



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

15 במאי 2023

1623

כ"ד באייר התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 17), התשפ"ג-2023 1062

הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 17), התשפ"ג-2023

1. תיקון סעיף 1א 1. בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1א –

(1) אחרי ההגדרה "הצעת התקציב" יבוא:

"חוק החברות הממשלתיות" – חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975²;

(2) אחרי ההגדרה "יתרת ההכנסות" יבוא:

"המועצה הלאומית לספורט" – המועצה שהוקמה לפי סעיף 17א לחוק הספורט³;

(3) אחרי ההגדרה "מינהלת ספורט" יבוא:

"המנהל הכללי" – המנהל הכללי של המועצה שמונה לפי סעיף 6(ג);

(4) אחרי ההגדרה "תשלומים לזוכים" יבוא:

"השר" – שר התרבות והספורט.

2. בסעיף 4 לחוק העיקרי –

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) (1) במועצה יהיו אחד עשר חברים, שימונו בהתאם להוראות פסקאות (2)

ו-(3), והם:

(א) המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט או נציגו;

(ב) שני עובדי משרד התרבות והספורט;

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 1א לחוק, סעיף ההגדרות, ולהגדיר כמה מונחים שנעשה בהם שימוש בחוק המוצע: "המועצה הלאומית לספורט", "המנהל הכללי של המועצה ו"השר". שר התרבות והספורט (להלן – השר) יחד עם שר האוצר הם השרים הממונים על ביצוע החוק. המונח "המועצה הלאומית לספורט" נמחק בשעתו מהחוק, וכאמור לעיל עתה מוצע להגדירו מחדש.

סעיף 2 מוצע לתקן את סעיף 4 לחוק שעניינו מינוי המועצה והרכבה. על פי התיקון המוצע, במועצה יהיו אחד עשר חברים. השר ימנה תשעה חברים, והם: המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט (להלן – המשרד) או נציגו, שני עובדי המשרד ושישה נציגי ציבור, ושר האוצר ימנה שני חברים שהם עובדי משרד האוצר. מינוי חברי המועצה נציגי הציבור טעון התייעצות עם המועצה הלאומית לספורט, שהיא מועצה מייעצת לשר בתחום הספורט.

הגדלת מספר חברי המועצה מוצעת בשים לב להיקף המשמעותי של המחזור הכספי של תאגיד המועצה ולהיותו של התאגיד בעל מאפיינים עסקיים. היקף הפעילות של התאגיד ומאפייניה מצדיקים קיומה של

כללי החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק), הקים תאגיד בשם המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן – תאגיד המועצה) והסמיך אותו לארגן ולערוך הימורים על תוצאות של משחקים ותחרויות ספורט. נוסף על כך הקים החוק מועצה של התאגיד (להלן – המועצה).

מוצע לערוך בחוק כמה תיקונים שנועדו לטייב את האסדרה בתחום, כמפורט להלן:

(1) שינויים הנוגעים למשטר התאגידי של המועצה, ובכלל זה: שינוי הרכבה של המועצה והרחבתה; הוראות לעניין מינוי חברי המועצה והמנהל הכללי של המועצה, תנאי הכשירות שלהם, תקופת כהונתם, הפסקת כהונה ומניעת ניגוד עניינים – וזאת כמקובל בחקיקה עדכנית לעניין תאגידים המוקמים בחוק; קביעת זכאות לגמול לחברי המועצה בעד השתתפות בישיבות וכן הסמכה לקביעת גמול מיוחד ליושבי-ראש המועצה וסגנו, בשים לב לאופי העסקי של התאגיד;

(2) הגדלת סך הוצאות השיווך והתפעול המרבי של תאגיד המועצה, באופן שיאפשר לו להרחיב את שיתופי הפעולה שלו עם גופי ספורט.

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"ט, עמ' 138.

² ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

(ג) שני עובדי משרד האוצר;

(ד) שישה נציגי ציבור;

(2) השר ימנה את חברי המועצה לפי פסקה (1)(א), (ב) ו-(ד), ולעניין פסקה (1)(ד) – לאחר התייעצות עם המועצה הלאומית לספורט;

(3) שר האוצר ימנה את חברי המועצה לפי פסקה (1)(ג);

(2) בסעיף קטן (א1), במקום "פסקאות (1) עד (3) שבסעיף" יבוא "סעיף", המילים "בחוק זה – חוק הנהיגה הספורטיבית" – יימחקו, והסיפה מהמילים "במינוי חברים לפי אותן פסקאות" – תימחק;

