



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

12 בפברואר 2025

1836

י"ד בשבט התשפ"ה

עמוד

הצעת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה).

528 ..... התשפ"ה-2025

## הצעת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ה–2025

הגדרות 1. בחוק זה –

### ד ב ר י ה ס ב ר

ירושלים ומסורת ישראל. לצורך זאת, בחודש מאי 2024 אושר ופורסם החוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ד–2024, אשר הסדיר את ההילולה במתכונתה המצומצמת.

בהמשך לפרסום מסקנות ועדת החקירה ולשם בחינת המלצותיה האופרטיביות, המוגדרות כהמלצות רוחב, הוקם צוות שרים שהוטל עליו לגבש טיוטת הצעת החלטה לאישור הממשלה ביחס ליישום ההמלצות.

בעקבות המלצות צוות השרים אושרה בממשלה החלטת ממשלה מס' 2514, ולפיה על שר ירושלים ומסורת ישראל מוטלת האחריות לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון בשנת התשפ"ה. עוד הוחלט כי משרד ירושלים ומסורת ישראל יפעל בכל הנוגע לאירוע ההילולה והתשתיות הנדרשות לצורך אירוע ההילולה אל מול משרדי הממשלה הרלוונטיים ושאר הגורמים המוסמכים על פי דין. עוד הוחלט כי שר ירושלים ומסורת ישראל יקדם, בתיאום עם המשרד לשירותי דת, תיקוני חקיקה בהוראת שעה לטובת אירוע ההילולה, לרבות בעניין הגבלת קהל ואמצעי בטיחות.

הצעת חוק זו נועדה אפוא לייצר את התשתית הנורמטיבית החקיקתית לצורך יישום ההחלטות הנוכרות, כמפורט להלן, כשברקע הדברים החלטת ממשלה מס' 60 האמורה, שבמסגרתה הוטלה על שר ירושלים ומסורת ישראל האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון והחלטת ממשלה מס' 2514 שבמסגרתה הוטל על השר לקדם חקיקה בהוראת שעה לשם קיום הילולת ל"ג בעומר לשנת התשפ"ה.

הצעת החוק מבוססת, בין השאר, על דוחות ועדת החקירה ועל לקחים שהופקו בעקבות יישומן של הוראות השעה האמורות בשנים התשפ"ג והתשפ"ד, תוך ראייה צופה פני עתיד להסדר חקיקתי קבוע שיחוקק. כמו כן, ההצעה מביאה לידי ביטוי המלצה מרכזית מתוך ההמלצות שבדוח ועדת החקירה, שעניינה עקרון הניהול האחוד של האירוע וריכוז האחריות בידי גורם אחד – שר ירושלים ומסורת ישראל והממונה על ההילולה מטעמו. ההצעה גם לוקחת בחשבון התאמה של מתווה ההילולה למצב הביטחוני, תוך מתן סמכויות מתאימות לגורמים הרלוונטיים כפי שיפורט להלן.

סעיף 1 סעיף 1 הוא סעיף הגדרות של המונחים הנזכרים בחוק.

אתר קבר הרשב"י שבהר מירון הוא אתר דתי יהודי המושך אליו המוני מבקרים מדי שנה. לפי המסורת קבורים באתר התנא רבי שמעון בר יוחאי ובנו רבי אלעזר. בל"ג בעומר חל, לפי המסורת, מועד פטירתו של הרשב"י ובמועד זה עורכים הילולה לפטירתו, אשר אליה נוהגים להגיע מדי שנה מאות אלפי אנשים (להלן – ההילולה).

במהלך הילולת ל"ג בעומר, ביום י"ח באייר התשפ"א (30 באפריל 2021), התרחש אסון כבד באתר, שגבה את חייהם של ארבעים וחמישה גברים וילדים, והביא לפציעתם של למעלה מ-150 בני אדם נוספים. ביום י' בתמוז התשפ"א (20 ביוני 2021) החליטה ממשלת ישראל להקים ועדת חקירה ממלכתית לחקר האירוע ולשם מניעת הישנותם של אירועים דומים (להלן – ועדת החקירה). בחודש נובמבר 2021 פרסמה ועדת החקירה דוח המלצות ביניים לצורך היערכות להילולה בשנת התשפ"ב. המלצות אלה אומצו במסגרת החלטת ממשלה מס' 828 מיום ט"ו בטבת התשפ"ב (19 בדצמבר 2021). בעקבות זאת פורסם להערות הציבור תזכיר חוק להסדרת אירוע הילולת הר מירון (הוראת שעה), התשפ"ב–2002 (פורסם ביום ז' באדר ב' התשפ"ב (10 במרץ 2022)). בשעתו לא היה ניתן להשלים את הליך חקיקת החוק, ובמקום זאת הותקנו תקנות הבטיחות במקומות ציבוריים (הסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון) (הוראת שעה), התשפ"ב–2022 (ק"ת התשפ"ב, עמ' 2864) שתוקפן פקע עם תום ההילולה. בחודש אוקטובר 2022 פרסמה ועדת החקירה "המלצות ביניים לצורך היערכות להילולות הבאות" שבהן חזרה על המלצותיה מחודש נובמבר 2021, רובן ככולן, והרחיבה בעניינים נוספים לפי הניסיון שנצבר בעקבות ההילולה שנערכה בשנת התשפ"ב. גם המלצות ביניים אלה אומצו על ידי הממשלה בהחלטת ממשלה מס' 60 מיום כ"ט בטבת התשפ"ג (22 בינואר 2023), שבמסגרתה אושרו בין השאר, הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל ואימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022. בחודש אפריל 2023 אושרה הוראת השעה להסדרת אירוע ההילולה בשנת התשפ"ג.

בחודש מרץ 2024 הגישה ועדת החקירה הממלכתית לממשלה את דוח הוועדה הסופי על מסקנותיה והמלצותיה (להלן – דו"ח ועדת החקירה).

בהילולה בשנת התשפ"ד (2024), בשל מצב החירום עקב הלחימה ותחת הכרזה של מצב מיוחד בעורף, התקיים אירוע ההילולה במתכונת מצומצמת תחת אחריות שר

”אוהל הסעדה” – מבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה להכנה או הגשה של מזון בלא תשלום למגיעים למתחם מירון;

”אוהל נוחות” – מבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את המגיעים למתחם מירון;

”אוהל תפילה ושירה” – מבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את המגיעים למתחם מירון לתפילה, לשירה ולנגינה;

”אירוע ההדלקה המרכזי” – אירוע הדלקה המתקיים במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי לפי סעיף 5;

”אירוע נוסף” – אירוע שאינו אירוע ההדלקה המרכזי, שמתקיים בו אחד מאלה לפחות:

(1) הוא כולל התכנסות של שלוש מאות אנשים או יותר;

(2) ייעשה במסגרתו שימוש באמצעי עזר לאירועים;

(3) תבוצע במסגרתו הדלקה;

”אמצעי עזר לאירועים” – אוהל, במה, גנרטור, גשר תאורה, יציעים לקהל, טריבונות, מערכת הגברה שאינה פרטית, מיתקן הדלקה, וכל מבנה או מיתקן אחר שנעשה בהם שימוש במסגרת האירוע, וכן כל מיתקן שנועד לשמש פריטים אלה, בין שהם קבועים ובין שהם ארעיים;

”הדלקה” – כל הבערת אש יזומה, ובכלל זה הדלקת אבוקות ולפידים, למעט הדלקת אש בתוך מיתקן ייעודי להכנת אוכל ולמעט הדלקת נרות במקום שיועד לכך;

”הוראות הג”א” – הוראות שניתנו לפי חוק ההתגוננות האזרחית החלות על מתחם מירון בזמן ההילולה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

נוסף יוגדר ככזה אם הוא כולל התכנסות של שלוש מאות אנשים לפחות, או שבמסגרתו ייעשה שימוש באמצעי עזר לאירועים (כהגדרתו של מונח זה להלן) או שתבוצע במסגרתו הדלקה. תבחנים אלה נקבעו משיקולי בטיחות, בהתאם לעמדת גורמי המקצוע. במסגרת ”אירוע נוסף” כאמור מתקיימות פעילויות כמו תפילה, שירה ונגינים, טקסי ”חלאקה” וכיוצא באלה.

להגדרה ”אמצעי עזר לאירועים” – אלה הם אמצעים, מבנים ומיתקנים קבועים או ארעיים, אשר נעשה בהם שימוש באירוע, ומאפשרים לקהל רב להשתתף בו, כדוגמת במה, יציעים לקהל המאפשרים קו ראייה לבמה ולהתרחשות המרכזית באירוע, הגברה ותאורה, מיתקן הדלקה וכיוצא באלה. יובהר כי כלי נגינה והשימוש בהם אינם חייבים ברישוי כשלעצמם, ואינם מקימים חבות בקבלתו של היתר מיוחד לפי חוק זה.

להגדרה ”הדלקה” – הגדרה זו נדרשת בעיקר בהיבטי בטיחות הציבור. לשם כך מוצע להגדיר באופן רחב את המונח הדלקה כך שיכלול כל הבערת אש יזומה, ובכלל זה הדלקת אבוקות ולפידים. הגדרה זו לא כוללת הדלקת אש לצורכי חימום של אוכל או לצורכי הסקה, המתבצעים במיתקנים שנועדו לכך בדומה, האיסור לא יחול על הדלקת נרות במקום שיועד לכך.

להגדרה ”אוהל הסעדה” – מוצע להגדיר מונח זה כמבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את הבאים למתחם מירון להכנה או הגשה של מזון בלא תשלום. זאת, כדי לקבוע בסעיף 14(ב) המוצע הוראות שיחולו על מנחים אלה בכל הקשור לדיני התכנון והבנייה.

