



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

5 במאי 2025

1124

ז' באייר התשפ"ה

עמוד

הצעת חוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה  
מממשלת ישראל (תיקון) (ניכוי כספים בשל נזקי טרור), התשפ"ה-2025 ..... 246

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת החוק והביטחון של הכנסת:

## הצעת חוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל (תיקון) (ניכוי כספים בשל נזקי טרור), התשפ"ה-2025\*

1. תיקון שם החוק  
בחוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח-2018 (להלן - החוק העיקרי). בשם החוק, במקום "להקפאת" יבוא "להקפאה וניכוי של".
2. תיקון סעיף 1  
בסעיף 1 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ולשפות את המדינה בשל הנזק הכספי שנגרם מפעילות טרור".
3. תיקון סעיף 2  
בסעיף 2 לחוק העיקרי -  
(1) ההגדרה "אזור" - תימחק;  
(2) בהגדרה "פעיל טרור", בפסקה (4) שבה, אחרי "כתוקפן באזור" יבוא "כהגדרתו בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית)".

### ד ב ר י ה ס ב ר

בשנת 2024 נחקק חוק לפיצוי קורבנות טרור (פיצויים לדוגמה), התשפ"ד-2024 (להלן - חוק פיצויים לדוגמה), שקבע כי נפגעי טרור יהיו זכאים לפיצויים לדוגמה ממתגמל טרור כהגדרתו בחוק האמור. חוק זה קובע כי אם הנתבע הוא הרשות הפלסטינית, ניתן לממש את התביעה מהכספים שהוקפאו לפי חוק הקפאת כספים.

לצד הנזק הנגרם לקורבנות הטרור עצמם, גם למדינה נגרם נזק כספי מפיגועי הטרור, שכן היא חבה בשלהם בין השאר בתשלום תגמולים לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן - חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה), ובתשלום פיצויים למי שרכושם נפגע לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961 (להלן - חוק מס רכוש).

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע כי נוסף על הסכומים המוקפאים לפי חוק הקפאת כספים, ינוכו מהסכומים שממשלת ישראל מעבירה לרשות הפלסטינית לפי חוקי היישום סכומים שהמדינה משלמת כתגמולים לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה וכפיצויים לפי חוק מס רכוש.

מאחר שמדובר בתגמולים ובפיצויים רק בשל פגיעות שלרשות הפלסטינית יש זיקה אליהן, מוצע לקבוע כי הסכום שינוכה יחול רק על פעולות איבה ונזקי מלחמה שאירעו ביהודה והשומרון ובחבל עזה או בידי תושב האזורים האמורים, ויוחרגו ממנו תשלומים בשל פגיעות שנגרמו מהפצצה אווירית, הפגזה ארטילרית או רקטית או כל סוג אחר של ירי ארוך-טווח מצד אויב, שאינן פעולות

הרשות הפלסטינית משלמת מדי שנה סכומי עתק למי שהיו מעורבים בפעילות טרור נגד ישראלים ולבני משפחותיהם, באמצעות משכורות והטבות למחבלים פלסטינים הכלואים בבתי סוהר ישראליים (במהלך מאסרם ואף לאחר שחרורם) ומענק קצבאות למשפחות פלסטיניות שקרובם נהרג או נפצע בפעילות כאמור. בעצם תשלום כספים אלו יש משום הבעת תמיכה במעשי הטרור, כפי שגם נפסק בע"א 2362/19 פלוני נ' הרשות הפלסטינית: "בהתנהלות זו יש משום תגמול, תמריץ, תרומה והוקרה של מעשי טרור, על פניו אף בניגוד לחוק המאבק בטרור, ויש לראות בה משום "אישרור" של העוולות שביצעו האסירים-המפגעים מקבלי התגמולים" (ניתן ביום 10.4.2022).

כדי להיאבק בתופעה זו, נחקק בשנת 2018 חוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח-2018 (להלן - חוק הקפאת כספים). הקובע כי מהסכומים שממשלת ישראל מעבירה לרשות הפלסטינית לפי הוראות פרק ה' לחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה). התשנ"ה-1994, והוראות פרק ב' לחוק יישום ההסכם בדבר העברה מכינה של סמכויות לרשות הפלסטינית (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"ה-1995 (להלן - חוקי היישום). יוקפא מדי חודש סכום השווה ל-1/12 מהסכום ששילמה בשנה הקודמת הרשות הפלסטינית לפעילי טרור או לבני משפחותיהם כאמור.

\* הצעת חוק מס' 4800/25/פ (מספר פנימי: 2220111); הועברה לוועדה ביום ה' בחשוון התשפ"ה (6 בנובמבר 2024).  
1 ס"ח התשע"ח, עמ' 732.

5. (א) שר העבודה יגיש לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ולשר האוצר עד 31 בינואר בכל שנה, דוח על התגמולים ששולמו בשנה שקדמה למועד הדיווח לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה בשל פגיעות איבה שבוצעו באזור או בידי תושב האזור.

