

א'ג' ע'מ'ן

29/5/2023

מספר פנימי : 2193153
סימוכין : 2022-034867
נספח מס' מ-1550/א'

הצעת חוק התחרות הכלכלית (תיקון מס' 23 והוראת שעה), התשפ"ג-2023

הצעת חוק זו נדונה בכנסת ה-24 בקריאה הראשונה ביום ל' בסיוון התשפ"ב (29 ביוני 2022), והועברה לוועדת הכלכלה.

ביום כ"ג בשבט התשפ"ג (14 בפברואר 2023) החליטה הכנסת ה-25 להחיל על הצעת החוק דין רציפות, בהתאם לחוק רציפות הדין בהצעות חוק, התשנ"ג-1993.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום ט' בסיוון התשפ"ג (29 במאי 2023).

להצעת החוק לא הוגשו בקשות רשות דיבור.

א'ג' ז'א'א

29/5/2023

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי : 2193153
סימוכין : 2022-034867
נספח מס' מ-1550/א'

חוק התחרות הכלכלית (תיקון מס' 23 והוראת שעה), התשפ"ג-2023

הוספת פרק ד'2 .1 בחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 31ד יבוא :

"פרק ד'2: יבוא מקביל ויבוא אישי

הגדרות – פרק ד'2 31ה. בפרק זה –

"אדם" – כהגדרתו בסעיף 26(ו);

"יבוא אישי" – יבוא של טובין על ידי יחיד, לרבות

באמצעות סחר מקוון, שאינו מיועד לצורכי

אספקה, ייצור או מתן שירותים ואינו

במסגרת של פעילות מסחרית, ובלבד

שהטובין מיובאים בכמות סבירה לשימוש

האישי או המשפחתי של אותו יחיד ;

"יבוא מקביל" – יבוא לישראל של טובין שאינו

יבוא אישי, בידי מי שאינו יבואן ישיר ;

"יבואן ישיר" – אדם שמתקיים לגביו אחד מאלה :

(1) הוא מייבא לישראל טובין או מפיץ

טובין שיובאו לישראל, בהתאם להסדר עם

יצרן הטובין במדינת חוץ ;

(2) הוא מייצר טובין בישראל, מכוח

הסדר עם אדם במדינת חוץ.

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128 ; התשע"ט, עמ' 246.

איתן זילברמן

29/5/2023

איסור פגיעה ביבוא 131. (א) לא יעשה יבואן ישיר מעשה מהמעשים
מקביל או ביבוא המפורטים בתוספת, אם מתקיים לגבי המעשה
אישי בידי יבואן אחד מאלה:
ישיר

(1) כתוצאה ממנו עלול להיפגע יבוא
מקביל או יבוא אישי בענף שבו פועל היבואן
הישיר, ובשל כך עלולה להיפגע התחרות
בענף;

(2) עיקרו מניעה או הפחתה של התחרות
מצד יבוא מקביל או יבוא אישי;

(3) הוא עלול למנוע או להפחית את
התחרות מצד יבוא מקביל או יבוא אישי
ואינו נחוץ למימוש עיקרו של יבוא הטובין
על ידו כיבואן ישיר.

(ב) השר, בהמלצת הממונה ובאישור ועדת
הכלכלה של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את
התוספת.

דיווח לכנסת – 131. הממונה ידווח לוועדת הכלכלה של הכנסת, לא
הוראת שעה יאוחר מיום 1 ביולי בכל שנה, במשך ארבע שנים
החל משנת 2025, על יישום הוראות פרק זה
ופעולות האכיפה שנעשו לפיו, ובכלל זה על מספר
העיצומים הכספיים שהוטלו וסכומם.

2. תיקון סעיף 50ד – בסעיף 50ד(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (6) יבוא:

”(7) יבואן ישיר שעשה מעשה המנוי בתוספת, בניגוד להוראות סעיף 131.”

3. אחרי סעיף 56 לחוק העיקרי יבוא:

”תוספת

(סעיף 131)

רשימת מעשים לעניין איסור פגיעה ביבוא מקביל או ביבוא אישי בידי יבואן
ישיר

1. היותו של היבואן הישיר צד להסדר.

