



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

11 בנובמבר 2024

1804

י' בחשוון התשפ"ה

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 67 והוראת שעה), התשפ"ה-2024 40

הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 67 והוראת שעה), התשפ"ה-2024

1. הוספת סעיף 2.168 בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971¹ (להלן – הפקודה), אחרי סעיף 1.168 יבוא:
- א"י-תחולת שחרור מינהלי על אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון
- 2.168. (א) על אף האמור בסעיף 1.168, לא ישוחרר טרם זמנו אסיר שמתקיים לגביו תנאי מהתנאים כמפורט להלן:
- (1) הוא הורשע בעבירת טרור כהגדרתה בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016² (בסעיף זה – חוק המאבק בטרור);
- (2) הוא הורשע בעבירה לפי פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948³, לפי חוק איסור מימון טרור, התשס"ה-2005⁴, או לפי תקנה 84 או 85 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945⁵, כנוסחם ערב ביטולם בחוק המאבק בטרור, או בעבירת ביטחון כהגדרתה בחוק סדר הדין הפלילי (עצור החשוד בעבירת ביטחון) (הוראת שעה), התשס"ו-2006⁶, כנוסחו ערב ביטולו בחוק המאבק בטרור;
- (3) הוא הורשע בידי בית משפט צבאי כהגדרתו בתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, בעבירה לפי חלק ג' לתקנות האמורות;

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת תיקון מס' 54 נחקק בהוראת שעה הסדר אשר הרחיב את הסדר השחרור המינהלי הקבוע בסימן ט' בפרק ב' לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן – הפקודה). המסמך את נציב בתי הסוהר להורות על שחרורם של אסירים טרם מועד שחרורם במקרה שבו עלתה תפוסת האסירים על תקן הכליאה ובהתאם לתנאים המפורטים באותו סימן. בהסדר השחרור המינהלי המורחב האמור, שנקבע כהוראת שעה לתקופה של שלוש שנים מיום י"ב בטבת התשע"ט (20 בדצמבר 2018), הורחבו באופן ניכר, לתקופת הוראת השעה, התקופות לשחרור מינהלי של אסירים הקבועות בתוספת הראשונה לפקודה (להלן – שחרור מינהלי מורחב). כמו כן נקבע בסעיף 3(ב) לתיקון מס' 54 כי לעניין אסיר שהורשע בעבירות ביטחון כמפורט בסעיף האמור, יחולו בתקופת הוראת השעה תקופות השחרור המינהלי הקבועות בתוספת הראשונה לפקודת בתי הסוהר כנוסחה ערב תחילתה של תקופת הוראת השעה כאמור, קרי – לא תחול לגביהם תקופת השחרור המורחבת.

כללי
בחודש יוני 2017 ניתן פסק דין בבג"ץ 1892/14 האגודה לזכויות האזרח ואח' נ' השר לביטחון הפנים ואח' (להלן – פסיקת בג"ץ או פסק הדין). בפסק הדין קבע בית המשפט העליון כי שטח המחיה לכל אסיר ועצור במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר יועמד תחילה על 3 מ"ר לפחות, לא כולל שטח השירותים והמקלחת (להלן – הפעימה הראשונה), ולאחר מכן, יועמד שטח המחיה לכל אסיר ועצור על 4.5 מ"ר לפחות, כולל שטח השירותים והמקלחת או 4 מ"ר בלעדיהם (להלן – הפעימה השנייה). בית המשפט העליון אף קבע מועדים למימוש הפעימות.

ביום כ"ט בחשוון התשע"ט (7 בנובמבר 2018) פורסם החוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 54 והוראת שעה), התשע"ט-2018 (להלן – תיקון מס' 54). תיקון זה נחקק כחלק ממכלול צעדים שעליהם החליטה ממשלת ישראל בהחלטת ממשלה מס' 3595 מיום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018) לצורך יישום פסיקת בג"ץ.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשפ"ה, עמ' 946.

² ס"ח התשע"ו, עמ' 898.

