



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

24 ביוני 2024

1771

י"ח בסיוון התשפ"ד

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 135), התשפ"ד-2024 ..... 1150

## הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 135), התשפ"ד-2024

תיקון סעיף 227

1.

בפקודת התעבורה<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), בסעיף 227, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) לשם פיקוח ואכיפה על ביצוע הוראות לפי פקודה זו רשאי שוטר שהוסמך לכך אף בהעדר חשד כי נעברה עבירה לפי הפקודה –

(1) לדרוש, להפיק או להעתיק את המידע שנאגר בטכוגרף, לרבות באמצעות שימוש בכרטיסים המיועדים לצורך ביצוע פעולות בטכוגרף, כפי שקבע שר התחבורה והבטיחות בדרכים;

(2) לעכב אדם או רכב לצורך ביצוע הפעולות כאמור בפסקה (1), ובלבד שהן יבוצעו במהירות האפשרית והעיכוב לא יעלה על שעה".

### ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת זו, תוקנו תקנות התעבורה ושולבו בהן הוראות האמנה לעניין שעות העבודה והמנוחה בנהיגה בין-לאומית, תקנות תעבורה (תיקון מס' 7), התשפ"א-2021 (ק"ת התשפ"א, עמ' 1722). כמו כן, התיקון כלל הסדרה של השימוש בטכוגרף הדיגיטלי והחובות המוטלות על בעל הרכב והנהג בהפעלתו, וזאת בדומה ובהתאם להסדרה הקיימת כיום בתקנה 364 ד לתקנות התעבורה ביחס לטכוגרף אנלוגי.

מוצע לתקן את פקודת התעבורה (להלן – הפקודה), ובכך להשלים את הסדרת היבטי הפיקוח והאכיפה בנוגע למעבר לטכוגרף הדיגיטלי, ובייחוד לנוכח השינוי בטכנולוגיה הכרוך בכך.

למען הסר ספק, יובהר כי ההוראות לגבי הטכוגרף האנלוגי ובכללן אופן לקיחתו (כראיה חפצית) והליך השמירה שלו לצורך הבטחת קבילותו כראיה, מוסדרות בתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 ובתקנות התעבורה (שמירת דיסקת טכוגרף והגשתה לבית המשפט), התשס"ז-2007.

סעיף 1 סעיף 227 לפקודה קובע כיום כי רישום שנעשה בדיסקה או ברישום ממוחשב בטכוגרף המותקן ברכב, כפי שנקבע בתקנות ובדרך שנקבעה בתקנות, והפועל באופן שנקבע בהן, יהיה ראיה קבילה בכל הליך משפטי לגבי שעות העבודה והמנוחה של הנהג ברכב, מהירות נסיעתו של הרכב ומרחק נסיעתו של הרכב.

בהתאם לצורך בשילוב השימוש בטכוגרף דיגיטלי, מוצע לתקן את הסעיף ולקבוע כי לשם פיקוח ואכיפה על ביצוע הוראות לפי הפקודה, רשאי שוטר שהוסמך לכך אף בהעדר חשד כי נעברה עבירה לפי הפקודה לעכב אדם או רכב, ולדרוש, להפיק או להעתיק את המידע שנאגר בטכוגרף הדיגיטלי המותקן בכלי הרכב. הפקת המידע מהטכוגרף יכולה להיעשות באמצעות כרטיסים המיועדים לכך.

כללי תקנה 364(ד) לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 (להלן – התקנות), קובעת חובה להתקנת טכוגרף אנלוגי בכלי רכב המפורטים בתקנות, כגון אוטובוסים ומשאיות שמשקלן הכולל המותר עולה על 8,000 ק"ג. הטכוגרף משמש לתיעוד פעילות כלי הרכב וכפועל יוצא – לתיעוד פעילות הנהג. בהתאם לחובה זו מותקן במשך שנים רבות טכוגרף אנלוגי בכל כלי הרכב האמורים.