אילן זילברמן

29/5/2023

2. התניה או דרישה של תנאים מסחריים.
 3. שינוי תנאים מסחריים באופן מוסכם או באופן חד צדדי.
 4. התערבות אצל קמעונאי בעניין סימון שונה או אופן הצגה שונה של טובין שיובאו ביבוא מקביל לעומת טובין שיובאו על ידי יבואן ישיר.
 5. סירוב לספק טובין או שירות.
 6. דיווח על טובין שמקורם ביבוא מקביל באופן המאפשר מעקב אחר שרשרת האספקה, כולה או חלקה, של אותם טובין.
 7. שינוי במאפיינים או בתכונות של טובין.
4. תיקון חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו–2016 –
שירותים ומקצועות
בענף הרכב –
הוראת שעה

(1) אחרי סעיף 56 יבוא :

"חובת דיווח של 56א. (א) לשם מתן העדפה בשיעור המכס לפי פקודת יבואן ישיר לעניין העדפה בשיעור המכס – הוראת שעה בהתאם לתנאים שנקבעו בהסכמי סחר בין לאומיים שישראל צד להם, יעביר יבואן ישיר למנהל המכס, אחת לשישה חודשים, את הפרטים שלהלן לעניין כלי רכב שהוא ייבא בששת החודשים שקדמו למועד הדיווח וניתנה לגביהם העדפה בשיעור המכס :

(1) שם יצרן הרכב במדינת חוץ ;

(2) קוד היצרן של דגם הרכב ;

(3) מדינת הייצור של הרכב.

² ס"ח התשע"ו, עמ' 970 ; ס"ח.....
³ ע"ר 1937, תוס' 1, עמ' (ע) 183, (א) 215.

א"ג ז"א

29/5/2023

(ב) לשם אכיפת הוראות סעיף קטן (א), מנהל המכס ימסור למנהל מידע בדבר יבואנים ישירים שלא מסרו פרטים לפי הוראות אותו סעיף קטן או שמסרו פרטים חלקיים; המידע יימסר בסמוך לאחר המועד שבו על יבואן ישיר למסור פרטים לפי אותו סעיף קטן.

(ג) הוראות סעיף זה יעמדו בתוקפן מיום י"ג בתמוז התשפ"ג (2 ביולי 2023) עד יום ד' בתמוז התשפ"ה (30 ביוני 2025) (בסעיף זה – תקופת הוראת השעה); פרטים כאמור בסעיף קטן (א) יימסרו לראשונה עד ליום ט"ו באלול התשפ"ג (1 בספטמבר 2023).

(ד) השר, באישור הוועדה, רשאי להאריך בצו את תקופת הוראת השעה, בתקופות נוספות שלא יעלו על שנתיים בכל פעם, ובלבד שסך תקופות ההארכה לא יעלה על ארבע שנים.

(ה) בסעיף זה, "מנהל המכס" – המנהל כהגדרתו בפקודת המכס."

(2) בסעיף 198, אחרי פסקה (18) יבוא :

"(18א) יבואן ישיר שלא מסר למנהל המכס פרט מהפרטים כאמור בסעיף 56א, בניגוד להוראות אותו סעיף, בתקופה שמיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025) ועד תום תקופת הוראת השעה כהגדרתה בסעיף האמור;"

5. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 4, שלושה חודשים מיום פרסומו.

תחילה

אילן

29/5/2023

מספר פנימי: 2193153-38897
נספח מס' מ-1550/א'

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק התחרות הכלכלית (תיקון מס' 23 והוראת שעה), התשפ"ג-2023

הסתייגויות

- קבוצת יש עתיד – חברי הכנסת יאיר לפיד, אורנה ברביבאי, מאיר כהן, קארין אלהרר, מירב כהן, אלעזר שטרן, מיקי לוי, מירב בן ארי, רם בן ברק, יואב סגלוביץ', בועז טופורובסקי, מיכל שיר סגמן, עידן רול, יוראי להב הרצנו, ולדימיר בליאק, רון כץ, מטי צרפתי הרכבי, טטיאנה מזרסקי, יסמין פרידמן, דבי ביטון, משה טור פז, סימון דוידסון, נאור שירי, שלי טל מירון
- קבוצת המחנה הממלכתי – חברי הכנסת בנימין גנץ, גדעון סער, גדי איזנקוט, פנינה תמנו, יפעת שאשא ביטון, חילי טרופר, זאב אלקין, מיכאל מרדכי ביטון, מתן כהנא, אורית פרקש הכהן, שרון מרים השכל, אלון שוסטר
- קבוצת ישראל ביתנו – חברי הכנסת אביגדור ליברמן, עודד פורר, יבגני סובה, שרון ניר, יוליה מלינובסקי, חמד עמאר
- קבוצת חד"ש-תע"ל – חברי הכנסת איימן עודה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, עופר כסיף, יוסף עטאונה
- קבוצת העבודה – חברי הכנסת מרב מיכאלי, נעמה לזימי, גלעד קריב, אפרת רייטן מרום

לפני סעיף 1

קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:

1. לפני הסעיף יבוא:

1. "מטרה מטרת חוק זה היא לחזק את השיטה הכלכלית הקפיטליסטית שפוגעת בשכבות המוחלשות."