³ ע"ר 1948, תוס' א, עמ' 75.

⁴ ס"ח התשס"ה, עמ' 76.

⁵ ע"ר 1945, תוס' 2, עמ' 855.

⁶ ס"ח התשס"ו, עמ' 364.

4) הוא הורשע בידי בית משפט צבאי כהגדרתו בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967⁷, כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מזמן לזמן, בעבירה נגד ביטחון המדינה שנקבעה בצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), התש"ע-2009⁸, בצו אחר שהוציא המפקד הצבאי באזור או בתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, כתוקפן באזור.

ד ב ר י ה ס ב ר

פקודת בתי הסוהר (מס' 61 והוראת שעה), התשפ"ג-2023, שבמסגרתו הוארכה הוראת השעה בעניין השחרור המינהלי שנקבעה בתיקון מס' 57 עד ליום י"ג באב התשפ"ג (31 ביולי 2023) וכן בוצעו כמה תיקונים בהסדר.

כמו כן, נקבע כי עד ליום י"ג באב התשפ"ג (31 ביולי 2023) תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר יהיה 14,500 מקומות כליאה.

בהמשך לכך, לנוכח העלייה הניכרת שחלה באותה העת במצבת הכלואים המוחזקים במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר והצורך בהמשך קידום פעולות וצעדים שיביאו ליעול ולהרחבה של מערך הכליאה ומרחב המחיה בבתי הסוהר ולעמידה בפסיקת בג"ץ בהקדם האפשרי, ובשים לב לעמדת גורמי המקצוע בשירות בתי הסוהר שלפיה הפסקת הפעלתו של מנגנון השחרור המינהלי המורחב תביא לעלייה נוספת במצבת הכלואים בשירות בתי הסוהר ולהגברת הצפיפות, ביום ח' באב התשפ"ג (26 ביולי 2023) פורסם חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (הוראות שעה), התשפ"ג-2023, שבמסגרתו הוארכה פעם נוספת הוראת השעה בעניין השחרור המינהלי וכן בוצעו שינויים נוספים ובהם החרגת אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון מסוימות שנקבעו, ממנגנון השחרור המינהלי, באופן גורף, כהוראת שעה.

נוסף על כך נקבע כי עד ליום כ"א בשבט התשפ"ד (31 בינואר 2024) תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר יוסיף לעמוד על 14,500 מקומות כליאה. בהמשך לכך, במסגרת צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה) (הוראת שעה), התשפ"ד-2024, נקבע כי תקן הכליאה יוסיף לעמוד על 14,500 מקומות כליאה עד ליום כ"ה בתמוז התשפ"ד (31 ביולי 2024).

בהמשך לכך, ביום כ"ד בתמוז התשפ"ד (30 ביולי 2024) פורסם חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (הוראת שעה), התשפ"ד-2024, שבמסגרתו הוארכה הוראת השעה בעניין מנגנון השחרור המינהלי המורחב ב-4 חודשים נוספים, קרי עד ליום כ"ט בחשוון התשפ"ה (30 בנובמבר 2024), וכן נקבע כי תקן הכליאה יוסיף לעמוד על 14,500 מקומות כליאה עד ליום זה.

לנוכח העובדה כי הסדר השחרור המינהלי המורחב שנקבע בתיקון מס' 54 הוא הסדר אשר הביא לקיצור מאטר משמעותי, גורף ואוטומטי, בלא קביעת קריטריונים (למעט כאלה הקשורים במשך תקופת המאסר) ואשר לא התחשב במידת המסוכנות של האסירים או במאפיינים אחרים שלהם, למעט ההסדר שנקבע לעניין אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון, הוחלט לפעול לשינוי מנגנון השחרור המינהלי. בהתאם ובהמשך לכך, ביום י"ז בטבת התשפ"ב (12 בדצמבר 2021) פורסם חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 57 והוראת שעה), התשפ"ב-2021 (להלן – תיקון מס' 57). שבמסגרתו הוארכה הוראת השעה בעניין מנגנון השחרור המינהלי המורחב והוכנסו שינויים מסוימים בהסדר, שמטרתם לצמצם במידה מסוימת את הסדר השחרור המינהלי המורחב כך שלא יכלול בהסדר זה באופן אוטומטי אסירים שהורשעו בעבירות שהוגדרו ככאלה המתאפיינות במסוכנות גבוהה, כגון אסירים שהורשעו בעבירות מין, עבירות אלימות במשפחה ועבירות אלימות חמורה, ובכך להקטין את הסיכון הנשקף לציבור משחרור אסירים אלה. אסירים אלה יהיו רשאים להשתחרר בשחרור מינהלי מורחב במקרים שבהם הוחלט לשחררם על-תנאי ממאסרם בהתאם לחוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001.

