

מספר פנימי : 2196942
מספר סימוכין : 2023-000216

**נספח מס' כ-946/א'
(פ/25/373 ; פ/25/374 ; פ/25/376 ;
פ/25/1518 ; פ/25/1532 ;
פ/25/1533 ; פ/25/1534)**

**הצעת חוק לביטול אזרחותו או תושבותו של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע
מעשה הטרור (תיקוני חקיקה), התשפ"ג-2023**

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום ח' בשבט התשפ"ג (30 בינואר 2023), והועברה לוועדה המשותפת של ועדת הכנסת וועדת הפנים והגנת הסביבה לדין בהצעות חוק בנושא לביטול אזרחותו או תושבותו של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע מעשה הטרור.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום כ"ד בשבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

יוזמים: חברי הכנסת אופיר כץ, שרון מרים השכל, שמחה רוטמן, עודד פורר, זאב אלקין, ינון אזולאי, מאיר כהן, אוהד טל, משה סולומון, לימור סון הר מלך, אלמוג כהן, משה סעדה, בועז ביסמוט, אביגדור ליברמן, יבגני סובה, שרון ניר, יוליה מלינובסקי, חמד עמאר, מירב בן ארי, רון כץ, סימון דוידסון, מירב כהן, אלעזר שטרן, עידן רול, יואב סגלוביץ, רם בן ברק, מיכל שיר סגמן, יסמין פרידמן, טטיאנה מזרסקי, מיקי לוי

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי : 2196942
מספר סימוכין : 2023-000216
נספח מס' כ-946/א'
(פ/25/373 ; פ/25/374 ;
פ/25/376 ; פ/25/1518 ;
פ/25/1532 ; פ/25/1533 ;
פ/25/1534)

חוק לביטול אזרחותו או תושבותו של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע מעשה הטרור (תיקוני חקיקה), התשפ"ג-2023

- מטרה 1. מטרת חוק זה היא לקבוע הליך ייעודי לביטול האזרחות או הרישיון לשיבת קבע בישראל והרחקתו מישראל של מי שנדון למאסר בפועל בעקבות הרשעה בביצוע מעשה טרור והוכח שהוא מקבל תגמול בעד מעשה הטרור מהרשות הפלסטינית או מטעמה; נסיבות כאמור מעידות על השתייכותו של אותו אדם לרשות הפלסטינית שמעשיה מביאים לכך שאדם כאמור הוא חלק ממנה ומצדיקות את ניתוק זיקתו לישראל והרחקתו לשטחי הרשות הפלסטינית.
- תיקון חוק האזרחות 2. בחוק האזרחות, התשי"ב-1952¹, בסעיף 11 –

(1) בסעיף קטן (ב)(2), ברישה, אחרי "לא יוותר אותו אדם חסר כל אזרחות" יבוא "או מעמד קבוע בשטחי הרשות הפלסטינית", אחרי "ואם יוותר חסר כל אזרחות" יבוא "או מעמד קבוע", אחרי "מחוץ לישראל" יבוא "או שהוא או מי מטעמו ובידיעתו קיבל מהרשות הפלסטינית, במישרין או בעקיפין, שכר או תגמול בעד הפרת האמונים למדינת ישראל (להלן – כספים בזיקה לטרור), ואחרי "כי לא יוותר חסר כל אזרחות" יבוא "או מעמד כאמור, לפי העניין";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) (1) התקיימו לגבי אדם כל אלה, יודיע לו שר הפנים, בתוך שבעה ימי עבודה, על כוונתו לבקש מבית המשפט לבטל את אזרחותו הישראלית:

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 164; התשע"ז, עמ' 460.

(א) הוא הורשע בעבירה ובית המשפט שהרשיעו קבע כי העבירה היא מעשה טרור, ואם העבירה בוצעה לפני תחילתו של חוק המאבק בטרור – היא מעשה טרור על סמך העובדות שנקבעו בפסק הדין בעניינו, או שהוא הורשע בעבירה לפי סעיפים 97 עד 99 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, והכול אם הוטל עליו עונש מאסר לריצוי בפועל;

(ב) הוכח, להנחת דעתו של שר הפנים, לאחר שנתן לאותו אדם הזדמנות לטעון את טענותיו בתוך שבעה ימי עבודה, שהוא או מי מטעמו ובידיעתו קיבל כספים בזיקה לטרור.