לחלופין:

א. לפני הסעיף יבוא:

1. "מטרה מטרת חוק זה היא להגביר את התחרות וזו עלולה להעמיק את הפערים החברתיים בישראל."

ב. לפני הסעיף יבוא:

1. "מטרה מטרת חוק זה היא לחזק את הטייקונים ובעלי העסקים הגדולים תוך יצירת מצג שווא של תחרות כלכלית."

ג. לפני הסעיף יבוא:

1. "מטרה מטרת חוק זה היא לפגוע בייצור המקומי הישראלי כחלק מקידום תהליך הגלובליזציה הפוגעני."

קבוצת יש עתיד מציעה:

2. לפני הסעיף יבוא:

א"ת 1738

29/5/2023

- "מטרה 1. מטרת חוק זה היא לאפשר לממשלה להמשיך בפעילותה המושחתת."
לחלופין:
א. לפני הסעיף יבוא:
"מטרה 1. מטרת חוק זה היא לאפשר לממשלה לחוקק חוקי סרק במקום לטפל ביוקר המחיה."
ב. לפני הסעיף יבוא:
"מטרה 1. מטרת חוק זה היא לאפשר לממשלה לפגוע בשכבות מוחלשות."
ג. לפני הסעיף יבוא:
"מטרה 1. מטרת חוק זה היא לאפשר לממשלה להציג מצג שווא שהיא עוסקת בעניינים שאינם המהפכה המשטרית."

לסעיף 1

קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:

3. בסעיף 31ה המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", במקום "או מתן שירותים" יבוא "מתן שירותים או אגירת מלאי".
4. בסעיף 31ה המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "פעילות מסחרית" יבוא "עכשווית או עתידית".
5. בסעיף 31ה המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "בכמות סבירה" יבוא "שתיקבע בתקנות".
6. בסעיף 31ה המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "לשימוש האישי או המשפחתי" יבוא "או ההתנדבות".
7. בסעיף 31ה המוצע, בהגדרה "יבואן ישיר", בפסקה (1), אחרי "במדינת חוץ" יבוא "או מי מטעמו".
לחלופין:
בסעיף 31ה המוצע, בהגדרה "יבואן ישיר", בפסקה (1), אחרי "במדינת חוץ" יבוא "או עם שלוחו בישראל".
8. בסעיף 31ה המוצע, בהגדרה "יבואן ישיר", בפסקה (2), אחרי "במדינת חוץ" יבוא "או עם שלוחו בישראל".
9. בסעיף 31ו(א)(1) המוצע, אחרי "בענף שבו פועל היבואן הישיר" יבוא "או בענף שבו הוא מקיים פעילות כלכלית בחלק מאותו שלד בורסאי".
לחלופין:
בסעיף 31ו(א)(1) המוצע, אחרי "בענף שבו פועל היבואן הישיר" יבוא "או בענף שבו שר הכלכלה והתעשייה קבע שיש ליבואן הישיר השפעה מסחרית מכרעת; על החלטת השר תהיה זכות ערעור בפני בית הדין לתחרות".
10. בסעיף 31ו(א)(1) המוצע, בסופו יבוא "לעניין זה, פגיעה באפשרות של אדם לקיים יבוא אישי באופן סביר תיחשב פגיעה בתחרות".
11. בסעיף 31ו(א)(3) המוצע, אחרי "למנוע או להפחית" יבוא "או לפגוע".
12. בסעיף 31ו(א)(3) המוצע, הסיפה החל במילים "ואינו נחוץ" – תימחק.
13. בסעיף 31ו(א)(3) המוצע, אחרי "להפחית את התחרות" יבוא "או להביא להאמרת מחירים של המוצר".
14. בסעיף 31ו(ב) המוצע, אחרי "ועדת הכלכלה של הכנסת" יבוא "בהצבעה שבה תמכו לפחות שלושה חברי כנסת מסיעות האופוזיציה".
15. בסעיף 31ז המוצע, המילים "במשך ארבע שנים" – יימחקו.
16. בסעיף 31ז המוצע, במקום "לא יאוחר מיום 1 ביולי בכל שנה" יבוא "שלוש פעמים בשנה".
17. בסעיף 31ז המוצע, אחרי "לוועדת הכלכלה של הכנסת" יבוא "בישיבה שתתקיים במעמד שר הכלכלה והתעשייה".
18. בסעיף 31ז המוצע, בסופו יבוא "וכן על מגמות לפגיעה בתחרות על ידי יבואנים ישירים".