תיקון מס' 57 אושר על ידי הכנסת כהוראת שעה עד ליום ג' באב התשפ"ב (31 ביולי 2022). בעקבות התפזרות הכנסת ה-24 ביום א' בתמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022), נותרה הוראת השעה בתוקפה בהתאם להוראת סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, עד ליום כ"ד בשבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023).

ביום כ"ח בתשרי התשפ"ג (23 באוקטובר 2022) קיבלה הממשלה את החלטה מס' 1903 שעניינה "תוכנית לאומית ליעול והרחבה של מערך הכליאה ומרחב המחיה בבתי הסוהר ותיקון החלטת ממשלה" (להלן – החלטה מס' 1903). החלטה זו כוללת תוכנית משולבת ליעול ולהרחבה של מיתקני הכליאה ושימשה כבסיס לבקשת המדינה לדחיית מועד מימוש הפעימה השנייה של פסיקת בג"ץ עד ליום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2027).

בהמשך ובהתאם לסעיף 10 החלטה מס' 1903, ביום כ"א בשבט התשפ"ג (12 בפברואר 2023) פורסם חוק לתיקון

⁷ ק"ת התשכ"ז, עמ' 2741.

⁸ קובץ המנשרים 234, 2009, עמ' 5902.

(ב) הורשע אסיר בעבירה המנויה בסעיף זה ובעבירה נוספת – יחולו הוראות סעיף זה.”

ד ב ר י ה ס ב ר

אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון בחוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (הוראות שעה), התשפ"ג-2023, כפי שפורטו בדברי ההסבר להצעת החוק המובאים להלן, נכונים גם כעת, ואף ביתר שאת:

“עבירות הביטחון מהוות סוג ייחודי של עבריינות, השונות מעבירות פליליות אחרות. נוסף על פגיעה בערכים החברתיים המוגנים בדומה לעבירות פליליות אחרות ולעבירות אלימות בפרט, לעבירות על רקע ביטחוני יש ממד חומרה מיוחד. כך בנוסף לכוונת העברייני לפגוע באדם מסוים או בקבוצה של אנשים, פעילות טרור טומנת בחובה כוונה לפגוע בחברה כולה. עבריינות הטרור אינה מכוונת רק לנוקים הישירים הנגרמים ממעשה העבירה, אלא היא מכוונת לפגיעה במדינה עצמה, ולשיבוש שגרת החיים בה, בין השאר על ידי זריעת פחד ובהלה בציבור, ויצירת תודעה שלפיה אף אדם אינו מוגן מפניה.

נוסף על כך, תופעת הטרור רחבת היקף, ובעלת מאפיינים ייחודיים רבים נוספים המלמדים על הסיכון הייחודי הטמון בה. כך מדובר בעבריינות ממניעים אידאולוגיים, אשר צומחת בין השאר על רקע תהליכים מתמשכים של הסתה והכוונה; עבריינות הטרור נתמכת ומובלת לרוב על ידי ארגוני טרור הפועלים בדרכים מתוחכמות ומגוונות לשם התמודדות עם רשויות אכיפת החוק והיערכות להתמודדות עם הליכי חקירה ומעצר; חלק מרכזי בפעילותם ומטרתם הוא גיוס חברים חדשים בדרכים שונות; ועוד. תפיסה זו בדבר ייחודה של תופעת הטרור הוכרה בדין הישראלי מימים ימימה, הן בספר החוקים והן בפסיקת בית המשפט.