על רקע המעבר לשימוש בטכוגרף דיגיטלי המתבצע במדינות האיחוד האירופי, ייצור הטכוגרף האנלוגי הולך וקטן במהלך השנים ומסתמן כי בטווח הקצר יהיה קושי ברכישתו, התקנתו ואחזקתו בישראל. כמו כן נמצא כי הטכוגרף הדיגיטלי המיוצר על ידי מדינות האיחוד האירופי ומאושר על ידי האיחוד האירופי, הוא בעל איכות גבוהה יותר מהטכוגרף האנלוגי, בעל מאפיינים טכנולוגיים מתקדמים ורמות אבטחת מידע ובקרה גבוהים, המקטינים את החשיפה לזיוף. לנוכח כל זאת מדינת ישראל מעוניינת להשתמש בטכוגרף דיגיטלי ובייחוד בזה המאושר על ידי האיחוד האירופי.

לשם כך ובהתאם לדירקטיבה האירופית, מחויבת המדינה להצטרף לאמנה בדבר עבודת נהגים בכלי רכב העוסקים בנהיגה בין-לאומית משנת 2006 של ארגון האומות המאוחדות (האו"ם) European agreement concerning the work of crews of vehicles engaged in international road transport (AETR) (להלן – האמנה) אשר קובעת את החובות החלות בעת נהיגה בין-לאומית, ובכלל זה את שעות הנהיגה המותרות, חובות מנוחה והפסקות. כאמצעי ליישום האמנה וכחלק ממנה קובע הנספח לאמנה עקרונות לטכוגרף דיגיטלי אשר בהתאם אליהם יוצר הטכוגרף הדיגיטלי על ידי האיחוד האירופי לצורך הצטרפות לאמנה על המדינה לשלב את הוראותיה בדינים הלאומיים, באופן שיעיד כי מתקיימים במדינה ההסדרים המתאימים ליישום האמנה.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשפ"ה, עמ' 466.

4. עבירה לפי תקנה 364 לתקנות התעבורה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

אדם כאמור בסעיף קטן (א), חזקה כי בעל הרכב הפר את חובתו לפי הסעיף הקטן האמור, אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

התוספת השמינית לפקודה קובעת כיום את רשימת החיקוקים שלגביהם חלה חזקה כאמור.

בתקנה 364 לתקנות התעבורה קבועות חובות החלות בחלקן על בעל הרכב ובחלקן על הנהג בלבד. הואיל ובעת השימוש ברכב, האחריות הכוללת על מיתקניו ובייחוד להתקנת הטכוגרף, חלה על בעל הרכב, יש מקום לייחס הפרה של כל אחת מההוראות בתקנה גם על בעל הרכב.

לשם כך מוצע לכלול בתוספת השמינית עבירה על תקנה 364 לתקנות התעבורה.

יצוין כי הצעת חוק זו פורסמה בעבר בהצעות חוק הממשלה – 1582, התשפ"ב, עמ' 1572, ביום כ"ג באלול התשפ"ב (19 בספטמבר 2022), ומפורסמת כעת בשנית.

מוצע לקבוע כי משך העיכוב, הנהוג כיום, יורחב לפרק זמן של עד שעה, תוך הגבלה מהותית שלפיה פעולות הפיקוח והאכיפה יבוצעו במהירות האפשרית. הרחבה זו נדרשת הואיל ופעולות הפיקוח הכרוכות בטכוגרף הדיגיטלי ובכרטיס הנהג מורכבות ומחייבות מתן זמן סביר לביצוען, וזאת בהתאם לניסיון במדינות האיחוד האירופי.

עוד יובהר, כי אין בסעיף זה כדי לגרוע מסמכויותיו הכלליות של שוטר ובכלל זה סמכויותיו לפי סעיף 73 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, לעניין משך העיכוב במקרים שבהם עולה חשד לביצוע עבירה.

סעיף 2 סעיף 68א לפקודה קובע חובה כללית שחלה על בעל הרכב או על מי שהשליטה ברכב בידו, לפקח ולעשות כל שניתן למניעת ביצוע עבירה המנויה בתוספת השמינית בידי אדם הנוהג ברכב ברשותו והמבצע בעבורו עבודה או שירות. עוד נקבע בסעיף קטן (ב) לסעיף האמור כי "נעברה עבירה המנויה בתוספת השמינית בידי