להגדרות ”אוהל נוחות” ו”אוהל תפילה ושירה” – מוצע להגדיר מונחים אלה, בהתאמה, כמבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את המגיעים למתחם מירון לתפילה, לשירה ולנגינה. זאת, כדי לקבוע בסעיף 14(ב) המוצע הוראות שיחולו על מנחים אלה בכל הקשור לדיני התכנון והבנייה.

להגדרה ”אירוע ההדלקה המרכזי” – מוצע להגדיר מונח זה כאירוע הדלקה המתקיים במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי. סעיף 5 קובע הוראות לדרך שבה יתקיים אירוע ההדלקה המרכזי, אירוע ההדלקה היחיד שיתקיים במתחם הקבר. הדלקות נוספות במתחם מירון, יתקיימו במסגרת אירועים נוספים כפי שיפורט להלן, אך לא במתחם הקבר. זאת, בהתאם להמלצות דוח ועדת החקירה.

להגדרה ”אירוע נוסף” – קיומו של אירוע נוסף – קרי, כל אירוע שאינו אירוע ההדלקה המרכזי – מחייב קבלת היתר כמפורט בסעיף 6 המוצע. מוצע לקבוע כי אירוע

"היתר כניסה ושהייה" – היתר כניסה ושהייה לפי סעיף 3 או לפי סעיף 7(ב)(2)(ג) במתחם מירון או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, לפי העניין;

"הכרזה על מצב מיוחד בעורף" – ההכרזה על מצב מיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית;

"זמן ההילולה" – התקופה המתחילה ביום י"ז באייר התשפ"ה (15 במאי 2025) בשעה 06:00 ומסתיימת ביום י"ח באייר התשפ"ה (16 במאי 2025) בשעה 18:30;

"חוק הבטיחות" – חוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962<sup>1</sup>;

"חוק ההתגוננות האזרחית" – חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951<sup>2</sup>;

"חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה" – חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012<sup>3</sup>;

"חוק התכנון והבנייה" – חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965<sup>4</sup>;

"חניונים" – חניונים המשמשים את אירוע ההילולה ואשר יועדו לכך על ידי הממונה על ההילולה, המיועדים לחניית כלי רכב פרטיים של הבאים להילולה שיש להם היתר שהייה או תחבורה ציבורית המשמשת את בעלי ההיתר;

"כוחות הביטחון, החירום או ההצלה" – משטרת ישראל, צבא הגנה לישראל, מגן דוד אדום או הרשות הארצית לכבאות והצלה;

"כרטיסי נסיעה למירון" – כרטיסי נסיעה ייעודיים לנסיעה בתחבורה הציבורית למתחם מירון בזמן ההילולה, שמנפיק הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון;

## ד ב ר י ה ס ב ר

בזמנים שלפני זמן ההילולה ואחריה כמוצע בחוק, משטרת ישראל תפעל בהתאם לצרכים המבצעיים על פי סמכויותיה הקבועות בדיון.

להגדרה "חניונים" – מוצע להגדיר מונח זה כחניונים אשר יועדו על ידי הממונה על ההילולה לשמש את האנשים שיש בידיהם היתר שהייה במתחם מירון בזמן ההילולה; החניונים מיועדים לחניית כלי הרכב הפרטיים של בעלי ההיתרים או לתחבורה ציבורית שתוביל את בעלי ההיתר למתחם מירון. כמו כן קיימים חניונים נוספים שאינם סמוכים למתחם מירון (בדרך למתחם מירון). המיועדים לחניית אוטובוסים וכלי רכב ציבוריים אחרים בזמן ההמתנה לעליית בעלי ההיתרים (חניונים שבהם עוצרים לצורך התרעננות או המתנה לתחבורה הציבורית או המתנה לתחבורה למתחם מירון).

להגדרה "כוחות הביטחון, החירום או ההצלה" – משטרת ישראל, צבא הגנה לישראל, מגן דוד אדום או הרשות הארצית לכבאות והצלה.

להגדרה "כרטיסי נסיעה למירון" – כרטיסי נסיעה ייעודיים לנסיעה בתחבורה הציבורית למתחם מירון. כרטיסים אלה משמשים היתר כניסה ושהייה במתחם מירון, כאמור בסעיף 3(ב)(1) המוצע.

להגדרה "היתר כניסה ושהייה" – היתר שיינתן לפי סעיף 3 או לפי סעיף 7(ב)(2)(ג) המוצעים, ולפיו מותר למחזיק בו להיכנס ולשהות במתחם מירון או במתחם קבר רבי שמעון, בזמן ההילולה, בכפוף לתנאי ההיתר.

להגדרה "הכרזה על מצב מיוחד בעורף" – כפי שהיא מוגדרת בחוק ההתגוננות האזרחית.

להגדרה "זמן ההילולה" – פרק הזמן שבו חלות ההגבלות שמוצע לקבוע במסגרת הצעת החוק. אף על פי של"ג בעומר עצמו חל רק ביום י"ח באייר התשפ"ה (16 במאי 2025), מוצע להגדיר את זמן ההילולה כתקופה שמיום י"ז באייר התשפ"ה (15 במאי 2024) בשעה 06:00 עד יום י"ח באייר התשפ"ה (16 במאי 2025) בשעה 18:30. זאת, כדי לאפשר לאנשי ההפקה זמן סביר להתארגנות לפני ואחרי ההילולה, וכן כדי לאפשר לאכוף את איסור השהייה במתחם בצורה אפקטיבית בעת הגעת הקהל למתחם. בנסיבות שבהן יום ל"ג בעומר חל השנה ביום שישי בשבוע, סביר כי חלק מן הציבור יבקש להישאר במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי גם ביום השבת שלאחר ל"ג בעומר (לאחר תום ההילולה), ונדרש כי ההסדר יימשך כדי להמשיך את הויסות של הקהל ואת ניהול השטח עד חצי שעה לפני כניסת השבת.

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 2.

<sup>2</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

<sup>3</sup> ס"ח התשע"ב, עמ' 702.

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

”הממונה על ההילולה” – עובד משרד ירושלים ומסורת ישראל בעל ידע וניסיון מתאימים, שמינה השר לארגן את ההילולה ולנהלה;

”הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון” – עובד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים שהמנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים הסמיך לעניין חוק זה;

”מהנדס רשוי” – מהנדס הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים כהגדרתו בחוק המהנדסים והאדריכלים, התשי”ח-1958<sup>5</sup>, בענף הנדסה אזרחית;

”מהנדס רשות בעל ניסיון” – מי שהתמלאו בו כללי הכשירות המנויים בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (מהנדס רשות מקומית), התשנ”ב-1991<sup>6</sup>;

”מיתקן הדלקה” – מיתקן ייעודי המאפשר הבערת אש גלויה בצורה בטיחותית ומבוקרת; ”המפקח הכללי של המשטרה” – כמשמעותו בפקודת המשטרה [נוסח חדש],

התשל”א-1971<sup>7</sup>;

”המפקח על התעבורה” – כמשמעותו בפקודת התעבורה<sup>8</sup>;

”משכנו במירון” – מי שראש המועצה האזורית מרום הגליל או מי מטעמו אישר כי מקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע הוא במתחם מירון, לרבות מי שמענו הרשום במרשם האוכלוסין הוא במתחם מירון, או שהוא שוכר יחידת אירוח במתחם מירון;

”מתחם מירון” – המתחם המסומן במפה שבתוספת בצבע שחור;

”מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי” – המתחם הכלול במתחם מירון ומסומן במפה שבתוספת בצבע כחול;

## ד ב ר י ה ס ב ר

להגדרה ”הממונה על ההילולה” – בהתאם לדוח ועדת החקירה, הממונה על ההילולה הוא עובד משרד ירושלים ומסורת ישראל, שמונה על ידי השר לארגן ולנהל את ההילולה. חוות הדעת והמלצות הממונה נדרשות לצורך מתן היתרים, להקמת מבנים ומיתקנים לצורכי ההילולה. כמו כן, הממונה רשאי לתת היתרים מכוח החוק ולוודא את קיומם של תנאי ההיתרים במהלך ההילולה, לרבות ספירת מספר השוהים במתחם מירון ובכל אחד מהמתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה.

להגדרה ”מיתקן הדלקה” – מיתקן ייעודי שבו, ובו בלבד, יותר לבצע הדלקה במסגרת ההילולה.

להגדרה ”משכנו במירון” – מוצע להגדיר מונח זה כמי שמקום מגוריו במירון או שמקום שהייתו הקבוע במירון או שמענו הרשום הוא במתחם מירון או שהוא שוכר יחידת אירוח במירון. זאת כדי לקבוע בסעיפים 2(ב), 3(ב) ו-8(ב) (1) המוצעים הוראות בדבר כניסה ושהייה והגבלת כניסה ושהייה במתחם מירון וכן הגבלות על הגעה בתחבורה ציבורית.

להגדרה ”מתחם מירון” – הגדרת מתחם מירון תוחמת את השטח שבו יחולו ההגבלות הקבועות בהצעת החוק בזמן ההילולה, כפי שמסומן באות א' ובקו שחור במפה המצורפת בתוספת.

להגדרה ”מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי” – מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי הוא חלק ממתחם מירון. למרות זאת מוצע לקבוע למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי הגדרה

להגדרה ”הממונה על ההילולה” – בהתאם לדוח ועדת החקירה, הממונה על ההילולה הוא עובד משרד ירושלים ומסורת ישראל, שמונה על ידי השר לארגן ולנהל את ההילולה. חוות הדעת והמלצות הממונה נדרשות לצורך מתן היתרים, להקמת מבנים ומיתקנים לצורכי ההילולה. כמו כן, הממונה רשאי לתת היתרים מכוח החוק ולוודא את קיומם של תנאי ההיתרים במהלך ההילולה, לרבות ספירת מספר השוהים במתחם מירון ובכל אחד מהמתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה.