א"ת 1738

29/5/2023

19. בסעיף 31 המוצע, במקום "החל משנת 2025" יבוא "מהכנס הראשון של הכנסת לאחר פרסומו של חוק התחרות הכלכלית (תיקון מס' 22 והוראת שעה), התשפ"ג-2023".

קבוצת העבודה מציעה:

20. בסעיף 31(ב) המוצע, במקום "השר" יבוא "שר החינוך".
21. בסעיף 31(ב) המוצע, אחרי "השר" יבוא "שאינו חבר מפלגת הליכוד".
22. בסעיף 31(ב) המוצע, במקום "ועדת הכלכלה" יבוא "הוועדה לענייני ביקורת המדינה".
23. בסעיף 31(ב) המוצע, אחרי "רשאי" יבוא "בימי ראשון בחודש כסלו".
24. בסעיף 31 המוצע, במקום "בהמלצת הממונה" יבוא "בהמלצת ראש האופוזיציה".
25. בסעיף 31 המוצע, במקום "ועדת הכלכלה" יבוא "ועדת העבודה והרווחה".
26. בסעיף 31 המוצע, בסופו יבוא "וכן המלצות לאכיפה אפקטיבית יותר".
27. בסעיף 31 המוצע, במקום "לא יאוחר מיום 1 ביולי בכל שנה" יבוא "אחת לשישה חודשים".
28. בסעיף 31 המוצע, במקום "החל משנת 2025" יבוא "החל משנת 2024".

קבוצת יש עתיד מציעה:

29. בסעיף 31 המוצע, במקום ההגדרה "אדם" יבוא:
"אדם – אישה או גבר";
30. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "יבוא של טובין על ידי יחיד" יבוא "למעט יבוא אישי לצורכי בריאות".
31. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "על ידי יחיד" יבוא "או על ידי גוף מוסדי".
32. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "על ידי יחיד" יבוא "או קבוצת יחידים".
33. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "על ידי יחיד" יבוא "או חברה בע"מ".
34. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", במקום "בכמות סבירה" יבוא "בכמות שאישר המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה".
לחלופין:
בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "בכמות סבירה" יבוא "שתגדיר אחת לרבעון הרשות המוסמכת".
35. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "לצורכי אספקה" יבוא "לצרכים קמעונאיים אחרים".
36. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", אחרי "או המשפחתי" יבוא "או של מעגל החברים הקרוב".
לחלופין:
בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא אישי", במקום "או המשפחתי" יבוא "או לשימוש המשפחה המורחבת".
37. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבוא מקביל", במקום "יבוא לישראל" יבוא "יבוא למדינת ישראל".
38. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבואן ישיר", אחרי פסקה (3) יבוא:
" (4) יבואן של חלקים ייחודיים ממדינות חוץ, המרכיב אותם בישראל".
39. בסעיף 31 המוצע, בהגדרה "יבואן ישיר", אחרי פסקה (3) יבוא:
" (4) יבואן של חלקי לגוו".
40. בסעיף 31 המוצע, בכל מקום, במקום "טובין" יבוא "מוצרים לשימוש יחיד או משק בית".
41. בסעיף 31(א) המוצע, ברישה, אחרי "לא יעשה יבואן ישיר מעשה" יבוא "שהוגדר בחוק כבלתי חוקי".
42. בסעיף 31(א) המוצע, ברישה, אחרי "לא יעשה יבואן ישיר מעשה" יבוא "במישרין או בעקיפין".
43. בסעיף 31(א)(1) המוצע, אחרי "התחרות בענף" יבוא "הסחר בו פועל היבואן או באי כוחו".
44. בסעיף 31(א)(1) המוצע, אחרי "התחרות בענף" יבוא "ובענפים נוספים הקשורים אליו באופן ישיר או

אילן

29/5/2023

עקיף".

