



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

1 ביולי 2024

1034

כ"ה בסיוון התשפ"ד

עמוד

236 הצעת חוק הגנה על הציבור מפני ארגוני פשיעה, התשפ"ד-2024

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת:

הצעת חוק הגנה על הציבור מפני ארגוני פשיעה, התשפ"ד-2024*

- מטרתו של חוק זה להגן על הציבור מפני ביצוע עבירות פשע חמורות על ידי ארגון פשיעה או מי מטעמו שיש בהן כדי לסכן חיי אדם.
1. מטרתו של חוק זה להגן על הציבור מפני ביצוע עבירות פשע חמורות על ידי ארגון פשיעה או מי מטעמו שיש בהן כדי לסכן חיי אדם.
2. בחוק זה -
- "ארגון פשיעה" - ארגון פשיעה כהגדרתו בחוק מאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג-2003;
- "הגורם המוסמך" - המפקח הכללי של משטרת ישראל או קצין משטרת ישראל בדרגת ניצב שהמפקח הכללי של משטרת ישראל הסמיך לכך;
- "הערכת מסוכנות מודיעינית" - כמשמעותה בסעיף 3(ב)(1);
- "חפץ" - כמשמעותו בפקודת מעצר וחיפוש;
- "נשיא בית המשפט המחוזי" - לרבות סגנו, במחוז השיפוט של מקום מגוריו של מי שמתבקש כלפיו צו הגבלה שיפוטי כאמור בסעיף 3;

ד ב ר י ה ס ב ר

לפיכך, מוצע כהוראת שעה למשך שנתיים להקנות לנשיא בית המשפט המחוזי או לסגנו סמכות להוצאת צווי הגבלה שיפוטיים כלפי אדם הפועל במסגרת ארגון פשיעה או מטעמו, בהתבסס, בין היתר, על הערכת מסוכנות מודיעינית שתערוך משטרת ישראל, והכול בסייגים המפורטים בהצעת החוק, לשם מניעת עבירות פשיעה חמורה שיש בהן כדי לסכן חיי אדם. מוצע להבנות את שיקול דעתו של בית המשפט בעת קבלת ההחלטה על הוצאת צווי הגבלה שיפוטיים, בהתחשב ברמת הסיכון הנשקפת מהאדם שכלפיו מבקשים להטיל את צו הגבלה השיפוטי, ובלבד שהוצאת הצו חיונית למניעת פגיעה חמורה בביטחונו של אדם ולא ניתן להשיג את מטרת הצו באמצעות הדין הפלילי ובדרך שפגיעתה פחותה.

ההסדר המוצע מבקש להתבסס על כלים מינהליים אחרים שקבועים בחקיקה, כגון חוק מניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001, חוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991, וחוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006.

סעיף 2 מוצע להגדיר את המונחים המשמשים בהצעת החוק בין השאר מוצע להגדיר את הגורם שיהיה מוסמך לדון בהוצאת צווי הגבלה שיפוטיים כנשיא בית המשפט המחוזי או סגנו, במחוז שיפוט של מקום מגוריו של מי שמתבקש כלפיו צו הגבלה שיפוטי. מוצע כי הגורם המשטרתי המוסמך לעניין החוק המוצע יהיה המפקח הכללי של משטרת ישראל (להלן - המפקח) או

כללי בשנים האחרונות חלה עלייה ניכרת בפעילות הפשיעה המאורגנת בישראל, ובפרט במוקדים מסוימים ביישובים שבהם מתגוררת אוכלוסייה ערבית. התרחבות פעילות זו, בצד ההחרפה באלימות של ארגוני הפשיעה והצטיידותם באמצעי לחימה מתקדמים, יוצרת סכנה ממשית לשלום הציבור וביטחונו.

בדיוני הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת בהכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה, הציגה משטרת ישראל את הקשיים בהתמודדות עם האמור באמצעות הדין הפלילי והכלים שבידיה. לדברי גורמי משטרת ישראל, אומנם יש בידי המשטרה מידע מודיעיני, ובכלל זה מידע מודיעיני קונקרטי על איומים לחיי אדם ולשלום הציבור מצד פעילים בארגוני פשיעה, אך ברוב המקרים אין בידיה תשתית ראייתית מספקת להפעיל כלים מתחום המשפט הפלילי לשם מניעת עבירות פשיעה חמורות שיש בהן כדי לסכן חיי אדם.

