

(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות הוראות לעניין הכרה בגוף כשיר לקיים קורס להכשרת בקרים ולהכשרתם במכון בקרה, ובכלל זה הוראות לעניין אופן הגשת בקשה של גוף להכרה כאמור, התנאים למתן ההכרה, להתלייתה או לביטולה, דרכי הפיקוח על גוף ההכשרה, ואופן הפרסום בדבר הכרה בגוף כאמור או בדבר התלייתה או ביטולה";

(12) בסעיף 158כא, בסעיף קטן (א), פסקה (2) – תימחק;

(13) בסעיף 158כב, בפסקה (א), במקום "בפסקה (1) או (2)" יבוא "בפסקה (1)";

(14) בסעיף 158מח –

(א) בסעיף קטן (2) –

(1) בפסקת משנה (א), המילים "שניתן להגישו לאישור בקרת תכן ובקרת ביצוע במכון בקרה" – יימחקו;

(2) פסקאות משנה (ב), (ג) ו-(ד) – יימחקו;

(3) אחרי פסקת משנה (ד) יבוא:

"(ה) בניין או עבודה או שימוש החייבים באישור בקרת תכן ובקרת ביצוע במכון בקרה;

ד ב ר י ה ס ב ר

הוראת שעה), התשפ"ד–2024, שתוקפה הוארך בצו התכנון והבנייה (תיקון מס' 156 – הוראת שעה) (הארכת התקופה האמורה בסעיף 1 לחוק), התשפ"ו–2025. עם זאת, בפסקה 12 מוצע לבטל את הדרישה האמורה כהוראה קבועה, ובהתאמה, מוצע בסעיף 4 להלן לבטל את הוראת השעה שנקבעה בסעיף 158טו1א.

לפסקה (14)

מוצע לתקן את סעיף 158מח לחוק התכנון והבנייה ולהרחיב את סמכויות המורשה להיתר לפי פרק ה'4 לחוק התכנון והבנייה, לתת היתר במקומה של רשות הרישוי.

בהתאם להסדר הקיים, מורשה להיתר רשאי לתת היתרי בנייה רק למבנים המנויים בסעיף 158מח(2) לחוק. מוצע להרחיב את סמכותו לתת היתר, כך שתכלול כל בניין המיועד בעיקרו למגורים, בין אם הוא נדרש לבדיקת מכון בקרה ובין אם לאו, וכן כל בניין, עבודה או שימוש הנדרשים לבדיקה על ידי מכון בקרה וכל בניין, עבודה או שימוש שהמורכבות של תכן הבנייה לגביהם נמוכה ואשר לפיכך אינם נדרשים לאישור מכון בקרה, כפי שיקבע שר הפנים בתקנות לעניין זה. הרחבה זו תביא לקיצור משמעותי של הליכי הרישוי, תוך שמירה על איכות הבקרה באמצעות גורם בקרה מקצועי ועצמאי, לגבי סוגי הבניינים הנדרשים בבקרה זו.

כמו כן, לפי הדין הקיים, ניתן להתחיל בהליך הרישוי באמצעות מורשה להיתר רק אם ניתנה הסכמה של כל

הוראות לעניין הכרה בגוף כשיר לקיים קורס להכשרת בקרים, כדי לאפשר הכשרה בגופים שיוכרו כאמור, ולהבטיח הכשרה איכותית שתאפשר הרחבת פעילות מכוני הבקרה והגדלת היצע כוח האדם המקצועי בתחום.

לפסקאות (12) ו-(13)

לפי הוראת סעיף 158כא לחוק, מכון בקרה נדרש להעסיק בקרים מורשים לעניין ארבעה גורמים מאשרים (שר הבריאות, השר להגנת הסביבה, הרשות הארצית לכבאות והצלה והרשות המוסמכת כמשמעותה בחוק ההתגוננות האזרחית). לאחר בחינה מעמיקה של הנושא, ניתוח נתונים וניסיון שהצטבר, נמצא כי הדרישה בחוק להעסקה של בקר מורשה בתחום הגנת הסביבה, אינה צפויה לייעל את הליך הרישוי, אלא להיפך, היא עלולה להכביד על הליך הרישוי ביחס למצב הקיים כיום. נמצא כי עיקר מעורבות המשרד להגנת הסביבה בהליך הרישוי היא במסגרת שלב המידע להיתר, באמצעות מסירת המידע וההנחיות הרלוונטיות, בעוד שבשלב בקרת התכן, לא נדרשת התייעצות או אישור מטעם המשרד להגנת הסביבה למעט במקרים חריגים ביותר. בהתאם לכך, מוצע לבטל את הדרישה להעסקת בקר מורשה בתחום הגנת הסביבה ובהתאם לכך מוצע בפסקה 13, לבטל גם את ההפנייה לפסקה זו הקיימת בסעיף 158כב לחוק התכנון והבנייה. יוער כי כיום לא קיימת דרישה להעסקת בקר מורשה במכון בקרה מכוח הוראת שעה שנקבעה בסעיף 158טו1א לחוק התכנון והבנייה, בחוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 156 –