להגדרה ”מהנדס רשוי” – מהנדס הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים כהגדרתו בחוק המהנדסים והאדריכלים, התשי”ח-1958, בענף הנדסה אזרחית, אשר ייתן אישור לקיום אירוע ההדלקה המרכזי לפי סעיף 5(א)3 המוצע ואישור לקיום אירוע נוסף לפי סעיף 6(ב)4 המוצע.

<sup>5</sup> ס”ח התשי”ח, עמ’ 108.

<sup>6</sup> ס”ח התשנ”ב, עמ’ 4.

<sup>7</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ’ 390.

<sup>8</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ’ 173.

"המתחמים" – מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, מתחם ישיבת בני עקיבא המסומנת במפה שבתוספת בצבע סגול ומתחם 89 המסומן במפה שבתוספת בצבע ירוק;  
 "ראש הג"א" – כמשמעותו בחוק ההתגוננות האזרחית;  
 "הרשות הארצית לכבאות והצלה" – הרשות שהוקמה בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה;  
 "שעת התקפה" – כהגדרתה בחוק ההתגוננות האזרחית;  
 "השר" – שר ירושלים ומסורת ישראל.

2. (א) לא ייכנס אדם למתחם מירון ולא ישהה בו בזמן ההילולה, אלא אם כן מתקיים בו אחד מאלה:
- (1) הוא קיבל היתר כניסה ושהייה לפי סעיף 3 או לפי סעיף 7(ב)(2)(ג), ובכפוף לתנאיו של היתר הכניסה והשהייה;
- (2) משכנו במירון;
- (3) מי שניתן לו אישור על ידי הממונה על ההילולה למעבר במתחם מירון לשם הגעה ליעד שנמצא מחוץ למתחם מירון;
- (4) הוא נדרש להגיע למתחם מירון לשם עבודתו ולהיות נוכח במתחם מירון לשם מילוי תפקידו, ובכלל זה אם הוא אחד מאלה:
- (א) הוא נמנה עם ההפקה של ההילולה וקיבל היתר שהייה;
- (ב) הוא נמנה עם כוחות הביטחון, החירום או ההצלה;

הגבלות על כניסה ושהייה במתחם מירון בזמן ההילולה

## ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן הוספו הגדרות למונחים נוספים הנצרכים להצעת החוק.

**סעיף 2** סעיף 2 להצעת החוק עוסק בהגבלות על כניסה ושהייה במתחם מירון בזמן ההילולה, ומציע לקבוע איסור על כניסה ושהייה במתחם מירון בזמן ההילולה, אלא אם כן ניתן לאדם היתר שהייה לפי סעיפים 3 או 7(ב)(2)(ג) המוצעים, ובכפוף לתנאי אותו היתר. תנאי היתר השהייה יכולים להיות לגבי פרק זמן מוגדר שרק בו יותר לאדם לשהות במתחם מירון, וכן התייחסות למתחם מן המתחמים שבו יותר לאדם לשהות בשעות מסוימות בזמן ההילולה.

**לסעיפים קטנים (א) ו-(ב) להגדרה "משכנו במירון"**

הצעת החוק קובעת כמה קבוצות של חריגים לאיסור הכניסה והשהייה, ואלה הקבוצות: קבוצה ראשונה כוללת את מי שקיבל היתר כניסה ושהייה באמצעות כרטיס נסיעה למירון לפי סעיף 3 המוצע (על כך יפורט להלן) או למי שקיבל היתר לפי סעיף 7(ב)(2)(ג) המוצע לפי היתר שנתן השר בכפוף להוראות לעניין מירון (כהגדרתן בסעיף 7 המוצע) ולהוראות הג"א; קבוצה שנייה כוללת את מי שמקום מגוריו הקבוע הוא במושב מירון, מי שמקום שהייתו הקבוע הוא במתחם מירון, מי שמענו הרשום במרשם האוכלוסין הוא במתחם מירון או מי ששכר יחידת אירוח במושב מירון לזמן ההילולה. יושם אל לב כי החריג לגבי קבוצה זו מאפשר שהייה בלתי מוגבלת במתחם מירון, שבו נכלל בין השאר גם מושב מירון, והוא אינו מקנה זכות שהייה בלתי מוגבלת כאמור גם במתחם

מיוחדת, וזאת הן לצורך הוראות סעיף 3(ב)(2) הקובע כי מי שרשאי לשהות במתחם מירון בשל העובדה שמשכנו במירון (כהגדרת מונח זה להלן), אינו רשאי (בשל כך בלבד) לשהות גם במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, והן לצורך איסור על קיומן של הדלקות למעט ההדלקה המרכזית בשטח זה (סעיף 4(א)) בהתאם להמלצות דוח ועדת החקירה. יובהר כי למעט במקום שבו נקבע כך במפורש, מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי הוא חלק ממתחם מירון וכל ההוראות החלות על מתחם מירון, חלות גם על מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי.

**להגדרה "המתחמים"** – מוצע לקבוע כי הגדרה זו תכלול את מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, מתחם ישיבת בני עקיבא ומתחם 89 כפי שהם מסומנים במפה שבתוספת. הגדרה זו נדרשת, בין השאר, לשם מילוי הוראות סעיף 2(ד) אשר לפיו יקבע השר בצו את המספר המרבי של השוהים בכל מתחם, וכן את הוראות סעיף 11 שבמסגרתו מוטלת אחריות על הממונה על ההילולה או מי מטעמו לספירת השוהים במתחם מירון ובכל אחד מן המתחמים ולהבאת מידע בדבר חריגה מהמספר המרבי המותר של שוהים במתחמים לידיעת נציג המשטרה. עוד נדרשת ההגדרה לצורך סעיף 12 המפרט את סמכויות השוטרים בזמן ההילולה.

**להגדרה "השר"** – בהמשך לדוח ועדת החקירה החליטה הממשלה להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל להיות השר הממונה על ההילולה וההיערכות לה, ובהתאם גם על ביצועו של הצעת חוק זה.

(ג) הוא נהג או איש שירות בקו שירות הפועל ברישיון להפעלת קווי שירות כאמור בסעיף 8(ג);

(ד) הוא פקח שמונה לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>9</sup>, והוא נושא תעודת פקח כאמור;

(5) הוא נדרש להגיע למתחם מירון לצורך סיוע לאדם עם קושי או מצוקה, טיפול בקטין, מתן או קבלה של סיוע רפואי או טיפול בכל נושא אחר הנדרש בדחיפות למניעת נזק ממשי.

(ב) לא ייכנס מי שמשכנו במירון למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בזמן ההילולה ולא ישהה בו, אלא אם כן קיבל היתר כניסה ושהייה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי או שהתקיים בו האמור בסעיף קטן (א)3(5).

(ג) הממונה על ההילולה ידאג להצבת שלטים או מחסומים, המיידעים את הציבור בדבר איסור הכניסה והשהייה לפי חוק זה, זמן סביר לפני זמן ההילולה, השלטים יוצבו בדרכי הגישה למתחם מירון ובדרכי הגישה למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי; הממונה על ההילולה יפעל להסרת השלטים והמחסומים שהוצבו בתוך שלושה ימים מסיום זמן ההילולה.

(ד) השר יקבע בצו את המספר המרבי של השוהים במתחם מירון וכן יקבע את המספר המרבי של השוהים בכל מתחם מן המתחמים בכל זמן נתון בזמן ההילולה בהתאם להמלצות של מומחה שעומד בתנאי הכשירות בסעיף 5(ב)3.

(א) השר רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי; ההיתר יכלול את מספר הזוהות של האדם שלו הוא ניתן, את המתחם שאליה רשאי האדם להיכנס ואת משך תוקפו.

3.

היתר כניסה ושהייה וכרטיסי נסיעה למירון

## ד ב ר י ה ס ב ר

יוצבו זמן סביר לפני זמן ההילולה בדרכי הגישה למתחם מירון ובדרכי הגישה והכניסות למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי. הוראה זו נועדה ליידע את הציבור על איסור הכניסה והשהייה, והכוונה היא כי הממונה על ההילולה ידאג להצבת שלטים או מחסומים אלה וכן יפעל להסרתם בתוך שלושה ימים מסיום זמן ההילולה.

### לסעיף קטן (ד)

בסעיף קטן (ד) מוצע לקבוע שהשר יקבע בצו את המספר המרבי של השוהים במתחם מירון ובכל אחד מהמתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה, וזאת לצורכי פיקוח על מספר השוהים והבטחת בטיחות השוהים בהילולה. מספר השוהים המרבי ייקבע בהתאם להמלצות של מהנדס רשוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות.

סעיף 3 עוסק באופן מתן היתרי כניסה ושהייה לציבור, בראש ובראשונה באמצעות מנגנון כרטיסי הנסיעה. דוח ועדת החקירה המליץ להמשיך לעשות שימוש במערך התחבורה לויסות הגעת קהל למתחם מירון. כרטיסי הנסיעה למתחם מירון הם כרטיסים ייעודיים לנסיעה בתחבורה הציבורית, בזמן ההילולה, והם יונפקו בידי הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון.