הקושי לבסס תשתית ראייתית נובע, בין היתר, מהחשש לתת עדות במשטרה אם ברקע המעשה מעורב ארגון פשיעה, חשדנות בסיסית כלפי המשטרה ואי-שיתוף פעולה מצד מקורות, בייחוד במגזר הערבי. לכן, גם כאשר יש בידי המשטרה מספר רב של ידיעות מודיעיניות, לא אחת לא די בהן לבסס תשתית ראייתית להגשת כתבי אישום, והדבר עלול להביא לאובדן חיי אדם. כמו כן, במקרים רבים יש חשש מפני חשיפת מקורות או חשיפת שיטות ואמצעים של המשטרה, וגם הוא מקשה על הפעלת הכלים הקיימים.

* הצעות חוק מס' 4386/25 (מספר פנימי: 2214419) ו-פ' 4489/25 (מספר פנימי: 2215984); הועברו לוועדה ביום י"ד באייר התשפ"ד (22 במאי 2024).

1 ס"ח התשס"ג, עמ' 502.

“עבירת פשע חמורה” – עבירה שעונשה שבע שנות מאסר ומעלה;
“פקודת מעצר וחיפוש” – פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש],
התשכ”ט-1969.²

3. (א) נשיא בית המשפט המחוזי במחוז השיפוט שבו נמצא מקום מגוריו של מי שמתבקש כלפיו צו לפי סעיף זה רשאי, בהחלטה מנומקת בכתב, לבקשת הגורם המוסמך, להטיל בצו מגבלות על אדם הפועל במסגרת ארגון פשיעה, אם שוכנע כי יש יסוד סביר להניח כי בהתחשב ברמת הסיכון הנשקפת מאותו אדם, הוצאת הצו חיונית למניעת פגיעה חמורה בביטחונו של אדם, וכי לא ניתן להשיג את מטרת הצו באמצעות הדין הפלילי ובדרך שפגיעתה פחותה (להלן – צו הגבלה שיפוטי).
- (ב) לבקשה להוצאת צו הגבלה שיפוטי יצורפו כל אלה:
- (1) הערכת הסיכון, לרבות רמת הסיכון, שערכה משטרת ישראל, בהתבסס על חומר מודיעיני חסוי, ראיות שנאספו בחקירה, אם התקיימה, וכל חומר אחר הנוגע לעניין (להלן – הערכת מסוכנות מודיעינית); הערכת מסוכנות מודיעינית תכלול את כל אלה:
 - (א) תמצית העובדות והמידע שעליהם מבוססת הבקשה להוצאת צו הגבלה שיפוטי;
 - (ב) ראיות מינהליות המבססות יסוד סביר להניח כי האדם שכלפיו מתבקש הצו מבצע עבירת פשע חמורה במסגרת ארגון פשיעה, מקדם את ביצועה או מסייע לביצועה וראיות מינהליות המבססות יסוד סביר להניח כי הפעילות נעשית במסגרת ארגון פשיעה ופירוט פעילותו של הארגון;
 - (2) המלצה מנומקת של משטרת ישראל בעניין התנאים המבוקשים במסגרת צו ההגבלה השיפוטי;
 - (3) פרטים על אודות עברו הפלילי של מי שכלפיו מתבקש הצו;
 - (4) העתקים של צווי הגבלה שיפוטיים אחרים כלפי אותו אדם, אם הוצאו בעבר, פרוטוקולים של דיוני בית המשפט בבקשות קודמות להוצאת צווי הגבלה שיפוטיים בעניינו והחומר החסוי שהוגש בדיונים בבקשות קודמות כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

המודיעינית שערכה משטרת ישראל, בהתבסס על חומר מודיעיני חסוי, ראיות שנאספו בחקירה, אם התקיימה, וכל חומר אחר הנוגע לעניין.

כמו כן לבקשה יצורפו המסמכים האלה: המלצה מנומקת של משטרת ישראל בעניין התנאים המבוקשים במסגרת צו ההגבלה השיפוטי; פרטים על אודות עברו הפלילי של מי שכלפיו מתבקש הצו; העתקים של צווי הגבלה שיפוטיים אחרים כלפי אותו אדם, אם הוצאו בעבר; פרוטוקולים של דיוני בית המשפט בבקשות קודמות להוצאת צווי הגבלה שיפוטיים בעניינו; החומר החסוי שהוגש בבקשות קודמות כאמור.