3. חוק התכנון והבנייה – הוראת מעבר
- נקבע בתוכנית מתחם לאיחוד וחלוקה כהגדרתו בסעיף 121 לחוק התכנון והבנייה כנוסחו בסעיף 2(7) לחוק זה, לפני תחילתו של חוק זה, יהיה רשאי מגיש התוכנית, בעל קרקע שחלה עליה התוכנית או מי שקיבל את הסכמתו של בעל קרקע כאמור להגיש לרשות הרישוי בקשה לאישור איחוד וחלוקה בהסכמה בסמכות רשות הרישוי ויחולו לגביה הוראות פרק ד' לחוק התכנון והבנייה כנוסחו בסעיף 9(2) לחוק זה, אף אם נקבע בתוכנית במפורש כי תנאי להיתר מכוחה יהיה תוכנית איחוד וחלוקה לפי סימן ז' לפרק ג' לחוק התכנון.
4. תיקון חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים
- בחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), התשע"ד–2014⁴ –
- (1) בסעיף 27(ג)2, המילים "או התקופה המנויה בסעיף 34(ד), אם הוארכה" – יימחקו;
- (2) בסעיף 34 –
- (א) בסעיף קטן 2(ג), במקום "ארבע" יבוא "שבע";
- (ב) סעיף קטן 2(ד) – בטל.
5. ביטול חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 156 – הוראת שעה), התשפ"ד–2024⁵ – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק כיום, וזאת על ידי תיקון סעיף 34(ג) כך שבמקום "ארבע שנים" יבוא "שבע שנים". בהתאמה לכך מוצע למחוק את סעיף 34(ד) לחוק האמור, וזאת מאחר שממילא שנות ההארכה באמצעות צו שאותן מאפשר סעיף 34(ד) כיום, יהיו כלולות בתקופת שבע השנים בהתאם לתיקון המוצע לסעיף 34(ג). כמו כן בהתאם למחיקת סעיף 34(ד), מוצע למחוק בסעיף 27(ג)2 לחוק האמור את ההתייחסות לסעיף 34(ד) האמור.

סעיף 5 בהמשך לתיקון המוצע בסעיף 2(12) לעיל, שבמסגרתו מוצע לבטל באופן קבוע את הדרישה לבקר מורשה הגנת הסביבה, מוצע לבטל את הוראת השעה שנקבעה בעניין זה בסעיף 158טווא לחוק. סעיף 158טווא נוסף לחוק במסגרת חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 156 – הוראת שעה), התשפ"ד–2024 (להלן – תיקון 156), וזאת כהוראת שעה עד ליום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025). בסעיף זה נקבע כי שר הפנים רשאי לתת לגוף רישיון להפעיל ולשמש מכון בקרה אף אם לא פועל בשירותו בקר מורשה המנוי בסעיף 158כא(א)2 לחוק מטעם השר להגנת הסביבה או עובד מעובדי משרדו. עוד נקבע בסעיף 2 לתיקון 156 לחוק, כי שר הפנים רשאי להאריך את תקופת הוראת השעה, לעניין כל סוגי הבקשות להיתר או לחלקן בתקופות נוספות שלא יעלו על שנה כל אחת ובלבד שסך כל תקופות הארכה לא יעלה על שנתיים. יצוין כי תקופת הוראת השעה הוארכה בשנה במסגרת צו התכנון והבנייה (תיקון מס' 156 – הוראת שעה) (הארכת התקופה האמורה בסעיף 1 לחוק), התשפ"ו–2025. לאור התיקון בפסקה 12, שמבטל את הצורך בהעסקת בקר מורשה באופן קבוע, מוצע לבטל את הוראת השעה במקביל.

בהתנגדויות לתוכנית מיתאר מחוזית, לפי העניין, החלות בתחום הסביבה החופית צוין במפורש כי החלטתה ניתנה גם לעניין תוספת זו.

סעיף 3 בהמשך למוצע בפסקאות 6(6) עד 9(9) לסעיף 2, מוצע בסעיף 3 לקבוע הוראת מעבר ולפיה יהיה ניתן להגיש בקשה לאיחוד וחלוקה בהסכמה בסמכות רשות הרישוי לפי הוראות פרק ד' המוצע כנוסחו בסעיף 2(9), אף אם נקבע בתוכנית שאושרה לפני תחילתו של חוק זה, במפורש, כי תנאי למתן היתר מכוחה יהיה תוכנית איחוד וחלוקה לפי פרק ג' סימן ז' לחוק התכנון והבנייה. זאת מאחר שברור שתנאי כאמור נקבע בתוכנית טרם התיקון לחוק, ובמועד שבו היה ניתן לאשר איחוד וחלוקה בתוכנית בלבד. עם זאת אין כל סיבה שלא לאפשר איחוד וחלוקה לפי הוראות פרק ד' המוצע.

סעיף 4 בהתאם לסעיף 34(ג) לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), התשע"ד–2014, תוקפו של החוק נקבע ארבע שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 7 לחוק, והכול כאמור באותו סעיף. בהתאם לסעיף 34(ד) לחוק האמור, שר האוצר ושר הפנים רשאים לאחר המלצת ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת ובאישור הכנסת להאריך בצו את התקופה האמורה בשתי תקופות נוספות של שנה כל אחת. צו אחד מבין השניים המותרים לפי סעיף 34(ד) האמור כבר הותקן (צו לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה) (הארכת תוקף), התשפ"ה–2025), כך שכעת תוקף החוק האמור הוארך עד ליום כ"ה באב התשפ"ו (8 באוגוסט 2026). כעת מוצע להאריך את תוקפו של החוק עד ליום ט"ז באב התשפ"ח (8 באוגוסט 2028), כלומר הארכה בשנה נוספת מעבר לתוקף המרבי שאליו ניתן להאריך את תוקף

⁴ ס"ח התשע"ד, עמ' 750; התשפ"ד, עמ' 1324.

⁵ ס"ח התשפ"ד, עמ' 1380.