



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

22 ביולי 2024

1053

ט"ז בתמוז התשפ"ד

עמוד

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 249) (שלילת קצבאות בעד ילד הנמצא במאסר  
בשל עבירת טרור), התשפ"ד-2024.....306

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת:

## הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 249) (שלילת קצבאות בעד ילד הנמצא במאסר בשל עבירת טרור), התשפ"ד-2024\*

1. תיקון סעיף 325 בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 325, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- “(ב) (1) ילד כהגדרתו בסעיף 238 שהורשע בעבירת ביטחון כהגדרתה בסעיף 326(ג) או בעבירה לפי סעיף 332 לחוק העונשין שבית המשפט קבע שהיא מעשה טרור כאמור בסעיף 37 לחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016, ונגזר עליו עונש מאסר, לא ישולמו להוריו במשך הזמן שהוא במאסר –
- (א) גמלה המשולמת בעדו לפי פרק ד’;
- (ב) תוספת לגמלה המשולמת בעדו לפי סעיפים 132(5), 200(ג)(2), 244(ב)(2) ו-252(ב), וכן לפי חוק הבטחת הכנסה וחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972.

### ד ב ר י ה ס ב ר

במניין ילדיו של ההורה לעניין חישוב הגמלאות שיישללו. מוצע לקבוע כי ההוראות בעניין שלילת הגמלאות יחולו על עבירה שנעברה ביום תחילתו של החוק המוצע ואילך.

ההוראה המוצעת בסעיף 325(ב) לחוק הביטוח הלאומי זהה בנוסחה להוראה שתוקנה במסגרת חוק העונשין (תיקון מס' 120 והוראת שעה), התשע"ו-2015 (להלן – תיקון מס' 120), אולם נוסף לה התנאי כאמור בדבר קביעת בית המשפט כי העבירה היא מעשה טרור כאמור בסעיף 37 לחוק המאבק בטרור.

בפסק הדין שניתן בבג"ץ 3390/16 עדאלה נ' הכנסת ואח' (ניתן ביום 8 ביולי 2021) קבע בית המשפט העליון בדעת רוב כי הוראת סעיף 325(ב) כפי שתוקנה בתיקון מס' 120 פוגעת באופן בלתי חוקתי בזכות לשוויון ולכבוד, ועל כן הורה על בטלותה, בכפוף להשעיית הבטלות לתקופה של שנה מיום מתן פסק הדין כדי לאפשר לממשלה ולכנסת לחוקק הסדר שהולם את אמות המידה החוקתיות. דעת המיעוט באותו פסק דין סברה כי התיקון אינו פוגע בשוויון באופן המצדיק את פסילתו. פגם נוסף שעליו עמדו כמה מהשופטים ביחס להוראת סעיף 325(ב) כפי שתוקנה בתיקון מס' 120 היה שהיא שותקת באשר לזהותו של הגורם המוסמך לקבוע כי העבירה שנעברה היא "מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור".

במסגרת המאבק של מדינת ישראל בטרור, הגובר על רקע מלחמת חרבות ברזל, מתוך רצון להוקיע פעולות טרור ולהביא לכך שהורים ישיגו על ילדיהם לבל יבצעו פעילות טרור, מוצע לתקן את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי), ולקבוע, בסעיף 325(ב) שבו, מחדש, כי יישללו גמלאות המשולמות להוריו של ילד בעדו ותוספות לגמלאות המשולמות בהתחשב בו, בתקופה שבה הילד שוהה במאסר בשל הרשעתו בעבירת ביטחון כהגדרתה בסעיף 326(ג) לחוק הביטוח הלאומי, או בעבירה לפי סעיף 332 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין), שעניינה יידי אבנים או ירי של אבן או חפץ אחר לעבר כלי תחבורה בנסיעה. שלילת הגמלאות בהתאם לסעיף המוצע מותנית בכך שבית המשפט יקבע כי העבירה היא מעשה טרור לפי סעיף 37 לחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 (להלן – חוק המאבק בטרור).

בהתאם להסדר המוצע, הגמלאות שיישללו מהוריו הילד הן קצבת ילדים, מענק לימודים, תוספת בעבור הילד לגמלת הבטחת הכנסה או לתשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום) המשולמים להורים לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, או חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, או סעיף 68(ג) לחוק הביטוח הלאומי, ותוספת בעבור הילד לקצבת תלויים בנפגע עבודה, לקצבת נכות, לקצבת אזרח ותיק או לקצבת שאירים המשולמות להוריו. כמו כן, בתקופת המאסר הילד לא יבוא

\* הצעת חוק מס' פ/4232/25 (מספר פנימי: 2213768); הועברה לוועדה ביום כ"א בשבט התשפ"ד (31 בינואר 2024).  
1 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשפ"ד, עמ' 1070.

- (2) במשך תקופת המאסר כאמור בפסקה (1), לא יבוא הילד במניין הילדים לעניין הסעיפים המנויים בפסקה (1)(ב), לעניין סעיף 68 ולעניין חוק הבטחת הכנסה וחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972.
2. בסעיף 326(ג) לחוק העיקרי, במקום "שבוצעה מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור" יבוא "שבית המשפט קבע שהיא מעשה טרור כאמור בסעיף 37 לחוק המאבק בטרור התשע"ו-2016".
3. הוראות סעיף 325(ב) ו-326(ג) לחוק העיקרי, כנוסחם בחוק זה, יחולו לגבי עבירה שנעברה תחולה ביום תחילתו של חוק זה ואילך.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### השפעה על זכויות הילד

להצעת החוק השפעה על זכויותיהם של ילדים, שכן התיקון המוצע לסעיף 325 לחוק הביטוח הלאומי יפגע בהכנסתה של משפחתו של ילד שהורשע בעבירת ביטחון או בעבירה לפי סעיף 332א לחוק העונשין, אם בית המשפט קבע כי העבירה היא מעשה טרור, בגובה הקצבאות או התוספות לקצבאות שישללו, ומוכן כי הפחתה בהכנסה המשפחתית עשויה להשפיע גם על סיפוק צורכי הילדים האחרים במשפחה, אם ישנם. עם זאת, יצוין כי ההפחתה האמורה תהיה רק בתקופת המאסר, שבה הילד ממילא מקבל את צורכי הקיום הבסיסיים בבית הסוהר ואינו גר בביתו.

הצעת חוק זו מציעה לחוקק את ההסדר מחדש תוך הסרת הפגם לעניין הגורם האמור באופן ששלילת הקצבאות תחול רק אם ההרשעה שבשלה נשלח הילד למאסר תהיה בשל עבירה כמפורט בהסדר המוצע, ושבית המשפט קבע כי היא מעשה טרור לפי סעיף 37 לחוק המאבק בטרור.

בהמשך לכך, כפי שהוזכר בפסק הדין האמור ובהתאמה לו, מוצע לתקן גם את המונח "עבירת ביטחון" שבסעיף 326(ג) לחוק ולקבוע כי בית המשפט הוא שיקבע כי עבירת הביטחון החמורה לעניין אותו סעיף היא מעשה טרור לפי סעיף 37 לחוק המאבק בטרור.

יוזם: חבר הכנסת אריאל קלנר