(2) בית המשפט, לבקשת שר הפנים כאמור בפסקה (1), יבטל את האזרחות אלא אם כן שוכנע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי ביטול האזרחות אינו מוצדק בנסיבות העניין; בית המשפט יחליט בבקשה בתוך 30 ימים מיום שהוגשה.

(3) ביטל בית המשפט את אזרחותו של אדם כאמור בסעיף קטן זה ולא נסתרה החזקה האמורה בסעיף קטן (ב)(2), יורחק האדם מישראל בתום תקופת ריצוי עונשו, לפי סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, לשטחי הרשות הפלסטינית, ולא תותר עוד כניסתו לישראל.

(4) הוראות סעיף קטן (ב)(2) יחולו לעניין ביטול אזרחות של מי שבשל הביטול ייוותר חסר כל אזרחות.

(5) בסעיף זה –

”הרשות הפלסטינית” – כהגדרתה בחוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע”ח-2018²;

"שטחי הרשות הפלסטינית" – שטחי המועצה הפלסטינית
כהגדרתם בסעיף 13 לחוק הכניסה לישראל ושטח
רצועת עזה." ;

(3) בסעיף קטן (ג), האמור בו יסומן כפסקה (1) ואחריה יבוא :

"(2) לא תוגש בקשה לפי סעיף קטן (ב) אלא בהסכמתו בכתב של שר
המשפטים ; לא העביר שר המשפטים את הסכמתו בתוך שבעה ימי
עבודה, יראו כאילו נתן את הסכמתו." ;

(4) אחרי סעיף קטן (ח) יבוא :

"(ח1) שר הפנים ידווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אחת
לשנה, על אלה :

(1) המקרים שבהם התקיימו הנסיבות כאמור בסעיף קטן
(1ב)(1)(א) ו(ב) ולא הוגשה בקשה לביטול האזרחות לבית המשפט
והנימוקים לכך ;

(2) החלטות בית המשפט בבקשות לפי סעיף קטן (ב)."

3. תיקון חוק הכניסה לישראל
בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952³, בסעיף 11א –
הכניסה לישראל

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(1א) (1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), התקיימו לגבי אדם כל
אלה, יודיע לו שר הפנים בתוך שבעה ימי עבודה על כוונתו לבטל
את רישיונו, וייתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו בתוך שבעה ימי
עבודה :

(א) הוא הורשע בעבירה ובית המשפט שהרשיעו קבע כי
העבירה היא מעשה טרור, ואם העבירה בוצעה לפני
תחילתו של חוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 – היא
מעשה טרור על סמך העובדות שנקבעו בפסק הדין בעניינו,
או שהוא הורשע בעבירה לפי סעיפים 97 עד 99 לחוק
העונשין, התשל"ז-1977, והכול אם הוטל עליו עונש מאסר
לריצוי בפועל ;

³ ס"ח התשי"ב, עמ' 354 ; התשפ"ב, עמ' 1156.

(ב) הוכח, להנחת דעתו של שר הפנים, לאחר שנתן לאותו אדם הזדמנות לטעון את טענותיו בתוך שבעה ימי עבודה, שהוא או מי מטעמו ובידיעתו קיבל מהרשות הפלסטינית, במישרין או בעקיפין, שכר או תגמול בעד הפרת האמונים למדינת ישראל (להלן – כספים בזיקה לטרור).

(2) לעניין סעיף קטן זה, לא ניתנה הסכמת שר המשפטים כאמור בסעיף קטן (א) בתוך שבעה ימי עבודה, יראו כאילו נתן את הסכמתו.

(3) ביטל שר הפנים רישיון של אדם כאמור בסעיף קטן זה ולא נסתרה החזקה האמורה בסעיף קטן (ב), יורחק האדם מישראל בתום תקופת ריצוי עונשו, לפי סעיף 13, לשטחי הרשות הפלסטינית, ולא תותר עוד כניסתו לישראל."

