסדר לצורך צבירתה, או במקרים שבהם נעשה שימוש בכרית הביטחון ויש צורך במילויה מחדש.

העיקרון הרביעי הוא כי בקביעת תעריף דמי התשתית תילקח בחשבון תחזית הביקושים לאותם שירותים, במטרה שכל מפעיל תשתית ישלם את חלקו היחסי מסך העלויות המשקיות. עיקרון זה מתיישב עם הסדרים דומים במשקי תשתית אחרים, כמו במשק החשמל ומשק הגז הטבעי, שבהם סך העלויות המוכרות מחולק בתחזית הביקושים לאותה שנה, לצורך קביעת התעריף.

### סעיף 5 לחוק המוצע

#### לסעיף קטן (א)

מוצע להסמיך את המועצה לקבוע בכללים אשר יפורסמו ברשומות, הוראות בנוגע לתעריפים ולדמי תשתית, בעניינים המפורטים להלן:

- (1) אופן תשלום דמי התשתית ומועד תשלומם, לרבות תדירות התשלום אשר משפיעה על תורים המזומנים של מפעילי התשתית, ובלבד שתדירות התשלום לא תפחת מאחת לחודש;
- (2) הוראות בדבר הפרשי הצמדה, ריבית ודמי פיגורים, וכן רשאית לקבוע מנגנון עדכון אוטומטי של התעריף לצורך שמירה על הערך הריאלי של התעריף, ולמניעת פגיעה במנגנון בשל תשלום בחסר;
- (3) אופן קביעת התעריפים, לרבות נוסחת התעריף והמשתנים השונים, כדוגמת תשואה סבירה;
- (4) תהליך ההכרה בעלויות המוכרות של מפעילי התשתית, ובכלל זה הנתונים הנדרשים לצורך הכרה, וכן מועד ביצוע ההכרה ואופן עדכונה על פני השנים בשיוניים חיצוניים לפעילות (אקסוגניים);

נוסף על כך מוצע לקבוע כי בתהליך ההכרה כאמור המועצה תהיה רשאית לשקול שיקולים שעניינם קידום היעילות בהקמה ובפעילות של מיתקני התשתית או היעילות המשקית, ובכלל זה לייצר תמריצים חיוביים ושליליים (לדוגמה מנגנון "פרס-קנס") כדי לתמרץ מפעילי תשתית לפעול בצורה יעילה, בין לקיצור משך זמן ההקמה או עלותו או בהפעלת התשתית.

כמו כן, מוצע לקבוע כי המועצה תהיה רשאית להכיר בעלויות נוספות של מפעילי התשתית אם המועצה תמצא שהדבר יביא לשיפור היעילות המשקית, כמו הכרה בדמי רשות הספנות והנמלים המשולמים בחלק מהנמלים.

עוד יצוין כי התעריף ייקבע ברמה אחידה לכל סוג שירות, כך שמפעילי תשתית שונים יחויבו בתעריף זהה בעבור אותו סוג שירות שניתן ובהיקף שימוש זהה, בלא תלות בזהות מפעיל התשתית או במיקום הגאוגרפי.

העיקרון השני הוא כי תעריף דמי התשתית יכלול גם את עלות השירות שנותנת החברה המתפעלת. בהתאם לחוק המוצע, החברה המתפעלת תיבחר בהליך לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן – חוק חובת המכרזים), והעלות שתובא בחשבון לצורך חישוב התעריף תהיה העלות למתן השירות שתוצע בידי החברה בהליך המכרז. כפי שיוסבר בהמשך, השירותים שנותנת החברה המתפעלת הם שירותי גבייה של דמי התשתית ותשלום העלויות המוכרות. מכאן שהתשלום לחברה המתפעלת במסגרת התעריף מהווה עמלה על מתן שירותי תפעול אלה.

העיקרון השלישי הוא כי במסגרת עלות השירות שניתן על ידי החברה המתפעלת יצטרך סכום כסף שיהווה מעין "כרית ביטחון" בעבור אותה חברה. כרית הביטחון האמורה נועדה לסייע לחברה במצב שבו החברה המתפעלת תידרש לשלם למפעילי התשתית סכום כסף אשר גבוה ממה ששולם לה בפועל במסגרת גביית דמי התשתית. זאת מאחר שתעריף דמי התשתית מבוסס על תחשיב משוער של כמות השירותים החודשית (עקרון תחזית הביקושים), ואילו התשלום החודשי שעל החברה המתפעלת לשלם למפעיל התשתית בעד העלויות המוכרות, נקבע מראש. כלומר ככל שהביקושים בפועל יפחתו מהתחזית שעל בסיסה חושב

<sup>135</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

(5) סכום כרית הביטחון כאמור בסעיף 4(ב)3;

(6) הוראות לעניין עדכון התעריפים ובכלל זה מועדי העדכון ואופן העדכון, ובלבד שאם בשנה מסוימת היה הפרש כאמור בסעיף 4(ב)3 ולא היה די בכרית הביטחון כדי לכסות את מלוא ההפרש, יוכר סכום ההפרש שנותר כתוספת לעלות השירות שנותנת החברה המתפעלת בשנה העוקבת, המובאת בחשבון לצורך קביעת התעריף לפי סעיף 4(ב)2.

(ב) השרים רשאים לקבוע נסיבות שבהן, על אף הוראות סעיף 4(ב)1, יובאו בחשבון לצורך קביעת התעריפים גם עלויות כאמור באותו סעיף של מפעיל תשתית שמתקן התשתית שבאמצעותו הוא נותן את שירות תשתית הדלק הושבת באופן זמני לתקופה שאינה עולה על התקופה שיקבעו.

שירותי תשתית דלק 6.  
חוץ־משקיים

(א) על אף הוראות סעיפים 3 ו־4, מצאה המועצה כי בשים לב למטרות חוק זה אין הצדקה לגביית מלוא דמי התשתית בעד שירותי תשתית דלק הניתנים בעבור דלק שאינו מיועד לצריכת המשק המקומי ואינו מיוצר בישראל (בסעיף זה – שירותי תשתית דלק חוץ־משקיים), רשאית היא לקבוע, בכללים, כי ההיקף של שירותי תשתית הדלק החוץ־משקיים כאמור, שיובא בחשבון לצורך חישוב התעריפים וגובה דמי התשתית לפי סעיפים 3(א) ו־4(ב)4, יופחת, ובלבד שלא יופחת ביותר מ־50%; קבעה המועצה כאמור תביא את ההפחתה בחשבון גם לעניין ההכרה בעלויות לפי סעיף 4(ב)1, לגבי מיתקן התשתית שבאמצעותו ניתנו שירותי תשתית הדלק החוץ־משקיים.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הוא נותן את שירות תשתית הדלק הושבת באופן זמני לתקופה שאינה עולה על התקופה שיקבעו.

הסמכה זו נועדה לתת מענה למצב שבו במשך פרק זמן מוגבל, לא צפויים תשלומים למפעיל התשתית בשל השבתה זמנית של המיתקן, בעוד שהעלויות שהוכרו לו על ידי המועצה הוצאו בפועל. במקרים אלה, ואם יימצא כי הדבר מוצדק בנסיבות העניין, יהיה ניתן להביא בחשבון את העלויות המוכרות של מפעיל התשתית אף בתקופת ההשבתה לצורך קביעת התעריפים. זאת, מאחר שביום ההקמה לא היה ניתן לצפות את האירוע שבגללו המיתקן הושבת, כאשר מדובר באירוע שאינו בשליטת מפעיל התשתית ושאותו מפעיל נדרש לעמוד בהתחייבויותיו הפיננסיות שניטלו עקב הקמת המיתקן, בהתאם להנחות והבטחות שעמדו בבסיס כניסתו לרשימת המיתקנים.

סעיף 6 לחוק המוצע

לסעיף קטן (א)

מוצע להסמיך את המועצה לקבוע בכללים כי היקף שירות תשתית דלק הניתן בנוגע לדלק שאינו מיועד

(5) סכום כרית הביטחון שתיצבר בחברה המתפעלת, ובכלל זה כמות הכסף שניתן לצבור אופן צבירתו ביחס לכל שירות תשתית, ועדכון הסכום בהתאם לשינוי בכמות הביקושים בפועל לאותם שירותים;

(6) הוראות לעניין עדכון התעריף, ובכלל זה קביעת מועדי העדכון ואופן העדכון, וכן עדכון אוטומטי אם בשנה מסוימת הייתה הפחתה בכמות הביקושים בפועל, וזאת לשם שמירה על היציבות הפיננסית של החברה המתפעלת. כך שכל שיהיה פער בתזרים המזומנים של החברה המתפעלת עקב גביית דמי תשתית הנמוכה מהתשלום שעל החברה המתפעלת לשלם למפעילי התשתית, הוא יושלם בשנה העוקבת באופן אוטומטי.

לסעיף קטן (ב)

בחוק המוצע נקבע כי חובת תשלום דמי התשתית תחול על מפעיל תשתית ממועד תחילת הפעלתו של מיתקן התשתית וכל עוד המיתקן פעיל. על אף האמור מוצע להסמיך את השרים לקבוע בתקנות נסיבות שבהן יובאו בחשבון, לצורך קביעת התעריפים, גם עלויות כאמור באותו סעיף של מפעיל תשתית שמתקן התשתית שבאמצעותו

(ב) כללים לפי סעיף קטן (א) יכול שייקבעו דרך כלל או לגבי סוג מסוים של שירות תשתית דלק או פעולה מסוימת הכלולה בשירות כאמור.

7. שמיעת עמדות  
בטרם קביעת תעריפים וכללים לפי פרק זה תיתן המועצה הזדמנות למפעילי התשתית ולצרכנים של שירותי תשתית הדלק להביא לפנייה את עמדתם, בדרך ובמועדים שתקבע.

8. חובות דיווח של מפעילי תשתית  
(א) מפעיל תשתית ימסור למנהל או למי שהוא הסמיכו לכך דוחות עיתיים בעניינים הדרושים לצורך קביעת גובה דמי התשתית וקביעת התעריפים לפי פרק זה.

(ב) השרים יקבעו הוראות לעניין סוגי הדוחות שיוגשו לפי סעיף קטן (א) והפרטים שייכללו בהם, וכן הוראות לעניין מועדי הגשתם ואופן הגשתם.

(ג) מפעיל תשתית ימסור למנהל, לפי דרישה בכתב מאת המנהל או למי שהוא הסמיכו לכך, בתוך תקופה שיקבעו השרים, הסבר, פירוט, ידיעות ומסמכים בקשר לפרטים הכלולים בדוח שהוגש לפי סעיף קטן (א).

(ד) לעניין הדיווחים ומסירת המידע והמסמכים לפי סעיף זה תחול חובת שמירת הסודיות החלה לעניין הגורם המפעיל, שנקבעה לפי סעיף 113(ד) לחוק העונשין.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הסמיכו לכך, בעניינים הדרושים לצורך קביעת גובה דמי התשתית והתעריפים.

### לסעיף קטן (ב)

מוצע להסמיך את השרים לקבוע הוראות לעניין סוגי הדוחות שיוגשו לפי סעיף קטן (א) ופרטי המידע שייכללו בהם, וכן הוראות בעניין מועדי הגשתם ואופן הגשתם.

### לסעיף קטן (ג)

נוסף על האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), מוצע להקנות למנהל, או לעובד שהוא הסמיכו לכך, סמכות לדרוש ממפעיל תשתית, באופן פרטני, מידע נוסף הנוגע למידע שנמסר במסגרת הדיווח העיתי. כלומר, מוצע לקבוע כי מפעיל תשתית ימסור למנהל הסבר, פירוט, ידיעות ומסמכים בקשר למידע שהוגש בדוח העיתי כאמור בסעיף קטן (א), והכול בהתאם לדרישה בכתב של המנהל, או עובד שהוא הסמיך לכך, במועד שייקבע על ידי השרים.

### לסעיף קטן (ד)

מוצע לקבוע כי על הדיווחים ומסירת המידע והמסמכים שהועברו בשל חובת הדיווח הקבועה בסעיף מוצע זה, וכן הדרישות שיוצאו מכוחו, תחול חובת שמירת סודיות כנדרש מכוח צו שהוצא לפי סעיף 113(ד) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין).

לצריכת המשק המקומי ואינו מיוצר בישראל, יובא בחשבון לצורך חישוב התעריפים וגובה דמי התשתית יופחת, ובלבד שלא יופחת ביותר מ-50%. הפחתה כאמור תובא בחשבון גם לעניין ההכרה בעלויות של מיתקן תשתית שבאמצעותו ניתן שירות דלק כאמור, וגם בגיבוש תחזית הביקושים לצורך חישוב התעריף, והכול אם מצאה המועצה כי אין הצדקה לגביית מלוא דמי התשתית לנוכח מטרות חוק זה.

### לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי המועצה תהיה מוסמכת לקבוע הפחתה כאמור לכלל סוגי שירותי תשתית דלק או רק לפעולה מסוימת הכלולה בשירות כאמור.

### סעיף 7 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי במסגרת קביעת התעריפים והכללים בידי המועצה בעניין דמי התשתית, תיתן למפעילי התשתית וצרכני תשתיות הדלק הזדמנות להשמיע את טענותיהם, וזאת לשם הגברת השקיפות, ושמיעת הציבור בעניין שבו מתקבלות החלטות שעתידות להשפיע באופן ניכר עליו.

### סעיף 8 לחוק המוצע

### לסעיף קטן (א)

מוצע להטיל חובת דיווח עיתית על מפעילי התשתית, כך שהם יידרשו להעביר מידע למנהל, או מי שהוא

## פרק ג': החברה המתפעלת ותפקידיה

9. החברה המתפעלת תיבחר בהליך לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992<sup>134</sup>.
10. החברה המתפעלת תהיה אחראית על גביית דמי התשתית שעל מפעילי התשתית לשלם לפי סעיף 3, על ניהול דמי התשתית שנגבו ועל תשלום בעד עלויות מוכרות למפעילי התשתית לפי סעיף 13, והכול בהתאם להוראות לפי חוק זה.
11. (א) דמי התשתית ששולמו לחברה המתפעלת לפי סעיף 3 ינוהלו בחשבון בנק ייעודי ונפרד ויוחזקו בנאמנות על ידי החברה המתפעלת; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על דמי התשתית שנגבו בעד עלות השירות של החברה המתפעלת כפי שהובאה בחשבון בקביעת התעריפים לפי סעיף 4(ב)2.
- (ב) החברה המתפעלת תעשה שימוש בדמי התשתית המנוהלים בנאמנות לפי סעיף קטן (א) (בפרק זה – דמי התשתית שבנאמנות) רק לצורך תשלום למפעילי התשתית בעד העלויות המוכרות שלהם, לפי סעיף 13.
12. דמי התשתית שבנאמנות אינם ניתנים להעברה, לשעבוד או לעיקול, בכל דרך שהיא.

## ד ב ר י ה ס ב ר

ניהול הכספים בחשבון בנק נפרד מהווה אמצעי מרכזי להגברת השקיפות והבקרה, ומבטיח כי דמי התשתית ישמשו למטרות המוגדרות בחוק בלבד.

כמו כן, מוצע לקבוע כי דמי התשתית שגבתה החברה יוחזקו על ידה בנאמנות, לשם הגנה על התשלומים המשולמים במסגרתם, ותוך יצירת הפרדה נכסית ברורה בין נכסי החברה המתפעלת לבין דמי התשתית, בהתאם לסעיף 3 לחוק הנאמנות, התשל"ז-1979 (להלן – חוק הנאמנות).