קצין משטרת ישראל בדרגת ניצב שהמפקח להסמך לכך (ההגדרה “הגורם המוסמך”). עוד מוצע להגדיר “עבירת פשע חמורה” כעבירה שעונש עליה הוא שבע שנות מאסר לפחות.

סעיפים מוצע להסמך את בית המשפט להוציא צווי 3 ו-4 הגבלה שיפוטיים כלפי אדם הפועל במסגרת ארגון פשיעה, אם יש יסוד סביר להניח כי בהתחשב ברמת הסיכון הנשקפת מאותו אדם, הוצאת הצו חיונית למניעת פגיעה חמורה בביטחונו של אדם, ולא ניתן להשיג את מטרת הצו באמצעות הדין הפלילי ובדרך שפגיעתה פחותה. בתוך כך מוצע לקבוע כי לבקשה להוצאת צו הגבלה שיפוטי תצורף הערכת המסוכנות

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

(ג) לדיון בבקשה להוצאת צו הגבלה שיפוטי יתייצב הגורם המוסמך או קצין משטרה מאגף חקירות ומודיעין שהוסמך לכך על ידי המפקח הכללי של משטרת ישראל בדרגת ניצב משנה ומעלה.

(ד) הורה בית המשפט על הוצאת צו הגבלה שיפוטי, יקבע את תקופת תוקפו של הצו ואת המגבלות והסמכויות לפיו כאמור בסעיפים 4 ו-8, בהתחשב ברמת הסיכון הנשקפת מהאדם שכלפיו מתבקש הצו.

4. תנאי צו הגבלה שיפוטי (א) הורה בית המשפט על הוצאת צו הגבלה שיפוטי, רשאי הוא להטיל על האדם שכלפיו הוצא הצו אחת או יותר מהמגבלות המנויות להלן, כולן או חלקן:

(1) מגבלה על כניסה לאזור, ליישוב או למקום בארץ, או חובת מגורים או הימצאות באזור, ביישוב או במקום בארץ;

(2) איסור יציאה ממקום המגורים במשך כל שעות היממה או חלק ממנה;

(3) איסור או מגבלה לקיים קשר בעל פה, בכתב או בכל דרך אחרת עם אדם או קבוצת אנשים או הרחקה מאדם או מקבוצת אנשים בעלי מכה משותף;

(4) חובת התייצבות בתחנת משטרה על פי דרישה;

(5) מגבלה על נהיגה או שימוש בכלי רכב;

(6) מגבלה על רכישה, החזקה או נשיאה של חפצים מסוימים, בין במישורין ובין בעקיפין;

(7) מגבלה על עבודה או עיסוק, בין בתמורה ובין בהתנדבות;

(8) מגבלה לעניין שימוש בשירותי אינטרנט;

(9) איסור יציאה מהארץ והפקדת דרכון בידי משטרת ישראל;

(10) חובה לדווח מראש למשטרת ישראל על כוונה לצאת ממקום מסוים או להיכנס למקום מסוים;

(11) כל מגבלה אחרת שסבר בית המשפט כי היא נדרשת בנסיבות העניין.

(ב) צו הגבלה שיפוטי יכול שיכיל גם דרישה לערובה או כל הוראה אחרת הדרושה, לדעת בית המשפט, להבטחת קיומו של הצו.

5. סטייה מדיני הראיות (א) בהליכים לפי חוק זה רשאי בית המשפט לסטות מדיני הראיות, אם שוכנע שהדבר יועיל לגילוי האמת ולעשיית משפט צדק.

(ב) מקום שבו החליט בית המשפט לסטות מדיני הראיות לפי סעיף קטן (א), יירשמו הטעמים להחלטה זו.

ד ב ר י ה ס ב ר

על רכישה, החזקה או נשיאה של חפצים מסוימים; מגבלה על עבודה או עיסוק; מגבלה על שימוש בשירותי אינטרנט; איסור יציאה מהארץ; חובה לדווח מראש למשטרת ישראל על כוונה לצאת ממקום מסוים או להיכנס למקום מסוים; כל מגבלה אחרת שבית המשפט סבר כי היא נדרשת בנסיבות העניין.

