



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

10 במרץ 2025

1845

י' באדר התשפ"ה

עמוד

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 43), התשפ"ה-2025 ..... 648

## הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 43), התשפ"ה-2025

1. תיקון סעיף 14 בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952<sup>1</sup>, בסעיף 14(א), אחרי פסקה (4) יבוא:  
 "4(א) אגרה בעד הגשת בקשה לאישור מסע אלקטרוני כהגדרתו בסעיף 14א והפטור ממנה";

### ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 14(א) (4) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן – החוק), מסמיך את שר הפנים לקבוע אגרות בעד מתן אשרות ורישיונות לפי החוק. בהתאם לכך נקבעו בתוספת לתקנות הכניסה לישראל, אגרות בעד אשרות ורישיונות לכניסה ושהייה בישראל, ובין השאר נקבעה גם אגרה בסך 25 שקלים חדשים בעד בקשה לאישור מסע אלקטרוני.

בהתאם לסעיף 5(ד) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), אגרה המשולמת לאוצר המדינה, שהוטלה על פי חיקוק שנחקק אחרי תחילת שנת הכספים 1992, לא תשמש למימון הוצאה מותנית בהכנסה. ואולם בשל ההלימה בין התשומות הרציפות הדרושות לתפעול השוטף של המערכת לבין כמות מקבלי השירות במקרה הנתון, כך שכל שכמות המשתמשים גדלה, התשומות הדרושות לתפעול המערכת גדלות בהתאמה, בנסיבות חריגות ומיוחדות אלה מוצע להחריג את האגרה מהוראות סעיף 5(ד) לחוק יסודות התקציב. על כן, מוצע להוסיף לחוק את סעיף 14א ובו לקבוע כי הכנסה מאגרה בעד הגשת בקשה לאישור מסע אלקטרוני לפי סעיף 14(א) (4) המוצע, תוכל לשמש את רשות האוכלוסין וההגירה למימון הוצאה מותנית בהכנסה, והכול כפי שיפורט להלן.

**סעיף 1** מוצע להסמיך את שר הפנים, באמצעות הוספת פסקה (4א) לסעיף 14(א) לחוק, לקבוע אגרה בעד הגשת בקשה לאישור מסע אלקטרוני כאמור. כפי שהובהר לעיל, כדי שהאגרה שתשולם תוכל לשמש למימון המערכת יש להבדיל אותה מאגרות אחרות שנקבעות מכוח פסקה (4), ולכן מוצע להוסיפה בפסקה נפרדת.

**כללי** רשות האוכלוסין וההגירה הקימה, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 451 מיום ל' בתשרי התשפ"א (18 באוקטובר 2020), את "מערכת מרום" (להלן – המערכת) וכחלק ממנה את "פרויקט ETA-IL" לצורך בחינה מראש של בקשות לאישור מסע אלקטרוני בעבור תיירים העתידים להגיע לישראל ואינם מחויבים באשרת כניסה, ולמתן אישור כאמור לתיירים שאין מניעה מראש לכניסתם לישראל. החל מחודש יוני 2024 המערכת פועלת במסגרת פיילוט, והחל מיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025), כל תייר המתכוון להגיע לישראל ממדינות הפטורות מאשרה, מחויב להגיש טרם הגעתו לישראל, בקשה לאישור מסע אלקטרוני. הסדר זה עוגן בתקנה 5ב לתקנות הכניסה לישראל, התשל"ד-1974 (להלן – תקנות הכניסה לישראל), שהותקנה ופורסמה באוגוסט 2024 ("ק"ת התשפ"ה, עמ' 3092), ובה נקבעה חובת הגשת הבקשה לאישור מסע אלקטרוני, שנכנסה לתוקף כאמור ביום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025).

הקמת "מערכת מרום" והפעלת הפרויקט כרוכות בפעולות רבות הדרושות מימון רב של תשומות כוח אדם ופיתוחים טכנולוגיים מגוונים, ובכלל זה הקמת פורטל ייעודי, הקמת מוקד אנושי לטיפול בפניות, הקמת מאגר לנתוני זרים, גיבוש תשתית נתונים והפעלת כלל רכיבי המערכת וטיובם באופן שוטף ורציף.

בשים לב למאפייני השירות שצפויה לספק המערכת, לאגרה שנהוג לגבות בעולם בעד שירותים מסוג זה ולתשומות המימון הנדרשות להפעלתה, ישנו צורך לממן את עלויות התפעול של המערכת באמצעות אגרה שתיגבה ממקבלי השירות, כך שההוצאות להפעלת המערכת ותחזוקתה ימומנו בהכנסות מהאגרה, על פי עקרון הוצאה המותנית בהכנסה.

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשפ"ה, עמ' 908.

14 א. "שימוש בהכנסה מאגרה בעד הגשת בקשה לאישור מסע אלקטרוני, תשמש את רשות האוכלוסין וההגירה לצורך פעולותיה לפי סעיף 14(א)2; לעניין זה, "אישור מסע אלקטרוני" – אישור הניתן לאדם המבקש רישיון לישיבת ביקור מסוג 2/2 והפטור מהוראות החוק בדבר חובה של אשרת ביקור מסוג 2/2 עד שלושה חודשים, בהתאם להוראות סעיף 17(ב).

## ד ב ר י ה ס ב ר

מסוג 2/2 והפטור מהוראות החוק בדבר חובה של אשרת ביקור מסוג 2/2 עד שלושה חודשים, בהתאם להוראות סעיף 17(ב), והכוונה היא לתייר הנכנס לישראל והוא פטור מהצטיידות באשרת כניסה, בהתאם להוראות צו הכניסה לישראל (פטור מאשרה), התשל"ד-1974. ההגדרה מותאמת להוראות תקנה 5ב(א) לתקנות הכניסה לישראל.

**סעיף 2** מוצע להוסיף לחוק את סעיף 14 א ובו לקבוע כי הכנסה מאגרה לפי סעיף 14(א)4(א) בעד הגשת בקשה לאישור מסע אלקטרוני לצורך ההליך שנקבע בתקנה 5ב לתקנות הכניסה לישראל, אשר נקבע לפי סעיף 14(א)2, תוכל לשמש את רשות האוכלוסין וההגירה למימון הוצאה מותנית בהכנסה.

עוד מוצע להגדיר בסעיף זה את המונח "אישור מסע אלקטרוני" באישור הניתן לאדם המבקש רישיון לישיבת ביקור