עם זאת, יובהר כי החלק מדמי התשתית בעד עלות השירות של החברה המתפעלת לא ייחשב חלק מהנאמנות.

### לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי החברה המתפעלת תעשה שימוש בדמי התשתית המנוהלים בנאמנות לפי סעיף קטן (א) רק לשם תשלום למפעילי התשתית בעד העלויות המוכרות שלהם. עם זאת, יצוין כי החברה המתפעלת תוכל לקבל תשלום בעבור עלות השירות שנתנה מדמי התשתית, שכן התשלום בעבור עלות השירות אינו נחשב חלק מהנאמנות כאמור.

סעיף זה קובע רשימה סגורה של מטרות שלהן מיועדים דמי התשתית, ובכך הוא מבטיח כי הכספים שנגבו ישמשו אך ורק לייעודם המקורי ולא יופנו לצרכים אחרים של החברה המתפעלת.

### סעיף 12 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי דמי התשתית שנגבו ואשר מנוהלים בנאמנות על ידי החברה המתפעלת, למעט החלק שנגבה

## פרק ג' לחוק המוצע: החברה המתפעלת ותפקידיה

### סעיף 9 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי החברה המתפעלת תיבחר בהליך לפי חוק חובת המכרזים, כמקובל בהתקשויות של המדינה. זאת, בין השאר, כדי שהחברה המתפעלת תהיה חברה היצרנית למשק הדלק, נעדרת זיקות למפעילי התשתית ולשם שמירה על מנגנון התעריף, אשר במסגרתו מועברים תשלומים בין מפעילי התשתית, באופן ניטרלי ובלא חשש לניגוד עניינים.

### סעיף 10 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי תפקידה של החברה המתפעלת הוא לעסוק ברובד הטכני הנדרש לשם גביית דמי התשתית. בהתאם לכך, החברה המתפעלת תהיה אחראית על גביית דמי התשתית ממפעילי התשתית, על ניהול דמי התשתית שנגבו (ובכלל זה הפקדת דמי התשתית בבנק ופעולות נלוות) וכן על תשלום בעד העלויות המוכרות למפעילי התשתית מתוך דמי התשתית שנגבו.

### סעיף 11 לחוק המוצע

#### לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי דמי התשתית שנגבו על ידי החברה המתפעלת ינוהלו בחשבון בנק ייעודי ונפרד מחשבונותיה ומפעילותה האחרת. הוראה זו נועדה להבטיח את ייעודם של הכספים ("צביעת הכספים") והפרדתם המלאה משאר פעילויותיה של החברה המתפעלת, באופן שימנע את עירובם עם תקציביה השוטפים של החברה.

<sup>134</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

13. תשלום בעד עלויות מוכרות  
 החברה המתפעלת תשלם למפעילי התשתית שהוצאותיהם הוכרו לפי סעיף 4(ב)1, תשלום בעד העלויות המוכרות שלהם; התשלום בעד העלויות המוכרות יהיה אחת לחודש או בתדירות גבוהה יותר שיקבעו השרים לפי סעיף 15, ובשיעורים שיקבעו.
14. קיזוז  
 (א) עלו דמי התשתית שעל מפעיל תשתית לשלם לפי סעיף 3, בעד תקופה מסוימת, על התשלום בעד עלויות מוכרות שלו הוא זכאי לפי סעיף 13, בעד אותה תקופה, ישלם מפעיל התשתית, בעד התקופה האמורה, דמי תשתית מופחתים, בגובה ההפרש, וזאת כנגד התשלום שלו הוא זכאי בעד העלויות המוכרות.
- (ב) עלה סכום התשלום בעד עלויות מוכרות שלו זכאי מפעיל תשתית לפי סעיף 13, בעד תקופה מסוימת, על דמי התשתית שעליו לשלם לפי סעיף 3 בעד אותה תקופה, לא ישלם מפעיל התשתית, בעד התקופה האמורה, דמי תשתית, וזאת כנגד תשלום מופחת, בגובה ההפרש, שישולם לו בעד העלויות המוכרות.
- (ג) החברה המתפעלת תעדכן את מפעילי התשתיות, בסמוך למועד תשלום דמי התשתית, על גובה דמי התשתית שעליהם לשלם ועל גובה התשלום בעד העלויות המוכרות שלו הם זכאים בהתאם להוראות לפי סעיף זה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

- בעד עלות השירות של החברה המתפעלת, יהיו מוגנים מפני העברה, שעבוד או עיקול.
- הגנה זו נדרשת למניעת העברה, שעבוד או עיקול של דמי התשתית באופן שעלול לסכל את האפשרות לשלם את העלויות המוכרות למפעילי התשתית בשל השקעות שבוצעו ואשר נועדו להיות מוחזרות באמצעות מנגנון דמי התשתית.
- יובהר כי ההגנה האמורה תחול גם בנוגע לחובות הנובעים מפעילות הנאמנות, וזאת בשונה מסעיף 3(ב) לחוק הנאמנות אשר קובע כי "אין לרדת לנכסי הנאמנות אלא בשל חובות המוטלים עליהם או הנובעים מפעולות הנאמנות".
- סעיף 13 לחוק המוצע
- מוצע לקבוע כי החברה המתפעלת תשלם למפעילי התשתית את העלויות המוכרות כפי שהוכרו על ידי המועצה, וזאת בתדירות של אחת לחודש או בתדירות גבוהה יותר שיקבעו השרים לפי סעיף 15 המוצע, ובשיעורים שיקבעו.
- תשלום של העלויות האמורות אחת לחודש, לכל הפחות, נועד לסייע בהבטחת תורים החזר העלויות של
- מפעילי התשתית, הנדרשים לשאת בתשלומי החוב ובהוצאות קבועות על בסיס חודשי.
- סעיף 14 לחוק המוצע
- מוצע לקבוע כי יתבצע קיזוז בין דמי התשתית שמפעילי התשתית נדרשים לשלם לבין התשלום שהם מקבלים בעד העלויות המוכרות שלהם. מדובר בקיזוז טכני אשר נועד למנוע העברות כספים מיותרות בין החברה המתפעלת לבין מפעילי התשתית.
- במסגרת מנגנון הקיזוז, בכל חודש תתבצע העברת כספים חדיכיוונית, כך שבמקרה שבו העלויות המוכרות עולות על דמי התשתית שעל מפעיל התשתית לשלם, החברה המתפעלת תבצע את התשלום המקוּזו; במקרה ההפוך, שבו דמי התשתית עולים על העלויות המוכרות, מפעיל התשתית יבצע את התשלום המקוּזו לחברה המתפעלת.
- נוסף על כך מוצע לקבוע כי החברה המתפעלת תעדכן את מפעילי התשתיות, בסמוך למועד גביית דמי התשתית, בדבר גובה דמי התשתית שעליהם לשלם, וכן בדבר גובה התשלום בעד העלויות המוכרות שלו הם זכאים.

15. תקנות להסדרת פעילותה של החברה המתפעלת  
השרים, בהתייעצות עם המועצה, רשאים לקבוע הוראות להסדרת פעילותה של החברה המתפעלת לפי חוק זה, ובכלל זה לעניין אופן השמירה והניהול של דמי התשתית שנגבו, אופן העברת התשלומים בעד עלויות מוכרות והמועד להעברתם, וכן חובות דיווח שיחולו על החברה המתפעלת, לעניין פעילותה כאמור, בכפוף לחובת שמירת הסודיות לעניין הגורם המפעיל שנקבעה לפי סעיף 113(ד) לחוק העונשין.

#### פרק ד': המועצה לקביעת דמי תשתית במשק הדלק

16. מינוי המועצה ותפקידיה  
(א) השרים, באישור הממשלה, ימנו מועצה לקביעת דמי תשתית במשק הדלק, בת חמישה חברים, והם:

(1) המנהל, והוא יהיה יושב ראש המועצה;

(2) עובד משרד האוצר שהוא אחד מאלה:

(א) הממונה על התקציבים במשרד האוצר;

(ב) נציג שר האוצר;

(3) נציג השר, מקרב עובדי משרדו;

(4) שני נציגים מקרב הציבור, שהם בעלי תואר אקדמי באחד המקצועות האלה: כלכלה, ראיית חשבון, מינהל עסקים, הנדסה, משפטים, או מקצוע אחר בתחום משק האנרגיה, שלהם ניסיון מצטבר של חמש שנים לפחות באחד מן המקצועות האמורים.

(ב) ואלה תפקידי המועצה:

(1) לקבוע את התעריפים לדמי התשתית לפי סעיף 4;

## ד ב ר י ה ס ב ר

### סעיף 16 לחוק המוצע

#### לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי השרים, באישור הממשלה, ימנו את המועצה, בדיומה להסדרים מקובלים אחרים, כמו מינוי הרשות בחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996, המתפקדת כמועצה, וכן מינוי המועצה בחוק משק הגז הטבעי.

כמו כן, מוצע לקבוע כי הרכב המועצה יכלול את המנהל אשר ישמש כיושב ראש המועצה; עובד משרד האוצר שהיה הממונה על התקציבים או נציג שר האוצר; נציג שר האנרגיה והתשתיות (להלן – השר), מקרב עובדי משרדו; ושני נציגי ציבור בעלי ידע וניסיון, כמפורט בסעיף המוצע. ההרכב האמור נועד לשלב שיקולים מקצועיים וכלכליים במסגרת קבלת ההחלטות במועצה. יצוין כי נציגי הציבור יאפשרו פיקוח אפקטיבי על פעילות נציגי הממשלה.

#### לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי תפקידי המועצה יהיו כמפורט להלן:

(1) קביעת התעריפים לדמי התשתית;

### סעיף 15 לחוק המוצע

מוצע להסמיך את השרים לקבוע, בהתייעצות עם המועצה, הוראות להסדרת פעילות של החברה המתפעלת. הוראות כאמור ייקבעו, בין השאר, בעניינים האלה:

(1) אופן השמירה והניהול של דמי התשתית שנגבו, ובכלל זה השקעת העודפים או כרית הביטחון באפיקי השקעה מסוימים;

(2) אופן העברת התשלומים בעד העלויות המוכרות, ובכלל זה הדרך הטכנית שבה יש לבצע את ההעברה ואמות מידה להעברת התשלומים;

(3) חובות דיווח שיחולו לעניין פעילותה של החברה המתפעלת, כמו כמות הכספים שנגבו או ששולמו, יתרת חשבון הבנק, והכול בכפוף לחובת שמירת הסודיות לעניין הגורם המפעיל שנקבעה לפי סעיף 113(ד) לחוק העונשין.

#### פרק ד' לחוק המוצע: המועצה לקביעת דמי תשתית במשק הדלק

כללי  
בפרק זה מוצע לקבוע את הרכב המועצה שתשמש גוף מקצועי ועצמאי לעניין קביעת תעריפי דמי התשתית וליישום ההסדרים לפי החוק.

- (2) לקבוע כללים לעניין דמי התשתית לפי פרק ב';
- (3) לייעץ לשרים בהתקנת תקנות לעניין הסדרת פעילותה של החברה המתפעלת לפי סעיף 15;
- (4) להמליץ לשרים לעניין קביעת רשימת המיתקנים לפי סעיף 25;
- (5) למלא כל תפקיד אחר שהוטל עליה לפי חוק זה.

- סייג למינוי 17. לא ימונה לחבר המועצה כאמור בסעיף 16(א)(2)(ב), (3) ו-(4) (בפרק זה – חבר המועצה שהוא נציג) מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה, או שהוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.
- תקופת כהונה 18. תקופת כהונתו של חבר המועצה שהוא נציג תהיה ארבע שנים, ורשאים השרים להאריך את תקופת כהונתו לתקופת כהונה אחת נוספת.
- הפסקת כהונה לפני תום תקופת הכהונה 19. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, בהתקיים המפורט להלן, לפי העניין:

## ד ב ר י ה ס ב ר

- (2) קביעת הכללים לעניין דמי התשתית;
- (3) לייעץ לשרים בהתקנת תקנות לעניין הסדרת פעילותה של החברה המתפעלת;
- (4) להמליץ לשרים לעניין קביעת המיתקנים שייכללו ברשימת המיתקנים;
- (5) למלא כל תפקיד נוסף שהוטל עליה לפי החוק המוצע.
- קביעת תפקידים אלה בידי המועצה נועדה להבטיח כי השיקולים שיעמדו בקביעת התעריפים וההסדרים הנלווים להם יהיו מקצועיים ותוך ראייה כוללת של משק הדלק.

### סעיף 18 לחוק המוצע

מוצע להגביל את תקופת כהונתו של חבר מועצה שהוא נציג. מגבלת תקופת הכהונה נועדה לאפשר ריענון שורות ולהבטיח החלפה בין חברי המועצה. הדבר חיוני הן כדי לאפשר גיוון דעות ועמדות והן בשל העובדה שחברות במועצה ציבורית מהווה משאב ציבורי שאין מקום להקנותו לגורם בלעדי למשך תקופה ממושכת מדי. ככלל, משך זמן מוצע לתקופת כהונה תקנית הוא ארבע שנים. עם זאת, ניתן להאריך תקופה זו בהתאם לנסיבותיו של כל מקרה ובלבד שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה רצופות.

### סעיף 19 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו מקום שבו חדלו להתקיים באותו חבר הנסיבות שבשלהן מונה, וכן כאשר בעל התפקיד התפטר באמצעות הגשת כתב התפטרות לשרים.

כמו כן, הסמכויות שאינן בידי המועצה, כמו קביעת רשימת המיתקנים והתקנת תקנות לעניין פעילותה של החברה המתפעלת, מאפשרות לשרים לקבוע את המדיניות, שאותה המועצה תיישם במסגרת התעריפים. עם זאת, מוצע לקבוע שבתהליך התקנת התקנות לעניין פעילות החברה המתפעלת, המועצה תשמש כגורם מייעץ לשרים, ואף תשמש גורם ממליץ לשרים בהליך קביעת רשימת המיתקנים.

הסדר זה נועד לשמר את מעמדה של המועצה כגורם מקצועי מתכלל, בעל השפעה על כלל שלבי ההסדרה הנדרשים לגיבוש התעריף והשגת מטרות החוק.

### סעיף 17 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי לא יכהן בתפקיד של חבר המועצה מי שהורשע או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה פלילית או בעבירת משמעת אשר מפאת מהותה, חומרתה או

- (1) לעניין חבר המועצה כאמור בסעיף 16(א)(1) ו-1(2)(א) – הוא חדל לכהן בתפקיד שמכוחו מונה;
- (2) לעניין חבר המועצה שהוא נציג, התקיים אחד מאלה:

(א) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשרים;

(ב) הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי שאותו הוא מייצג במועצה, ואם הוא נציג ציבור – הוא התמנה לעובד המדינה.

(ב) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן לגבי חבר המועצה שהוא נציג, יעבירוהו השרים מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה ובסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:

(1) הוא הורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה, או הוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור;

(2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;

(3) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו או שהתקיימו נסיבות אחרות הפוסלות אותו לפי חוק זה מלכהן כחבר המועצה.

(ג) השרים, בהתייעצות עם יושב ראש המועצה, רשאים להעביר את חבר המועצה שהוא נציג מכהונתו, לפני תום תקופת הכהונה, אם חבר המועצה נעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה במהלך שנה אחת.

(ד) השרים לא יפסיקו את כהונתו של חבר המועצה שהוא נציג לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) אלא לאחר שנתנו לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

המועצה. מטרת הסעיף היא לתת בידי השרים סמכות להעביר מכהונתו חבר מועצה שאינו ממלא את תפקידו כנדרש.