(3) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) השר ימנה, מקרב חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, את יושב ראש המועצה ואת סגן יושב ראש המועצה; על מינוי סגן יושב ראש המועצה יחולו הוראות סעיף 16א2(א) לחוק החברות הממשלתיות, והוא יכהן כיושב ראש ועדת משנה לנושאי כספים שתמנה המועצה בהתאם להוראות סעיף 5(ג);

(4) בסעיף קטן (ג), המילים "דרכי מינוי חברי המועצה ותקופת כהונתם ייקבעו בתקנות" – יימחקו, ובמקום "ברשומות" יבוא "באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט";

(5) סעיף קטן (ד) – בטל;

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף קטן (ג) שלפיה דרכי המינוי ותקופת הכהונה ייקבעו בתקנות, ועל כן מוצע למוחקו. כמו כן מוצע לקבוע כי ההודעה על מינוי המועצה והרכבה תפורסם באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט, ולא ברשומות כפי שקבוע כיום באותו סעיף קטן, וזאת בשים לב לכך שהודעה כאמור אינה מהווה תקנה בת פועל תחיקתי שיש חובה לפרסמה ברשומות.

סעיף קטן (ד) שעניינו גמול והחזר הוצאות לחברי המועצה, קובע לאמור:

"(ד) חבר המועצה לא יקבל מהמועצה שכר בעד שירותיו, אולם רשאית המועצה לשלם לו את הוצאותיו הכרוכות בישיבות המועצה."

מוצע לבטל את הסעיף הקטן האמור ובמקומו להוסיף הוראות לעניין גמול והחזר הוצאות בסעיף 4 המוצע, כפי שיפורט בהמשך.

כמו כן, כמקובל בתאגידים ציבוריים, מוצע לקבוע כי לא ימונה לחבר המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן בתפקיד, או מי שהוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו. תכליתו של הסעיף להבטיח כי בתפקיד זה, שהוא תפקיד ציבורי בעל חשיבות ושלמחויק בו עשויות להיות סמכויות שלטוניות כחלק מהגוף שעימו הוא נמנה, יכהן אדם הראוי לכהונה זו, וזאת לרבות בהיבט הערכי-נורמטיבי, בין השאר כדי להבטיח את אמון הציבור במערכת השלטונית.

מועצה מגוונת הכוללת חברים, הן מקרב גורמי הממשלה והן מקרב הציבור, שהם בעלי יכולות מגוונות בתחום העסקי, הפיננסי, החברה, הספורט ועוד. כמו כן, ראוי לציין כי גם בתאגידי ציבוריים אחרים (כגון יד בן-צבי, מרכז שזר ומכון וינגייט) מספר חברי המועצה המקובל הוא גדול יותר ממספרם במצב החוקי הקיים, ואף בשל כך מספר חברי המועצה המוצע מוצדק.

לשם שמירה על עצמאותה של המועצה, מוצע כי רוב חברי המועצה, ובהם יושב ראש המועצה וסגנו, יהיו נציגי ציבור.

יובהר כי על מינוי חברי המועצה חלות הוראות סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – חוק החברות הממשלתיות), ובכלל זה תנאי הכשירות הקבועים בסעיפים 16 ו-24(ג) ו-(ד) לחוק האמור, וכן ההוראות לפי סעיפים 18א ו-18א2 לחוק האמור לעניין ייצוג הולם למגזרים שונים, ועל כן הסיפה בסעיף קטן (א1) בנוסחה כיום מיותרת, ומוצע למחוק אותה. מינוי חברי המועצה ייבדק בידי הוועדה לבדיקת מינויים, לפי חוק החברות הממשלתיות.

בשים לב לכך שסגן יושב ראש המועצה יכהן כיושב ראש ועדת משנה לנושאי כספים שתמנה המועצה, מוצע לקבוע כי הסגן יהיה בעל מומחיות חשבונאית ופיננסית כאמור בסעיף 16א2(א) לחוק החברות הממשלתיות.

לנוכח ההוראות המפורטות בחוק המוצע לעניין מינוי חברי המועצה ותקופת כהונתם, התייתר הצורך בהוראת

"(ה) לא ימונה לחבר המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה, או שהוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור, וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו."

הוספת סעיפים 4א, 3. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:
עד 14

"תקופת כהונה 4א. (א) תקופת כהונתו של חבר המועצה, למעט המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אם מונה, תהיה שלוש שנים; השר רשאי להאריך את תקופת הכהונה של חבר המועצה כאמור בסעיף 4(א)(1) או (ב) לתקופת כהונה נוספת, אחת או יותר, ורשאי הוא, לאחר התייעצות עם המועצה הלאומית לספורט, להאריך את תקופת הכהונה של חבר המועצה כאמור בסעיף 4(א)(1)(ד) לשתי תקופות כהונה נוספות, לכל היותר; שר האוצר רשאי להאריך את תקופת הכהונה של חבר המועצה כאמור בסעיף 4(א)(1)(ג), לתקופת כהונה נוספת, אחת או יותר. (ב) חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו או עד למינויו מחדש, לפי העניין, לתקופת כהונה נוספת שלא תעלה על שישה חודשים.