כך למשל, בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016, נקבעו הסדרים מיוחדים ביחס לעבירות טרור, אשר נועדו לאפשר אכיפה אפקטיבית נגד פעולות טרור, ובכלל זה הוראות בעניין החמרת ענישה למבצעי מעשי טרור, לרבות הכפלת עונשי מקסימום לעבירה המהווה מעשה טרור (ראו סימן ב' לפרק ג' לחוק המאבק בטרור); העלאת תקופת המינימום לקציבת עונשי מאסר עולם שעליה רשאית ועדת השחרורים המיוחדת להמליץ (ראו סעיף 40 לחוק המאבק בטרור); ועוד. כמו כן, בסעיף 40 לחוק המאבק בטרור נקבע כי מי שהורשע בעבירת רצח או ניסיון רצח שהם מעשה טרור, לא ישוחרר על-תנאי מיתרת מאסרו. בדברי ההסבר שנלוו להצעת החוק נכללה התייחסות נרחבת להיבטים הייחודיים של תופעת הטרור המצדיקים נקיטת פעולות שונות כדי להילחם בתופעה זו.

בהתאם, קבוצת האסירים הביטחוניים היא בעלת מאפיינים ייחודיים, אשר מצדיקים, בהיבטים מסוימים, התייחסות נפרדת. כך בית המשפט עמד בכמה פסקי דין על הסכנה המיוחדת הטמונה באסירים אלה אשר עשויה

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית שבמסגרתה חדרו מאות מחבלים מרצועת עזה ליישובים בדרום הארץ מהיבשה, מהאוויר וממים וכן התבצע ירי מסיבי של אלפי רקטות לעבר שטח מדינת ישראל. במתקפת טרור זו נרצחו מעל 1,500 אזרחים, חיילים ואנשי כוחות הביטחון, נפצעו אלפים ומאות נשבו על ידי ארגון הטרור חמאס והועברו לרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9ג(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. כמו כן, הוכרז בצה"ל על מלחמת "חרבות ברזל". וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוקיסוד: הממשלה.

מתחילת המלחמה פועלים כוחות הביטחון בעצימות גבוהה מאוד לשמירה על שלום הציבור וביטחונו. במסגרת זו, בוצעו מעצרים רבים ובעקבות זאת מצבת הכלואים במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר עלתה באופן ניכר. הערכת גורמי הביטחון היא כי קיים צפי לקליטת עצורים נוספים על רקע מצב המלחמה, וזאת בשים לב לכך שהלחימה עודנה נמשכת. מהנתונים שהתקבלו באותה העת משירות בתי הסוהר בדבר העלייה בכמות הכלואים ובשל הערכות גורמי הביטחון כי קיים צפי לקליטתם של עצורים רבים נוספים וכדי לאפשר לשירות בתי הסוהר לתת מענה למעצרים הרבים בשל פעילות כוחות הביטחון, הוחלט לפעול לקידום תיקון חקיקה שיאפשר את המשך קליטת העצורים הרבים, תוך חריגה מהוראות לעניין שטח מחייה ולעניין הלנה על מיטה. בהתאם לכך, ביום ג' בחשוון התשפ"ד (18 באוקטובר 2023), אישרה מליאת הכנסת את החוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 64 – הוראת שעה – חרבות ברזל) (מצב חירום כליאתי), התשפ"ד-2023. הוראת השעה נקבעה תחילה לתקופה של שלושה חודשים אך בשל העלייה המתמשכת במספר הכלואים הוארך תוקף הוראת השעה מזמן לזמן, עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024). הוראת השעה האמורה תלויה בהכרזה של השר לביטחון לאומי על מצב חירום כליאתי. הכרזה כאמור ניתנה ביום ז' בחשוון (22 באוקטובר 2023) ותוקפה הוארך מזמן לזמן על ידי הממשלה, עד יום ג' בחשוון התשפ"ה (4 בנובמבר 2024).