45. בסעיף 131(א) המוצע, במקום "היבואן הישיר" יבוא "יבואן אחר".
46. בסעיף 131(א) המוצע, במקום "שעיקרו" יבוא "שיש בו כדי".
47. בסעיף 131(א) המוצע, במקום "שעיקרו מניעה" יבוא "מעשה שהוגדר בחוק כמניעה".
48. בסעיף 131(א) המוצע, אחרי "יבוא אישי" יבוא "למעט אם שר הכלכלה והתעשייה אישר זאת בכתב".
49. בסעיף 131(א) המוצע, הסיפה החל במילים "ואינו נחוץ" – תימחק.
50. בסעיף 131(ב) המוצע, אחרי "ועדת הכלכלה של הכנסת" יבוא "בהצבעה שבה תמכו לפחות חמישה חברי כנסת מסיעות האופוזיציה".
51. בסעיף 131(ב) המוצע, אחרי "ועדת הכלכלה של הכנסת" יבוא "ובאישור היועץ המשפטי לממשלה".
52. בסעיף 131(ב), במקום "ועדת הכלכלה של הכנסת" יבוא "הכנסת".
לחלופין:
בסעיף 131(ב), במקום "ועדת הכלכלה" יבוא "ועדת הכספים".
53. בסעיף 131(ב) המוצע, במקום "רשאי" יבוא "אינו רשאי" ובמקום "ובאישור" יבוא "ואף לא באישור".
54. בסעיף 131(ב) המוצע, אחרי "בהמלצת הממונה" יבוא "ובהיוועצות עם היועצת המשפטית של הוועדה".
55. בסעיף 131(ב) המוצע, במקום "בהמלצת" יבוא "באישור".
לחלופין:
בסעיף 131(ב) המוצע, במקום "בהמלצת" יבוא "בהיוועצות עם".
56. בסעיף 131 המוצע, במקום "ארבע" יבוא "שבע".

קבוצת ישראל ביתנו מציעה:

57. בכל מקום, במקום "יבוא אישי" יבוא "יבוא של טובין".
הסתייגות לנושא:
אם תתקבל הסתייגות זו יתוקן סעיף 3 כך שבתוספת המוצעת, בכותרת, במקום "ביבוא אישי" יבוא "ביבוא של טובין".
58. בסעיף 131 המוצע, במקום "ועדת הכלכלה" יבוא "ועדת הכספים".

קבוצת המחנה הממלכתי מציעה:

59. בסעיף 131 המוצע, במקום "לא יאוחר מיום 1 ביולי בכל שנה" יבוא "אחת לשישה חודשים".
60. בסעיף 131 המוצע, במקום "ארבע" יבוא "חמש".
61. בסעיף 131 המוצע, בסופו יבוא "וכן על השפעת החוק על יוקר המחיה".
62. בסעיף 131 המוצע, בסופו יבוא "וכן על השפעת החוק על המחיר לצרכן".
63. בסעיף 131 המוצע, בסופו יבוא "וכן פירוט על עלויות הרגולציה".
64. בסעיף 131 המוצע, בסופו יבוא "וכן פירוט על היקפי היבוא".
65. בסעיף 131 המוצע, במקום "החל משנת 2025" יבוא "החל משנת 2026".

אילן

29/5/2023

לסעיפים 2 עד 4
אין הסתייגויות

לסעיף 5

קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:

- 66. במקום "שלושה חודשים" יבוא "חודשיים".
 - 67. במקום "מיום פרסומו" יבוא "מיום חקיקת חוק יסוד: השוויון".
 - 68. אחרי "מיום פרסומו" יבוא "ברשומות".
 - 69. האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
 - "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתו של חוק זה ביום השבעת ראש ממשלה שאינו נאשם בעבירה פלילית."
- לחלופין:**
- א. האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
 - "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתו של חוק זה ביום פרסום מסקנותיה של ועדת חקירה ממלכתית שתמונה בעניין אלימות משטרתית ושיטור יתר על רקע גזעני."
 - ב. האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
 - "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתו של חוק זה ביום ביטול חוק יסוד: ישראל – מדינת הלאום של העם היהודי."
 - ג. האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
 - "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתו של חוק זה ביום ביטול חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 116), התשע"ז–2017."
 - ד. האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
 - "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתו של חוק זה ביום שבו יחול שוויון מלא לכלל אזרחי המדינה."
 - ה. האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
 - "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתו של חוק זה ביום שבו שכר מינימום לשעה, כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז–1987, יעמוד על סכום של לפחות 45 שקלים חדשים לשעה."
 - ו. האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
 - "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתו של חוק זה ביום שבו תוקם תכנית לאומית למלחמה בעוני."

קבוצת המחנה הממלכתי מציעה:

- 70. במקום "שלושה חודשים" יבוא "שבועיים".
- 71. במקום "מיום פרסומו" יבוא "מיום פיזור הכנסת ה-25".

בקשות רשות דיבור

אין