(ג) (1) נבצר מיושב ראש המועצה למלא את תפקידו באופן זמני, ימנה לו השר, בהקדם האפשרי, ממלא מקום מקרב חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים.

(2) נוכח השר כי נבצר מיושב ראש המועצה או מחבר המועצה למלא את תפקידו באופן זמני לתקופה הנמשכת או העלולה להימשך מעל שישה חודשים, רשאי השר או שר האוצר, לפי העניין, למנות לו ממלא מקום לפי הוראות סעיף 4.

ד ב ר י ה ס ב ר

כדי להבטיח את רציפות התפקוד של המועצה, מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב), כי חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה, יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו או עד למינויו מחדש, לפי העניין, לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים. נוסף על האמור, כדי שהמועצה תוכל להמשיך לתפקד במקרה שבו נבצר מיושב ראש המועצה, זמנית, למלא את תפקידו, מוצע כי השר ימנה ליושב ראש המועצה ממלא מקום מקרב חברי המועצה לתקופה מוגבלת שלא תעלה על שישה חודשים. אם נוכח השר כי נבצר מיושב ראש המועצה או מחבר המועצה למלא את תפקידו באופן זמני, לתקופה העולה על שישה חודשים, מוצע להסמיך את השר או את שר האוצר, לפי העניין, למנות לו ממלא מקום, בהתאם להוראות החלות על מינוי קבוע.

סעיף 3 מוצע לקבוע בסעיף 4א המוצע כי תקופת הכהונה של חברי המועצה תעמוד על שלוש שנים. ההגבלה האמורה לא תחול על המנהל הכללי של המשרד אם הוא מונה לחבר המועצה, שכן כהונתו נקבעת מתוקף משרתו. על פי המוצע, יהיה ניתן להאריך את תקופת הכהונה של חברי המועצה עובדי המדינה לתקופות נוספות, ואת תקופת הכהונה של חברי המועצה נציגי הציבור לשתי תקופות כהונה נוספות, לכל היותר. מגבלת תקופת הכהונה נועדה לאפשר ריענון שורות ולהבטיח החלפה בין חברי המועצה. הדבר חיוני הן כדי לאפשר גיוון דעות ועמדות והן בשל העובדה שחברות במועצה ציבורית מהווה משאב ציבורי שאין מקום להקנותו לגורם בלעדי למשך תקופה ממושכת מדי.

4.ב. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, בהתקיים אחד מאלה:

- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר או לשר האוצר, לפי העניין;
- (2) הוא חדל להיות עובד משרד התרבות והספורט או משרד האוצר, לפי העניין, ואם הוא נציג ציבור – הוא התמנה לעובד המדינה.
- (ב) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן לגבי חבר המועצה, יעבירו השר או שר האוצר, לפי העניין, מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה ובסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:
 - (1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;
 - (2) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו.
- (ג) השר או שר האוצר, לפי העניין, בהתייעצות עם יושב ראש המועצה, רשאי להעביר את חבר המועצה מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה אם חבר המועצה נעדר בלא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה או מיותר משליש מהישיבות שקיימה במהלך שנה אחת.
- (ד) השר או שר האוצר, לפי העניין, לא יפסיק את כהונתו של חבר המועצה לפי סעיפים קטנים (ב) או (ג) אלא לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.
- (ה) הפסיק חבר המועצה לכהן לפי הוראות סעיף זה, יפעל השר או שר האוצר, לפי העניין, בהתאם להוראות סעיף 4, למינוי חבר אחר במקומו, בהקדם האפשרי.

ד ב ר י ה ס ב ר

חבר המועצה כאשר הוא נעדר בלא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה או מיותר משליש מהישיבות שקיימה במהלך שנה אחת. סעיף קטן זה מאפשר לתת לגורם הממנה סמכות להעביר מכהונתו חבר מועצה שאינו ממלא את תפקידו כנדרש, והאינדיקציה לכך היא העדר השתתפותו בישיבות המועצה שבה הוא חבר.

מוצע בסעיף קטן (ד) כי כל החלטה של השר הממנה בדבר הפסקת כהונה תחייב מתן זכות טיעון לחבר המועצה שנשקלת הפסקת כהונתו.

מוצע בסעיף קטן (ה) לקבוע כי מקום שבו הפסיק חבר המועצה לכהן לפי הוראות סעיף הפסקת הכהונה, יפעל השר הממנה בהקדם האפשרי למנות חבר אחר תחתיו, בהתאם לסעיף המינוי ותנאי הכשירות, וזאת כדי שלא להותיר את המועצה בלא איוש ובאופן שיפגע בתפקודה.

