



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

15 ביולי 2024

1044

ט' בתמוז התשפ"ד

עמוד

- הצעת חוק להפסקת פעילות סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א), התשפ"ד-2024..... 276
- הצעת חוק לתיקון פקודת החסינויות וזכויות-היתר של האומות המאוחדות (ביטול החסינויות וזכויות-היתר של סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א)), התשפ"ד-2024..... 277
- הצעת חוק להפסקת יחסי מדינת ישראל עם סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א) והכרזה עליה כארגון טרור, התשפ"ד-2024..... 278

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוץ והביטחון של הכנסת:

## הצעת חוק להפסקת פעילות סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א), התשפ"ד-2024\*

1. מטרה  
חוק זה מטרתו למנוע כל פעילות של סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א) (להלן - אונר"א) בשטח מדינת ישראל.
2. איסור פעילות בשטח מדינת ישראל  
אונר"א לא תפעיל כל נציגות, לא תספק כל שירות ולא תקיים כל פעילות, במישרין או בעקיפין, בשטח הריבוני של מדינת ישראל.

### ד ב ר י ה ס ב ר

משהוכח למדינת ישראל כי סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א) ועובדיה משתתפים ומעורבים בפעילות טרור נגד ישראל, מוצע לקבוע כי ישראל תפעל להפסקת כל פעילות של הסוכנות בשטחה.

יוזמים: חברי הכנסת בועז ביסמוט, אלי דלל, חנוך דב מלביצקי, טלי גוטליב, ניסים ואטורי, אברהם בצלאל

\* הצעת חוק מס' פ/1416/25 (מספר פנימי: 2198188); הועברה לוועדה ביום ה' באדר א' התשפ"ד (14 בפברואר 2024).

## הצעת חוק לתיקון פקודת החסינויות וזכויות-היתר של האומות המאוחדות (ביטול החסינויות וזכויות-היתר של סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א)), התשפ"ד-2024\*

1. בפקודת החסינויות וזכויות-היתר של האומות המאוחדות, 1947' (להלן - הפקודה), אחרי הוספת סעיף 6 סעיף 5 יבוא:  
"היעדר תחולה על סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א)  
6. הוראות פקודה זו לא יחולו על סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א), על פקידיה, על בני-אדם המועסקים מטעמה ועל נכסיה."  
שר החוץ יקבע, בצו, את ביטול החסינויות וזכויות-היתר של סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א) לפי הוראות 6 לפקודה, כנוסחו בחוק זה, בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

### ד ב ר י ה ס ב ר

בשנים האחרונות פורסמו כמה דיווחים בתקשורת הישראלית שלפיהם פעילותה של הסוכנות משמשת לעיתים כסיוי לפעולות טרור. בחודשים שלאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל נחשפו חתקירים בעניין מעורבותם של עובדי הסוכנות ברצועת עזה במתקפת הטרור הרצחנית שהחלה ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), כגון השתתפות במעשי טבח והעמדת כלי רכב ואמצעים לצורך ביצוע המתקפה. עוד פורסמו דיווחים בעניין חברותם של עובדים אלה בארגוני חמאס והג'יהאד האסלאמי. פרסומים אלו הובילו לגינוי הסוכנות על ידי מדינות רבות, ובכללן ארצות הברית, גרמניה, קנדה, אוסטרליה, איטליה, בריטניה ופינלנד, ואלה אף הודיעו על הקפאת תרומות עד לתום בירור הדיווחים.

לנוכח מעורבותה של הסוכנות בפעילות טרור נגד מדינת ישראל, לא ראוי כי היא ועובדיה ייהנו מחסינות מפני העמדה לדין במדינת ישראל. על כן, מוצע להחריג מתחולת הפקודה את הסוכנות, את נכסיה ואת מי שפועל שמטעמה, וכן להורות לשר החוץ לקבוע זאת בצו.

סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א) (להלן - הסוכנות) הוקמה מכוח החלטה מס' 302 של העצרת הכללית של האו"ם בשנת 1949 בעקבות מלחמת העצמאות, במטרה לספק שירותי סעד ובריאות לפלסטינים שהושפעו מהמלחמה. כיום הסוכנות פועלת בכמה מדינות, ובין השאר מספקת שירותים באזור יהודה והשומרון וברצועת עזה.