סעיף 5 מוצע לקבוע כי בהליכים להוצאת צו הגבלה שיפוטי, בית המשפט יהיה רשאי לסטות מדיני הראיות, אם שוכנע שהדבר יועיל לגילוי האמת ולעשיית משפט צדק.

לדיון בבקשה להוצאת צו הגבלה שיפוטי יתייצב הגורם המוסמך או קצין משטרה מאגף חקירות ומודיעין בדרגת ניצב משנה ומעלה שהמפקח הכללי הסמיך לכך.

בית המשפט יהיה מוסמך להטיל על האדם שכלפיו הוצא הצו אחת או יותר מהמגבלות שלהלן: מגבלה על כניסה לאזור, ליישוב או למקום בארץ; איסור יציאה ממקום מגורים; איסור או מגבלה לקיים קשר בכל אמצעי עם אדם או קבוצת אנשים או הרחקה מאדם או מקבוצת אנשים בעלי מכה משותף; חובת התייצבות בתחנת משטרה; מגבלה על נהיגה או שימוש בכלי רכב; מגבלה

6. (א) בית המשפט רשאי להוציא צו הגבלה שיפוטי במעמד צד אחד, אם סבר כי יש בכך כדי למנוע פגיעה בשלומם ובביטחונם של אדם או של הציבור, כי יש צורך מיידי בהוצאת הצו או מטעמים מיוחדים אחרים שיירשמו.
- (ב) הוצא צו במעמד צד אחד, יתקיים הדיון בנוכחות הצדדים בהקדם האפשרי ולא יאוחר משבעה ימים מיום הוצאת הצו.
- (ג) נקבע דיון כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי בית המשפט להאריך את תוקפו של הצו, לבטלו או לשנותו.
- (ד) בדיון כאמור בסעיף קטן (ב), לא ימסור בית המשפט העתק מראיה לאדם שכלפיו הוצא צו ההגבלה השיפוטי, ובכלל זה את הערכת המסוכנות המודיעינית בעניינו, אם שוכנע כי גילוי הראיה עלול לפגוע בשלום הציבור או בביטחונם או לחשוף שיטות עבודה חסויות, וכי העניין שיש באי-גילוייה עדיף מהצורך לגלותה לשם בירור האמת ועשיית הצדק; בית המשפט רשאי, בטרם יקבל החלטה לפי סעיף זה, לעיין בראיה ולשמוע הסברים שלא בנוכחות האדם שכלפיו הוצא הצו או בא כוחו.
- (ה) החליט בית המשפט שלא למסור העתק מהראיה כאמור בסעיף קטן (ד), יעביר לאדם שכלפיו הוצא צו ההגבלה השיפוטי תמצית מן המידע האמור בה, ככל שניתן לעשות כן בלי לפגוע באינטרס שבשלו נקבע כי הראיה חסויה.
- (ו) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי-גילוי ראייה כאמור בסעיף קטן (ד), רשאי נציג המשטרה להודיע כי הוא חוזר בו מהגשת הראיה; הודיע כאמור, לא יתחשב בית המשפט בראיה זו לשם קבלת החלטתו, והיא לא תוצג לצד השני או לבא כוחו.
- (ז) אין בהוראות לפי סעיף זה כדי לגרוע מכל זכות שלא למסור ראייה לפי פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971³.
- (ח) בכל עניין של סדרי דין שאין עליו הוראה אחרת לפי חוק זה או בחיקוק אחר, ינהג בית המשפט, בדונו בבקשה בעניין צו הגבלה שיפוטי, בדרך הנראית לו הטובה ביותר להכרעה צודקת ומהירה.
7. (א) תוקפו של צו הגבלה שיפוטי לא יעלה על שישה חודשים, למעט צו במגבלות לפי סעיף 4(א)(2) או (7), אשר תוקפו לא יעלה על ארבעה חודשים (בסעיף זה – התקופה המרבית).
- תקופת תוקף צו הגבלה שיפוטי

ד ב ר י ה ס ב ר

ראיה, נציג המשטרה יהיה רשאי להודיע כי הוא חוזר בו מהגשתה.