סעיף 4ב המוצע מסדיר את הנסיבות שבהן תסתיים כהונתו של חבר מועצה בטרם הגיע מועד סיומה. סיום כהונה כאמור ייעשה אם חבר המועצה התפטר באמצעות הגשת כתב התפטרות לשר הממנה וכן במקרה שבו חדל חבר המועצה להיות עובד משרד התרבות והספורט או משרד האוצר, לפי העניין, ואם הוא נציג ציבור – אם התמנה לעובד המדינה.

נוסף על כך, כהונתו של חבר המועצה תובא אל סיומה בדרך של העברתו מהכהונה על ידי השר הממנה כאשר נבצר ממנו לשמש בתפקיד דרך קבע וכן כאשר חדלו להתקיים בחבר המועצה תנאי מהתנאים למינויו, ובכלל זה אם הורשע או הוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה שמחמת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש עוד כחבר המועצה.

סעיף קטן (ג) המוצע מסמיך את השר הממנה, לאחר התייעצות עם יושב ראש המועצה, להפסיק כהונה של

- תוקף פעולות 74. ג.4. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה, לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה ובהם שני נציגי ציבור כאמור בסעיף 4(א)(1)(ד), לפחות.
74. ד.4. (א) בסעיף זה –

”בן משפחה” – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב;

”בעל עניין” – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ”ח-1968³;

”טיפול” – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;

”ניגוד עניינים”, של חבר המועצה – ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו במועצה לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו;

”קרוב”, של חבר המועצה – כל אחד מאלה:

- (1) בן משפחה של חבר המועצה;
- (2) אדם שלחבר המועצה יש עניין במצבו הכלכלי;
- (3) תאגיד שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם בעלי עניין בו;

ד ב ר י ה ס ב ר

גם ביחס לזיקות רחוקות שלא נכללו במפורש בסעיף המוצע ובהגדרות הקבועות בו, ואף שהסעיף אינו שולל במפורש את האיסור על ניגוד עניינים באותם מקרים, לא מן הנמנע שהאיסור יחול במקרים אלה מכוח כללי הצדק הטבעי.

סעיף קטן (א) קובע את ההגדרות הדרושות לסעיף המוצע. הוא יוצק תוכן להגדרת המונח ”ניגוד עניינים” ומבהיר כי יש לבחון קיומו של ניגוד עניינים ביחס למילוי תפקידו של חבר המועצה במועצה, בהתחשב בענייניו האישיים או בתפקיד אחר, שלו או של קרובו, וכן קובע מי ייחשב ”קרוב” לעניין זה. משמעות הדברים היא כי חבר המועצה עשוי להיות במצב של ניגוד עניינים גם כאשר אין לחבר המועצה עצמו עניין אישי, אך יש לו עניין במצב של אדם אחר, הנכלל בהגדרת ”קרוב” (ובכלל זה, כאשר מדובר בחבר קרוב). הסעיף קובע הגדרה רחבה ומקיפה של גורמים אשר יש לבחון את ענייניהם ביחס לתפקידו של חבר המועצה, אך יש להדגיש כי לא בכל מקרה שיש לקרוב עניין אישי אכן מתעורר חשש סביר לניגוד עניינים, ויש לבחון את פוטנציאל ההשפעה של העניין האישי בהתחשב גם במידת הקרבה.

סעיף ג4 המוצע, שכותרתו ”תוקף פעולות”, נועד להבטיח את תקינות עבודת המועצה, בהיבט החבריים המכהנים בה, ולשמור על רצף תפקודה ותוקף החלטותיה של מליאת המועצה, במקרה שבו הופסקה כהונתו של מי מחבריה, או שהתגלה ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.

סעיף ד4 המוצע נועד להחיל על חבר המועצה את העיקרון האוסר על עובדי ציבור להימצא במצב של ניגוד עניינים. האיסור על ניגוד עניינים מתייחס למצב שבו יש חשש סביר שעובד הציבור יימצא בניגוד עניינים – הן כאשר מדובר בעניין אישי שלו או של קרובו והן כאשר מדובר בתפקיד אחר של אותו אדם.

הוראות הסעיף המוצע מעגנות ומפרטות הן את העיקרון האוסר על הימצאות במצב של ניגוד עניינים והן את קשת הזיקות הרחבה, שביחס אליה יש לבחון האם מתקיים ניגוד עניינים. ואולם, בנסיבות נתונות, בבחינת השאלה אם מתקיים בפועל חשש סביר לניגוד עניינים, יש לתת את הדעת גם לריחוק הזיקה ולמכלול נסיבות העניין. יובהר כי ייתכנו נסיבות שבהן חשש לניגוד עניינים יתעורר

³ ס”ח התשכ”ח, עמ’ 234.