כמו כן, מוצע בסעיף קטן (ה) לקבוע כי מקום שבו הפסיק חבר מועצה שהוא נציג לכהן לפי הוראות סעיף הפסקת הכהונה, יפעלו השרים בהקדם האפשרי למנות חבר אחר תחתיו, בהתאם לסעיף המינוי ותנאי הכשירות, וזאת כדי שלא להותיר את המועצה בלא איוש ובאופן שיפגע בתפקודה.

נוסף על כך, כהונתו של חבר מועצה שהוא נציג תובא אל סיומה בדרך של העברתו מהכהונה על ידי השרים מקום שבו חבר המועצה הורשע או הוגש נגדו כתב אישום בעבירה אשר מחמת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש עוד כחבר המועצה; כאשר נבצר ממנו לשמש בתפקיד דרך קבע; וכן כאשר חדלו להתקיים בחבר המועצה הנסיבות שבשלהן מונה.

יתר על כך, הסעיף המוצע מסדיר סיטואציה שבה יכולים השרים להעביר חבר מועצה שהוא נציג מכהונתו כאשר הוא נעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של המועצה, לאחר שהתייעצו עם יושב ראש

(ה) הפסיק חבר המועצה שהוא נציג לכהן לפי הוראות סעיף זה, יפעלו השרים, בהתאם להוראות סעיף 16(א), למינוי חבר אחר במקומו, בהקדם האפשרי.

20. תוקף פעולות  
קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה.

21. סדרי עבודת המועצה  
(א) המניין החוקי בישיבות המועצה הוא רוב חבריה, ובהם יושב ראש המועצה.

(ב) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של החברים המשתתפים והמצביעים באותה ישיבה, ובהם יושב ראש המועצה; היו הדעות שקולות, תכריע דעת יושב ראש המועצה.  
(ג) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה וסדרי דיוניה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה; דרכי עבודת המועצה וסדרי דיוניה יפורסמו באתר האינטרנט של משרד האנרגיה והתשתיות.

22. גמול והחזר הוצאות  
חבר המועצה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד גוף נתמך יהיה זכאי לתשלום מאת משרד האנרגיה והתשתיות בעד השתתפות בישיבות המועצה, בהתאם להוראות של החשב הכללי במשרד האוצר החלות לעניין חברי ועדות ציבוריות; בסעיף זה, "עובד המדינה", "עובד גוף מתוקצב" ו"עובד גוף נתמך" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>155</sup>.

23. החלת דינים  
חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם, בפעולתם כחברי המועצה, כדין עובדי המדינה, לעניין חיקוקים אלה ולעניין פעולותיהם במועצה:

## ד ב ר י ה ס ב ר

### סעיף 22 לחוק המוצע

בסעיף זה מוצע כי בשל הזמן והמאמץ הנדרשים מחברי המועצה לשם ביצוע תפקידם כיאות, מעוגנת בסעיף האפשרות לשלם גמול או החזר הוצאות לחברי המועצה שאינם עובדי המדינה. הגמול או החזר ההוצאות שיהיו זכאים לקבל חברי המועצה בעבור השתתפות בישיבות המועצה יהיו בהתאם להוראות שקבע החשב הכללי במשרד האוצר לעניין חברי ועדות ציבוריות. הוראה זו אינה חלה על חברי המועצה שהם עובדי המדינה, עובדי גוף מתוקצב או גוף נתמך לנוכח ההבנה ששכר העבודה המשולם להם ממעבידם גולם גם את התשלום בגין השתתפותם בישיבות המועצה.

### סעיף 23 לחוק המוצע

בסעיף זה מוצע לקבוע כי יוחלו על עובדי המועצה שורה של דינים שמטרתם היא ככלל שמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי ושמירת עצמאותו המקצועית. הוראה זו נדרשת מקום שבו מעמדה הציבורי של המועצה

### סעיף 20 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי המועצה או בשל ליקוי במינוי של חבר המועצה או במשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה. זאת, כדי לשמור על רציפות תפקודית ועל תוקף ההחלטות שהתקבלו במועצה באותם מקרים כאמור.

### סעיף 21 לחוק המוצע

מוצע לקבוע את סדרי עבודת המועצה, בהיבט החבריים המכהנים בה. סעיף קטן (א) נועד לקבוע כי המניין החוקי המוערי שבו יכולה המועצה לפעול ולקבל החלטות הוא רוב חבריה. בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע את הרוב הנדרש לקבלת החלטות המועצה, וסעיף קטן (ג) מתיר למועצה לקבוע את סדרי עבודתה שלא נקבעו בחוק.

<sup>155</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

- (1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979<sup>156</sup>;
- (2) חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>157</sup> – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
- (3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>158</sup>;
- (4) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959<sup>159</sup> – ההוראות הנוגעות לכלל עובדי המדינה;
- (5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>140</sup> – ההוראות הנוגעות לתעודת עובד הציבור;
- (6) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969<sup>141</sup>.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לגבי חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 – על חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, יחולו החובות והאיסורים החלים מכוח החוק על כלל עובדי המדינה – איסור על השתתפות בבחירות (למעט חשאיות) ב"גוף בוחר" (סעיף 3א); איסור לעסוק בפעילות מפלגתית בתחומם של נכסי הציבור (סעיף 3ב); איסור לארגן הפגנה או תהלוכה בעלת אופי מדיני (סעיף 4); איסור להתריס כספים וזולת לאוצר המדינה (סעיף 5).

לגבי פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, יובהר כי משמעות החלטה על חברי המועצה שאינם עובדי המדינה נוגעת בעיקרה ל"תעודת עובד ציבור", כפי שבאה לידי ביטוי בסימן ג' בפרק ב' לפקודה שבו נקבע, בין השאר, כי בית המשפט רשאי לקבל כראיה תעודה על דבר שנרשם במסמך רשמי, וכי התעודה תהיה חתומה בידי עובד הציבור שעשה את הרישום או את המעשה (סעיף 23 לפקודה), וכי דין תעודת עובד הציבור כדין עדות, כלומר עובד הציבור לא נדרש להתייצב לעדות בבית המשפט, אלא אם כן יידרש להיחקר בחקירה נגדית (סעיף 25 לפקודה). תכליתן של ההוראות העוסקות בתעודת עובד ציבור היא לחסוך מעובדי הציבור את הצורך להגיע לבתי משפט באופן תכוף ולטלטל את המסמכים לבית המשפט, וכך למנוע שיבוש של עבודת המנהל.

לעניין המגבלה על הזכות להתמודד לכנסת יצוין כי בהתייחס לחברי המועצה שאינם עובדי המדינה תחול המגבלה הקבועה בסעיף 56(ב) לחוק הבחירות לכנסת, כפי שהיא חלה ביחס לעובדי המדינה שאינם בכירים. ככלל, המגבלה הקבועה בסעיף 56(א) לחוק האמור, אשר הוחלה על עובדי מדינה בכירים, לא תוחל על חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

מחייב כי חבירה יעמדו בכללים המחמירים הנהוגים בשירות המדינה.

לגבי חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979 – החוק קובע כי על עובד ציבור וכן על בן או בת זוגו ומי שסמוך על שולחנו חל איסור על קבלת מתנה הניתנת לו לנוכח תפקידו כעובד הציבור. החוק נועד למנוע פגיעה בטוהר המידות ובכלל זה למנוע תופעות פסולות של הענקת מתנה או גמול לעובד ציבור כדי להטות את שיקול דעתו ולהשפיע על הליך קבלת ההחלטות.

לגבי חוק העונשין, מוצע להחילו מקום שבו חבר המועצה אינו נכנס להגדרת "עובד ציבור" לפי סעיף 34 לחוק האמור, הגדרה הכוללת בפסקה (10) גם "נושא משרה או תפקיד לפי חיקוק, בין במינוי, בין בבחירה ובין בהסכם [...]". החוק קובע שורה של עבירות העוסקות, בין השאר בעובדי ציבור. חלק מהעבירות הן ייחודיות לעובדי ציבור בהן העבירה של מרמה והפרת אמונים, גילוי בהפרת חובה, שימוש לרעה בכוח המשרה, לחץ של עובד ציבור, גניבה בידי עובד ציבור; וחלקן נועדו לתת הגנה מוגברת לעובד ציבור בהן העבירה של תקיפת עובד ציבור, הפרעה לעובד ציבור והעלבת עובד ציבור.

לגבי חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969 – חוק זה קובע שורה של מגבלות על מעבר של פורש משירות הציבור אל גופים אשר הפורש עסק בעניינם או היה מעורב במתן זכות להם במסגרת תפקידו הציבורי. זאת, בהתאם למטרתו של החוק, שהיא שמירה על טוהר המידות ואמון הציבור במערכת, ומניעת תופעות שליליות הכרוכות בניצול קשרים אישיים של עובד הציבור שרכש בתוקף תפקידו לפני פרישתו.

<sup>156</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 86.

<sup>157</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>158</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

<sup>159</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

<sup>140</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

<sup>141</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

”בן משפחה” – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב [חורג];

”בעל עניין” – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ”ח–1968<sup>142</sup>;  
 ”טיפול” – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;

”ניגוד עניינים”, של חבר המועצה – ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו במועצה לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו;

”קרוב”, של חבר המועצה – כל אחד מאלה:

- (1) בן משפחה של חבר המועצה;
  - (2) אדם שלחבר המועצה יש עניין במצבו הכלכלי;
  - (3) תאגיד שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם בעלי עניין בו;
  - (4) גוף שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם מנהלים או עובדים אחראים בו.
- (ב) לא ימונה לחבר המועצה ולא יכהן כחבר כאמור מי שבשל כהונתו יימצא, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים אשר ימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו במועצה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### סעיף 24 לחוק המוצע

בהגדרת ”קרוב” (ובכלל זה כאשר מדובר בחבר קרוב). הסעיף קובע הגדרה רחבה ומקיפה של גורמים אשר יש לבחון את ענייניהם ביחס לתפקידו של חבר המועצה, אך יש להדגיש כי לא בכל מקרה שיש לקרוב עניין אישי אכן מתעורר חשש סביר לניגוד עניינים, ויש לבחון את פוטנציאל ההשפעה של העניין האישי בהתחשב גם במידת הקרבה.

#### לסעיף קטן (ב)

סעיף קטן זה אוסר על מינוי של חבר המועצה אם הוא עלול להימצא באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים, באופן שימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו. ככלל, ההנחה היא שזיקות שיש לחבר המועצה לתפקיד עשויות להצריך הטלת מגבלות על חבר המועצה במילוי תפקידו, ואלה יבואו לידי ביטוי בהסדר ניגוד עניינים שיערך בעבורו. על פי סעיף קטן זה, רק אם חבר המועצה יימצא במצב של ניגוד עניינים שלא ניתן למנוע אותו במסגרת הסדר ניגוד עניינים, או שהסדר ניגוד העניינים ימנע ממנו למלא את עיקר התפקיד – לא יהיה ניתן למנותו.

כללי בסעיף זה מוצע כי יוחל על חברי המועצה העיקרון האוסר על עובדי ציבור להימצא במצב של ניגוד עניינים. האיסור על ניגוד עניינים מתייחס למצב שבו ישנו חשש סביר שעובד הציבור יימצא בניגוד עניינים – הן כאשר מדובר בעניין אישי שלו או של קרובו והן כאשר מדובר בתפקיד אחר של אותו אדם.

#### לסעיף קטן (א)

סעיף קטן זה קובע את ההגדרות הדרושות לסעיף המוצע. הוא יוצק תוכן להגדרת המונח ”ניגוד עניינים”, ומבהיר כי יש לבחון קיום של ניגוד עניינים ביחס למילוי תפקידו של חבר המועצה, בהתחשב בענייניו האישיים או בתפקיד אחר, שלו או של קרובו, וכן קובע מי ייחשב ”קרוב” לעניין זה.

משמעות הדברים היא כי חבר המועצה עשוי להיות במצב של ניגוד עניינים גם כאשר אין לחבר המועצה עצמו עניין אישי, אך יש לו עניין במצב של אדם אחר, הנכלל

<sup>142</sup> ס”ח התשכ”ח, עמ’ 234.

(ג) חבר מועצה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.

(ד) נודע לחבר המועצה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיפים קטנים (ב) או (ג), יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש המועצה; היה חבר המועצה האמור היושב ראש – יודיע על כך לשרים.

#### פרק ה': רשימת מיתקני התשתית

רשימת המיתקנים 25. (א) השרים, לפי המלצת המועצה, רשאים לקבוע, בצו,

רשימת מיתקנים למתן שירותי תשתית דלק שיהיו מיתקני תשתית לעניין חוק זה; רשימת המיתקנים תחולק לפי סוגי שירותי תשתית הדלק ותהיה בה הבחנה בין מיתקנים קיימים לבין מיתקנים חדשים שטרם הוקמו.

(ב) רשימת המיתקנים תעודכן אחת לחמש שנים לפחות.

## ד ב ר י ה ס ב ר

שלהם תוחל חובת תשלום של דמי התשתית וכן שהם יהיו זכאים לתשלום בעד עלויות מוכרות באמצעות החברה המתפעלת.

הסמכות האמורה מוקנית לשרים מאחר שהכללת מיתקני התשתית ברשימת המיתקנים מביאה ליישום המדיניות של השרים. כך המדיניות יכולה להיות הכללת מיתקנים רבים אשר תביא ליתירות רבה ולהגברת התחרות, אך לעליית התעריף במידה ניכרת. לעומת זאת, ככל שמדיניות השרים היא יתירות מצומצמת, הם יהיו רשאים להוסיף היקף מצומצם יותר של מיתקני תשתית לרשימת המיתקנים.

עוד מוצע לקבוע שרשימת המיתקנים תפורסם בחלוקה בין המשקים השונים, תוקיים, נפט וגפ"מ, וכן תוך הבחנה בין מיתקנים קיימים למיתקנים חדשים. חלוקה זו נדרשת בשל קביעת תעריפים נפרדים שהמועצה רשאית לקבוע לכל פעילות במשק הדלק. כמו כן, על בסיס רשימת המיתקנים ייקבע תעריף דמי תשתית כמפורט בחוק המוצע.

#### לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי עדכון רשימת המיתקנים יתבצע, לכל הפחות, אחת לחמש שנים. זאת, כדי להבטיח שתשתיות משק הדלק יהיו ערוכות לאתגרים עתידיים בהתאם לשינויים בביקושים, במקורות האספקה או בשינויים חיצוניים אחרים (אקסוגניים).

יצוין כי משק האנרגיה בכלל ומשק הדלק בפרט, הם משקים עם שינויים משמעותיים בצריכה ובמקורות, ונדרש שהתשתיות יותאמו מראש ובאופן מסודר לשינויים הצפויים.

