



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

26 בספטמבר 2024

1793

כ"ג באלול התשפ"ד

עמוד

הצעת חוק הגנה על עובדים בשעת חירום (תיקון מס' 5 הוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 2),  
התשפ"ד-2024 ..... 1452

## הצעת חוק הגנה על עובדים בשעת חירום (תיקון מס' 5 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 2), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 3 בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום (תיקון מס' 5 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד–2023<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 3 –
- (1) ברישה, במקום "עד יום כ"ו בטבת התשפ"ד (7 בינואר 2024)" יבוא "עד יום ז' בטבת התשפ"ה (7 בינואר 2025)", והמילים "או עד תום תקופת ההארכה, אם נקבעה לפי סעיף 4" – יימחקו;

### ד ב ר י ה ס ב ר

על עובדים, גם על עובד שהתפנה ממקום מגוריו אשר נמצא ביישוב שנכלל בתוספת שהוספה בחוק, על עובדים שהם חטופים ונעדרים ובני משפחותיהם וכן על עובדים שהם בני זוג של חיילים כהגדרתם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו–1955. נוסף על כך בהוראת השעה הוחלו ההגנות על בני זוג של עובדים כאמור המנויים בסעיף 11 לחוק הגנה על עובדים. תקופת הוראת השעה הייתה מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום כ"ו בטבת התשפ"ד (7 בינואר 2024), ועל פי סעיף 4 לחוק, שר העבודה, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, היה רשאי להאריך את תקופתה ובלבד שתקופת הוראת השעה, לרבות תקופת ההארכה, לא תעלה על 12 חודשים במצטבר. מכיוון שלא היה שינוי במצב הביטחוני האמור והשר נוכח כי הדבר נדרש, תוקפה של הוראת השעה הוארך בצו כמה פעמים ולאחרונה עד ליום ד' בתשרי התשפ"ה (6 באוקטובר 2024). בהתאם להוראות לפי סעיף 4 הוארך תוקפה של הוראת השעה ל-12 חודשים במצטבר. היות שיש צורך בהמשך בחינת מתן ההגנה לאוכלוסיות הנקובות בהוראת השעה וכן קיים צורך בבחינת החלת ההגנה על אוכלוסיות נוספות, וכדי לא לפגוע באוכלוסיות המוגנות כיום על פי הוראת השעה בתקופת הביניים עד לסיום עבודת המטה, מוצע להאריך את תוקפו של סעיף 3 להוראת השעה בשלושה חודשים נוספים.

**סעיף 1(א)** עקב הימשכות הלחימה הממשלה אישרה קריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום עד יום ל' בחשוון התשפ"ה (1 בדצמבר 2024). כמו כן תושבים רבים עדיין מפונים מבתיהם ו-101 חטופים עדיין מצויים בשבי החמאס ברצועת עזה. לפיכך מוצע להאריך את תקופת הוראת השעה עד יום ז' בטבת התשפ"ה (7 בינואר 2025).

הארכת תקופת הוראת השעה בשלושה חודשים נועדה לאפשר לצוות במשרד העבודה לבחון את המשך ההגנה מפני פיטורים על אוכלוסיות העובדים אשר לגביהן מוחלת הוראת השעה וכן את האפשרות להחיל את הוראת השעה על אוכלוסיות נוספות אשר עלולות להיפגע בעקבות אותן נסיבות ובתקופת ביניים זו להמשיך לתת הגנה לקבוצת העובדים המצוינת בהוראת השעה. כמו

**כללי** בבוקר יום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה על מדינת ישראל. מעל 2,000 מחבלים חדרו משטח רצועת עזה לשטחה של ישראל מהיבשה, מהאוויר ומהים ותקפו באכזריות אזרחים וחיילים, במקביל לשיגור של למעלה מ-2,200 רקטות לשטח מדינת ישראל. במתקפת הטרור האכזרית רצחו המחבלים מעל 1,300 אזרחים ישראלים ופצעו אלפים, ונוסף על כך מעל 300 חיילים נפלו בקרבות מול המחבלים ו-251 אזרחים וחיילים נחטפו לשטח רצועת עזה.

