



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

19 ביוני 2023

1632

ל' בסיוון התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק שירות אזרחי (תיקון מס' 5), התשפ"ג-2023 ..... 1132

## הצעת חוק שירות אזרחי (תיקון מס' 5), התשפ"ג-2023

1. תיקון סעיף 112 בחוק שירות אזרחי, התשע"ז-2017<sup>1</sup>, בסעיף 112(ד)1, במקום "עד תום ארבע שנים מיום התחילה" יבוא "עד יום ז' באלול התשפ"ה (31 באוגוסט 2025)".

### ד ב ר י ה ס ב ר

הוראת המעבר נועדה לאפשר לגופים המוכרים שפעלו ערב תחילת החוק, להמשיך ולפעול עד להשלמת הפעולות כאמור. בחודשים האחרונים החלו הרשות ומשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, האחראי על הרשות, לבחון את המבנה הארגוני של השירות האזרחי, תוך בחינת הסמכויות, האחריות והתפקידים של הרשות, של הגופים המוכרים ושל הגופים המפעילים, וזאת, בין השאר, לצורך גיבוש תוכנית הפיתוח הרב-שנתית. ואולם, לנוכח מורכבות הבחינה האמורה, נדרש זמן נוסף כדי להגיע למסקנות בדבר מספר הגופים המוכרים המרבי ובדבר כל הפרטים של ההליך שבו ייבחרו ויאושרו הגופים המוכרים.

מכיוון שהחלטתה בנוגע למספר מרבי של גופים מוכרים צריכה להתקבל לפני מתן הכרות חדשות, ומכיוון שהליך התקנת התקנות לפי סעיף 48 טרם הושלם, מוצע להאריך את התקופה שבה תחול הוראת המעבר עד יום ז' באלול התשפ"ה (31 באוגוסט 2025).

לעניין זה יצוין כי לפי סעיף 112(ד)1 לחוק, כנוסחו היום, תקופת הוראת המעבר נמשכה עד יום כ"ט באדר ב' התשפ"ב (1 באפריל 2022). טרם סיום תקופת הוראת המעבר כאמור, פורסמה, ביום כ"ט בשבט התשפ"ב (31 בינואר 2022), הצעת חוק שירות אזרחי (תיקון מס' 4), התשפ"ב-2022 (ס"ח התשפ"ב, עמ' 584), ובה הוצע, בין השאר, להאריך את תקופת הוראת המעבר בשנתיים נוספות. ואולם, בין השאר בשל תקופת הבחירות לכנסת ה-25, לא קודמה ההצעה בכנסת ה-24.

עם זאת, בחלוף תקופת הוראת המעבר המשיכו הגופים המוכרים לפעול על סמך הכרה זמנית שניתנה להם מכוח סעיף 48 לחוק עד תום שנת השירות הנוכחית, כלומר עד יום י"ד באלול התשפ"ג (31 באוגוסט 2023), וזאת על סמך חוות דעת משפטית הנוגעת ליישום הוראות החוק, במטרה לאפשר את הרציפות בפעילותם של הגופים המוכרים וכדי למנוע פגיעה בזכויות המתנדבים.

סעיף 1 סעיף 48 לחוק שירות אזרחי, התשע"ז-2017 (להלן – החוק), מסדיר את הליכי ההכרה בגוף מוכר. הגופים המוכרים הם אלה האחראים על איתור מתנדבים, מיונם והפנייתם לגופים המפעילים השונים (גופים אשר קיבלו אישור מאת המנהל הכללי של הרשות לשירות אזרחי לצורך הפעלת מתנדבים בהתאם להוראות פרק ז' לחוק). כמו כן הגופים המוכרים מלווים את המתנדבים, דואגים לתנאי שירות הולמים בעבורם וכיוצא בזה.

במהלך השנים שקדמו לחיקתו של החוק השתרש אופייה הממלכתי של השירות האזרחי, ובמקביל המדינה ביקשה לפקח על השירות האזרחי ולהסדירו. לפיכך הוסדרו בחוק תפקידיהם וסמכויותיהם של הגופים המוכרים וכן סמכות המדינה לפקח עליהם.

לצד סעיף 48 לחוק נקבעה הוראת מעבר בסעיף 112(ד)1(1) ובה צוין שגוף מוכר שקיבל הכרה כגוף מוכר ערב יום התחילה של החוק לפי תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ב-2002, יראו אותו כגוף שהוכר לפי סעיף 48 לחוק גם אם אינו מקיים את תנאי אותו סעיף, וזאת בתקופה שמיום תחילתו של החוק ועד תום ארבע שנים מיום התחילה (להלן – הוראת המעבר).

הוראת המעבר האמורה נועדה לתת זמן היערכות לגופים המוכרים שפעלו ערב תחילת החוק, לרשות לשירות אזרחי (להלן – הרשות) ולשר הממונה על ביצוע החוק (כהגדרתו בחוק) לקראת הפעלה מלאה של הליכי ההכרה הקבועים בסעיף 48 לחוק. כך למשל, לשם יישום הוראות סעיף 48 הקובע, בין השאר, תנאי סף לקבלת הכרה כגוף מוכר, נדרש השר להתקין תקנות (ראו למשל סעיף 48(ב)2 לחוק). כמו כן, לפני הליך ההכרה המפורט בסעיף 48 לחוק, צריכה להיות החלטה לגבי המספר המרבי של הגופים אשר יוכרו על ידי הרשות, וזאת במסגרת תוכנית הפיתוח הרב-שנתית בהתאם לסעיף 25 לחוק, שכן לפי סעיף 48(ה) רישה, הליכי ההכרה כפופים להחלטה כאמור.

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ז, עמ' 632; התשע"ח, עמ' 900.