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "דרך קבע מחוץ לישראל" יבוא "או שהוא או מי מטעמו ובידיעתו קיבל כספים בזיקה לטרור";

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

(1ג) שר הפנים ידווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אחת לשנה, על המקרים שבהם התקיימו הנסיבות כאמור בסעיף קטן (א1)(1)(א) ו-(ב) ולא בוטל הרישיון והנימוקים לכך."

(4) בסעיף קטן (ד), אחרי ההגדרה "הפרת אמונים למדינת ישראל" יבוא:

"הרשות הפלסטינית" – כהגדרתה בחוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח–2018;

"שטחי הרשות הפלסטינית" – שטחי המועצה הפלסטינית כהגדרתם בסעיף 13, ושטח רצועת עזה."

מספר פנימי: 2196942

נספח מס' כ-946/א'

(פ/25/373; פ/25/374; פ/25/376)

פ/25/1532; פ/25/1518

פ/25/1533; פ/25/1534)

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק לביטול אזרחותו או תושבותו של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע מעשה הטרור

(תיקוני חקיקה), התשפ"ג-2023

* הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

להלן שמות חברי הכנסת המסתייגים לפי קבוצות:

- קבוצת המחנה הממלכתי – חברי הכנסת בנימין גנץ, גדעון סער, גדי איזנקוט, פנינה תמנו, יפעת שאשא ביטון, חילי טרופר, זאב אלקין, מיכאל מרדכי ביטון, מתן כהנא, אורית פרקש הכהן, שרון מרים השכל, אלון שוסטר
- קבוצת ישראל ביתנו – חברי הכנסת אביגדור ליברמן, עודד פורר, יבגני סובה, שרון ניר, יוליה מלינובסקי, חמד עמאר
- קבוצת חד"ש-תע"ל – חברי הכנסת אימן עודה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, עופר כסיף, יוסף עטאונה
- קבוצת העבודה – חברי הכנסת מרב מיכאלי, נעמה לזימי, גלעד קריב, אפרת רייטן מרום

הסתייגויות

לסעיף 1

קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:

1. במקום הסעיף יבוא:

"מטרה א1. מטרת חוק זה להגביר את דיכוי העם הפלסטיני ולהביא לשפיכות דמים מיותרת ואכזרית."

2. במקום הסעיף יבוא:

"מטרה א1. מטרת חוק זה לצמצם את המרחב הדמוקרטי בישראל ולהחליף את מעמד האזרחות למעמד של נתינות כפויה."

3. במקום הסעיף יבוא:

"מטרה א1. מטרת חוק זה להעמיק את הכיבוש המהווה טרור נגד העם הפלסטיני והפרת זכויות אדם שיטתית ומתמשכת."

15/2/2023
תואר כולל

4. במקום הסעיף יבוא:

"מטרה א1. מטרת חוק זה לעודד טרור לאומני יהודי ועבריינות אידיאולוגית של גורמי ימין קיצוניים."

5. במקום הסעיף יבוא:

"מטרה א1. מטרת חוק זה לעגן את העליונות היהודית בחוק כנגד הציבור הערבי, תוך יצירת אפליה מהותית על רקע לאומי."

6. במקום הסעיף יבוא:

"מטרה א1. מטרת חוק זה לחרב את הסיכוי לשלום."

לסעיף 2

קבוצת העבודה מציעה:

7. בפסקה (1), בסעיף קטן (ב)(2) המוצע, המילים "או בעקיפין" – יימחקו.
לחלופין:

פסקה (1) – תימחק.

8. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1)(2) המוצע, במקום "30" יבוא "60".

9. אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) הוראות סעיף 11 יחולו גם על אזרח שהוא יהודי."

קבוצת ישראל ביתנו מציעה:

10. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1)(1) המוצע, במקום "שבעה" יבוא "חמישה".

11. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1)(2) המוצע, במקום "30" יבוא "21".

12. בפסקה (4), בסעיף קטן (ח) המוצע, במקום "לוועדת הפנים והגנת הסביבה" יבוא "לוועדת החוץ והביטחון".

קבוצת ישראל ביתנו והמחנה הממלכתי מציעות:

13. בפסקה (4), בסעיף קטן (ח) המוצע, במקום "לשנה" יבוא "לחצי שנה".

קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:

14. בפסקה (1), בסעיף קטן (ב)(2) המוצע, במקום "מהרשות הפלסטינית" יבוא "ממשלת ארצות הברית, לרבות על דרך הענקת נקודות זיכוי במס על ידי ממשלת ארצות הברית לתורם פרטי".

לחלופין :

- בפסקה (1), בסעיף קטן (ב)(2) המוצע, במקום "מהרשות הפלסטינית" יבוא "מעמותת שלום אסירייד".
15. בפסקה (1), בסעיף קטן (ב)(2) המוצע, המילים "או למי מטעמו ובידיעתו" – יימחקו.
16. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, במקום "שבעה ימי עבודה" יבוא "שבעים שנה".
17. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, אחרי "שר הפנים" יבוא "באישור המזכיר הכללי של ארגון האומות המאוחדות".
18. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, במקום "שר הפנים" יבוא "המזכיר הכללי של ארגון האומות המאוחדות".
19. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, אחרי פסקת משנה "(ב)" יבוא :
"ג) הוא התגורר ביישוב שהוקם בשטחים הכבושים המהווה התנחלות בלתי חוקית על פי החוק הבין-לאומי או שהה במאחז בלתי חוקי שהוקם בשטחים הכבושים".
20. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, בסופו יבוא "על החלטת בית המשפט על פי סעיף זה תהיה זכות ערעור אוטומטית לערכאת בוררות בין-לאומית שהרכבה ייקבע על פי החלטת בית הדין הבינלאומי לצדק בהאג".
21. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, אחרי "אינו מוצדק בנסיבות העניין" יבוא "או שמהווה הפרה של הוראות הדין הבין-לאומי ומשפט העמים".
22. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, בסופו יבוא "במסגרת ההליך בבית המשפט, יגיש השר פירוט מלא של כלל הבקשות לביטול האזרחות שהוגשו במהלך ששת החודשים האחרונים לפי חוק זה, וקיומה של הפליה על רקע לאומי בזהות יעדי הבקשות תהייה הוכחה לאי-הצדקת ביטול האזרחות בנסיבות העניין".
23. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, במקום "יבטל את אזרחותו" יבוא "יעביר את הליך בקשת האזרחות לרשות בוררות שיפוטית בין-לאומית שעל הרכבה יחליט נשיא בית הדין הבין-לאומי לצדק בהאג".
24. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(3) המוצע, במקום "לשטחי הרשות הפלסטינית" יבוא "לשטחי ממלכת שוודיה, בהסכמת ממשלתה בלבד ; לא התקבלה הסכמת ממלכת שוודיה להליך – ביטול האזרחות יבוטל למפרע".
25. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(3) המוצע, במקום הסיפה החל במילים "יורחק" יבוא "יינתן לאדם מעמד של תושבות קבע בישראל למשך חצי שנה, שלאחריה יזכה לקבל את אזרחותו הישראלית מחדש".
26. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג)(2) המוצע, במקום "יראו כאילו נתן את הסכמתו" יבוא "יראו כאילו לא נתן את הסכמתו וההליך יבוטל".
27. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג)(2) המוצע, בכל מקום, במקום "שר המשפטים" יבוא "המזכיר הכללי של האומות המאוחדות".

קבוצת המחנה הממלכתי מציעה:

28. בפסקה (1), בסעיף קטן (ב)(2) המוצע, במקום "או מעמד כאמור" יבוא "או מעמד קבוע כאמור".
29. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב) המוצע, אחרי "יודיע לו שר הפנים" יבוא "בכתב".
30. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(1)(א)(ב) המוצע, אחרי "טענותיו" יבוא "בכתב".
31. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב)(3) המוצע, אחרי "עונשו" יבוא "ללא דיחוי".
32. בפסקה (4), בסעיף קטן (ח) המוצע, בסופו יבוא:
" (3) פרקי הזמן שבהם הודיע שר הפנים על כוונתו לפי סעיף קטן (ב)."
33. בפסקה (4), בסעיף קטן (ח) המוצע, בסופו יבוא:
" (3) פרקי הזמן שבהם בית המשפט החליט בבקשה."
34. בפסקה (4), בסעיף קטן (ח) המוצע, בסופו יבוא:
" (3) פרקי הזמן שבהם הודיע שר המשפטים על הסכמתו לפי סעיף קטן (ב)."
35. בפסקה (4), בסעיף קטן (ח) המוצע, בסופו יבוא:
" (3) נימוקי שר המשפטים במקרים שבהם לא ניתנה הסכמתו לשלילת האזרחות."
36. בפסקה (4), בסופו יבוא:
" (2ח) שר הפנים יפנה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אחת לשנה, בבקשה לערוך דיון שבו תציג מערכת הביטחון את השפעות שלילת האזרחות של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע מעשה הטרור, על מתן התגמולים לפעילי הטרור."