סעיף 1 כאמור לעיל, ביום ח' באב התשפ"ג (26 ביולי 2023) פורסם חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (הוראות שעה), התשפ"ג-2023, ובמסגרתו הוארכה פעם נוספת הוראת השעה בעניין השחרור המינהלי, וכן בוצעו שינויים נוספים ובהם החרגת אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון מסוימות שנקבעו, ממנגנון השחרור המינהלי, באופן גורף, כהוראת שעה. הנימוקים אשר עמדו בבסיס החרגת

2. (1) ברישה, במקום "כ"ט בחשוון התשפ"ה (30 בנובמבר 2024)" יבוא "י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025)";

(2) בפסקה (2), בסעיף 68 המובא בה –

(א) סעיף קטן (ב) – בטל;

(ב) בסעיף קטן (ד) –

(1) פסקה (1) – תימחק;

(2) בפסקה (2), במקום "בסעיף קטן (ב)" יבוא "בסעיף 268א(א)";

(ג) בסעיף קטן (ה), במקום "לפי הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד)" יבוא "לפי הוראות סעיפים קטנים (א), (ג), (ד) וסעיף 268א(א)".

ד ב ר י ה ס ב ר

המינהלי ביחס לכל תקופת המאסר. זאת לנוכח הסיכון הנשקף מאסיר שהורשע בעבירת ביטחון, והצורך לשמור על ההרתעה כלפי ארגוני הטרור ועבריינים פוטנציאליים על רקע זה, אשר רלוונטיים גם במקום בו האסיר הורשע בעבירה נוספת. הוראה זו הייתה קבועה במסגרת הוראת השעה (בסעיף 68ג(ד) לפקודה), וכעת מוצע לקבוע גם אותה חלק מהוראת הקבע לעניין החרת אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון מהסדר השחרור המינהלי.

סעיף 2 לנוכח מספר הכלואים המוחזקים במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר וכדי לאפשר המשך קליטת עצורים נוספים מגורמי הביטחון, המשרד לביטחון לאומי ושירות בתי הסוהר פעלו ופועלים כל העת לקידום צעדים ופעולות שיסייעו להגדלת מקומות הכליאה ולהרחבת מרחב המחיה במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר, לרבות מכוח החלטות הממשלה בנושא.

ואולם, בעת הזו, אין בפעולות המקודמות כדי לתת מענה לעלייה המהירה והחדה במספר הכלואים לנוכח המעצרים הרבים בתקופת מלחמת חרבות ברזל. על כן, יש חשיבות בהמשך קידום פעולות וצעדים אשר יש בהם כדי לסייע בהתמודדות עם כמות הכלואים המוחזקים במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר. עקב האמור, כיוון שהפסקת הפעלתו של מנגנון השחרור המינהלי המורחב בעת הזו תביא לעלייה נוספת במצבת הכלואים בשירות בתי הסוהר ולהגברת הצפיפות, מוצע במסגרת הצעת החוק להאריך את הוראת השעה עד יום "י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025), לצד השינוי בהסדר השחרור המינהלי כמפורט בסעיף 1, וכן תיקונים נוספים הנובעים מהפיכת הוראת השעה לעניין החרת אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון, מהסדר השחרור המינהלי, להוראת קבע.

להצדיק את כליאתם של אסירים ביטחוניים בנפרד והטלת מגבלות מיוחדות עליהם.

על רקע האמור, בהינתן המאפיינים הייחודיים של עבירת הטרור ובפרט היקפה הרחב של תופעת הטרור, האנטי-חברתיות הטמונה ביסודן של עבירות אלה ופגיעתן הקשה והרחבה בחברה כולה, קיים אינטרס ציבורי מוגבר לשמירה על האינטרסים המוגנים העומדים בבסיס עבירות אלה, להגשמת תכליות הענישה תוך מיצוי העונש שנגזר על האסירים שהורשעו בעבירות אלה ולשמירה על ההרתעה הנדרשת כלפי ארגוני הטרור ועבריינים פוטנציאליים של עבירות ביטחון.