ציון קבר רבי שמעון בר יוחאי, וזאת מטעמים של שיוויון ומתן הזדמנות לכמה שיותר משתתפים בהילולה להגיע לציון הקבר עצמו; קבוצה שלישית כוללת את מי שניתן לו אישור על ידי הממונה על ההילולה למעבר במתחם מירון לשם הגעה ליעד שנמצא מחוץ למתחם מירון, דוגמת עובדי הרשות המקומית אשר זקוקים למעבר במתחם מירון לשם ביצוע תפקידם, או כל צורך דחוף אחר לפי שיקול דעתו של הממונה על ההילולה. אישור לפי פסקת משנה זו יינתן בכפוף לקיומה של דרך מעבר ליעד בהתאם לתוכנית הסדרי התנועה במתחם מירון; קבוצה רביעית כוללת את מי שנדרש להגיע למתחם מירון במסגרת עבודתו ומילוי תפקידו, לדוגמה: אנשי ההפקה של האירוע; פקחים מטעם הרשות המקומית – בתחומי רישוי עסקים, אכיפה סביבתית, חוק התכנון והבנייה ושיטור מועצתי, וכן גורמי ביטחון, בטיחות והצלה המגיעים למתחם מירון לצורך מילוי תפקידם; קבוצה חמישית כוללת את מי שנוכחותו במתחם מירון נדרשת לצורך סיוע לאדם עם קושי או מצוקה, טיפול בקטין, מתן או קבלה של סיוע רפואי או טיפול בכל נושא אחר הנדרש בדחיפות למניעת נזק ממשי.

### לסעיף קטן (ג)

עוד מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג), כי שלטים או מחסומים המיידעים את הציבור בדבר איסור השהייה

<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

(ב) היתרי כניסה ושהייה כאמור בסעיף קטן (א) יהיו אלה:

(1) היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון שיינתנו באמצעות רכישת כרטיסי נסיעה בתחבורה הציבורית למירון; הרכישה תהיה פתוחה לכלל הציבור, בדרך של כל הקודם זוכה; הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון יהיה אחראי רק למכירתם והנפקתם של כרטיסי הנסיעה למירון; כל כרטיס יכלול את מספר הזהות של האדם שלו הוא ניתן ואת משך תוקפו של היתר השהייה כפי שקבע השר לפי סעיף קטן (א);

(2) היתרי כניסה ושהייה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, יכול שיינתנו למי שמשכנו במירון שלא באמצעות כרטיסי נסיעה בתחבורה ציבורית למירון; השר רשאי לאצול לראש המועצה האזורית מרום הגליל את סמכותו לתת למי שמשכנו במירון היתרי שהייה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי.

(ג) נוסף על הוראות סעיף קטן (ב), השר רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון, שלא בדרך של הנפקת כרטיסי נסיעה למירון, למי שנמנים עם אחת הקבוצות המפורטות להלן, ובלבד שסך כל היתרי הכניסה והשהייה לפי סעיף קטן זה לא יעלה על 15 אחוזים מכלל היתרי הכניסה והשהייה שיונפקו לפי חוק זה:

(1) קהילות, קבוצות וחסידויות שלהן קשר ייחודי ארוך שנים להילולות ל"ג בעומר המתקיימות בהר מירון;

## ד ב ר י ה ס ב ר

השר רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי למי שמשכנו במירון כהגדרתם בסעיף 1 המוצע, שלא באמצעות הקצאה של כרטיסי נסיעה בתחבורה הציבורית וכן לאצול את סמכותו זו לראש הרשות המקומית – ראש המועצה האזורית מרום הגליל.

יובהר כי ההגעה בתחבורה ציבורית אל מתחם מירון בזמן הקבוע בסעיף, תאפשר אך ורק באמצעות רכישה ייעודית ומוקדמת של כרטיסי נסיעה למתחם מירון שהונפקו לפי סעיף 3(ב)1 המוצע, וכי לכל הסדר נסיעה אחר בתחבורה ציבורית אל מתחם מירון לא יהיה תוקף בזמן האמור. המשמעות היא שמפעילי התחבורה הציבורית לא יכבדו את הסדרי הנסיעה הרגילים לצורך נסיעה אל מתחם מירון בזמן ההילולה. יצוין כי כרטיסי הנסיעה למתחם מירון עשוי לשלב בין כמה אמצעי תחבורה שונים, לדוגמה אוטובוס מעיר פלונית אל חניוני האיסוף באזור מירון ומשם הסעה ייעודית (במערך היסעים – שאטלים) אל מתחם מירון עצמו.

### לסעיף קטן (ג)

מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג), כי השר רשאי לתת עד חמישה עשר אחוזים מכלל היתרי הכניסה והשהייה שלא באמצעות מנגנון כרטיסי הנסיעה אלא בהיתרי כניסה ושהייה שיונפקו למי שנמנים עם אחת מהקבוצות המנויות בסעיף קטן זה: הקבוצה הראשונה כוללת קהילות, קבוצות וחסידויות בעלות קשר ייחודי ארוך שנים להילולות ל"ג בעומר המתקיימות בהר מירון. זאת כדי לשמור על אופייה ההיסטורי והתרבותי של ההילולה, ולאפשר פולחן דתי לקבוצות המגיעות להילולה במשך שנים באופן מאורגן ומרוכז ובשעה ייעודית, ובלי לפגוע באופן שאינו מידתי

### לסעיף קטן (א)

בסעיף קטן (א) מוצע כי השר יהיה רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה למתחם מירון או למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי. כמו כן מוצע לקבוע כי היתרי כניסה ושהייה יכללו את המתחמים ואת משך הזמן שלגביהם תותר כניסה ושהייה. הכוונה היא כי היתרי השהייה יינתנו לפרק זמן מוגדר בתוך זמן ההילולה, וזאת כדי לאפשר יסות קהל, וניצול מיטבי של המשאב המוגבל – מתן אפשרות לציבור רחב לבקר במתחם בזמן ההילולה בצורה בטוחה. ההיתר יכלול את מספר הזהות של האדם שלו הוא ניתן, את המתחם שאליו רשאי האדם להיכנס ואת משך תוקפו.

### לסעיף קטן (ב)

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי היתרי כניסה ושהייה לפי סעיף קטן (א) המוצע יינתנו באמצעות כרטיסי נסיעה למירון, שמכירתם תהיה פתוחה לכלל הציבור, בדרך של כל הקודם זוכה. עוד מבוקש להבהיר כי הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון יהיה אחראי רק על מכירתם והנפקתם של כרטיסי הנסיעה למירון ולא על טווח השעות הנקוב בהיתר השהייה. הטעם לכך הוא כי תפקיד הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון, שהוא עובד משרד התחבורה, הוא תפקיד ביצועי בלבד, והאחריות המהותית למתן ההיתרים, ובכלל זה קביעת מספר ההיתרים שיינתנו ואופן מתן ההיתרים, נמצאת באחריות שר ירושלים ומסורת ישראל. כרטיסי הנסיעה למירון הם כרטיסים ייעודיים לנסיעה בתחבורה הציבורית, בזמן ההילולה, למתחם מירון. כרטיסי הנסיעה יכללו את מספר הזהות של מי שניתנו לו ואת משך תוקפם, והם יונפקו בידי עובד משרד התחבורה.

(2) קרוביהם של הנספים באסון הילולת ל"ג בעומר שהתקיים בהר מירון בשנת התשפ"א;

(3) מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה – לפי אמות מידה שיקבע השר שיפורסמו עד יום כ"ה בניסן התשפ"ה (23 באפריל 2025), באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל.

4. (א) לא יארגן אדם הדלקה ולא יבצע הדלקה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בזמן ההילולה שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי.

(ב) לא יארגן אדם הדלקה ולא יבצע הדלקה במתחם מירון שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי, אלא במסגרת אירוע נוסף לפי סעיף 6 ובמיתקן הדלקה.

5. (א) בזמן ההילולה ייערך במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי אירוע הדלקה אחד בלבד, שיכלול שני מיתקני הדלקה, ובלבד שניתן היתר לכך מאת השר לפי סעיף קטן (ב) ובהתאם לתנאי אותו היתר (בחוק זה – אירוע ההדלקה המרכזי).

(ב) השר ייתן היתר לקיום אירוע ההדלקה המרכזי על בסיס דוח ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון שמונתה לפי החלטת ממשלת ישראל מס' 7 מיום י' בתמוז התשפ"א (20 ביוני 2021), ובלבד שנוכח לדעת, לפי חוות דעת מאת הממונה על ההילולה, שהתקיימו כל אלה:

(1) תנאים שהתנה קצין אגף המבצעים במחוז הצפון, ובהיעדרו – מפקד מרחב כינרת במחוז הצפון במשטרת ישראל, לקיום אירוע ההדלקה המרכזי – על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו;

(2) תנאים שהתנה ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה לקיום אירוע ההדלקה המרכזי – על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות;

## ד ב ר י ה ס ב ר

### סעיף 5 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי בזמן ההילולה ייערך אירוע הדלקה אחד במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, שייערך בהתאם להיתר שניתן לכך מאת השר, זאת, כדי למנוע אירועי הדלקה מרובים ובלתי מבוקרים שיוצרים צפיפות מסוכנת ובעיות בטיחות (כמתואר גם בדוחות ועדת החקירה). במהלך השנים התקבעה מסורת ולפיה אירוע ההדלקה המרכזי המתקיים בל"ג בעומר בציון קבר רבי שמעון בר יוחאי מבוצע בידי האדמו"ר מבויאן. הסדר זה נקבע בעקבות האמור בדוח ועדת החקירה שלפיו יש לקיים במהלך ההילולה הדלקה מרכזית אחת בלבד, על גג ציון קבר רבי שמעון בר יוחאי, שאותה יערוך האדמו"ר מבויאן, לנוכח מסורת הדלקה ארוכת שנים.

### לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי השר ייתן היתר לקיום אירוע ההדלקה המרכזי בכפוף לתנאים שיתנו הגורמים שיפורטו להלן, על יסוד השיקולים המקצועיים שבתחום אחריות כל אחד מהם, ולפי חוות דעתו של הממונה על ההילולה כגורם המקצועי הבכיר בשטח: (1) קצין אגף המבצעים במחוז הצפון, ובהיעדרו – מפקד מרחב כינרת במחוז הצפון במשטרת ישראל, וזאת על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו; (2) ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון

בעקרון השוויון ובציבור הרחב המבקש להגיע להילולה; הקבוצה השנייה כוללת היתרי כניסה ושהייה שיחולקו לקרוביהם של הנספים באסון הילולת ל"ג בעומר התשפ"א ומגיעים להשתתף באירועי הזיכרון לנספים באסון. כל משפחה זכאית ל-50 היתרי שהייה שאותם תוכל לחלק; הקבוצה השלישית כוללת את מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה. קבוצה זו תבחר לפי אמות מידה שקבע השר שיפורסמו באופן פומבי עד ליום כ"ה בניסן התשפ"ה (23 באפריל 2025). הגעתם של מקבלי היתר כניסה ושהייה לפי סעיף קטן (ג) המוצע לא תהיה באמצעות תחבורה ציבורית אלא בדרך אחרת.

### סעיף 4 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי כל איסור על אדם לארגן הדלקה או לבצע הדלקה כהגדרת מונח זה בסעיף 1 המוצע, בזמן ההילולה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, וזאת שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי. תכליתו של איסור ההדלקה המוצע בסעיף זה היא למנוע צפיפות מסוכנת בזמן ההילולה, והוא תואם את המלצות דוח ועדת החקירה לעניין זה. כיוון שאירוע ההדלקה המרכזי מאורגן על ידי המדינה, לא צוינה במפורש החובה לבצע את ההדלקה באמצעות מיתקן הדלקה.

(3) אישור לקיום אירוע ההדלקה המרכזי שנתן מהנדס רשוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות עם לעניין חוק הבטיחות – לעניין בטיחות האירוע, לרבות יציבות אמצעי העזר לאירועים.

(ג) אישור המועצה האזורית מרום הגליל או בעל תפקיד בה לא יהיה תנאי לקיומו של אירוע ההדלקה המרכזי, והמנויים בסעיף קטן (ב)(1) או (2) לא ידרשו אישור כאמור כתנאי לקיום אירוע ההדלקה המרכזי.

(ד) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ב), השר רשאי לקבוע בהיתר לאירוע ההדלקה המרכזי תנאים נוספים, אם מצא כי יש בכך צורך לפי המלצת הממונה על ההילולה.

(ה) הממונה על ההילולה יוודא כי במהלך אירוע ההדלקה המרכזית מתקיימים תנאי ההיתר.

6. (א) לא יארגן אדם ולא יערוך אירוע נוסף במתחם מירון בזמן ההילולה, אלא אם כן השר נתן היתר לעריכת אירוע נוסף, לפי סעיף קטן (ב), ובכפוף לתנאי אותו היתר.

(ב) לא ייתן השר היתר לקיום אירוע נוסף אלא אם כן נוכח לדעת, לפי חוות דעת מאת הממונה על ההילולה, שהתקיימו כל אלה:

(1) תנאים שהתנה קצין אגף המבצעים במחוז הצפון, ובהיעדרו – מפקד מרחב כינרת במחוז הצפון במשטרת ישראל, לקיום האירוע הנוסף – על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו;

(2) תנאים שהתנה ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה לקיום האירוע הנוסף – על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות;

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף קטן (ה)

מוצע להטיל על הממונה על ההילולה את האחריות לוודא כי תנאי ההיתר מתקיימים במהלך האירוע. אין בכך כדי לגרוע מאחריות הממונה בנוגע לאירוע ההילולה.

### סעיף 6 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי לא יארגן אדם ולא יערוך אירוע נוסף במתחם מירון בזמן ההילולה, אלא אם כן קיבל היתר לעריכת אירוע, לפי סעיף קטן (ב) ובכפוף לתנאי אותו היתר. המונח "אירוע נוסף" הוגדר בסעיף 1, וכולל אירוע הכולל התכנסות של שלוש מאות אנשים לפחות או אירוע שבמסגרתו נעשה שימוש באמצעי עזר לאירועים או שמבוצעת בו הדלקה. אירועים אלה יכולים להיות טקסים דתיים, אירועי התוועדות של קבוצות חסידיות, אירועי "חלאקה" וכיוצא באלה. יובהר כי אין הכוונה בסעיף זה להטיל אחריות פלילית על כל משתתף באירוע נוסף שלא נערך בהתאם לתנאי ההיתר אלא על מי שמארגן אותו או לוקח חלק פעיל בעריכתו בלבד.

### לסעיפים קטנים (ב) ו-(ג)

מוצע לקבוע כי השר הוא הגורם אשר ייתן את ההיתרים לעריכת אירועים נוספים, לפי חוות דעתו של הממונה על ההילולה שעל פיה התקיימו תנאים שהתנו גורמי המקצוע הנוגעים לעניין לאותו אירוע נוסף, במנגנון הדומה לזה שנקבע בסעיף 5 המוצע לגבי אירוע ההדלקה המרכזי. הפנייה לגורמים המנויים בסעיף קטן (ב)(1) עד (4)

ברשות הארצית לכבאות והצלה, וזאת על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות; ו(3) מהנדס רשוי בתחום מתאים (הנדסה אזרחית) בעל ותק וניסיון מתאימים – 10 שנות ניסיון לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות עם, לעניין בטיחות האירוע לרבות יציבות אמצעי העזר לאירועים, וזאת כדי להבטיח שמתקיימים בהם הדרישות המהותיות של הדין והתקינה בישראל, כגון הדרישות שלפי תקנות התכנון והבנייה (תכן הבנייה) (בטיחות המשתמש), התש"ף-2019 (שפורסמו בק"ת התש"ף, עמ' 78). אישור זה נדרש לנוכח מורכבות האירוע וכדי להבטיח את תקינות ובטיחות האירוע לרבות אמצעי העזר שבהם ייעשה שימוש במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי, דוגמת הבמות או היציעים. הפנייה לגורמים המנויים בסעיפים קטנים (1) ו-(2) המוצעים לצורך קבלת התנאים תיעשה על ידי הממונה על ההילולה או מי מטעמו.

### לסעיף קטן (ג)

מוצע שלא יידרש לאירוע ההדלקה המרכזי אישור הרשות המקומית או אישורו של בעל תפקיד בה, וזאת בין במישרין ובין בעקיפין, לדוגמה מכוחו של תנאי שיתנה קצין אגף המבצעים במחוז הצפון במשטרה או ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה.

### לסעיף קטן (ד)

מוצע לקבוע שהשר יהיה רשאי לקבוע בהיתר לאירוע ההדלקה המרכזי תנאים נוספים, אם מצא צורך בכך לפי המלצת הממונה על ההילולה.

(3) לגבי אירוע נוסף הכולל הכנה או הגשה של מזון בלא תשלום או אירוע נוסף שיידרש לגביו שימוש בתשתיות מים או ביוב או סילוק פסולת – תנאים שהתנה רופא מחוז הצפון במשרד הבריאות או סגנו לקיום האירוע הנוסף – על יסוד שיקולי תברואה;

(4) אישור לקיום האירוע הנוסף שנתן מהנדס רשוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות עם לעניין חוק הבטיחות – לעניין בטיחות האירוע, לרבות יציבות אמצעי העזר לאירועים ולמעט אמצעי עזר שהוא מערכת הגברה פרטית.

(ג) (1) בקשה לעריכת אירוע נוסף תוגש לממונה על ההילולה עד יום כ"ט בניסן התשפ"ה (27 באפריל 2025) בהתאם להנחיות שיפרסם השר באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל.

(2) הממונה על ההילולה יגיש את הבקשות לאישור השר ויצורפו להן אישורים המעידים על קיומם של התנאים שהתנו גורמי המקצוע לפי סעיף קטן (ב)(1) עד (3), לפי העניין, ואישור מהנדס רשוי לפי סעיף קטן (ב)(4).

(ד) השר רשאי, לפי שיקול דעתו, לתת היתר לקיום אירוע נוסף, לאחר שהתקיימו התנאים שבסעיף קטן (ב), וכן רשאי הוא לסרב לתיתו או להתנותו בתנאים נוספים; והכול כדי להבטיח את ההתנהלות הבטוחה והתקינה של ההילולה ולאפשר לכמה שיותר אנשים המעוניינים בכך להשתתף בהילולה.

(ה) השר יפרסם באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל את רשימת האירועים המתוכננים להתקיים בזמן ההילולה.

(ו) אישור המועצה האזורית מרום הגליל או בעל תפקיד בה לא יהיה תנאי לקיומו של אירוע נוסף, והמנויים בסעיף קטן (ב)(1) עד (3) לא ידרשו אישור כאמור כתנאי לקיום אירוע נוסף.

## ד ב ר י ה ס ב ר

(4) מהנדס רשוי בעל ותק וניסיון מתאימים של עשר שנים לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות עם, בכל הקשור לבטיחות האירוע.

### לסעיף קטן (ד)

עוד מוצע לקבוע כי השר רשאי לתת היתר לקיום אירוע נוסף לאחר שהתקיימו התנאים האמורים, וכי גם אם מתקיימים התנאים הנדרשים לפי סעיף זה, השר רשאי לסרב לתת את ההיתר או להתנותו בתנאים נוספים. כל זאת, משיקולים של שמירה על בטיחות הציבור ותוך מתן הזדמנות שווה לכמה שיותר אנשים המעוניינים בכך להשתתף בהילולה.