#### לסעיף קטן (ג)

סעיף קטן זה מתייחס לאופן שבו יש לנהוג במקרה של חשש לניגוד עניינים במהלך הכהונה, וקובע כי חבר המועצה לא יטפל בנושאים שהטיפול בהם יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים. בהתאם להגדרת "טיפול" בסעיף קטן (א), על חבר המועצה להימנע מכל סוג של מעורבות באותו נושא, לרבות נוכחות בדיון לעניין אותו נושא. לצד זאת, יובהר כי סעיף קטן זה אינו מייחד את הצורך בעריכת הסדר למניעת ניגוד עניינים, אשר במסגרתו יש להתייחס לכל הזיקות הרלוונטיות ולקבוע כיצד על חבר המועצה לנהוג כדי להימנע מלהימצא במצב של ניגוד עניינים. הסדר ניגוד עניינים עשוי לכלול צעדים אישיים (כגון התפטרות ממיילוי תפקיד מקביל או שינוי באופן הפעילות) או הימנעות מטיפול באותו עניין, כאמור בסעיף קטן זה. לצד זאת, במקרים המתאימים ניתן לנקוט צעדים אחרים שאינם שוללים את הטיפול באותו עניין, כגון קבלת החלטות בשיתוף עם גורם אחר, גילוי נאות, מתן הנמקה מיוחדת וכיוצא בזה.

#### לסעיף קטן (ד)

סעיף קטן זה מתייחס לחובת ההודעה המוקדמת המוטלת על חבר המועצה כאשר הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים. על פי הסעיף, בכל מצב שבו נודע לחבר המועצה על אפשרות להימצאות במצב של ניגוד עניינים, הוא נדרש לעדכן את הגורם הממנה, ובהתאם יהיה מקום לגבש בענייני הסדר למניעת ניגוד עניינים כמפורט לעיל.

פרק ה' לחוק המוצע: רשימת המיתקנים במשק הדלק

סעיף 25 לחוק המוצע

#### לסעיף קטן (א)

מוצע להסמיך את השרים לקבוע, בצו, על פי המלצת המועצה, את רשימת המיתקנים שעל מפעילי התשתית

(ג) בקביעת רשימת המיתקנים ובכל עדכון שלה יביאו השרים בחשבון את כל אלה:

- (1) מדיניות הממשלה בתחום משק האנרגיה;
- (2) תחזיות ביקוש והיצע רבי-שנתיות במשק הדלק, לכל הפחות ל-25 שנים;
- (3) בחינת חלופות לשימוש במיתקנים קיימים למתן שירותי תשתית דלק;
- (4) ניתוחי עלות ותועלת למשק;
- (5) הערכת ההשפעה על התחרות, היתירות והעמידות בחירום, במשק הדלק.

סברה המועצה כי יש לשקול הכללת מיתקן למתן שירותי דלק ברשימת המיתקנים, רשאי המנהל או מי שהוא הסמיכו לכך לדרוש, בכתב, ממי שנותן או עתיד לתת שירות דלק באמצעות אותו מיתקן, מידע ומסמכים הדרושים לצורך שקילה כאמור; לעניין מסירת מידע ומסמכים לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיף 8(ד).

26. דרישת מידע ומסמכים

### פרק ו': בניה למקרקעין

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף קטן (ג)

### סעיף 26 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי אם סברה המועצה שיש לשקול הכללת מיתקן תשתית ברשימת המיתקנים, רשאי המנהל או מי שהמנהל הסמיך לכך, לדרוש, בכתב, מידע או מסמכים לשם הבחינה כאמור.

כמו כן, יובהר כי גם חובת דיווח זו כפופה לחובת שמירת הסודיות לעניין הגורם המפעיל שנקבעה לפי סעיף 113(ד) לחוק העונשין.

### פרק ו' לחוק המוצע: בניה למקרקעין

**כללי** עניינו של פרק זה במתן אפשרות לחברות תשתית דלק להיכנס למקרקעין לצורך הקמה ותפעול, ובכלל זה לתחזוקה, של מיתקנים תת-קרקעיים המשמשים לאחסון, להולכה, לניפוק או להספקה של דלק. הספקת הדלק בישראל מתבצעת ברובה באמצעות מערכת של צנרת תת-קרקעית, העוברת לכל אורך המדינה במקרקעין שונים, שלרוב אינם בבעלותן של אותן חברות בעלות המיתקנים התת-קרקעיים. קווי הדלק מצריכים ביצוע פעולות תחזוקה שוטפות לשם הבטחת אספקה שוטפת של דלק ולמניעת נזקים לסביבה. בשל כך, יש לאפשר לבעל המיתקן התת-קרקעי להיכנס למקרקעין שבהם מוטמנים קווי הדלק.

יצוין כי ההסדר המוצע בפרק זה מבוסס בעיקרו על ההסדר הקבוע בחוק תשתיות להולכה, אשר הסדיר את המשך הפעילות בתשתיות שהוקמו על ידי חברת קצא"א בתקופת הויכוח ערב סיומו.

מוצע לקבוע כי בקביעת רשימת המיתקנים ובכל עדכון שלה על השרים להביא בחשבון את השיקולים האלה:

- (1) מדיניות הממשלה בתחום משק האנרגיה, שכן נדרש שהמיתקנים שיוקמו יסיעו בקידומה של מדיניות הממשלה;
  - (2) תחזיות ביקוש והיצע ארוכות טווח, זאת משום שהקמת מיתקני תשתית היא תהליך ארוך, ונדרש לצפות קדימה בשביל להיערך;
  - (3) בחינת חלופות לשימוש במיתקנים קיימים למתן שירותי תשתית דלק, וזאת לשם יעול השימוש בתשתיות ככל שהן יכולות לספק את צורכי המשק בלא צורך בהקמת תשתיות חדשות;
  - (4) ניתוחי עלות ותועלת למשק. מדובר בעקרון בסיס לקביעת מדיניות, שכן נדרש לוודא שההחלטות שמתקבלות ביחס לרשימת המיתקנים יביאו תועלת רבה יותר מעלותם;
  - (5) הערכת השפעת ההשקעות על התחרות, היתירות והעמידות בשעת חירום של משק הדלק, וזאת כדי להבטיח את הגשמת מטרות החוק המוצע.
- שילוב עקרונות אלה נועד להבטיח שתכנון מיתקני התשתית ייעשה בראייה משקית כוללת, יתחשב בצרכים עתידיים של המשק ויחזק את רציפות האספקה והתפקוד של משק הדלק.

“בעל מיתקן תת־קרקעי” – המקים או המפעיל מיתקן תת־קרקעי, שהוא אחד מאלה:

- (1) חברה ממשלתית לרבות חברת בת ממשלתית, כהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות, התשל”ה–1975<sup>143</sup>, שעיקר עיסוקן במתן שירותי אחסון, הולכה, ניפוק או הספקה של דלק;
- (2) בעל חזקה לפי חוק הנפט, שהמיתקן התת־קרקעי שהוא מקים או מפעיל אושר בידי הממונה על ענייני נפט לפי סעיף 35 לאותו חוק;
- (3) גוף אחר שמקים או מפעיל מיתקן תת־קרקעי, שקבע השר;

“בעל מקרקעין” – בעל המקרקעין, מי שזכאי להירשם כבעל המקרקעין, ואם המקרקעין מוחכרים בחכירה לדורות כמשמעותה בחוק המקרקעין, התשכ”ט–1969<sup>144</sup> – החוכר, ולרבות מחזיק כדין במקרקעין;

“חוק התכנון והבנייה” – חוק התכנון והבנייה, התשכ”ה–1965<sup>145</sup>;

## ד ב ר י ה ס ב ר

או מפעילים מיתקנים תת־קרקעיים אלה. בהתאם לכך, מוצע לקבוע כמה חלופות שכל אחת מהן תהיה בעל מיתקן תת־קרקעי, והן:

(1) חברה ממשלתית לרבות חברת בת ממשלתית, שעיקר עיסוקה במתן שירותי אחסון, הולכה, ניפוק או הספקה של דלק. יצוין כי חלופה זו מייצגת את הגוף המרכזי שמפעיל כיום את קווי הדלק בישראל;

(2) מי שהוא בעל חזקה לפי חוק הנפט, התשי”ב–1952, אשר מקים ומפעיל קו נפט במסגרת זכויותיו על פי החזקה, וזאת בהתאם לאישור הממונה לפי סעיף 35 החוק האמור;

(3) גוף אחר שמקים או מפעיל מיתקן תת־קרקעי, שקבע השר. במסגרת חלופה זו, רשאי השר לקבוע גורמים נוספים שיובלו להקים מיתקן תשתיות דלק תת־קרקעי, לדוגמה גורם שייבחר במכרז להקמת מיתקן תת־קרקעי חדש.

להגדרה “בעל המקרקעין” – בעל מקרקעין, בדומה לחוק משק הגז הטבעי, מוגדר כמי שזכאי להירשם כבעל המקרקעין, חוכר בחכירה לדורות כמשמעותה בחוק המקרקעין, התשכ”ט–1969, לרבות מי שמחזיק כדין במקרקעין.

כמו כן, מוצע לקבוע כי פרק זה יחול על כלל תשתיות הדלק – נפט ותזקינים, לרבות גפ”מ.

בהתאם למוצע, מקים ומפעיל של תשתית דלק תת־קרקעית (להלן – בעל מיתקן תת־קרקעי) יהיה רשאי להיכנס למקרקעין לצורך ביצוע פעולות מסוימות בהתאם למוצע בהוראות פרק מוצע זה. עם זאת, לבעל המקרקעין קיימת הזכות להגיש השגה על כוונה של בעל מיתקן תת־קרקעי לבצע את אותן פעולות מסוימות בשטחו, וכן קיימת לו אפשרות לקבל פיצויים אם ניוזק עקב ביצוע אותן הפעולות, והכול בהתאם לכללים המפורטים בפרק מוצע זה.

### סעיף 27 לחוק המוצע

בסעיף זה מוצע לקבוע את ההגדרות הייחודיות הנדרשות לצורך פרק מוצע זה.

הפרק מגדיר את המקרקעין שניתן להיכנס אליהם, את בעלי המקרקעין, את המיתקנים שניתן להקים ולהפעיל, וכן את הגורמים שייחשבו בעל מיתקן תת־קרקעי.

להגדרה “בעל מיתקן תת־קרקעי” – מאחר שאין חוק המסדיר את הפעילות הנוכחית במשק הדלק, שכן לא קיימים רישיונות להקמה והפעלה של מיתקנים תת־קרקעיים, מוצע להגדיר את אותם הגורמים אשר מקימים

<sup>143</sup> ס”ח התשל”ה, עמ’ 132.

<sup>144</sup> ס”ח התשכ”ט, עמ’ 259.

<sup>145</sup> ס”ח התשכ”ה, עמ’ 307; התשפ”ב, עמ’ 692.

"מיתקן תת־קרקעי" – מיתקן מתחת לפני הקרקע ובכלל זה קו תת־קרקעי, המשמש לאחסון, להולכה, לניפוק או להספקה של דלק, ולרבות מבנה נלווה לו; לעניין זה, "מבנה נלווה" – מבנה נלווה לקו תשתית תת־קרקעי, כהגדרתו בחוק התכנון והבנייה, או מיתקן נלווה כמשמעותו לפי סעיף 261(ד) לחוק האמור;

"מקרקעין" – מקרקעין ציבוריים או מקרקעין פרטיים;

"תוכנית" – כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה.

28. סמכויות כניסה למקרקעין וביצוע פעולות בהם

נקבע מיקומו של מיתקן תת־קרקעי בתוכנית שאושרה לפי חוק התכנון והבנייה הכוללת הוראות המאפשרות מתן היתר לפי החוק האמור, בלא צורך באישור תוכנית נוספת טרם מתן ההיתר או ביצוע העבודה לפיו, רשאי בעל המיתקן התת־קרקעי וכל מי שפועל מטעמו, לצורך הקמה, הפעלה או תחזוקה של המיתקן, ובכפוף להוראות סעיף 29, להיכנס למקרקעין שבהם נמצא המיתקן, ולעניין פסקאות (1), (4), (8) ו־(11) עד (13) שלהלן – גם למקרקעין הסמוכים למקרקעין כאמור, ולבצע בהם את הפעולות המפורטות להלן, לרבות פעולות נלוות הנדרשות לביצוען:

- (1) לערוך מדידות ובדיקות לצורך תכנון הקמתו של המיתקן;
- (2) להתקין, לבנות או להציב את המיתקן;
- (3) לחפור או להסיר אבן, אדמה ועץ;

## ד ב ר י ה ס ב ר

כאשר חלק מאותן פעולות הוא יוכל לבצע אף במקרקעין סמוכים.

הפעולות הנדרשות שאותן יוכל לבצע בעל מיתקן תת־קרקעי הן: עריכת מדידות ובדיקות לצורך התכנון וההקמה של המיתקן; להתקין, לבנות או להציב את המיתקן; לחפור או להסיר אבן, אדמה ועץ; להקים קווי חשמל או מים המשמשים את המיתקן; לסמן באמצעות שלט את מיקומו של המיתקן ולתחזק את השלט; להקים גדר סביב חלק המיתקן המצוי מעל פני הקרקע ולתחזק את הגדר. יצוין כי פעולה זו מתבצעת על פני הקרקע אף על פי שמדובר במיתקן תת־קרקעי; סילוק צמחייה המפריעה להקמת המיתקן, קיומו או לפעילותו התקינה; לערוך סיוורים, תצפיות או בדיקות; לבצע בדיקה, תחזוקה, תיקון או הסרה של המיתקן עצמו, לרבות הוצאתו לשם בדיקה או החלפה; חפירת תעלות, מנהרות ומעברים מתחת לפני הקרקע; פתיחת דרכים זמניות הנדרשות לביצוע העבודות; לבצע כל פעולה שבעל מיתקן חייב לבצע לפי חיקוקים אחרים; וכן לעבור ברכב, ובכלל זה מכונית ניידת או ציוד הנדסי, במקרקעין הנמצאים בסמוך למקום שבו נדרש לבצע פעולות המפורטות בסעיף זה.

להגדרה "מיתקן תת־קרקעי" – מוצע להגדיר מיתקן תת־קרקעי כמיתקן מתחת לפני הקרקע, ובכלל זה קו תת־קרקעי, המשמש לאחסון, להולכה, לניפוק או להספקה של דלק, ולרבות מבנה נלווה לו; לעניין זה, "מבנה נלווה" – מבנה נלווה לקו תשתית תת־קרקעי, כהגדרתו בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965 (להלן – חוק התכנון והבנייה), או מיתקן נלווה כמשמעותו לפי סעיף 261(ד) לחוק האמור.

להגדרה "מקרקעין" – מקרקעין מוגדרים בפרק מוצע זה, בדומה להגדרה בחוק תשתיות להולכה, מקרקעין ציבוריים או מקרקעין פרטיים.

### סעיף 28 לחוק המוצע

מוצע לקבוע בסעיף זה את סמכות הכניסה למקרקעין.

ראשית כול, מובהר כי זכות הכניסה למקרקעין תאפשר רק לגבי מיתקן תת־קרקעי שנקבע בתוכנית שאושרה לפי חוק התכנון והבנייה הכוללת הוראות המאפשרות מתן היתר לפי החוק האמור, בלא צורך באישור תוכנית נוספת טרם מתן ההיתר או ביצוע העבודה לפיו.