כיום, מכוח פקודת החסינויות וזכויות-היתר של האומות המאוחדות, 1947 (להלן - הפקודה), שר החוץ רשאי לקבוע, בצו, כי יהיו לאו"ם, לפקידיו ולבני אדם המועסקים בשליחות מטעמו חסינויות וזכויות-יתר. חסינויות וזכויות-יתר אלו הן בין השאר חסינות מפני העמדה לדין ופעולה משפטית, אי-חילול של ארכיונים רשמיים ומשרדים ופטור ממסים וארנונות מסוימים או הנחה בתשלומם. לפיכך, שר החוץ קבע בצו החסינויות וזכויות-היתר של האומות המאוחדות, 1947, את החסינויות וזכויות-היתר שיהולו על האו"ם.

יזמים: חברי הכנסת רון כץ, דן אילוז, חנוך דב מלביצקי, ירון לוי, עידן רול, מיכל שיר סגמן, פנינה תמנו, נאור שירי, מאיר כהן

\* הצעות חוק מס' פ/4323/25 (מספר פנימי: 2214465) ו-פ/4333/25 (מספר פנימי: 2214518); הועברו לוועדה ביום כ"א באייר התשפ"ד (29 במאי 2024).

1 ע"ר 1947, עמ' (ע) 135, (א) 164.

## הצעת חוק להפסקת יחסי מדינת ישראל עם סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א) והכרזה עליה כארגון טרור, התשפ"ד-2024

1. הכרזה על אונר"א כארגון טרור
  2. הפסקת יחסי מדינת ישראל עם אונר"א
- בלי לגרוע מהוראות חוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 (להלן - חוק המאבק בטרור), מוכרז בזה כי סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א) (להלן - אונר"א) היא ארגון טרור; בסעיף זה, "ארגון טרור" - כהגדרתו בחוק המאבק בטרור; מדינת ישראל תפסיק את יחסייה עם אונר"א במישרין או בעקיפין.

### דברי הסבר

אוסטרליה, איטליה, בריטניה ופינלנד, ואלה אף הודיעו על הקפאת תרומות עד לתום בירור הדיווחים.

האמור לעיל מעיד על הקשר ההדוק הקיים בין הסוכנות לבין פעילות טרור לכל דבר ועניין, באופן שאינו שונה מפעילותם של ארגונים המוכרזים ארגוני טרור לפי חוק. על כן, מוצע להכריז כי הסוכנות היא ארגון טרור כפי שמוגדר בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016.

בנוסף, ונוכח מעורבותה העמוקה של הסוכנות בפעילות נגד מדינת ישראל ומתוך מטרה להצהיר כי אין בכונתה של ישראל לתת יד לארגונים החותרים תחת קיומה, מוצע להורות כי מדינת ישראל תפסיק את יחסייה עם הסוכנות, במישרין או בעקיפין.

בשנים האחרונות פורסמו כמה דיווחים בתקשורת הישראלית שלפיהם פעילותה של סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלסטין במזרח הקרוב (אונר"א) (להלן - הסוכנות) משמשת לעיתים כסיו לפעולות טרור. בחודשים שלאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל נחשפו תחקירים בעניין מעורבותם של עובדי הסוכנות ברצועת עזה במתקפת הטרור הרצחנית שהחלה ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), כגון השתתפות במעשי רצח וטבח, חטיפת אזרחים ישראלים לרצועת עזה והעמדת כלי רכב ואמצעים לצורך ביצוע המתקפה. עוד פורסמו דיווחים בעניין חברותם של עובדים אלה בארגוני חמאס והג'יהאד האסלאמי. פרסומים אלו הובילו לגינוי הסוכנות על ידי מדינות רבות, ובכללן ארצות הברית, גרמניה, קנדה,

יוזמים: חברי הכנסת יוליה מלינובסקי, אביגדור ליברמן, עודד פורר, יבגני סובה, שרון ניר, חמד עמאר

\* הצעת חוק מס' 4332/25/פ (מספר פנימי: 2214645); הועברה לוועדה ביום כ"א באייר התשפ"ד (29 במאי 2024).

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 898.