### לסעיף קטן (ה)

מוצע לקבוע כי השר יפרסם את רשימת האירועים המתוכננים להתקיים בזמן ההילולה באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל.

### סעיף קטן (ו)

גם בעניין זה מוצע שלא יידרש אישורה של הרשות המקומית לקיומו של האירוע הנוסף בדומה למוצע בסעיף 5 המוצע (ראו דברי ההסבר לסעיף 5 לעיל).

המוצע לצורך קבלת התנאים הנדרשים על יסוד השיקולים המקצועיים שבתחום אחריות כל אחד מהם, תיעשה על ידי הממונה על ההילולה או מי מטעמו.

מוצע לקבוע כי בקשות לעריכת אירועים נוספים יוגשו לממונה על ההילולה עד 18 ימים לפני זמן ההילולה, כלומר עד יום כ"ט בניסן התשפ"ה (27 באפריל 2025), בהתאם להנחיות שיפרסם השר באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל. הממונה על ההילולה יגיש את הבקשות לאישור השר, ויצרף אישורים על קיומם של תנאים מקצועיים שהתנו הגורמים האלה, כל אחד מהם בתחום אחריותו: (1) קצין אגף המבצעים במחוז הצפון ובהיעדרו – מפקד מרחב כינרת במחוז הצפון במשטרת ישראל, וזאת על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו; (2) ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה, וזאת על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות; (3) אם האירוע הנוסף כולל הכנה או הגשה של מזון שלא בתשלום או שנדרש בו שימוש בתשתיות מים או ביוב או סילוק פסולת – רופא מחוז הצפון במשרד הבריאות או סגנו, וזאת על יסוד שיקולי תברואה. יצוין כי על רוכלות מזון – הגשה או הכנה של מזון בתשלום – יחול, בהעדר הסדר מיוחד בחוק זה, חוק רישוי עסקים, וכי ככלל המשטרה אינה מתירה רוכלות מזון במסגרת ההילולה;

(ז) הממונה על ההילולה יודא כי במהלך אירוע נוסף כאמור בסעיף זה מתקיימים תנאי ההיתר.

7. (א) בשעת התקפה או בעת מצב מיוחד בעורף, אם נוכח ראש הג"א כי לצורך מניעת סכנה לחיי אדם יש צורך בכך, רשאי הוא לקבוע הוראות בנוגע לסגירת שטחים במתחם מירון וכן לקבוע הוראות המגבילות את המספר המרבי של השוהים במתחם מירון ובכל אחד מן המתחמים בזמן ההילולה (בסעיף זה – הוראות לעניין מירון).

(ב) קבע ראש הג"א הוראות לעניין מירון או ניתנו הוראות הג"א –

(1) על אף הוראות סעיפים 5 ו-6, השר לא ייתן היתר לקיום אירוע ההדלקה המרכזי כאמור בסעיף 5 או לאירוע נוסף כאמור בסעיף 6 אלא בכפוף להוראות לעניין מירון או להוראות הג"א ובהתאם למתווה שאושר על ידי משטרת ישראל; נתן השר היתר כאמור טרם ניתנו הוראות לעניין מירון או טרם ניתנו הוראות הג"א, ישנה השר את ההיתר או יבטלו, כדי להתאימו לתנאי ההוראות לעניין מירון או הוראות הג"א. לפי העניין, והמתווה האמור; הממונה על ההילולה יודיע על ביטול ההיתר או שינויו לבעלי היתרים;

(2) אם בשל ההוראות כאמור לא ניתן לקיים את ההוראות לפי סעיף 2(ד) לא יחולו הוראות סעיפים 2(ד) ו-3 ויחולו הוראות אלה:

(א) ההיתרים לפי סעיף 3 בטלים והממונה על ההילולה יודיע על כך לבעלי ההיתרים;

(ב) לא יחול הצו לפי סעיף 2(ד);

(ג) בכפוף להוראות לעניין מירון ולהוראות הג"א, השר רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה חדשים בהתאם למתווה שיקבע;

## ד ב ר י ה ס ב ר

נוספים, אלא בכפוף להוראות האמורות ולמתווה אשר יאושר על ידי משטרת ישראל. כמו כן, אם נתן השר היתר טרם שניתנו הוראות כאמור, ישנה השר את ההיתר או יבטלו כדי להתאימו לתנאי ההוראות והמתווה. הממונה על ההילולה יהיה אחראי להודיע לבעלי ההיתרים על השינוי או הביטול של ההיתרים האמורים.

עוד מוצע כי אם בשל ההוראות שניתנו, לא ניתן לקיים את הוראות סעיפים 2(ד) ו-3 המוצעים הנוגעות למספר השוהים והיתרי הכניסה והשהייה במתחם, הרי הוראות סעיפים אלה לא יחולו, ההיתרים לפי סעיף 3 המוצע יבוטלו והממונה על ההילולה יודיע על כך לבעלי ההיתרים, וכמו כן לא יחול הצו לפי סעיף 2(ד) המוצע. חלף זאת, בכפוף להוראות לעניין מירון או להוראות הג"א, לפי העניין, השר יהיה רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה חדשים בהתאם למתווה שיקבע. בקביעת המתווה למתן היתר כאמור, יפעל השר, בין השאר, לפי עקרונות של ייצוג שוויוני לקהלים שלהם קשר ייחודי רב-שנים להילולה, ייצוג הולם לנשים והשתתפות של נציגים ממשפחות הנספים באסון הילולת מירון בשנת התשפ"א. ההיתר לפי פסקת משנה (ג) המוצעת יכלול את מספר הזהות של האדם שלו הוא ניתן, את המתחם שאליו רשאי האדם להיכנס ואת משך תוקפו. רשימת מקבלי ההיתרים לפי מתווה זה תפורסם באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל לא

לסעיף קטן (ז)

מוצע להטיל על הממונה על ההילולה את האחריות יודא כי תנאי ההיתר מתקיימים במהלך האירוע. אין בכך כדי לגרוע מאחריות הממונה בנוגע לאירוע ההילולה.

סעיף 7 מטרתו של סעיף זה לקבוע הסדרים לעריכת אירועים לציון הילולת רבי שמעון בר יוחאי במירון בשנת התשפ"ה, במידת הצורך במתכונת מצומצמת, בהתאם למצב הביטחוני. סעיף זה נועד לייצר את התשתית הנורמטיבית החקיקתית לקיומה של הילולה במתכונת שונה מהילולה במתכונת מלאה, בשל מצבים ביטחוניים שונים.

לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי בשעת התקפה או בעת מצב מיוחד בעורף, אם נוכח ראש הג"א כי לצורך מניעת סכנה לחיי אדם קיים צורך לכך, רשאי הוא לקבוע הוראות בנוגע לסגירת שטחים במתחם מירון וכן לקבוע הוראות בנוגע למספר המרבי של השוהים במתחם מירון ובכל אחד מהמתחמים (להלן – הוראות לעניין מירון).

לסעיף קטן (ב)

מוצע כי אם קבע ראש הג"א הוראות לעניין מירון, או אם ניתנו הוראות הג"א (כהגדרתן המוצעת), לא ייתן השר היתרים לקיום אירוע ההדלקה המרכזית או אירועים

(ד) בקביעת המתווה למתן היתר לפי פסקת משנה (ג) יפעל השר, בין השאר, לפי העקרונות האלה:

(1) ייצוג שוויוני לקהלים שלהם קשר ייחודי רב-שנים להילולת רבי שמעון בר יוחאי המתקיימות בהר מירון;

(2) ייצוג הולם לנשים;

(3) השתתפות של נציג מקרב כל משפחה של נספה באסון הילולת מירון בשנת התשפ"א;

(ה) היתר לפי פסקת משנה (ג) יכלול את מספר הזהות של האדם שלו הוא ניתן, את המתחם שאליו רשאי האדם להיכנס ואת משך תוקפו;

(ו) רשימת מקבלי היתרי כניסה ושהייה לפי פסקת משנה (ג), תפורסם באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל לא יאוחר מ־24 שעות לפני תחילת זמן ההילולה; ואולם אם ניתנו הוראת לעניין מירון או ניתנו הוראות הג"א פחות מ־24 שעות לפני תחילת זמן ההילולה, תפורסם הרשימה בהקדם האפשרי לפני תחילת זמן ההילולה.

8. (א) לא תתאפשר הגעה אל מתחם מירון בזמן ההילולה אלא בתחבורה ציבורית ובאמצעות כרטיסי נסיעה שהונפקו לפי סעיף 3(ב)1; כל הסדר נסיעה אחר בתחבורה ציבורית אל מתחם מירון לא יהיה תקף בזמן ההילולה.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על מי שמתקיים לגביו אחד מאלה:

(1) תנאי מהתנאים הנקובים בסעיף 2(2) עד 5(5);

(2) ניתן לו היתר שהייה לפי סעיף 3(ג).

(ג) המפקח על התעבורה, בתיאום עם משטרת ישראל ועם הממונה על ההילולה, רשאי לתת רישיון להפעלת קו שירות בעבור מי שמשכנו באזור מירון, או קו שירות החוצה את מתחם מירון, ורשאי הוא לקבוע תנאים ברישיון לעניין מסלול קווי השירות, לוחות הזמנים להפעלתם, התחנות וסוגי התחנות.

(ד) הממונה על ההילולה יתאם עם המשטרה את אופן ההגעה של מקבלי ההיתר לפי סעיף 3(ג).

## ד ב ר י ה ס ב ר

מירון בזמן ההילולה. יצוין כי כרטיס הנסיעה למתחם מירון עשוי לשלב בין כמה אמצעי תחבורה שונים, לדוגמה אוטובוס מעיר פלוגית אל החניונים באזור מירון ומשם הסעה ייעודית (במערך היסעים – שאטלים) אל מתחם מירון עצמו.