(4) גוף שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם מנהלים או עובדים אחראים בו.

(ב) לא ימונה לחבר המועצה ולא יכהן כחבר כאמור מי שבשל כהונתו יימצא, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים אשר ימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו במועצה.

(ג) חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.

(ד) נודע לחבר המועצה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב) או (ג), יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש המועצה; היה חבר המועצה האמור היושב ראש – יודיע על כך לשר.

גמול והחזר
הוצאות
ה.4. (א) בסעיף זה –

“חוזר הממונה על השכר” – חוזר הממונה על השכר בדבר תשלום גמול והחזר הוצאות ליושב ראש וחברי מועצה בתאגידים הסטוטוריים, מיום ט”ז באלול התשע”ה (15 בספטמבר 2011) המתפרסם באתר האינטרנט של אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, כפי שיעודכן מזמן לזמן.

ד ב ר י ה ס ב ר

החלטות בשיתוף עם גורם אחר, גילוי נאות, מתן הנמקה מיוחדת וכיוצא בזה.

סעיף קטן (ד) מתייחס לחובת ההודעה המוקדמת המוטלת על חבר המועצה כאשר הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים. על פי הסעיף, בכל מצב שבו נודע לחבר המועצה על אפשרות להימצאות במצב של ניגוד עניינים, הוא נדרש לעדכן את יושב ראש המועצה, ואם הוא יושב הראש – את השר, ובהתאם לכך יהיה מקום לגבש בעניינו הסדר למניעת ניגוד עניינים כמפורט לעיל.

בשל הזמן והמאמץ הנדרשים מחברי המועצה לשם ביצוע תפקידם כיאות, מעוגנת בסעיף 4ה המוצע האפשרות לשלם גמול, שאינו בגדר שכר, לחברי המועצה. הגמול שחברי המועצה יהיו זכאים לקבל בעבור השתתפות בישיבות המועצה יהיה בהתאם לחוזר שקבע הממונה על השכר במשרד האוצר בדבר תשלום גמול והחזר הוצאות ליושב ראש וחברי מועצה בתאגידים סטוטוריים, בדומה להסדרים הקיימים כיום לפי חוק המכון הלאומי למצוינות בספורט (מכון וינגייט), התשע”ז-2017.

בשל היקף העבודה הנרחב הנדרש מיושב ראש המועצה וכן הצפוי אף לסגנו, ובשים לב להיבטים הפיננסיים המורכבים הכרוכים בפעילות המועצה, מוצע בסעיף קטן (ג) להסמיך את השר, בהסכמת שר האוצר, לקבוע תקנות לעניין הגמול שישולם להם ושיעורו.

סעיף קטן (ב) אוסר על מינוי של חבר המועצה אם הוא עלול להימצא באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים, באופן שימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו. ככלל, ההנחה היא שזיקות שיש לחבר המועצה לתפקיד עשויות להצריך הטלת הגבלות על חבר המועצה במילוי תפקידו, אשר יבואו לידי ביטוי בהסדר ניגוד עניינים שייערך בעבורו. על פי סעיף קטן זה, רק אם חבר המועצה יימצא במצב של ניגוד עניינים שלא ניתן למנוע אותו במסגרת הסדר ניגוד עניינים, או שהסדר ניגוד העניינים ימנע ממנו למלא את עיקר התפקיד – לא יהיה ניתן למנותו.

סעיף קטן (ג) מתייחס לאופן שבו יש לנהוג במקרה של חשש לניגוד עניינים במהלך הכהונה, וקובע כי חבר המועצה לא יטפל בנושאים שהטיפול בהם יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים. בהתאם להגדרת “טיפול” שבסעיף קטן (א), על חבר המועצה להימנע מכל סוג של מעורבות באותו נושא, לרבות נוכחות בדיון לעניין אותו נושא. ואולם יובהר כי סעיף קטן זה אינו מייית את הצורך בעריכת הסדר למניעת ניגוד עניינים, אשר במסגרתו יש להתייחס לכל הזיקות הרלוונטיות ולקבוע כיצד על חבר המועצה לנהוג כדי להימנע מלהימצא במצב של ניגוד עניינים. הסדר ניגוד עניינים עשוי לכלול צעדים אישיים (כגון התפטרות ממילוי תפקיד מקביל או שינוי באופן הפעילות) או הימנעות מטיפול באותו עניין, כאמור בסעיף קטן זה. לצד זאת, במקרים המתאימים ניתן לנקוט צעדים אחרים שאינם שוללים את הטיפול באותו עניין, כגון קבלת

(ב) חבר המועצה לא יקבל מהמועצה שכר בעד שירותיו, אך יהיה זכאי לגמול בעבור השתתפות בישיבות המועצה, בהתאם להוראות חוזר הממונה על השכר ובהתאם לסיווג המועצה על ידי הוועדה לסיווג תאגידים סטטוטוריים שהוקמה מכוח החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/218 מיום י"ב באדר ב' התשנ"ה (14 במרס 1995).