לנוכח האירועים האמורים, החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה, והוכרז בצה"ל על מבצע "חרבות ברזל". כמו כן, הוכרז על מצב מיוחד בעורף בהתאם לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951, תחילה על ידי שר הביטחון לגבי חלק משטח המדינה, ובהמשך על ידי הממשלה לגבי שטחי מדינת ישראל כולה. נכון לעתה, ההכרזה בעניין מצב מיוחד בעורף בכל שטח המדינה, כפי שאושרה על ידי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, עומדת בתוקף עד יום כ"ו באלול התשפ"ד (30 בספטמבר 2024). במסגרת האירועים האמורים, צה"ל ערך גיוס מילואים רחב של למעלה מ-300,000 חיילי וחיילות מילואים, לכל המערכים בצה"ל ובמערכת הביטחון. מרחב עוטף עזה ואזורים נוספים במדינת ישראל הוכרו כשטחים צבאיים סגורים שהכניסה אליהם אסורה, וביישובים רבים בישראל התושבים התבקשו להתפנות מבתיהם.

לנוכח המגבלות שהוטלו על האוכלוסייה ופינוי יישובים רבים מאזור הצפון והדרום, וכן לנוכח המצב הייחודי שבו מצויים בני משפחות החטופים, השבויים והנעדרים, ביום ט"ו בכסלו התשפ"ד (28 בנובמבר 2023) תוקן החוק להגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו–2006 (להלן – חוק הגנה על עובדים). במסגרת חוק הגנה על עובדים בשעת חירום (תיקון מספר 5 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד–2023 (להלן – החוק או הוראת השעה), כך שהוחלו בהוראת שעה ההגנות המפורטות בחוק הגנה

<sup>1</sup> ס"ח התשפ"ד, עמ' 244.

(2) בפסקה (1), בסעיף 2(ז) לחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006,<sup>2</sup> המובא בה, בהגדרה "תקופת הוראת השעה", המילים "או בסעיף 4 לחוק האמור אם הוארכה" – יימחקו.

2. סעיף 4 לחוק העיקרי – בטל.

ביטול סעיף 4

## ד ב ר י ה ס ב ר

כי הדבר נדרש עקב פעולות האיבה או פעולות המלחמה, כהגדרתן בסעיף 2(ז) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, ובלבד שתקופת הוראת השעה, לרבות תקופת ההארכה, לא תעלה על 12 חודשים במצטב, ורשאי הוא לקבוע בדרך האמורה כי הארכת הוראת השעה תחול על כל הוראות סעיף 2 לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה, או על חלק מהוראותיו, כמפורט להלן:

(1) הוראות לעניין היעדרות או אי-ביצוע עבודה בשל סגירת מוסד חינוך שעליה נמסרה הודעה לפי סעיף 2(ב)(1):

(2) הוראות לעניין מי שהתפנה ממקום מגוריו לפי סעיף 2(ב1)(א);

(3) הוראות לעניין הורה, בן זוג או בן משפחה אחר של חטוף או נעדר לפי סעיף 2(ב1)(1);

(4) הוראות לעניין חטוף או נעדר לפי סעיף 2(ב1)(ג):.

כמו כן מוצע לבצע התאמות בסעיף 3(1) לחוק, בסעיף 2(ז) לחוק הגנה על עובדים המובא בו, כך שבהגדרה "תקופת הוראת השעה" תימחק הסיפה המתייחסת להארכת הוראת השעה לפי סעיף 4 שנמחק.

כן הארכת תקופת הוראת השעה נועדה לאפשר להשלים מידע ונתונים הדרושים לביסוס הצורך בהמשך ההגנה בשל התמשכות המצב הביטחוני הנוכחי תוך בחינת ההשפעות האפשריות של הגנה זו על מעסיקים, ולצורך גיבוש קריטריונים שיעזרו לקבוע אילו קבוצות נכון לכלול בהמשך במתן הגנה זו.

**סעיפים** מטרת ההארכה הנוכחית המבוקשת בסעיף 1(1) ו-2(2) המוצע היא לצורך מתן זמן נוסף להשלמת עבודת המטה הבוחנת את הצורך בהמשך מתן ההגנה מפני פיתורים לגבי קבוצת העובדים הכלולה בהוראת השעה ולגבי קבוצות נוספות שאינן כלולות בהוראת השעה שיתכן שיש צורך בהכללתן גם כן במסגרת החקיקה, והמשך הענקת ההגנה בתקופת ביניים זו לקבוצת העובדים הכלולה בהוראת השעה. לפיכך מוצע לבטל את סעיף 4 להוראת השעה שעניינה במתן סמכות לשר להאריך את תקופת הוראת השעה.

וזו לשונו של סעיף 4 שמוצע לבטל:

"שר העבודה, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי, בצו, להאריך את תקופת הוראת השעה, אם נוכח

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 396.