סעיף 7 מוצע לקבוע כי תוקפו של צו הגבלה שיפוטי לא יעלה על שישה חודשים, למעט צו במגבלות הנוגעות לאיסור יציאה ממקום מגורים ולמגבלה על עבודה או עיסוק, אשר תוקפו לא יעלה על ארבעה חודשים (להלן – התקופה המרבית). אם בית המשפט יורה על הוצאת צו הגבלה שיפוטי לתקופה קצרה מהתקופה המרבית, הוא יהיה רשאי, לאחר ששקל את השיקולים המפורטים בסעיף, להאריך את תוקפו של הצו לתקופות נוספות שאינן עולות במצטבר על התקופה המרבית כאמור. בתום התקופה המרבית לתוקפו של צו הגבלה שיפוטי, בית

סעיף 6 מוצע לקבוע את סדרי הדיון שיחולו בהליכים להוצאת צווי הגבלה שיפוטיות, ובתוך כך לקבוע כי בית המשפט יהיה רשאי להוציא צו הגבלה שיפוטי במעמד צד אחד אם הוא סבר כי יש בכך כדי למנוע פגיעה בשלומם ובביטחונם של אדם או של הציבור, כי יש צורך מיידי בהוצאת הצו או מטעמים מיוחדים אחרים שיירשמו. כמו כן, בית המשפט יהיה רשאי שלא לחשוף ראייה שהוגשה במסגרת בקשה כאמור, אם שוכנע כי גילוי הראיה עלול לפגוע בשלום הציבור או בביטחונם או לחשוף שיטות עבודה חסויות, וכי העניין שיש באי-גילוייה עדיף מהצורך לגלותה לשם בירור האמת ועשיית הצדק. במקרים שבהם בית המשפט יחליט על גילוי

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

(ב) הורה בית המשפט על הוצאת צו הגבלה שיפוטי לתקופה קצרה מהתקופה המרבית, רשאי הוא להאריך את תוקפו של הצו מוזמן לזמן לתקופות נוספות שאינן עולות במצטבר על התקופה המרבית, אם סבר שמתקיימים השיקולים הקבועים בסעיף 3(א), לאחר שעדיין במסמכים שצורפו לבקשה להוצאת הצו, ולאחר ששקל את התקופה שבה מוטלות מגבלות על האדם שכלפיו הוצא הצו, וקבע כי יש בכך כדי להצדיק את הארכת תוקפו של הצו; החלטה בדבר הארכת תוקפו של צו הגבלה שיפוטי תינתן בתוך התקופה המרבית, לאחר שהוגשה בקשה לכך.

(ג) בתום התקופה המרבית, רשאי בית המשפט להורות על הוצאת צו הגבלה שיפוטי חדש, לאחר שקיבל בקשה חדשה לכך ושקל את כלל השיקולים האמורים בסעיף 3(א) ואת התקופה שבה הוטלו מגבלות על האדם שכלפיו הוצא הצו, ובלבד שסך התקופות לא יעלה על שנתיים; בקשה לצו הגבלה שיפוטי חדש תכלול את המסמכים המנויים בסעיף 3(ב), ובכלל זה הערכת מסוכנות מודיעינית חדשה.

(א) בתקופת תוקפו של צו הגבלה שיפוטי, לשם הבטחת קיומו, יהיו נתונות למשטרת ישראל כל הסמכויות הנתונות לה על פי כל דין; בלי לגרוע מכלליות האמור, בית המשפט שהוציא את הצו רשאי לקבוע בו כי למשטרת ישראל יהיו נתונות הסמכויות שלהלן, אם מצא שיש בכך צורך להבטחת קיומו של הצו:

(1) להיכנס למקום המשמש למגוריו של האדם שכלפיו הוצא הצו ולערוך חיפוש במקום בנוכחותו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א)1, 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחויבים;

(2) לחפש על גופו של האדם שכלפיו הוצא הצו, אם היה יסוד סביר להניח כי יש על גופו חפצים או ראיות המצביעים על הפרת תנאי הצו או כי באותו חפץ נעברה או עומדים לעבור עבירה; בסעיף קטן זה, "חיפוש על גוף האדם" - חיפוש על פני גופו של האדם שכלפיו הוצא הצו, בבגדיו או בכליו שאינו חיפוש חיצוני או חיפוש פנימי כהגדרתם בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה) - חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי, התשנ"ו-1996⁴;

(3) לחדור לחומר מחשב הנמצא בהחזקתו או בשליטתו של האדם שכלפיו הוצא הצו ולהפיק פלט תוך חדירה כאמור או להעתיקו; קבלת מידע מתקשורת בין מחשבים אגב חדירה למחשב והפקת פלט לפי סעיף זה לא תיחשב האזנת סתר לפי חוק האזנת סתר, התשל"ט-1979⁵, ובלבד שמתקיימים כל אלה:

(א) בצו נקבעו המטרות לביצוע הפעולות כאמור והתנאים לביצוען באופן שלא תיפגע פרטיותו של אדם מעבר לנדרש;

ד ב ר י ה ס ב ר

אם מצא שיש בהן צורך להבטחת קיומו של הצו: כניסה למקום המשמש למגוריו של האדם שכלפיו הוצא הצו ולערוך חיפוש במקום בנוכחותו; חיפוש על גופו של האדם שכלפיו הוצא הצו אם היה יסוד סביר להניח כי יש על גופו חפצים או ראיות המצביעים על הפרת תנאי הצו או כי באותו חפץ נעברה או עומדים לעבור עבירה; חדירה לחומר מחשב הנמצא בהחזקתו או בשליטתו של האדם שכלפיו הוצא הצו והפקת פלט תוך חדירה כאמור או העתקתו; תפיסת כל חפץ אם היה יסוד סביר להניח כי באותו חפץ מתבצעת הפרה של הצו.

המשפט יהיה רשאי להוציא צו הגבלה שיפוטי חדש, אם סבר כי מוצדק לעשות כן, לאחר שקיבל הערכת מסוכנות מודיעינית חדשה ושקל את כלל השיקולים האמורים לשם מתן צו הגבלה שיפוטי ואת התקופה שבה האדם נמצא תחת מגבלות, ובלבד שסך התקופות שבהן הוטל צו כאמור לא יעלה על שנתיים.

סעיף 8 מוצע לקבוע כי בתקופת תוקפו של צו ההגבלה השיפוטי יהיה בית המשפט שהוציא את הצו רשאי לקבוע כי נוסף על כל הסמכויות הנתונות למשטרת ישראל לפי כל דין, יהיו נתונות לה גם הסמכויות שלהלן,

⁴ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136.

⁵ ס"ח התשל"ט, עמ' 118.

- (ב) הפעולות יבוצעו בידי אדם המיומן לכך;
- (ג) חדירה כאמור תיעשה בנוכחותו של האדם שכלפיו הוצא הצו;
- (4) לתפוס כל חפץ אם היה יסוד סביר להניח כי באותו חפץ מתבצעת הפרה של הצו; על תפיסת חפץ כאמור יחולו הוראות סעיפים 24(ב), 27, 28 סיפה ו-32 עד 42 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחויבים.
- (ב) משטרת ישראל תעשה שימוש בסמכויות הנתונות לה לפי חוק זה במידה הדרושה כדי למלא אחרי תנאי צו ההגבלה השיפוטי, ותוך הגנה מרבית על זכויותיו של האדם שכלפיו הוצא הצו.
- (ג) משטרת ישראל תתעד בכתב ביצוע כל פעולה לפי סעיף זה.
9. בית המשפט שנתן החלטה בבקשה בעניין צו הגבלה שיפוטי רשאי לדון מחדש בהחלטתו, לבקשת האדם שכלפיו הוצא הצו או לבקשת הגורם המוסמך, אם נתגלו עובדות חדשות, נשתנו נסיבות או עבר זמן ניכר מעת מתן ההחלטה.
10. על החלטה בבקשה בעניין צו הגבלה שיפוטי או בבקשה לעיון חוזר כאמור בסעיף 9 ניתן ערר להגיש ערר לבית המשפט העליון, שידון בערר בדין יחיד.
11. הפר אדם צו הגבלה שיפוטי שהוצא כלפיו, רשאי שוטר לעצור את המפר, ועל המעצר יחולו הוראות חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996⁶.
12. (א) המפר צו הגבלה שיפוטי, לרבות תנאי מהתנאים הקבועים בו, דינו - מאסר עונשין ארבע שנים.
- (ב) הורשע אדם בעבירה לפי סעיף קטן (א), לא יפחת עונשו מרבע העונש הקבוע באותו סעיף קטן, אלא אם כן החליט בית המשפט, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להקל בעונשו; עונש מאסר לפי סעיף קטן זה לא יהיה, בהעדר טעמים מיוחדים, כולו על-תנאי.
13. (א) הוצא צו הגבלה שיפוטי כלפי אדם ובתקופת תוקפו נעצר האדם עקב אותה מסכת עובדתית שבשלה הוצא כלפיו הצו, יפוג תוקפו של צו ההגבלה השיפוטי.
- (ב) נעצר אדם כאמור בסעיף קטן (א), תודיע על כך המשטרה לבית המשפט שהוציא את צו ההגבלה השיפוטי כלפיו.
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), בית המשפט רשאי, לבקשת הגורם המוסמך, לקבוע כי צו ההגבלה השיפוטי, כולו או חלקו, יישאר בתוקפו מהטעם כי לא הושגה מטרת הצו באמצעות ההליך הפלילי כאמור באותו סעיף קטן.