(ב) שר האוצר יגיש לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, עד 31 בינואר בכל שנה, דוח על הפיצויים ששולמו בשנה שקדמה למועד הדיווח לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים בשל נזקי מלחמה שנגרמו עקב פעולות איבה שבוצעו באזור או בידי תושב האזור.

(ג) (1) על בסיס הדוחות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב), ינוכה בכל שנה מהכספים שמעבירה ממשלת ישראל לרשות הפלסטינית, בהתאם להוראות חוקי היישום, סכום שתקבע ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי עד 31 במרץ בכל שנה, ובלבד שלא יעלה על סכום הניכוי המרבי.

(2) הכספים שינוכו לפי סעיף זה לא ינוכו מהכספים שהוקפאו לפי סעיף 4.

(3) בקביעת סכום הניכוי לפי סעיף זה, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי תביא בחשבון, בין השאר, את הדוח בדבר כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור לפי סעיף 3 ואת הסכום שהוקפא לפי סעיף 4, וכן תשקול ענייני חוץ וביטחון.

(4) ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי תקבע בהחלטתה את אופן פריסת הניכוי לפי סעיף זה לאורך השנה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לתגמולים לפי אותו חוק, יהיה זכאי בתביעתו להפרש החיובי שבין סכום פיצויי הנויקין כאמור לסכום התגמולים המהווה או ל-75% מסכום פיצויי הנויקין, לפי הגבוה.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תשוב ותבחן ועדת החוץ וביטחון של הכנסת את אופן החישוב של סכומי התגמולים והפיצויים כאמור.

בשיקולי ועדת השרים בקביעת סכום הניכוי עליה להביא בחשבון, לצד הדיוחות האמורים, גם את הדוח בדבר כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור לפי סעיף 3 לחוק הקפאת כספים ואת הסכום שהוקפא לפי סעיף 4 לחוק האמור, וכן תשקול ענייני חוץ וביטחון.

כדי שלא לפגוע באפשרות של נפגעים שהגישו תביעה לפי חוק פיצויים לדוגמה לממש את זכיותם בתביעה מהכספים שהוקפאו לפי חוק הקפאת כספים, מוצע להבהיר כי לא ניתן יהיה לנכות כספים מכספים

שהרשות הפלסטינית מתגמלת (ההגדרה "התקפה" לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951).

לפי המוצע, סכום הניכוי המדויק ייקבע מדי שנה בוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (להלן - ועדת השרים), בהתבסס על דוחות מאת שר העבודה לעניין תשלום התגמולים לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה שמשלם המוסד לביטוח לאומי, ומאת שר האוצר לעניין תשלום הפיצויים לפי חוק מס רכוש. סכום הניכוי המרבי שתהיה ועדת השרים רשאית לקבוע יהיה צירוף של שני סכומים אלו:

- 100% מהסכומים ששולמו כאמור לפי חוק מס רכוש;

- 25% מהסכומים ששולמו כאמור לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה. התקרה המוצעת לעניין זה נובעת מהוראות סעיף 17(ב1) לחוק האמור, הקובעות כי נפגע פגיעת איבה שהגיש תביעת נויקין נוסף על תביעתו

(ד) החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לפי סעיף קטן (ג) תובא לידיעת ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך לאחר הינתנה.

(ה) בסעיף זה -

“האזור” - יהודה והשומרון וחבל עזה;

“התקפה” - כהגדרתה בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי”א-1951<sup>2</sup>;

“חוק מס רכוש וקרן פיצויים” - חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ”א-1961<sup>3</sup>;

“חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה” - חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש”ל-1970<sup>4</sup>;

“נוק מלחמה” - כהגדרתו בסעיף 35 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, למעט נזק שנגרם מהתקפה;

“סכום הניכוי המרבי” - סכום הכולל את שני אלה: 25% מהסכום שנקבע בדוח של שר העבודה לפי סעיף קטן (א), ו-100% מהסכום שנקבע בדוח של שר האוצר לפי סעיף קטן (ב);

“פגיעת איבה” - פגיעה כאמור בפסקאות (1) או (5) להגדרה “פגיעת איבה” בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, למעט פגיעה שנגרמה מהתקפה.”

## ד ב ר י ה ס ב ר

כספים. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת את האפשרות להרחיב את זכאותם של תובעים לפי חוק פיצויים לדוגמה לממש את זכייתם בתביעה גם מכספים המועברים לרשות הפלסטינית שאינם הכספים שהוקפאו.

שהוקפאו. יצוין לעניין זה כי בעת הכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה עלה בדיוני ועדת החוץ והביטחון של הכנסת כי סך כל הסכומים שעוקלו בצווי עיקול זמניים במסגרת תביעות שהוגשו לפי חוק פיצויים לדוגמה עולה על סך כל הכספים שהוקפאו עד כה לפי חוק להקפאת

יוזם: חבר הכנסת אביחי אברהם בוארון

<sup>2</sup> ס”ח התשי”א, עמ’ 78.

<sup>3</sup> ס”ח התשכ”א, עמ’ 100.

<sup>4</sup> ס”ח התש”ל, עמ’ 126.