כמו כן, מוצע לקבוע כמה פעולות שרשאי בעל המיתקן התת־קרקעי לבצע במקרקעין שבהם המיתקן מצוי,

- (4) להקים ולתחזק קווים להולכה של מים או חשמל, המשמשים את המיתקן;
- (5) לסמן באמצעות שלט את מיקומו של המיתקן ולתחזק את השלט;
- (6) להקים גדר סביב חלק המיתקן המצוי מעל פני הקרקע ולתחזק את הגדר;
- (7) להסיר או לגזום, מסביב למיקום המתוכנן של המיתקן או מסביב למיתקן הקיים, לפי העניין, כל צמח המפריע להקמתו, לקיומו או לפעילותו התקינה;
- (8) לערוך סיוור, תצפית או בדיקה, ובכלל זה לבצע מדידה במיתקן הגנה קתודית; לעניין זה, "מיתקן הגנה קתודית" – מיתקן שנועד להגן מפני שיתוך (קורוזיה) באמצעות יצירת שדה חשמלי או מיתקן נלווה אחר הנדרש לכך במישורין, ובכלל זה קו תשתית להולכת מים או חשמל;
- (9) לבצע בדיקה, תחזוקה, תיקון, או הסרה של המיתקן, וכן לבצע בו שינוי שאין בו משום פגיעה בהיקף השימוש באותם מקרקעין;
- (10) לחפור תעלות, מנהרות ומעברים מתחת לפני הקרקע;
- (11) לפתוח כל דרך לשם ביצוע עבודות בקשר עם המיתקן, ובלבד שמייד עם השלמת העבודה יחזיר את הדרך למצב הקודם; בפסקה זו –
- "דרך" – לרבות מסילה, כביש, רחוב, סמטה, כיכר, מעבר, גשר או מקום פתוח שיש לציבור זכות מעבר בהם;
- "עבודות בקשר עם המיתקן" – לרבות תכנון, הקמה, שינוי, תיקון, פירוק, בדיקה או הפעלה של המיתקן, וכל פעולה אחרת הנדרשת לשם כך, לרבות חפירה, ובקרה על ביצוע עבודות כאמור;
- (12) לבצע כל פעולה שבעל המיתקן חייב בביצועה לפי כל דין, לרבות לפי חוק המים, התשי"ט–1959<sup>146</sup>, וחוק רישוי עסקים, התשכ"ח–1968<sup>147</sup>;
- (13) לעבור ברכב, ובכלל זה מכונה ניידת או ציוד הנדסי כמשמעותו לפי חוק רישום ציוד הנדסי, התשי"ז–1957<sup>148</sup>, במקרקעין הנמצאים בסמוך למקום שבו נדרש לבצע פעולות המפורטות בסעיף זה.

<sup>146</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 169.

<sup>147</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

<sup>148</sup> ס"ח התשי"ז, עמ' 145.

29. (א) לא ייכנס בעל מיתקן תת־קרקעי או מי מטעמו, למקרקעין המיועדים למגורים בתוכנית, בכוונה לעשות שימוש בסמכויות לפי סעיף 28, אלא אם כן מסר בעל המיתקן לבעל המקרקעין הודעה על הכוונה לבצע פעולות כאמור באותו סעיף, על העיתוי המתוכנן לכך ועל אפשרות ההשגה לפי סעיף 31, וחלפו 21 ימים מיום מסירת ההודעה.

(ב) לא ייכנס בעל מיתקן תת־קרקעי או מי מטעמו, למקרקעין שאינם מיועדים למגורים בתוכנית, בכוונה לעשות שימוש בסמכויות לפי סעיף 28, אלא אם כן מסר בעל המיתקן לבעל המקרקעין הודעה על הכוונה לבצע פעולות כאמור באותו סעיף, על העיתוי המתוכנן לכך ועל אפשרות ההשגה לפי סעיף 31, וחלפו 15 ימים מיום מסירת ההודעה.

(ג) (1) על אף הוראות סעיפים קטנים (א) ו־ב) לעניין שימוש בסמכות לפי סעיף 28(8), רשאי בעל המיתקן התת־קרקעי, חלף הודעה כאמור באותם סעיפים קטנים, למסור לבעל המקרקעין הודעה, אחת לשנה, על סמכותו ועל כוונתו לבצע פעולות כאמור באותו סעיף, ועל אפשרות ההשגה לפי סעיף 31; בהודעה יפרט בעל המיתקן את תדירותן של הפעולות שהוא מתכנן לבצע.

(2) בעל מקרקעין שקיבל הודעה לפי פסקה (1), רשאי לפנות לבעל המיתקן התת־קרקעי בבקשה שיודיע לו על העיתוי המתוכנן לביצוע הפעולות, ובעל המיתקן ייענה לבקשה אם אין בכך כדי לפגוע בפעילותו או להכביד עליה; בהודעה לפי פסקה (1) יפורטו האפשרות לפנות לבעל המיתקן בבקשה כאמור ודרכי ההתקשרות עם בעל המיתקן לצורך הפנייה.

(ד) לא ניתן למצוא את בעל המקרקעין, יפרסם בעל המיתקן התת־קרקעי, בעיתון יומי בשפה העברית, את פרטי זיהוי המקרקעין, שם בעל המקרקעין והפניה לאתר האינטרנט של בעל המיתקן שבו תפורט ההודעה; פורסמה הודעה בעיתון כאמור, חזקה שבעל המקרקעין קיבל אותה ביום בפרסום.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### סעיף 29 לחוק המוצע

על אף האמור, לענין סעיף 28(8) המוצע, שעניינו עריכת סיורים, תצפית או בדיקה, די בהודעה שנתית על הכוונה לבצע את אותן פעולות. בעל מקרקעין שקיבל הודעה שנתית כאמור, רשאי לפנות לבעל המיתקן התת־קרקעי בבקשה שיודיע לו על העיתוי המתוכנן לביצוע הפעולות, ובעל המיתקן ייענה לבקשה אם אין בכך כדי לפגוע בפעילותו או להכביד עליה.

מוצע לקבוע, בדומה להוראה הקבועה בחוק תשתיות הולכה ובחוק משק הגז הטבעי, כי כניסה למקרקעין לצורך ביצוע הפעולות האמורות טעונה הודעה מראש של 21 ימים, אם מדובר במקרקעין המשמשים למגורים, ואם מדובר במקרקעין שאינם משמשים למגורים – 15 ימים. כמו כן, בהודעה כאמור יש לכלול התייחסות על אפשרות בעל המקרקעין להשגה לפי סעיף 31 לחוק המוצע.

(ה) בעל מיתקן תת־קרקעי המתכוון להיכנס למקרקעין המיועדים בתוכנית לצורכי ציבור ולבצע בהם פעולות לפי סעיף 28, ימסור הודעה כאמור בסעיף קטן (ב) גם לרשות המקומית שבתחומה נמצאים המקרקעין; לעניין זה, "צורכי ציבור" – כהגדרתם בפסקה (1) להגדרה "צורכי ציבור" שבסעיף 188(ב) לחוק התכנון והבנייה.

(ו) הודעה מאת בעל מיתקן תת־קרקעי, לפי סעיף זה תישלח בדואר רשום לכתובת בעל המקרקעין כאמור בסעיף 2(א)(11) או (11א) לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965<sup>149</sup>; הודעה לרשות מקומית כאמור בסעיף קטן (ה) תישלח בדואר רשום למשרדי הרשות המקומית.

(ז) בסעיף זה, "יום מסירת ההודעה" – בתום חמישה ימים מיום שליחת ההודעה בדואר רשום לכתובת בעל המקרקעין, ואם פורסמה ההודעה בעיתון כאמור בסעיף קטן (ד) – יום פרסום ההודעה בעיתון.

מקום המוחזק בידי מערכת הביטחון 30. (א) בסעיף זה, "מערכת הביטחון" – כל אחד מאלה:

(1) משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון;

(2) יחידות ויחידות הסמך של משרד ראש הממשלה שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה;

(3) צבא הגנה לישראל;

(4) מפעלי מערכת הביטחון כמשמעותם לפי סעיף 20 לחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998<sup>150</sup>, שאינם יחידות כאמור בפסקה (2), ואשר שר הביטחון הודיע עליהם למנהל;

(5) משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר והרשות להגנה על עדים;

## ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע בסעיף זה את הדרכים והמועדים של מסירת ההודעה, ואת אופן פרסום ההודעה במקרה שבו לא ניתן למצוא את בעל המקרקעין.

### סעיף 30 לחוק המוצע

עניינו של סעיף זה כניסה למקרקעין שבהחזקת מערכת הביטחון. נוסחו של הסעיף המוצע מבוסס על חוק תשתיות הולכה, ומוצע לקבוע בו כי כניסה וביצוע של פעולות לפי סעיף 28 המוצע למקום המוחזק בידי מערכת הביטחון, טעונים אישור מראש של הגוף המוסמך לכך על פי דין לגבי אותו מקום, וזאת אף בפעולות דחופות לפי סעיף 34 המוצע להלן.

נוסף על כך מוצע לקבוע כי אם לא ניתן למצוא את בעל המקרקעין, יידרש בעל המיתקן התת־קרקעי לפרסם בעיתון יומי בשפה העברית, את פרטי זיהוי המקרקעין, שם בעל המקרקעין והפניה לאתר האינטרנט של בעל המיתקן שבו תפורט ההודעה. לאחר שפורסמה ההודעה בעיתון כאמור תחול חזקה שבעל המקרקעין קיבל את אותה הודעה ביום הפרסום.

עוד מוצע לקבוע כי אם מיתקן תת־קרקעי מצוי במקרקעין המיועדים לצורכי ציבור, יידרש בעל המיתקן האמור למסור הודעה גם לרשות המקומית שבתחומה מצויים מקרקעין אלה.

<sup>149</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.

<sup>150</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 348.

(6) מפעלים וספקים המייצרים ציוד ביטחוני כהגדרתו בחוק התאגידים הביטחוניים (הגנה על אינטרסים ביטחוניים), התשס"ו-1512006, בעבור גוף המנוי בפסקאות (1) עד (5), שהשר הממונה על אותו גוף הודיע עליהם למנהל.

(ב) כניסה וביצוע של פעולות, לפי סעיף 28, למקום המוחזק בידי מערכת הביטחון, טעונים אישור מראש של הגוף המוסמך לכך על פי דין לגבי אותו מקום.

31. (א) בעל המקרקעין המתנגד לביצוע פעולות לפי סעיף 28, רשאי לפנות בהשגה למנהל בתוך התקופה המנויה בסעיף 29(א) או (ב), לפי העניין.

(ב) בהשגה לפי סעיף קטן (א) יציין בעל המקרקעין את פרטי הזיהוי שלו ודרכי ההתקשרות עימו, את פרטי זיהוי המקרקעין שלגביהם מוגשת ההשגה ואת הטעמים להתנגדות לביצוע הפעולות, ויצרף מסמכים התומכים בעובדות הנטענות בהשגה.

(ג) פנה בעל המקרקעין בהשגה למנהל כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך המנהל לבעל המיתקן התת-קרקעי, ובעל המיתקן יהיה רשאי להיכנס למקרקעין ולבצע בהם את הפעולות האמורות באותו סעיף קטן רק אם קיבל הרשאה לכך מאת המנהל.

(ד) המנהל ימסור לבעל המקרקעין את החלטתו בהשגה, ואם החליט המנהל להרשות לבעל המיתקן התת-קרקעי להיכנס למקרקעין ולבצע בהם את הפעולות, יודיע על כך המנהל לבעל המקרקעין 7 ימים לפחות לפני המועד לביצוע הפעולות, בצירוף נימוקים.

32. (א) הרואה את עצמו נפגע מהחלטת המנהל בהשגה כאמור בסעיף 31, רשאי לערער על החלטת המנהל לבית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצאים המקרקעין, בתוך 21 ימים מהיום שבו נמסרה לו ההחלטה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לבעל המיתקן התת-קרקעי להיכנס למקרקעין ולבצע בהם את הפעולות האמורות, יודיע על כך המנהל לבעל המקרקעין 7 ימים לפחות לפני המועד לביצוע הפעולות, בצירוף נימוקים.

### סעיף 32 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי יהיה ניתן לערער על החלטת המנהל בהשגה כאמור בסעיף 31 המוצע, בבית משפט השלום שבתחום שיפוטו מצויים המקרקעין בתוך 21 ימים, וכן לקבוע כי הגשת הערעור אינה מעכבת את ביצוע הפעולות, אלא אם כן ניתנה החלטה אחרת בידי בית המשפט.

### סעיף 31 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי בעל מקרקעין המתנגד לביצוע פעולה שנמסרה לו לגביה הודעה לפי סעיף 29 המוצע, רשאי להגיש השגה למנהל.

עוד קובע הסעיף כי המנהל מחויב ליידע את בעל המיתקן התת-קרקעי בדבר ההשגה, ובעל המיתקן יהיה רשאי להיכנס למקרקעין ולבצע בהם את הפעולות האמורות רק אם קיבל הרשאה לכך מאת המנהל.

כמו כן, מוצע לקבוע כי המנהל ימסור לבעל המקרקעין החלטה מנומקת בהשגה, ואם החליט להרשות

<sup>151</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 174.

(ב) בית המשפט הדין בערעור רשאי לאשר את החלטת המנהל, לבטלה, או להתנותה בתנאים, ורשאי הוא לתת כל סעד שבית המשפט הדין בעניין אזרחי מוסמך לתיתו.

(ג) הגשת ערעור לבית המשפט לא תעכב את השימוש בסמכות לפי סעיף 28, אלא אם כן החליט על כך בית המשפט, בהחלטה מנומקת, מטעמים מיוחדים.

33. סדרי דין בערעור שר המשפטים רשאי לקבוע סדרי דין בערעור לפי סעיף 32; באין סדרי דין, ידון בית המשפט בדרך הנראית לו המועילה ביותר להכרעה צודקת ומהירה.

34. פעולה דחופה (א) על אף האמור בסעיף 29, בעל מיתקן תת־קרקעי רשאי להיכנס למקרקעין כאמור בסעיף 28 לשם ביצוע פעולה המנויה באותו סעיף, אף בלא הודעה לפי סעיף 29, אם סבר כי הפעולה דחופה וחיונית לשם מניעת דליפת דלק מהמיתקן או לשם מניעת נזק לאדם או נזק משמעותי לרכוש, ובלבד שייתן הודעה מפורטת לבעל המקרקעין ולמנהל בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ־24 שעות מתחילת ביצוע הפעולה; הוראות סעיף 29(ד) יחולו גם לעניין הודעה לפי סעיף זה.

(ב) המנהל ייתן לבעל המקרקעין הזדמנות לטעון את טענותיו, בכתב או בעל פה, בהקדם האפשרי לאחר הכניסה למקרקעין, ולא יאוחר מ־72 שעות מתחילת ביצוע הפעולה.

(ג) הסמכות לפי סעיף קטן (א) תהיה מסורה לבעל המיתקן עד להשלמת ביצוע הפעולה להנחת דעתו, וזאת בכפוף להחלטת המנהל לפי סעיף קטן (ב).

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 30(ב) לעניין כניסה וביצוע פעולות במקום המוחזק בידי מערכת הביטחון.

35. פיצויים בעד נזק (א) בעל מיתקן תת־קרקעי שמשמש בסמכות ומבצע פעולות לפי סעיף 28, יימנע עד כמה שהדבר ניתן מגרימת נזק, ויחזיר את המקרקעין, ככל האפשר, למצב שהיו בו אילו לא נעשה שימוש בהם.

## ד ב ר י ה ס ב ר

האפשרי לאחר הכניסה למקרקעין, ולא יאוחר מ־72 שעות מתחילת ביצוע הפעולה.

כמו כן, מוצע לקבוע כי הסמכות לביצוע הפעולות לפי סעיף קטן (א) המוצע תהיה מסורה לבעל המיתקן עד להשלמת ביצוע הפעולה להנחת דעתו, ואולם סמכות זו תהיה בכפוף להחלטת המנהל לאחר שנתן לבעל המקרקעין זכות לטעון את טענותיו כאמור.

עוד מוצע להבהיר כי אין בהוראות סעיף מוצע זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 30(ב) המוצע לעניין כניסה וביצוע פעולות במקום המוחזק בידי מערכת הביטחון.