לסעיף 3

קבוצת המחנה הממלכתי מציעה:

37. בפסקה (1), בסעיף קטן (א)(1) המוצע, אחרי "יודיע לו שר הפנים" יבוא "בכתב".
38. בפסקה (1), בסעיף קטן (א)(1)(ב) המוצע, אחרי "טענותיו" יבוא "בכתב".
39. בפסקה (1), בסעיף קטן (א)(3) המוצע, אחרי "עונשו" יבוא "ללא דיחוי".
40. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג) המוצע, בסופו יבוא "וכן על פרקי הזמן שבהם הודיע שר הפנים על כוונתו לפי סעיף קטן (א)(1)".
41. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג) המוצע, בסופו יבוא "וכן על פרקי הזמן שבהם הודיע שר המשפטים על הסכמתו לפי סעיף קטן (א)".
42. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג) המוצע, בסופו יבוא "וכן נימוקי שר המשפטים לפי סעיף (א)(2) במקרים שבהם לא ניתנה הסכמתו".
43. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג) המוצע, במקום "לשנה" יבוא "לחצי שנה".
44. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג) המוצע, בסופו יבוא " שר הפנים יפנה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת,

אחת לשנה, בבקשה לערוך דיון שבו תציג מערכת הביטחון את השפעות ביטול הרישיון של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע מעשה הטרור, על מתן התגמולים לפעילי הטרור".

קבוצת העבודה מציעה:

- 45. בפסקה (1), בסעיף קטן (א1)(1) המוצע, במקום "שבעה" יבוא "ארבעים".
- 46. בפסקה (1), בסעיף קטן (א1)(3) המוצע, במקום "לשטחי הרשות הפלסטינית" יבוא "לברלין".

לאחרי סעיף 3

קבוצת העבודה מציעה:

47. אחרי הסעיף יבוא:

"תחילה 4. תחילתו של חוק זה ביום 1 בינואר 3050".

קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:

48. אחרי הסעיף יבוא:

"תחילה 4. תחילתו של חוק זה לאחר שתישלל אזרחותם של רוצח ראש הממשלה יצחק רבין ושל רוצח משפחת דוואבשה."

49. אחרי הסעיף יבוא:

"תחילה 4. תחילתו של חוק זה לאחר ביטול חוק הלאום."

50. אחרי הסעיף יבוא:

"תחילה 4. תחילתו של חוק זה לאחר סיום הכיבוש, פינוי ההתנחלויות והקמת מדינה פלסטינית ריבונית ועצמאית."

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת ינון אזולאי, עמית הלוי, אופיר כץ, יעקב אשר, חנוך דב מילביצקי, לימור סון הר מלך, יאיר לפיד, מאיר כהן, אורנה ברביבאי, קארין אלהרר, מירב כהן, אלעזר שטרן, מיקי לוי, מירב בן ארי, רם בן ברק, יואב סגלוביץ', בועז טופורובסקי, מיכל שיר סגמן, עידן רול, יוראי להב הרצנו, ולדימיר בליאק, רון כץ, מטי צרפתי הרכבי, טטיאנה מזרסקי, יסמין פרידמן, דבי ביטון, משה טור פז, סימון דוידסון, נאור שירי, שלי מירון, מנסור עבאס, ווליד טאהא, ואליד אלהואשלה, אימאן חיטיב יאסין, יאסר חוג'יראת,