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לקבוע בתקנות כי ישולם ליושב ראש המועצה וסגנו גמול בשיעור כפי שיקבע.

14. החלת דינים על חברי המועצה
חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם, בפעולתם כחברי המועצה, כדין עובדי המדינה, לעניין חיקוקים אלה ולעניין פעולותיהם במועצה:

- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969⁴;
- (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959⁵ – ההוראות הנוגעות לכלל עובדי המדינה;
- (3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969⁶;
- (4) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979⁷;
- (5) חוק העונשין, התשל"ז-1977⁸ – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור.

ד ב ר י ה ס ב ר

לעסוק בפעילות מפלגתית בתחומם של נכסי הציבור (סעיף 3ב); איסור לארגן הפגנה או תהלוכה בעלת אופי מדיני (סעיף 4); איסור להתרים כספים וזולת לאוצר המדינה (סעיף 5).

לגבי חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969 – חוק זה קובע שורה של הגבלות על מעבר של פורש משירות הציבור אל גופים אשר הפורש עסק בעניינם או היה מעורב במתן זכות להם במסגרת תפקידו הציבורי. זאת, בהתאם למטרתו של החוק, שהיא שמירה על טוהר המידות ואמון הציבור במערכת, ומניעת תופעות שליליות הכרוכות בניצול קשרים אישיים של עובד הציבור שרכש בתוקף תפקידו לפני פרישתו.

לגבי חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979 – החוק קובע כי על עובד ציבור וכן על בן או בת זוגו ומי שסמוך על שולחנו חל איסור על קבלת מתנה הניתנת לו בשל תפקידו כעובד הציבור. החוק נועד למנוע פגיעה בטוהר המידות ובכלל זאת למנוע תופעות פסולות של הענקת מתנה או גמול לעובד ציבור כדי להטות את שיקול דעתו ולהשפיע על הליך קבלת ההחלטות.

סעיף 14 המוצע מבקש להחיל על חברי המועצה שורה של דינים שמטרתם היא ככלל שמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי ושמירת עצמאותם המקצועית, כמפורט להלן.

לעניין ההגבלה על הזכות להתמודד לכנסת לפי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, יצוין כי חברי המועצה שאינם עובדי המדינה תחול ההגבלה הקבועה בסעיף 56(ב) לחוק האמור, שלפיה חברותם במועצה תופסק מיום הגשת רשימת המועמדים עד יום הבחירות לכנסת, ואם ייבחרו לכנסת – כל זמן היותם חברי הכנסת. ככלל, ההגבלה הקבועה בסעיף 56(א) לחוק, אשר הוחלה על עובדי מדינה בכירים לא תוחל על חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

לגבי חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 – על חברי המועצה שאינם עובדי המדינה יחולו החובות והאיסורים החלים מכוח החוק על כלל עובדי המדינה: איסור על השתתפות בבחירות (למעט חשאיות) ב"גוף בוחר" (סעיף 3א); איסור

⁴ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

⁵ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

⁶ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

⁷ ס"ח התש"ם, עמ' 2.

⁸ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

- (1) בכותרת השוליים, במקום "נוהל" יבוא "סדרי עבודתה של";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "יכריעו השרים" יבוא "יכריע יושב ראש המועצה";
- (3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב1) ביקשו שלושה מחברי המועצה לדון בנושא פלוני, יהיה הנושא כלול בסדר יומה של המועצה בישיבתה הקרובה, ובלבד שהבקשה האמורה נמסרה לא יאוחר משבעה ימים לפני מועד הישיבה.";
- (4) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) המועצה תקבע את דרכי עבודתה וסדרי דיוניה, אם לא נקבעו לפי חוק זה, והיא רשאית למנות ועדות משנה מקרב חבריה, דרך כלל או לעניין מסוים; דרכי עבודת המועצה וסדרי דיוניה יפורסמו באתר האינטרנט של המועצה."

.5 בסעיף 5א5(ז) לחוק העיקרי, במקום "ולשרים" יבוא "ולשר".