### סעיף 35 לחוק המוצע

מוצע לקבוע חובה על בעל המיתקן התת־קרקעי להימנע ככל שניתן מגרימת נזק למקרקעין שבהם מבוצעות

### סעיף 33 לחוק המוצע

מוצע להסמיך את שר המשפטים לקבוע את סדרי הדין בערעור. כמו כן, בהינתן כי אין סדרי דין, ידון בית המשפט בדרך הנראית לו המועילה ביותר להכרעה צודקת ומהירה.

### סעיף 34 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי במקרים שבהם נדרשת פעולה דחופה וחיונית לשם מניעת דליפת דלק מהמיתקן או לשם מניעת נזק לאדם או נזק משמעותי לרכוש, רשאי בעל מיתקן להיכנס למקרקעין אף בלא הודעה מוקדמת לפי סעיף 29 המוצע, ובלבד שייתן הודעה מפורטת לבעל המקרקעין ולמנהל בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ־24 שעות מתחילת ביצוע הפעולה.

עוד מוצע לקבוע כי המנהל ייתן לבעל המקרקעין הזדמנות לטעון את טענותיו, בכתב או בעל פה, בהקדם

(ב) נגרם נזק כתוצאה מביצוע הפעולות כאמור בסעיף קטן (א), ישלם בעל המיתקן התת־קרקעי, לפי דרישת הניזוק, פיצויים על הנזק שנגרם.

(ג) החליט בעל מיתקן תת־קרקעי לדחות דרישה לפיצויים לפי סעיף קטן (ב), כולה או חלקה, ימסור לתובע הודעה מנומקת בכתב על כך בתוך 60 ימים מיום קבלת הדרישה, וישלם לו, בתוך המועד האמור, את הסכום שאינו שנוי במחלוקת; כל אחד מהצדדים רשאי להעביר את הדרישה לפיצויים להכרעתה של ועדת ערר לפיצויים ולהיטל השבחה כמשמעותה בסעיף 112 לחוק התכנון והבנייה, והיא תקבע את סכום הפיצויים; הוראות סעיפים 45(ב) ו־46 לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב–2002<sup>152</sup>, יחולו לעניין זה.

36. **עונשין**  
המפריע לבעל מיתקן תת־קרקעי או למי שפועל מטעמו, בהקמתו, בהפעלתו, בשינויו, בבדיקתו או בתיקונו של המיתקן, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

37. **סייג לתחולה**  
הוראות פרק זה לא יחולו על גורם מפעיל.

#### **פרק ז': סמכויות פיקוח**

38. **הסמכת מפקחים** (א) המנהל רשאי להסמיך, מקרב עובדי משרד האנרגיה והתשתיות, מפקחים שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי פרק זה לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה.  
(ב) למפקח יוסמך מי שמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי לשמש כמפקח;

## **ד ב ר י ה ס ב ר**

הפעולות, וכן להשיב את המקרקעין, בתום ביצוע הפעולות, למצבם כפי שהיו טרם ביצוע הפעולות.

בד בבד, מוצע לעגן את זכותו של בעל המקרקעין לקבל פיצויים בשל נזק שנגרם למקרקעין עקב ביצוע הפעולות כאמור. כמו כן, מוצע לקבוע כי במקרה של מחלוקת בעניין הפיצויים, יהיה ניתן להעביר את דרישת הפיצוי להכרעתה של ועדת ערר לפיצויים ולהיטל השבחה כמשמעותה בסעיף 112 לחוק התכנון והבנייה.

#### **סעיף 36 לחוק המוצע**

מוצע לקבוע עבירה עונשית שדינה מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, למי שמפריע לבעל מיתקן תת־קרקעי או למי שפועל מטעמו, בהקמתו, בהפעלתו, בשינויו, בבדיקתו או בתיקונו של המיתקן.

#### **סעיף 37 לחוק המוצע**

מוצע לקבוע כי הוראות פרק מוצע זה לא יחולו על גורם מפעיל בהגדרתו בחוק תשתיות להולכה או על נכסי

פעילותו, שכן על הגורם המפעיל ממשכות לחול ההוראות שבחוק תשתיות להולכה.

#### **פרק ז' לחוק המוצע: סמכויות פיקוח**

##### **סעיף 38 לחוק המוצע**

מוצע לקבוע כי המנהל יהיה רשאי למנות מפקחים לצורך פיקוח על ביצוע ההוראות החוק המוצע.

בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי תנאי הסף למינוי מפקחים לצורך הפעלת סמכויות הפיקוח לפי החוק המוצע כוללים: בדיקת עבר פלילי מטעמי ביטחון הציבור; קבלת הכשרה ייעודית לתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו; וכן התקיימות תנאי כשירות נוספים שייקבעו על ידי הש.

הסדר זה נועד להבטיח כי סמכויות פיקוח יופעלו בידי גורמים מיומנים, כשירים ואמינים בלבד, וזאת לנוכח הרגישות הכרוכה בהפעלת סמכויות שלטוניות כלפי גורמים הפועלים במשק הדלק.

<sup>152</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 55.

- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה השר;
- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, כפי שהורה השר;

39. לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח –

- (1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;
- (2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של ההוראות לפי חוק זה או להקל את ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>153</sup>; לעניין מסירת ידיעה או מסמך לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיף 8(ד);
- (3) להיכנס למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא נייח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים, אלא על פי צו של בית משפט.

40. (א) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויותיו לפי פרק זה אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

- (1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;
- (2) יש בידו תעודה החתומה בידי המנהל, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו.
- (ב) חובת ההזדהות לפי סעיף קטן (א) לא תחול אם קיומה עלול לגרום לאחד מאלה:
- (1) סיכול ביצוע הסמכות בידי המפקח;
- (2) פגיעה בביטחון המפקח.
- (ג) חלפה הנסיבה שבשלה לא קיים המפקח את חובת ההזדהות כאמור בסעיף קטן (ב), יקיים המפקח את חובתו כאמור, מוקדם ככל האפשר.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### סעיף 40 לחוק המוצע

מוצע להסדיר את אופן הפעלת סמכויות הפיקוח, תוך קביעת חובת הזדהות של המפקח באמצעות תג ותעודה החתומה בידי המנהל, המעידים על תפקידו וסמכויותיו. עם זאת, חובת ההזדהות האמורה לא תחול אם קיומה עלול לסכל את ביצוע הסמכות או לפגוע בביטחון המפקח. ואולם אם חלפה הנסיבה שבשלה לא קיים המפקח את חובת ההזדהות האמורה, תהיה חובה להשלימה מוקדם ככל האפשר.

### סעיף 39 לחוק המוצע

לשם פיקוח על ביצוע הוראות החוק המוצע, מוצע להקנות למפקח שהוסמך לכך סמכויות הכוללות אפשרות לדרוש מכל אדם פרטי זיהוי, ידיעות ומסמכים הנוגעים לביצוע החוק, וכן להיכנס למקום, לרבות כלי תחבורה נייח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים, אלא על פי צו של בית משפט.

הסדר זה נועד לאפשר פיקוח אפקטיבי על מפעילי התשתית ועל יישום ההוראות שנקבעו לפי החוק המוצע, תוך מתן כלים לאיסוף מידע ולבקרה שוטפת לגוף המפקח.

<sup>153</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

## פרק ח': אמצעי אכיפה מינהלית

### סימן א': הטלת עיצום כספי

41. עיצום כספי  
הפר אדם הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי המנהל להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 150,000 שקלים חדשים:
- (1) לא מסר דוח בהתאם להוראות לפי סעיף 8(א) ו-8(ב);
  - (2) לא מסר מסמך שנדרש למוסרו לפי הוראות סעיפים 8(ג) או 26.
42. הודעה על כוונת חיוב  
(א) היה למנהל יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 41 (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור לו הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).
- (ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין המנהל, בין השאר, את אלה:
- (1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה) המהווה את ההפרה, ומועד ביצוע ההפרה;
  - (2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

## ד ב ר י ה ס ב ר

ההפרה בחוק זה היא בשל אי-דיווח או דיווח חלקי או לא נכון בנוגע לכמויות שבעבורן נתן מפעיל התשתית שירות, וזאת כדי לוודא שמפעיל התשתית פועל בהתאם להוראות החוק המוצע. יצוין כי למפעילי תשתיות יש תמריץ כלכלי להקטין את היקף מתן השירות בפועל בשביל לשלם פחות במסגרת התעריף של דמי התשתית, אך קנס בגובה הסכום שנקבע כאמור עשוי להביא למצב שבו ההפרה לא תשתלם.

### סעיפים 42 עד 44 לחוק המוצע

בסעיפים אלה מוצע לקבוע את אופן הפעלת הסמכות להטיל עיצום כספי. ההוראות המוצעות הן ההוראות המקובלות בהסדרי החקיקה הכוללים כבר היום סמכות זו. הוראות מפורטות אלה נועדו להבטיח זכויות בסיסיות של מפר במסגרת הליך מינהלי ראוי, הפעלה שוויונית של הסמכות ביחס למפרים ושקיפות של פעולת הרשות.

בסעיף 42 לחוק המוצע מתואר השלב הראשון בהפעלת הסמכות כלפי מפקח שיש לגביו תשתית ראייתית המעידה על יסוד סביר להניח כי בוצעה על ידו הפרה של הוראות החוק, והוא משלוח הודעה על כוונה להטיל עיצום כספי (להלן – הודעה על כוונת חיוב). הודעה זו מבהירה למפר כי למנהל יש תשתית ראייתית מבוססת המעידה על ביצוע הפרה על ידו. עוד מבהירה ההודעה מהו סכום העיצום הכספי הצפוי להיות מוטל על המפר בגין ביצוע ההפרה האמורה, כפי שמשקפת מהתשתית הראייתית שלפני המנהל.

### פרק ח' לחוק המוצע: אכיפה מינהלית

כללי  
בפרק זה מוצע לקבוע כי מפעיל תשתית שלא מסר מסמך שנדרש לפי סעיפים 8(ג) או 26 לחוק המוצע או שלא מילא אחר חובות הדיווח הקבועות בסעיפים 8(א) ו-8(ב) לחוק, יהיה נתון לעיצום כספי מינהלי בגובה 150,000 שקלים חדשים. הסדר זה נועד לחזק את אכיפת חובות הדיווח ומסירת המידע, ולאפשר טיפול מהיר ויעיל בהפרות, בלי להיזקק להליך פלילי.

### לסימן א': הטלת עיצום כספי

#### סעיף 41 לחוק המוצע

תכליתה של הסנקציה המינהלית היא תכלית הרתעתית-מניעתית. היא מניחה כי ביצוע הפרות של עבירות הסדר נעשה מתוך שיקולים תועלתניים של המפר, שסבור, למשל, שאייקום ההוראה עשוי לחסוך לו הוצאות. מסיבה זו גובה הסכום של העיצום הכספי נועד למנוע את התמריץ הכלכלי להפר את החוק, קרי לנטרל את קיומה של "ההפרה היעילה". עם זאת, גובה הסכום של העיצום הכספי צריך להיות מידתי ולא לסכן את המשך פעילותו הכלכלית של המפר, שכן מטרת הסנקציה המינהלית היא החזרת המפוקח למשטר ציות ולא לגרום, בפועל, להפסקת פעילותו.

מוצע לקבוע כי הסכום שיהיה רשאי המנהל להטיל יעמוד על 150,000 שקלים חדשים, זאת בדומה להפרה דומה של אי-דיווח או דיווח שגוי המצויה בפרק ח' לחוק משק הגז הטבעי.

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני המנהל לפי הוראות סעיף 43 וכי יראו את ההודעה על כוונת חיוב כדרישת תשלום אם המפר לא יממש את הזכות האמורה, כאמור בסעיף 44(ד);

(4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 45, ושיעור התוספת.

43. זכות טיעון  
מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 42, רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני המנהל, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה; המנהל רשאי להאריך את התקופה האמורה, מטעמים מיוחדים שיירשמו.

44. החלטת המנהל ודרישת תשלום  
(א) המנהל יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 43, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 46.  
(ב) החליט המנהל לפי הוראות סעיף קטן (א) –

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט המנהל את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 43, בתוך התקופה האמורה באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת חיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

45. הפרה נמשכת והפרה חוזרת  
(א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה החלק החמישים שלו, לכל חודש שבו נמשכת ההפרה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הכספי יהיה כפי שצוין בהודעה על כוונת חיוב, או בסכום מופחת, אם המפר הביא לפני המנהל עדות לקיום נסיבות שבשלן יכול המנהל להפעיל את סמכותו להפחית את סכום העיצום הכספי.

אם המפר בחר שלא לטעון את טענותיו, תהפוך ההודעה הראשונית על כוונת החיוב לסופית (קרי: "דרישת תשלום"). בחלוף 30 ימים מהמסירה למפר ויהיה על המפר לשלם את סכום העיצום הכספי המצוין בה.

### סעיף 45 לחוק המוצע

חלק מההפרות הרגולטוריות הן הפרות נמשכות לפי טבען. מוצע לקבוע כי על ההפרה הנמשכת ייוסף סכום

בסעיף 43 המוצע מעוגנת זכות הטיעון של המפר לפני הרשות, כמקובל בהליך מינהלי. מוצע כי מפר יוכל לטעון את טענותיו לפני המנהל בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב, והמנהל רשאי להאריך את התקופה האמורה מטעמים מיוחדים שיירשמו. למפר זכות לטעון את טענותיו בכתב ואולם למנהל שמורה הזכות להיענות לבקשת מפר לטעון את טענותיו בעל פה לפניו.

בסעיף 44 מוצע לקבוע כי רק לאחר ששקל המנהל את טענות המפר, יחליט אם יש להטיל עיצום כספי ומה גובהו. אם המנהל יחליט כי לא התגלו עובדות חדשות הסותרות או משנות את התשתית הראשונית שעליה נסמך כי אכן בוצעה הפרה, יטיל על המפר עיצום כספי. סכום העיצום

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 41, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי.

46. (א) המנהל אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים לפי סימן זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים לפי סימן זה, ובשיעורים שיקבע.

47. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני המנהל כאמור בסעיף 44(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגשה עתירה לבית משפט לפי סעיף 61 או הוגש ערעור על פסק דין בעתירה כאמור, ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי המנהל או בידי בית המשפט – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בעתירה או בערעור, לפי העניין.

(ב) סכום העיצום הכספי יתעדכן ב־1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדרד הידוע ביום העדכון לעומת המדרד שהיה ידוע ב־1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדרד" – מדרד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. (ג) המנהל יפרסם ברשומות הודעה על סכום העיצום הכספי המעודכן לפי סעיף קטן (ב).

## ד ב ר י ה ס ב ר

בדרך כלל להוראות החוק או במפוקח המשתף פעולה עם המנהל, ונכון לנקוט לגבי אמצעים למניעת הישנות ההפרה או לתקן את הנוקים שנגרמו בשלה.

### סעיף 47 לחוק המוצע

מוצע לקבוע הוראות עדכון בנוגע לסכום העיצום הכספי הקבוע בסעיף 41 שיבהירו מהו הסכום שיש לשלם בשל פער זמנים בין ההודעה על כוונת חיוב ובין דרישת התשלום, או במקרה של עתירה לבית משפט השלום. העיצום הכספי יהיה לפי הסכום המעודכן במועד מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שבחר שלא לטעון את טענותיו לפני המנהל – הסכום המעודכן ביום מסירת ההודעה על כוונת החיוב. כמו כן, במקרים שבהם הוגשה עתירה לבית המשפט או הוגש ערעור על פסק דין כאמור, ובית המשפט או המנהל הורה על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי, יהיה סכום העיצום הכספי (אם לא בוטל העיצום) – הסכום המעודכן ביום ההחלטה בעתירה או בערעור, לפי העניין.