עוד מוצע כי המפקח על התעבורה יהיה רשאי בתיאום עם הממונה על ההילולה ומשטרת ישראל, לתת רישיון להפעלת קו שירות במתחם מירון בעבור מי שמשכנו באזור מירון, לצורך הגעה למקום משכנו או יציאה ממנו, וכן קו החוצה את מתחם מירון. עוד רשאי המפקח על התעבורה לקבוע תנאים ברישיון לגבי מסלול קווי השירות, לוחות הזמנים להפעלתם, התחנות וסוגי התחנות.

באשר לקהילות, קבוצות, חסידויות, קרובי הנספים באסון ההילולה ומי שיש עניין ציבורי בהגעתו, אשר

יאוחר מ־24 שעות לפני תחילת זמן ההילולה (למעט במצב שבו הוראות לעניין מירון או הוראות הג"א ניתנו פחות מ־24 שעות לפני תחילת זמן ההילולה, ואז היא תפורסם בהקדם האפשרי).

סעיף 8 מוצע לקבוע כי יהיה ניתן להגיע למתחם מירון בזמן ההילולה אך ורק בתחבורה ציבורית, באמצעות כרטיס נסיעה שהונפק לפי סעיף 3(ב)1(1) המוצע, ובכך לבטל את כלל הסדרי הנסיעה בתחבורה ציבורית אל מתחם מירון בזמן ההילולה. הגעה למתחם מירון באופן אחר, תתאפשר רק למקבלי היתרים לפי סעיף 3(ג) המוצע, או למי שמתקיים לגביו תנאי מהתנאים הנקובים בסעיף 2(2) עד 5(5) המוצע.

המשמעות היא שמפעילי התחבורה הציבורית לא יכבדו את הסדרי הנסיעה הרגילים לצורך נסיעה אל מתחם

9. תנאים לגבי החניונים (א) ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות. (ב) קצין אגף המבצעים באגף התנועה של משטרת ישראל רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים על יסוד שיקולים של שלום הציבור וביטחון. (ג) הממונה על ההילולה אחראי על הבטחת קיומם של תנאים שנקבעו לפי סעיף זה.
10. סייג למילוי תפקיד בעל מעמד מרכזי באירוע (א) לא ימלא תפקיד בעל מעמד מרכזי באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף באחד מן המתחמים, מי שהורשע בעבירה פלילית שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הממונה על ההילולה, לשמש בתפקיד כאמור או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.
11. ספירת השוהים במתחם מירון ובמתחמים בזמן ההילולה (א) הממונה על ההילולה או מי מטעמו יהיה אחראי לספירת השוהים במתחם מירון וכן בכל אחד מן המתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה, ולספירת מספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי ובאירוע נוסף; נוכח הממונה על ההילולה שמספר השוהים כאמור בכל רגע נתון בזמן ההילולה עולה על המספר המרבי של השוהים שנקבע בצו לפי סעיף 2 או בהוראות לעניין מירון או בהוראות הג"א לפי סעיף 7, לפי העניין, או שמספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף, לפי העניין, עולה על מספר המשתתפים שנקבע בתנאי ההיתר, יביא זאת לידיעת קצין משטרה בדרגת רבי-פקד ומעלה שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל.
12. סמכויות (א) לשם אכיפת הוראות סעיפים 2, 3, 4, 5, 6, 7 ו-8 יהיו לשוטר הסמכויות המפורטות להלן:
- (1) למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון או למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, או להוציאם ממתחם מירון או ממתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, אם שהייתו של האדם באותו מקום היא בניגוד לסעיפים 2, 3 או 7, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך;

## ד ב ר י ה ס ב ר

- מקבלים היתר שהייה בהתאם לסעיף 3(ג). הממונה על ההילולה יתאם עם המשטרה את אופן הגעתם.
- 9 סעיף מוצע לקבוע כי ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים, על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות וכי קצין אגף המבצעים באגף התנועה של משטרת ישראל רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים, על יסוד שיקולים של שלום הציבור וביטחון. כמו כן, מוצע לקבוע כי על הממונה על ההילולה האחריות לוודא כי מתקיימים תנאים אלה. יצוין כי חלק מהחניונים יכול שיהיו מחוץ למתחם מירון.
- 10 סעיף מוצע לקבוע כי אדם לא יהיה רשאי לשמש בתפקיד בעל מעמד מרכזי באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף, רק אם הוא לא הורשע בעבירה פלילית שמפאת מהותה חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לדעת הממונה על ההילולה, לשמש בתפקיד בעל מעמד מרכזי באירוע כאמור, או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.
- 11 סעיף בלי לגרוע מאחריות הממונה על כלל אירוע הילולת מירון, מוצע לקבוע כי הממונה על ההילולה או מי מטעמו יהיה אחראי לספירת השוהים במתחם מירון וכן בכל אחד מן המתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה ולספירת מספר המשתתפים באירוע
- ההדלקה המרכזי ובאירוע נוסף, וזאת כחלק מהאחריות הכוללת של משרד ירושלים ומסורת ישראל על ההילולה. מטרת ספירת השוהים היא פיקוח מתמשך על עמידה במספר המרבי המותר של שוהים בכל מתחם כפי שקובע אותו השר בהתאם לסעיף 2 או לסעיף 7 המוצעים, לפי העניין, וזאת לצורכי בטיחות. עוד מוצע לקבוע בסעיף כי אם הממונה על ההילולה מצא שמספר השוהים כאמור בכל רגע נתון בזמן ההילולה עולה על המספר המרבי של השוהים שנקבע בצו, הוא יביא זאת לידיעת קצין משטרה בדרגת רבי-פקד ומעלה, שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל, לטובת הבטיחות והשמירה על הסדר הציבורי.
- 12 סעיף מוצע לקבוע כי לשם אכיפת סעיפים 2, 3, 4, 5, 6, 7 ו-8 הקובעים הגבלות על כניסה ושהייה, הדלקה וארגון או עריכת אירוע נוסף – יהיו לשוטר הסמכויות הנדרשות המפורטות להלן:
- לפסקה (1) הסמכות למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון או למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, אם כניסתו או שהייתו של האדם באותו מקום היא בניגוד להוראות בסעיפים 2, 3 ו-7 המוצעים ואף האפשרות להשתמש בכוח סביר לשם כך.

(2) הביא הממונה על ההילולה או מי מטעמו לידיעת קצין משטרה בדרגת רבי־פקד ומעלה, שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל, כאמור בסעיף 11, שמספר השוהים בכל אחד מן המתחמים בכל זמן נתון בזמן ההילולה עולה על מספר השוהים שנקבע בצו לפי סעיף 2 או בהוראות לעניין מירון או בהוראות הג"א לפי סעיף 7, או שמספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף, לפי העניין, עולה על מספר המשתתפים שנקבע בתנאי ההיתר, רשאי קצין משטרה כאמור –

(א) להורות על הפסקת הדלקה או על הפסקת אירוע הדלקה במסגרת ההדלקה המרכזית לפי סעיף 5 או במסגרת אירוע נוסף לפי סעיף 6;

(ב) להורות להוציא אמצעי עזר לאירועים או חפץ אחר המשמש לפעולה אסורה לפי חוק זה, ממתחם מירון או מכל אחד מהמתחמים;

(ג) למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון או לכל אחד מהמתחמים, לפי העניין, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך;

(ד) להוציא אדם או רכב ממתחם מירון או מכל אחד מהמתחמים, לפי העניין, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך;

(3) הובא לידיעת קצין משטרה בדרגת רבי־פקד ומעלה, שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל, או נוכח קצין משטרה, כאמור, לדעת שהדלקה מתקיימת בלא היתר לפי סעיפים 4, 5 או 6 או בניגוד לתנאי מהותי בו או שאירוע נוסף מתקיים בלא היתר או בניגוד לתנאי מהותי בו לפי סעיף 6, רשאי קצין משטרה כאמור להורות על הפסקת הדלקה או על הפסקת אירוע נוסף, לפי העניין;

(4) לעניין מניעת כניסה לאירוע ההדלקה המרכזי או לאירוע נוסף ולעניין הפסקתם ופיזורם של אירועים כאמור – גם הסמכויות המסורות לשוטרי לפי חוק הבטיחות, בשינויים המחוייבים.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לפסקה (3)

מוצע לקבוע שבנסיבות שבהן הובא לידיעת קצין משטרה בדרגת רבי־פקד ומעלה, שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל, או שקצין משטרה כאמור נוכח שהדלקה או אירוע נוסף מתקיימים בלא היתר לפי סעיפים 4, 5 או 6 המוצעים, לפי העניין, או בניגוד לתנאי מהותי בו, רשאי קצין משטרה כאמור להורות על הפסקת הדלקה או על הפסקת אירוע נוסף, לפי העניין. יובהר כי הפסקה של אירוע נוסף שכולל פחות מ־300 משתתפים, אך כולל אמצעי עזר לאירועים, ושנערך בלא היתר, יכולה להיעשות גם באמצעות הפסקת השימוש באמצעי העזר.

### לפסקה (4)

עוד מוצע כי לשם הפסקת כניסה להדלקה המרכזית או לאירוע נוסף, וכן לשם פיזורם, יהיו לקצין משטרה ולשוטרי גם הסמכויות המסורות להם בחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, בשינויים המחוייבים. סמכויות אלה כוללות את הסמכות לצוות על הפסקת כניסה למקום וכן את הסמכות לאחוז באמצעים הדרושים כדי למנוע את האירוע או כדי לפזרו, או כדי למנוע כניסת אנשים נוספים, ואף להשתמש בכוח באופן סביר לשם כך.