.6 בסעיף 6 לחוק העיקרי –

- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "עובדי המועצה והמנהל הכללי";
- (2) בסעיף קטן (א), במקום "שיקבעו השרים" יבוא "שיקבע השר" ובמקום "העבודה" יבוא "הכספים";
- (3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) לא ימונה לעובד המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כעובד המועצה, או שהוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור, וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו";

ד ב ר י ה ס ב ר

לשם הגברת השקיפות לציבור הרחב, מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג), כי דרכי העבודה של המועצה וסדרי דיוניה יפורסמו באתר האינטרנט של המועצה.

סעיף 5 מוצע לתקן את סעיף 5א לחוק, העוסק בוועדת הביקורת של תאגיד המועצה, ולקבוע כי הדוח של ועדת הביקורת יימסר למועצה ולשר, ולא ל"שרים" כפי שנקבע בחוק בנוסחו הנוכחי.

סעיף 6 מוצע לערוך שורה של תיקונים בסעיף 6 לחוק, העוסק בעובדי תאגיד המועצה, ובכללם המנהל הכללי של תאגיד המועצה.

בסעיף קטן (א), מוצע לקבוע כי תקנות שבהן ייקבעו התיאומים לעניין דרכי קבלת עובדים לתאגיד המועצה ותנאי עבודתם ביחס לעובדי המדינה, ייקבעו בידי השר באישור ועדת הכספים של הכנסת, ולא בידי השר ושר האוצר ובאישור ועדת העבודה של הכנסת כפי שנקבע בחוק בנוסחו הנוכחי.

בשל התפקיד הציבורי שממלאים עובדי תאגיד המועצה, מוצע לקבוע בסעיף קטן (א1) המוצע כי לא ימונה לעובד תאגיד המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או

לגבי חוק העונשין, התשל"ז-1977, החוק קובע שורה של עבירות העוסקות, בין השאר, בעובדי ציבור. חלק מהעבירות הן ייחודיות לעובדי ציבור, ובהן מרמה והפרת אמונים, גילוי בהפרת חובה, שימוש לרעה בכוח המשרה, לחץ של עובד ציבור, גניבה בידי עובד ציבור; וחלקן נועדו לתת הגנה מוגברת לעובד ציבור, ובהן תקיפת עובד ציבור, הפרעה לעובד ציבור והעלבת עובד ציבור.

סעיף 4 מוצע לתקן את סעיף 5 לחוק, שעניינו סדרי עבודתה של המועצה. מוצע לקבוע, בסעיף קטן (ב), כי במקרה של דעות שקולות בהצבעת המועצה – יכריע יושב ראש המועצה, כמקובל בדברי חקיקה אחרים, ולא "השרים" כפי שנקבע בנוסחו הנוכחי של החוק.

לשם הבטחת תפקודה התקין של המועצה, מוצע לקבוע כי אם ביקשו שלושה מחברי המועצה לדון בנושא מסוים, יעלה אותו נושא לסדר היום של המועצה בישיבתה הקרובה, ובלבד שהבקשה האמורה נמסרה לא יאוחר משבעה ימים לפני מועד הישיבה. כמו כן מוצע לקבוע במפורש כי המועצה רשאית למנות ועדות משנה מקרב חבריה, דרך כלל או לעניין מסוים.

(4) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) עובדי המועצה דינם כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:

(1) החיקוקים המנויים בסעיף 14;

(2) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 – ההוראות הנוגעות לתעודת עובד הציבור";

(5) בסעיף קטן (ג), במקום "השרים" יבוא "השר, לאחר שקיימה הליך לאיתור מועמדים";

(6) בסעיף קטן (ד), במקום "לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד" יבוא "לשתי תקופות כהונה נוספות, לכל היותר";

(7) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(1ד) המנהל הכללי יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, אם התפטר בהודעה בכתב שהגיש למועצה ולשר

(2ד) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן לגבי המנהל הכללי, תעבירו המועצה, באישור השר, מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה ובסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:

(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;

(2) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו.

(3ד) המועצה רשאית, באישור השר, להעביר את המנהל הכללי מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה, אם סברה כי הוא אינו ממלא את תפקידו כראוי.

(4ד) המועצה לא תפסיק את כהונתו של המנהל הכללי לפי סעיף קטן (2ד) או (3ד) אלא לאחר שנתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

במסמך רשמי, וכי התעודה תהיה חתומה בידי עובד הציבור שעשה את הרישום או את המעשה (סעיף 23 לפקודה), וכי דין תעודת עובד הציבור כדין עדות, כלומר עובד הציבור לא נדרש להתייצב לעדות בבית המשפט אלא אם כן יידרש להיחקר בחקירה נגדית (סעיף 25 לפקודה). תכליתן של ההוראות העוסקות בתעודת עובד ציבור היא לחסוך מעובדי הציבור את הצורך להגיע לבתי משפט באופן תכוון ולטלטל את המסמכים לבית המשפט, וכך למנוע שיבוש של עבודת המינהל.