החלק החמישים של העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, לכל חודש שבו נמשכת ההפרה. בהפרה חוזרת, מוצע לקבוע כי יוטל על המפר כפל העיצום הכספי. ההפרה החוזרת מבטאת את הסלמת האמצעי הננקט ביחס למפר רצידיביסט.

### סעיף 46 לחוק המוצע

מאחר שההסדר המוצע מסמיך את המנהל להטיל עיצום כספי בסכום קבוע, נדרשת הסמכה של המנהל להטיל עיצום כספי בסכום נמוך מזה הקבוע בחוק. הסמכה כזו קבועה בצורה מפורשת בסעיף זה. מוצע להקנות סמכות לשר, בהסכמת שר המשפטים, לקבוע בתקנות נסיבות ושיקולים שבהתקיימם יפחית המנהל את העיצום הכספי בשיעורים הקבועים לצידם (להלן – תקנות ההפחתה).

בתקנות ההפחתה רשאי השר להביא בחשבון נסיבות ושיקולים המעידים על כך שמדובר במפוקח המציית

48. המועד לתשלום העיצום הכספי על המפר לשלם את העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 44.
49. ריבית שקלית ודמי פיגורים ריבית שקלית ודמי פיגורים, לתקופת הפיגור, ריבית שקלית ודמי פיגורים לפי חוק הכספי, לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961<sup>154</sup> (בפרק זה – חוק פסיקת ריבית והצמדה).
50. פריסת תשלום העיצום הכספי (א) המנהל רשאי, לבקשת המפר, להחליט על פריסת התשלום של העיצום הכספי, בהתחשב בסכום העיצום הכספי שהוטל על המפר ובנסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות פריסה כאמור, ובלבד שמספר התשלומים לא יעלה על 12 תשלומים חודשיים. (ב) החליט המנהל על פריסת התשלום לפי סעיף קטן (א), תיווסף לסכום שיש לשלמו בתקופת הפריסה ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה.
51. גבייה עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו יחול חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995<sup>155</sup>.

#### סימן ב': התראה מינהלית

52. התראה מינהלית (א) היה למנהל יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מדהוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 41, והתקיימו נסיבות שקבע המנהל, בנהלים, באישור היועץ המשפטי לממשלה, רשאי הוא, במקום להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות סימן א', למסור לו התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה; בסעיף קטן זה, "היועץ המשפטי לממשלה" – לרבות משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהיועץ המשפטי לממשלה הסמיכו לענין זה.

### ד ב ר י ה ס ב ר

המנהל יקבע את מספר התשלומים למפר בהתחשב בסכום העיצום הכספי שהוטל ובנסיבות מיוחדות אחרות. כמו כן, ובהתאם לשינויים שבוצעו בתיקון מס' 9 לחוק פסיקת ריבית והצמדה, מוצע לקבוע שבמהלך התקופה שבה משלם המפר את העיצום הכספי בתשלומים, תיווסף לסכום העיצום הכספי רק ריבית שקלית. ואולם, אם המפר לא שילם את אחד מהתשלומים החודשיים במועדו, ההחלטה על פריסת התשלומים תבוטל, יתרת החוב תעמוד לפירעון מידיי יחולו ממועד זה הוראות סעיף 49 בדבר תשלום ריבית שקלית ודמי פיגורים עד לתשלום החוב במלואו.

עוד מוצע לקבוע כי עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה וכי על גבייתו יחול חוק המרכז לגביית קנסות.

#### לסימן ב': התראה מינהלית

#### סעיפים 52 עד 54 לחוק המוצע

התראה מינהלית היא כלי אכיפה המקל עם המפר, ומחליף, במקרים מסוימים, הטלה של עיצום כספי. ההתראה המינהלית מאפשרת למפר הזדמנות לתקן את

#### סעיפים 48 עד 51 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי העיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום. אם לא שולם עיצום כספי במועד, ייווספו עליו לתקופת הפיגור, החל מהיום הראשון לאיחור בתשלום, ריבית שקלית ודמי פיגורים לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 (להלן – חוק פסיקת ריבית והצמדה). עד לתשלומו (סעיף 49 המוצע). תוספות אלה הן החלופה המידתית והמתאימה ביותר החל מיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025), יום כניסתם לתוקף של חוק פסיקת ריבית והצמדה (תיקון מס' 9), התשפ"ד-2023 (להלן – תיקון מס' 9 לחוק פסיקת ריבית והצמדה), ושל חוק העונשין (תיקון מס' 149), התשפ"ד-2024.

נוסף על כך, מוצע להסמיך את המנהל להחליט על פריסת התשלום של העיצום הכספי לבקשתו של מפר יובהר כי סמכות זו נתונה למנהל כל עוד לא חלף מועד התשלום. לאחר שחלף מועד התשלום, החוב עובר לגבייה במרכז לגביית קנסות, ויחול חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995 (להלן – חוק המרכז לגביית קנסות).

<sup>154</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

<sup>155</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

(ב) בהתראה מינהלית יציין המנהל מהו המעשה המהווה את ההפרה ומועד ביצועה, יודיע למפר כי עליו להפסיק את ההפרה וכי אם ימשיך בהפרה או יחזור עליה יהיה צפוי לעיצום כספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין, כאמור בסעיף 54, וכן יציין את זכותו של המפר לבקש את ביטול ההתראה לפי הוראות סעיף 53.

53. (א) נמסרה למפר התראה מינהלית כאמור בסעיף 52, רשאי הוא לפנות למנהל בכתב, בתוך 30 ימים, בבקשה לבטל את ההתראה בשל כל אחד מהטעמים האלה:

(1) המפר לא ביצע את ההפרה;

(2) המעשה שביצע המפר, המפורט בהתראה, אינו מהווה הפרה.

(ב) המנהל רשאי להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א), מטעמים מיוחדים שירשמו.

(ג) קיבל המנהל בקשה לביטול התראה מינהלית לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי הוא לבטל את ההתראה או לדחות את הבקשה ולהותיר את ההתראה על כנה; החלטת המנהל תינתן בכתב, ותימסר למפר בצירוף נימוקים.

54. (א) נמסרה למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה והמפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, יראו את ההפרה כאמור בהפרה נמשכת לעניין סעיף 45(א), והמנהל ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה הנמשכת, בהתאם להוראות סעיף 42, בשינויים המחויבים.

בקשה לביטול התראה מינהלית

הפרה נמשכת והפרה חוזרת לאחר התראה

## ד ב ר י ה ס ב ר

בעת ביצוע הפרה נוספת (שבשלה יוטל עיצום כספי מוגבר), מנוע המפר מלטעון כי לא ביצע את ההפרה הראשונה. תחימת האפשרות של העלאת הטענות לשלב משלוח ההתראה בלבד נועדה ליצור סופיות להליכים, וכן ודאות ומתן תוקף להתראה ככזו שאמורה להניע את המפר לציית לחוק.

עוד מוצע לקבוע בסעיף 54 כי אם נמסרה למפר התראה והמפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נשלחה ההתראה, ימסור לו המנהל הודעה על כוונת חיוב בשל הפרה נמשכת. לעניין זה יובהר כי מכיוון שבהתראה מינהלית מותר המנהל, כאמור לעיל, על העיצום הכספי בשל ההפרה, סכים העיצום הכספי שיוטל במקרה זה הוא בשל הימשכות ההפרה, ואינו כולל את סכום העיצום הכספי בשל ההפרה הראשונה שבגינה ניתנה ההתראה. ההודעה על כוונת חיוב שימסור המנהל למפר במקרה זה תהיה כאמור בסעיף 42, בשינויים המחויבים. כך למשל במקרה זה תכלול ההודעה פרטים הנוגעים להפרה הנמשכת ובין השאר נתונים לעניין התמשכות ההפרה ולעניין תקופת ההפרה (ממועד משלוח ההתראה). במקרים שבהם יביצע המפר הפרה חוזרת לאחר משלוח התראה על ביצוע ההפרה הראשונה, ימסור לו המנהל הודעה על כוונת חיוב כאמור בסעיף 42, בשינויים המחויבים. כך

ההפרה, בלא תשלום העיצום הכספי. זאת, אף על פי שהתשתית העובדתית שלפני המנהל מעידה כי הייתה הפרה של הוראות החוק. מנקודת מבטו של המנהל, מנגנון ההתראה מאפשר לו להבהיר את דרישותיו למי שנתון לפיקוחו, בטרם יטיל עליו עיצום כספי. ההנחה בבסיס הוויתור על הטלת עיצום כספי היא שהוראות הרגולציה אינן בהירות דיין או שהרגולציה מחייבת תקופת התארגנות מבחינת המפוקחים שבמהלכה יהיה להם קושי לקיים את דרישותיה. ההתראה המינהלית מאפשרת להבהיר גם למפר וגם לציבור המפוקחים הרחב, כי ההתנהגות שבשלה נשלחה ההתראה היא הפרה של הוראות החוק. סעיף 52 המוצע מבנה את שיקול הדעת בהפעלת הסמכות וקובע כי הנסיבות למתן התראה ייקבעו בנהלים, באישור היועץ המשפטי לממשלה.

מפוקח שנמסרה לו התראה מינהלית ואינו מסכים עימה, יכול לתקוף את החלטת המנהל בשתי דרכים – האחת היא הגשת בקשה לביטול ההתראה, מאחת העילות המנויות בסעיף 53 המוצע, והשנייה היא הגשת עתירה לבית המשפט כאמור בסעיף 61 המוצע. אם המפר לא ביקש את ביטול ההתראה או לא עתר לבית המשפט (או שעתר ובית המשפט דחה את עתירתו), רואים את המפר כמי שביצע את ההפרה.

(ב) נמסרה למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה והמפר חזר והפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, בתוך שנתיים מיום מסירת ההתראה, יראו את ההפרה הנוספת כאמור כהפרה חוזרת לעניין סעיף 45(ב), והמנהל ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה החוזרת, בהתאם להוראות סעיף 42, בשינויים המחוייבים.

### סימן ג': התחייבות להימנע מהפרה

55. היה למנהל יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 41, והתקיימו נסיבות שקבע המנהל, בנהלים, באישור היועץ המשפטי לממשלה, רשאי הוא למסור למפר הודעה על אפשרותו להגיש למנהל כתב התחייבות ולהפקיד עירבון לפי הוראות סימן זה, במקום שיוטל עליו עיצום כספי לפי הוראות סימן א'; בסעיף זה, "היועץ המשפטי לממשלה" – לרבות משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהיועץ המשפטי לממשלה הסמיכו לעניין זה.

הודעה על  
האפשרות להגשת  
התחייבות ועירבון

56. (א) בכתב ההתחייבות יתחייב המפר להפסיק את הפרת ההוראה כאמור בסעיף 55, ולהימנע מהפרה נוספת של אותה הוראה, בתוך תקופה שיקבע המנהל בכתב ההתחייבות ושתחילתה ביום הגשתו, ובלבד שהתקופה האמורה לא תעלה על שנתיים (בסימן זה – תקופת ההתחייבות).

תנאי ההתחייבות  
וגובה העירבון

## ד ב ר י ה ס ב ר

בכתב ההתחייבות, במטרה לגרום להקטנת הנוק מההפרה או למניעת הישנותה.

כאמור לעיל, נוסף על כתב ההתחייבות יפקיד המפר בידי המנהל עירבון בגובה העיצום הכספי שהיה ניתן להטיל עליו. המנהל רשאי לפטור מהפקדת העירבון או להפחיתו, אך יובהר כי הקלה זו נוגעת רק לעצם הפקדת העירבון. אם המפר ימשיך בביצוע ההפרה או יבצע הפרה נוספת – יהיה ניתן לגבות ממנו את מלוא הסכום, כמפורט בסעיף 58 המוצע.

אם המפר ימשיך להפר את אותה הוראה שבשל הפרתה נתן את כתב ההתחייבות, או יבצע הפרה נוספת של אותה הוראה, יחולט העירבון שהפקיד המפר במועד דרישת התשלום בשל ההפרה הנמשכת או ההפרה החוזרת, לפי העניין – קרי לאחר ברור טענותיו של המפר והחלטת המנהל כי המפר המשיך בביצוע ההפרה או חזר וביצע הפרה נוספת. עוד מוצע לקבוע כי גם במקרה שבו המפר הפר את אחד התנאים הנוספים שקבע המנהל בכתב ההתחייבות, יחלט המנהל את העירבון שהפקיד המפר, לאחר שנתן למפר הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה. העירבון שהופקד מבטא את סכום העיצום הכספי שהיה ניתן להטיל על המפר בשל ביצוע ההפרה הראשונה, אלמלא נשלח לו כתב התחייבות. בכך מבטא כתב ההתחייבות למעשה הטלה של עיצום כספי "על תנאי". חילוט העירבון במקרה של הפרה נמשכת, הפרה חוזרת או הפרת תנאי מתנאי כתב ההתחייבות ייחשב כהטלת

למשל במקרה זה תכלול ההודעה פרטים הנוגעים להפרה החוזרת ולסכום העיצום הכספי המוטל בגינה, שהוא סכום גבוה יותר.

### לסימן ג': התחייבות להימנע מהפרה

#### סעיפים 55 עד 59 לחוק המוצע

התחייבות להימנע מהפרה היא אמצעי אכיפה נוסף המקל עם המפר ומאפשר לממונה גמישות ומידתיות בהפעלת סמכויותיו. ההתחייבות מחייבת את הסכמת המנהל והמפר, ומאפשרת למפר לחזור לציות בלי שיוטל עליו עיצום כספי. חלף התשלום, המפר יפקיד כעירבון את סכום העיצום הכספי בלבד, והוא יושב לו בחלוף התקופה שבעדה ניתנה ההתחייבות.

סעיף 55 המוצע מבנה את שיקול הדעת בהפעלת הסמכות וקובע כי הנסיבות שבהן יתאפשר למפר להגיש כתב התחייבות ולהפקיד עירבון ייקבעו בנהלים, באישור היועץ המשפטי לממשלה. הפעלת מנגנון ההתחייבות מותנית בנסיבות שבהן קיימת תשתית ראייתית לביצועה של הפרה שניתן להטיל בשלה עיצום כספי, אך לנוכח מאפייני ההפרה והמפר, ניתן להסתפק באמצעי אכיפה זה.

בכתב ההתחייבות יתחייב המפר להפסיק את ההפרה ולהימנע מהפרה נוספת של אותה הוראה מהוראות החוק בתוך תקופה שלא תעלה על שנתיים, לפי קביעת המנהל. כמו כן עליו לעמוד בתנאים נוספים ככל שקבע המנהל

(ב) המנהל רשאי לקבוע בכתב ההתחייבות תנאים נוספים שעל המפר להתחייב ולעמוד בהם במהלך תקופת ההתחייבות במטרה להקטין את הנוק שנגרם מההפרה או למנוע את הישנותה.

(ג) נוסף על כתב ההתחייבות יפקיד המפר בידי המנהל עירבון בסכום העיצום הכספי שהמנהל היה רשאי להטיל על המפר בשל אותה הפרה, בהתחשב בקיומם של נסיבות ושיקולים שנקבעו לפי סעיף 46(ב).