מלחמת חרבות ברזל והאיזמים הביטחוניים המוגברים שהביאה עימה, מחדדת אף יותר את הצורך במיצוי הדין עם מי שהורשעו בעבירות אלה, ובהחגרת אסירים שהורשעו בעבירות טרוור מהסדר השחרור המינהלי, דרך קבע.

לנוכח השיקולים להחגרת אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון ממנגנון השחרור המינהלי, כפי שפורטו בהרחבה לעיל, מוצע במסגרת הצעת חוק זו להפוך את הוראת השעה לעניין החרת אסירים שהורשעו בעבירות ביטחון מהסדר השחרור המינהלי להוראת קבע. יצוין כי בהתאם למידע שנמסר משירות בתי הסוהר, בעת הזו, להחגרת האסירים שהורשעו בעבירות ביטחון ממנגנון השחרור המינהלי השלכה מועטה על מצבת האסירים הביטחוניים המוחזקים במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר.

נוסף על כך, מוצע להבהיר כי לעניין אסירים שהורשעו הן בעבירות ביטחון והן בעבירה נוספת שאינה עבירת ביטחון מוחגרת, תחול ההחגרה ממנגנון השחרור

⁹ ס"ח התשפ"ב, עמ' 480; התשפ"ה, עמ' 1186.

על אף האמור בסעיף 68 לפקודה, בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ד' בתמוז התשפ"ה (30 ביוני 2025) יהיה תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר 14,500 מקומות כליאה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לצד זאת, מקודמים צעדים ופעולות שסייעו להגדלת מקומות הכליאה ולהרחבת מרחב המחיה במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר, לרבות מכוח החלטות הממשלה בנושא. צעדים אלה מקודמים, בין השאר, מתוך מטרה לייעל ולהרחיב את מערך הכליאה ומרחב המחיה בבתי הסוהר בשים לב לפסיקת בג"ץ. על כן, לעמדת גורמי המקצוע בשירות בתי הסוהר, הגם שבחודשים האחרונים אוכלסו מקומות כליאה שנבנו במיתקן הכליאה "אלה" וכן מתבצע בינוי של אלפי מקומות כליאה נוספים, בינוי מקומות כליאה אלה נועד לאפשר ריווח של מיתקני הכליאה ושטח המחיה במיתקנים ובכך לקדם את יישום הפעימה השנייה שנקבעה בפסיקת בג"ץ, כך ששטח המחיה לכל עצור ואסיר יהיה 4.5 מ"ר, עד לסוף שנת 2027. לאור האמור, גורמי המקצוע של שירות בתי הסוהר סבורים כי בעת הזו נכון להותיר את תקן הכליאה על 14,500 מקומות כליאה.

סעיף 3 סעיף 68 לפקודה קובע כי "השר רשאי לקבוע בצו, מעת לעת באישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, את תקן הכליאה, לתקופה שלא תעלה על שנה". תקן הכליאה הנוכחי, כפי שנקבע בחוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (הוראת שעה), התשפ"ד-2024, עומד על 14,500 מקומות כליאה עד ליום כ"ט בחשוון התשפ"ה (30 בנובמבר 2024). מוצע לקבוע כי תקן הכליאה יוסיף לעמוד על 14,500 מקומות כליאה עד ליום ד' בתמוז התשפ"ה (30 ביוני 2025).

לעמדת הגורמים המקצועיים בשירות בתי הסוהר, בעת הזו, שבה מצבת הכלואים עולה באופן ניכר על תקן הכליאה ולמעשה מוחזקים במיתקני הכליאה של שירות בתי הסוהר כלואים רבים מעל לתקן הכליאה שנקבע ומכוח הוראת השעה בעניין מצב חירום כליאתי מתבצעת הלנת עצורים ואסירים תוך חריגה מההוראות לעניין שטח מחיה, נראה כי אין מקום לשנות את תקן הכליאה שנקבע.