זאת בלי לגרוע מסמכויות משטרת ישראל לפעול בהתאם לצרכים המבצעיים על פי סמכויותיה הקבועות בדיון.

### לפסקה (2)

מוצע לקבוע כי בנסיבות שבהן הובא לידיעת קצין משטרה בדרגת רבי־פקד ומעלה, שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל, כאמור בסעיף 11 המוצע, שמספר השוהים בכל אחד מהמתחמים בכל זמן נתון חורג מהמספר שנקבע בצו שהתקין השר לפי סעיף 2 המוצע או בהוראות לעניין מירון לפי סעיף 7 המוצע או בהוראות הג"א, או שמספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף, עולה על מספר המשתתפים שנקבע בתנאי ההיתר, רשאי קצין משטרה כאמור: (א) להורות על הפסקת הדלקה או על הפסקת אירוע הדלקה במסגרת ההדלקה המרכזית לפי סעיף 5 המוצע או במסגרת אירוע נוסף לפי סעיף 6 המוצע; (ב) להורות להוציא ממתחם מירון או מהמתחמים אמצעי עזר לאירועים או חפץ אחר המשמש לפעולה אסורה לפי חוק זה; (ג) למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון או למתחמים, לפי העניין, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך; (ד) להוציא אדם או רכב ממתחם מירון או מהמתחמים, לפי העניין, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך.

13. העושה אחד מאלה, דינו – קנס הקבוע בסעיף 61(א) (1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977:

- (1) השוהה במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד לסעיף 2(א), או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בניגוד לסעיף 2(ב);
- (2) המארגן או המבצע הדלקה במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד להוראות סעיף 4;
- (3) המארגן או המקיים אירוע נוסף במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד להוראות סעיף 6(א).

14. (א) יראו עבודות להכשרת קרקע ולפיתוח, עבודות להנחת תשתיות זמניות המבוצעות במתחם מירון, שימושים זמניים הנדרשים לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים כדין במסגרתה, כעבודות וכשימושים שבוצעו כדין, וחוק התכנון והבנייה לא יחול עליהם, ובלבד שהתקיימו בהם כל אלה:

- (1) הם בוצעו או נעשו על ידי המדינה או מי מטעמה;
- (2) מהנדס רישוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בביסוס מבנים, נתן אישור בדבר התאמתם לכלל ההוראות החלות לפי כל דין שעניינן בטיחות ויציבות; אישור המהנדס יינתן לאחר התייעצות עם ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה בנושא שיקולי בטיחות אש וכיבוי דלקות;
- (3) מהנדס רשות בעל ניסיון נתן אישור בדבר היות העבודות להכשרת קרקע ופיתוח או עבודות להנחת תשתיות זמניות, עבודות המשמשות לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים במסגרתה;
- (4) עד יום ה' בסיוון התשפ"ה (1 ביוני 2025) ישיב מבצע העבודות את הקרקע שבה בוצעו העבודות או הונחו התשתיות הזמניות כאמור, לקדמותה, ככל האפשר, אלא אם כן ניתן היתר לפי כל דין שלא לעשות כן.
- (ב) יראו אוהל הסעדה, אוהל נוחות, אוהל תפילה ושירה, אמצעי עזר לאירועים למעט מבנה או מיתקן קבוע, גשר זמני להולכי רגל, מבנה יביל, מדרגות זמניות, יציע, מיתקן הדלקה, מיתקן תצפית, שלטים וכל מבנה או מיתקן זמני אחר שהוקמו במתחם מירון לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים כדין במסגרתה, כמבנים ומיתקנים שהוקמו כדין, וחוק התכנון והבנייה לא יחול עליהם, ובלבד שהתקיימו בהם כל אלה:

## דברי הסבר

לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר תנאי ואגרות), התשל"ז-1970 (שפורסמו בק"ת התשל"ז, עמ' 1841).

נוסף על כך, לפי הצעת החוק, מבנים, מיתקנים ועבודות, המבוצעים או מוקמים באופן זמני, כ-40 ימים לפני ההילולה עד שבועיים לאחריה, לצורכי ההילולה, ובכלל זה אמצעי העזר לאירועים וכן מבנים ומיתקנים שיוקמו לפי החלטת הממונה על ההילולה לצורכי ההילולה וניהולה, כדוגמת אוהלי הסעדה, נוחות ותפילה או גרמי מדרגות זמניים או יציעים או גשרי תצפיתנים לניהול קהל, יפורקו ויפוגו, והקרקע שבה הוקמו תושב לקדמותה, ככל האפשר. הצעת החוק דורשת כי יינתנו אישורים של מהנדסים מתאימים על כך שמתקיימים היבטי הבטיחות ותכן הבנייה הנדרשים לפי הוראות כל דין בקשר למבנים, למיתקנים ולאמצעי העזר הפטורים מדיני התכנון והבנייה הרגילים לפי הצעת החוק, ובכללם לדוגמה תקנות התכנון והבנייה (תכן הבנייה) (בטיחות

סעיף 13 מוצע לקבוע כי מי שעובר על האיסורים שנקבעו בחוק זה – איסור הכניסה והשהייה במתחם מירון בניגוד לסעיף 2(א) (אם אין לו היתר לפי סעיף 3 או לפי סעיף 7(ב)2(ג) המוצעים) או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בניגוד לסעיף 2(ב) המוצע; איסור על ארגון או ביצוע הדלקה במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד לסעיף 4 המוצע; איסור על ארגון או עריכת אירוע נוסף בניגוד לסעיף 6(א) המוצע – דינו קנס הקבוע בסעיף 61(א) (1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

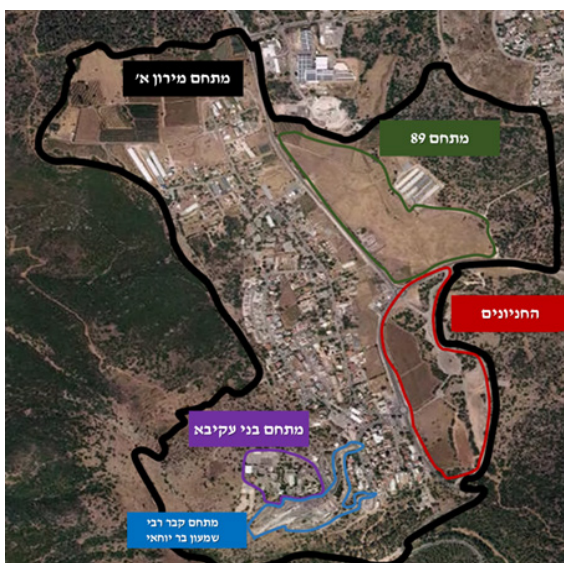
סעיף 14 על פי הצעת החוק, על עבודות להנחת תשתיות זמניות במתחם מירון, שימושים זמניים הנדרשים לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים כדין במסגרתה – לא יחול חוק התכנון והבנייה התשכ"ה-1965, והם ייחשבו כעבודות ושימושים שבוצעו כדין, בכפוף לכך שמתקיימים בהם התנאים המנויים בהצעה, ובהם שמהנדס רשוי נתן אישור בדבר התאמתם לכלל ההוראות לפי כל דין שעניינן בטיחות ויציבות, ובכלל זאת התוספת השנייה

<sup>10</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

- (1) הם הוקמו על ידי המדינה, או מי מטעמה;
- (2) הם הוקמו ביום ח' בניסן התשפ"ה (6 באפריל 2025) או אחריו;
- (3) מהנדס רישוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בביסוס מבנים נתן אישור לגביהם כאמור בסעיף קטן (א)(2);
- (4) מהנדס רשות בעל ניסיון נתן אישור בדבר היותם מבנים או מיתקנים זמניים המשמשים לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים במסגרתה;
- (5) עד יום ה' בסיוון התשפ"ד (1 ביוני 2025) מקים המבנים והמיתקנים פינה אותם והשיב את הקרקע שבה הוקמו לקדמותה, ככל האפשר.
15. אין בהוראות לפי חוק זה כדי לגרוע מהוראות לפי חוק ההתגוננות האזרחית. שמירת הדינים
16. השר ממונה על ביצועו של חוק זה. ביצוע
17. תוקפו של חוק זה עד יום ה' בסיוון התשפ"ה (1 ביוני 2025). תוקף

### תוספת

(סעיף 1 – ההגדרות "מתחם מירון", "מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי" ו"המתחמים")  
מפה של אתר הר מירון כולו, ובכלל זה מתחם מירון, מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי והמתחמים



### דברי הסבר

**סעיף 17** מאחר שהצעת החוק נועדה לייצר תשתית נורמטיבית חקיקתית לצורך ההילולה במירון שעתידיה להתקיים מי"ז באייר התשפ"ה (15 במאי 2025) עד י"ח באייר התשפ"ה (16 במאי 2025) בלבד, מוצע לקבוע שתהיה זו הוראת שעה כך שהחוק יעמוד בתוקפו עד ה' בסיוון התשפ"ה (1 ביוני 2025). כשבויעים לאחר זמן ההילולה.

המשתמש), התש"ף–2019 (שפורסמו בק"ת התש"ף, עמ' 78), והתוספת השנייה לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר תנאים ואגרות), התש"ל–1970.

**סעיף 15** הוראת שעה זו באה להוסיף על הוראות חוק ההתגוננות האזרחית התשי"א–1951, הקיים, ולא לגרוע מהן.

**סעיף 16** מוצע לקבוע כי שר ירושלים ומסורת ישראל יהיה הממונה על ביצועו של חוק זה, בהיותו האחראי מטעם הממשלה על אירועי ההילולה בשנת 2025.