(ד) המנהל רשאי, לבקשת המפר ומטעמים שיירשמו, לפטור את המפר מהפקדת העירבון לפי סעיף קטן (ג) או להפחית את סכום העירבון שיפקיד המפר לפי אותו סעיף קטן.

57. (א) הגיש המפר למנהל כתב התחייבות והפקיד עירבון לפי סימן זה, בתוך 30 ימים מיום מסירת ההודעה כאמור בסעיף 55, לא יוטל עליו עיצום כספי בשל אותה הפרה; לא הגיש המפר למנהל כתב התחייבות או לא הפקיד עירבון, בתוך התקופה האמורה, ימסור לו המנהל הודעה על כוונת חיוב בשל אותה הפרה, לפי סעיף 42.

תוצאות הגשת כתב התחייבות ועירבון או אי-הגשתם

(ב) המנהל רשאי להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א), מטעמים מיוחדים שיירשמו.

58. (א) הגיש המפר כתב התחייבות והפקיד עירבון לפי סימן זה והפר תנאי מתנאי ההתחייבות, כמפורט בפסקאות שלהלן, יחולו ההוראות המפורטות באותן פסקאות, לפי העניין:

הפרת התחייבות

(1) המשיך המפר, במהלך תקופת ההתחייבות, להפר את ההוראה שבשל הפרתה הגיש את כתב ההתחייבות, או חזר והפר את ההוראה האמורה במהלך אותה תקופה, יראו את ההפרה כאמור כהפרה נמשכת לעניין סעיף 45(א) או כהפרה חוזרת לעניין סעיף 45(ב), לפי העניין, ויחולו הוראות אלה:

(א) המנהל ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה הנמשכת או ההפרה החוזרת, לפי העניין, בהתאם להוראות סעיף 42, בשינויים המחויבים;

## ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע כי אם המפר לא עמד בתנאי כתב ההתחייבות שנתן בשל הפרה מסוימת, לא יתאפשר לו בעתיד להגיש כתב התחייבות נוסף אם חזר והפר אותה הפרה. אם המפר עמד בכל תנאי כתב ההתחייבות, יחזר לו כתב העירבון שהפקיד בתוספת ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, מיום הפקדתו ועד יום החזרתו.

עיצום על ההפרה המקורית שבשלה הוא ניתן. לכן, במקרה של הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, סכום העיצום הכספי שיוטל, נוסף על חילוט העירבון, כאמור בסעיף 58, יהיה בשל הימשכות ההפרה או הישנותה, ולא יכלול את סכום העיצום הכספי בשל ההפרה הראשונית.

(ב) מסר המנהל למפר דרישת תשלום בשל ההפרה הנמשכת או ההפרה החוזרת, לפי העניין, בהתאם להוראות סעיף 44(ב)1 או שהמפר לא טען את טענותיו לפני המנהל לעניין אותה הפרה כאמור בסעיף 44(ד), יחלט המנהל את העירבון נוסף על הטלת העיצום הכספי בשל ההפרה הנמשכת או ההפרה החוזרת; החליט המנהל, לפי סעיף 56(ד), לפטור את המפר מהפקדת העירבון או להפחית את סכום העירבון, ימסור למפר דרישת תשלום לפי סעיף 44 הכוללת גם את סכום העירבון שלגביו ניתן הפטור או את החלק שהופחת מסכום העירבון, לפי העניין, בתוספת ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה מיום החלטת המנהל על הפטור או ההפחתה כאמור עד יום המסירה של דרישת התשלום;

(2) הפר המפר תנאי מהתנאים הנוספים שנקבעו בכתב ההתחייבות כאמור בסעיף 56(ב) – יחלט המנהל את העירבון, ואם החליט, לפי סעיף 56(ד) לפטור את המפר מהפקדת העירבון או להפחית את סכום העירבון, ימסור למפר דרישת תשלום לפי סעיף 44 לגבי סכום העירבון שלגביו ניתן הפטור או לגבי החלק שהופחת מסכום העירבון, לפי העניין, בצירוף ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה מיום החלטת המנהל על הפטור או ההפחתה כאמור עד יום המסירה של דרישת התשלום; המנהל לא יחלט את העירבון או ישלח דרישת תשלום לפי פסקה זו אלא לאחר שנתן למפר הזדמנות לטעון את טענותיו, בכתב, לעניין הפרת התנאים כאמור.

(ב) לעניין פרק זה יראו בחילוט העירבון לפי הוראות סעיף זה, כהטלת עיצום כספי על המפר בשל ההפרה שלגביה ניתן העירבון.

(ג) הופר תנאי מתנאי ההתחייבות כאמור בסעיף זה, והפר המפר פעם נוספת את ההוראה שבשל הפרתה נתן את כתב ההתחייבות, לא יאפשר לו המנהל להגיש כתב התחייבות נוסף לפי הוראות סימן זה, בשל אותה הפרה.

השבת העירבון 59. עמד המפר בתנאי כתב ההתחייבות שהגיש לפי סימן זה, יוחזר לו, בתום תקופת ההתחייבות, העירבון שהפקיד, בתוספת ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה מיום הפקדתו עד יום החזרתו.

## סימן ד': שונות

60. על מעשה אחד המהווה כמה הפרות של הוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 41 או לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.
- עיצום כספי בשל הפרה של הוראות לפי חוק זה ולפי חוק אחר
- עתירה
61. (א) על החלטה סופית של המנהל לפי פרק זה ניתן להגיש עתירה לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום, בתוך 45 ימים מיום שנמסרה הודעה על ההחלטה.
- (ב) אין בהגשת עתירה לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם כן הסכים לכך המנהל או שבית המשפט הורה על כך.
- (ג) החליט בית המשפט, לאחר ששולם העיצום הכספי או הופקד עירבון, לקבל עתירה כאמור בסעיף קטן (א) או ערעור על פסק דין בעתירה כאמור, והורה בית המשפט על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי או על החזרת העירבון, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת או יוחזר העירבון, לפי העניין, בתוספת ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה מיום תשלומו או הפקדתו, עד יום החזרתו.
- פרסום
62. (א) הטיל המנהל עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של משרד האנרגיה והתשתיות את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

## ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע להבהיר כי עיכוב ביצוע החלטה של המנהל במקרה של הגשת עתירה, נתון לשיקול דעתו של המנהל או של בית המשפט שאליו הוגשה העתירה. כמו כן מוצע לקבוע כי אם התקבלו העתירה או ערעור על פסק דין בעתירה כאמור, סכום הכסף שיוחזר למפר יהיה בתוספת ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, כדי למנוע פגיעה כלכלית במפר שטענותיו נמצאו מוצדקות.

### סעיף 62 לחוק המוצע

מוצע לחייב את המנהל לפרסם את החלטותיו בדבר הטלת עיצום כספי. תכלית חובת הפרסום היא הבטחת שקיפות ביחס להפעלת שיקול דעתו של המנהל, אשר בידי מסורה סמכות רבת עוצמה. באמצעות הפרסום מובטחת בקרה ציבורית על כך שהשימוש בסמכות להטיל עיצום כספי הוא שוויוני וענייני. החובה לפרסם חלה על ההחלטות בדבר הטלת העיצומים הכספיים, סכומי העיצומים הכספיים שהוטלו והמקרים והשיעורים שבהם הם הופחתו. מידע זה יאפשר בחינה רוחבית מושכלת של הטלת העיצומים הכספיים ויאפשר למפר לדעת כי העיצום הכספי המוטל במקרה שלו תואם את המדיניות הכללית הנוגעת להפעלת הסמכות האמורה.

## לסימן ד': שונות

### סעיף 60 לחוק המוצע

לעיתים מעשה אחד של המפר יכול להוות הפרה של כמה הוראות לפי חוק זה או לפי חוק אחר שגם בשל הפרתן ניתן להטיל עיצום כספי. לכן מוצע לקבוע כי על מעשה אחד שמהווה כמה הפרות כאמור, ניתן להטיל רק עיצום כספי אחד. הוראה זו מגלמת את המחויבות של הרשות המינהלית שלא להטיל סנקציות במידה העולה על הנדרש. כך, אם המפר קיבל מהמנהל הודעה על כוונת חיוב לגבי מעשה ששלו שילם כבר עיצום כספי, יוכל לטעון במסגרת כוח הטיעון כי אין להטיל עליו עיצום כספי נוסף מכוח הוראה זו.

### סעיף 61 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי על כל החלטה סופית של המנהל לפי הפרק המוצע, כגון ההחלטה להטיל עיצום כספי (לאחר מסירת דרישת תשלום) או למסור התראה מינהלית, יהיה ניתן להגיש עתירה לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט שלום. החלטות אלה הן החלטות מינהליות ועל כן יש לקיים בעניינן ביקורת שיפוטית לפי כללי המשפט המינהלי, ככל החלטה מינהלית אחרת.

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי, מועד ביצוע ההפרה ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום הכספי ושיעורי ההפחתה;
- (5) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;
- (6) שמו של המפר.

(ב) הוגשה עתירה לפי סעיף 61 על החלטת המנהל להטיל עיצום כספי או הוגש ערעור על פסק דין בעתירה כאמור, יפרסם המנהל, לפי סעיף קטן (א), את דבר הגשת העתירה או הערעור ואת תוצאותיהם.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם המנהל פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>156</sup>, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

(ד) פרסום לפי סעיף זה בעניין עיצום כספי שהוטל על תאגיד יהיה לתקופה של ארבע שנים.

(ה) השר רשאי לקבוע דרכים נוספות לפרסום הפרטים האמורים בסעיף זה.

(א) תשלום עיצום כספי, מסירת התראה מינהלית או הגשת כתב התחייבות והפקדת עירבון, לפי פרק זה, לא יגרעו מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 41, המהווה עבירה.

שמירת אחריות פלילית

63.

## ד ב ר י ה ס ב ר

פלילית, ונדרש לבחור את מסלול האכיפה המתאים לנסיבות.

על פי המוצע, אם החל הליך מינהלי נגד מפר, לא יוגש נגדו כתב אישום אלא אם כן התגלו עובדות חדשות המצדיקות זאת. ההיערכות לאכיפה מינהלית בכל הנוגע לאיסוף הראיות, לשיח עם המפר וכדומה, נעשית בדרך שונה מאיסוף ראיות לצורך הליך פלילי. כך למשל המפר אינו נחקר באזרה ואינו נערך להגנה משפטית כפי שנעשה לקראת הליך פלילי. לכן יש להימנע מהסבת הליך האכיפה מהליך מינהלי להליך פלילי, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות, המצדיקות את המעבר להליך הפלילי. במקרה כזה של הסבת ההליך להליך פלילי, אם המפר שילם עיצום כספי או הפקיד עירבון, יוחזר לו הסכום ששילם כעיצום כספי או העירבון שהפקיד, בתוספת ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה מיום תשלומו או הפקדתו עד יום החזרתו.

מוצע להבהיר כי חובת הפרסום כפופה למגבלות המנויות בסעיף 9(א) לחוק חופש המידע. עוד מוצע להבהיר כי המנהל רשאי שלא לפרסם פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק חופש המידע, כדוגמת מידע שהוא סוד מסחרי.

עם זאת, על אף חשיבותו של הפרסום כמפורט לעיל – כדי למנוע פגיעה מעבר לנדרש במפר כתוצאה מהפרסום האמור, מוצע להגביל את תקופת הפרסום על תאגיד לארבע שנים.

### סעיף 63 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי תשלום עיצום כספי, המצאת התראה מינהלית או מתן התחייבות והפקדת עירבון לפי חוק זה, לא יגרעו מאחריותו הפלילית של אדם, אם הפרת ההוראה בחוק מהווה גם עבירה פלילית לפי כל דין. ואולם, מוצע להבהיר כי לא ניתן לנקוט במקביל אכיפה מינהלית ואכיפה

<sup>156</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(ב) מסר הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב, התראה מינהלית או הודעה על האפשרות להגיש כתב התחיבות ולהפקיד עירבון, בשל הפרה המהווה גם עבירה, לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות, המצדיקות זאת; התגלו עובדות חדשות כאמור והוגש נגד המפר כתב אישום לאחר שהמפר שילם עיצום כספי או הפקיד עירבון, יוחזר לו הסכום ששולם או העירבון שהופקד, לפי העניין, בתוספת ריבית שקלית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה מיום תשלום הסכום או מיום הפקדת העירבון, עד יום החזרתו.

(ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל עבירה המהווה הפרה, לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל ההפרה.

#### פרק ט': הוראות שונות

64. השרים רשאים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע כי פעולת הזרמה או פעולת שאיבה יהיו חלק משירותי תשתית דלק, אם מצאו כי הדבר דרוש לצורך אספקה סדירה של שירותי תשתית במשק הדלק, בשגרה ובחירום, וכדי לקדם את התחרות במתן שירותים אלה, ורשאים הם לקבוע כאמור לגבי כל שירותי תשתית הדלק או חלק מהם.
65. השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו; תקנות כאמור, למעט לעניין פרק ו', יותקנו בהסכמת שר האוצר.
66. בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965<sup>157</sup>, בסעיף 112, בסופו יבוא:
- "(5) לדרון ולהחליט בדרישה לפיצויים לפי סעיף 35(ג) לחוק משק הדלק (דמי תשתית וסמכויות כניסה למקרקעין), התשפ"ו-2026."

#### ד ב ר י ה ס ב ר

גם על סוגי פעולות נוספות, וזאת בלא צורך בתיקון חקיקה אשר הליך קידומו עשוי להימשך זמן רב.

#### סעיף 65 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי השר יהיה ממונה על ביצוע החוק המוצע, וכן להתקין תקנות בהסכמת שר האוצר, למעט לעניין פרק ו' המוצע שעניינו כניסה למקרקעין.

הסדר זה נועד לרכז את האחריות ליישום החוק בידי השר הממונה על תחום משק הדלק, תוך הבטחת מעורבותו של שר האוצר בעניינים בעלי השלכות תקציביות, תעריפיות ומשקיות, וכן לאפשר קביעת הוראות משלימות וגמישות הנדרשות להפעלה השוטפת של החוק המוצע.

#### סעיף 66 לחוק המוצע

מוצע לקבוע תיקון עקיף לחוק התכנון והבנייה, כך שוועדת הערר לפיצויים והיטל השבחה תהיה מוסמכת לדרון ולהחליט בדרישה לפיצויים לפי סעיף 35(ג) לחוק המוצע.

באופן דומה מוצע לקבוע כי אם הוגש נגד אדם כתב אישום בשל מעשה המהווה גם הפרה, לא ינקוט נגדו המנהל הליכי אכיפה מינהלית.

#### פרק ט' לחוק המוצע: הוראות שונות

#### סעיף 64 לחוק המוצע

מוצע לקבוע כי השרים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאים לקבוע כי פעולות הזרמה או פעולת שאיבה יהיו חלק משירותי תשתית דלק, אם מצאו כי הדבר נדרש לצורך אספקה סדירה של שירותי תשתית במשק הדלק, בשגרה ובחירום, וכדי לקדם את התחרות במתן שירותים אלה.

כמו כן, יובהר כי השרים רשאים לקבוע כי אותן פעולות יחולו בעבור כל סוגי שירותי התשתית או חלק מהם.

הסעיף נועד להשאיר שיקול דעת מובנה לשרים, באישור ועדה של הכנסת, להחיל את ההסדר התעריפי

<sup>157</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשפ"ה, עמ' 750.