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיפים 9 ו-10** מוצע לקבוע הוראות בדבר עיון חוזר בבקשה בעניין צו הגבלה שיפוטי וערר על החלטה בבקשה כאמור.
- סעיפים 11 ו-12** מוצעים הסדרים בדבר אפשרות מעצר של מי שהפר צו הגבלה שיפוטי שהוצא כלפיו, וכן הוראה שלפיה העונש המרבי של מי שהפר צו הגבלה שיפוטי הוא ארבע שנות מאסר, וכי העונש לא יפחת מרבע מהעונש המרבי, אלא אם כן החליט בית המשפט, מטעמים מיוחדים, להקל בעונש.
- סעיף 13** מוצע לקבוע כי אם במהלך התקופה שנקבעה בצו ההגבלה השיפוטי נעצר האדם שכלפיו הוצא הצו עקב אותה מסכת עובדתית שבשלה הוצא כלפיו הצו, יפוג תוקפו של הצו. עוד מוצע להחיל על משטרת ישראל חובה להודיע על מעצר כאמור לבית המשפט שהוציא את צו ההגבלה השיפוטי כלפי אדם כאמור. במקרים שבהם מטרת הצו לא הושגה באמצעות ההליך הפלילי, בית המשפט יהיה רשאי לקבוע כי הצו, כולו או חלקו, יישאר בתוקפו.

⁶ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

14. שמירת דינים
אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות פרק ו' לחוק מאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג-2003, מהוראות חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979, ומהוראות פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971.⁷
15. ביצוע ותקנות
השר לביטחון לאומי ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
16. דיווח לכנסת
השר לביטחון לאומי ידווח לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, אחת לשישה חודשים, על כל אלה:
- (1) מספר הבקשות שהוגשו לצווי הגבלה שיפוטיים וכמה מהן לא אושרו;
 - (2) מספר צווי ההגבלה השיפוטיים שהוצאו והתנאים שנקבעו בהם;
 - (3) העבירות שבשלהן הוצאו צווי הגבלה שיפוטיים;
 - (4) מספר האנשים שהוצאו כלפיהם צווי הגבלה שיפוטיים.
17. תיקון חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996,⁸ בסעיף 21(א)(1)(ג), אחרי פסקת משנה (5) יבוא:
- "(6) עבירה של הפרת צו הגבלה שיפוטי כאמור בסעיף 12 לחוק הגנה על הציבור מפני ארגוני פשיעה, התשפ"ד-2024.⁹
18. תוקף
חוק זה יעמוד בתוקפו שנתיים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 14 מוצע לקבוע כי הוראות החוק לא יגרעו מהוראות הקבועות בפרק ו' לחוק מאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג-2003, מהוראות חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979, ומהוראות פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971.
- סעיף 15 מוצע לקבוע כי השר לביטחון לאומי יהיה ממונה על ביצוע החוק המוצע (להלן - השר).
- סעיף 16 לשם מעקב ופיקוח פרלמנטריים על יישום הוראות חוק זה, מוצע לקבוע חובת דיווח לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת אחת לשישה חודשים. השר ידווח לוועדה על מספר הבקשות שהוגשו לצווי
- סעיף 17 מוצע לתקן את חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996, ולקבוע בו שהפרת צו הגבלה שיפוטי תהיה עילה למעצר עד תום ההליכים המשפטיים.
- סעיף 18 מוצע לקבוע כי תוקפו של החוק המוצע יהיה שנתיים.

יוזמים: חברי הכנסת צביקה פוגל, יבגני סובה, אביגדור ליברמן, עודד פורר, שרון ניר, יוליה מלינובסקי, חמד עמאר

⁷ ס"ח התשל"ט, עמ' 76.

⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

⁹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338; התשפ"ד, עמ' 500.