למען הסר ספק, מובהר כי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) חלים גם על המנהל הכללי של תאגיד המועצה, כמי שעומד בראש מערך העובדים.

בסעיפים קטנים (ג) עד (4ד) מוצע לקבוע הוראות לעניין מינוי המנהל הכללי של תאגיד המועצה, תנאי הכשירות הדרושים לשם מינויו, תקופת כהונתו והעברתו מכהונה. מוצע כי המנהל הכללי ימונה בידי המועצה, באישור השר, לאחר שקיימה הליך לאיתור מועמדים. יובהר כי על מינוי המנהל הכללי חלות הוראות סעיף 37(ג) ו-(ד) לחוק החברות הממשלתיות, הקובעות, בין השאר, כי כשיר לכהן כמנהל כללי, תושב ישראל שמלאו לו 25 שנה לפחות ומתקיימים לגביו שני אלה:

בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן בתפקיד, או מי שהוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

כמו כן מוצע לעדכן את רשימת הדינים שיחולו על עובדי תאגיד המועצה, כמפורט בסעיף קטן (ב), וזאת עקב שינויים שחלו בחקיקה מאז חוקק הסעיף. מוצע לקבוע כי עובדי תאגיד המועצה דינם כדין עובדי המדינה לעניין החיקוקים המנויים בסעיף 14 המוצע (חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשע"ט-1969; חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 – ההוראות הנוגעות לכלל עובדי המדינה; חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969; חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980; וחוק העונשין, התשל"ו-1977 – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור); וכן לעניין פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 – ההוראות הנוגעות לתעודת עובד הציבור.

לעניין פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, יובהר כי משמעות החלתה על עובדי תאגיד המועצה נוגעת בעיקרה ל"תעודת עובד ציבור", כפי שבאה לידי ביטוי בסימן ג' בפרק ב' לפקודה שבו נקבע, בין השאר, כי בית המשפט רשאי לקבל כראיה תעודה על דבר שנרשם

⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

(ד5) הפסיק המנהל הכללי לכהן לפי הוראות סעיפים קטנים (ד1) עד (ד3), לפי העניין, תפעל המועצה בהתאם להוראות סעיף קטן (ג) למינוי מנהל כללי במקומו, בהקדם האפשרי.

(ד6) התפנתה משרתו של המנהל הכללי וטרם מונה אחר במקומו או החליטה המועצה כי נבצר מהמנהל הכללי, באופן זמני, למלא את תפקידו, תמנה לו, באישור השר, ממלא מקום לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים, ורשאית היא להאריכה – בהתקיים נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, באישור השר ובהתייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים הפועלת מכוח חוק החברות הממשלתיות – בתקופה נוספת, אחת או יותר”

תיקון סעיף 7 7. בסעיף 7 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום “השרים” יבוא “השר ושר האוצר (בחוק זה – השרים);”

(2) בסעיף קטן (ה), במקום “מנהל המועצה” יבוא “המנהל הכללי.”

תיקון סעיף 8 8. בסעיף 8 לחוק העיקרי –

(1) במקום “ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת” יבוא “ועדת הכספים של הכנסת, ובהתאם לתנאים שנקבעו באותן תקנות (בסעיף זה – תוכנית הימורים);”

ד ב ר י ה ס ב ר

תפקידו כראוי. החלטות המועצה כאמור יתקבלו רק לאחר שניתנה למנהל הכללי הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין הפסקת הכהונה.

לשם הבטחת רציפות העבודה, מוצעות בסעיפים קטנים (ד5) ו-(ד6) הוראות לעניין מינוי מנהל כללי חלף המנהל שכהונתו הופסקה וכן לעניין מינוי ממלא מקום לתקופה זמנית.

סעיף 7 מוצע לערוך תיקוני נוסח קלים בסעיף 7, שעניינו תקציב תאגיד המועצה. בהקשר זה יובהר כי על אישור תקציב תאגיד המועצה חל בנוסף סעיף 22 לחוק יסודות התקציב, התשמ”ה-1985.

סעיף 8 סעיף 8 לחוק מסדיר את ההימורים שמארגן תאגיד המועצה וכיום נקבע בו כי תוכנית ההימורים תעוגן בתקנות שתתקין המועצה, באישור של השר, שר האוצר וועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת. מוצע לתקן את הסעיף כך שהסמכות לאשר את תוכנית ההימורים תהיה בידי השרים האמורים וועדת הכספים של הכנסת.

לשם הגברת השקיפות לציבור, מוצע לקבוע כי נוסף על הפרסום ברשומות, תפורסם תוכנית ההימורים באתר האינטרנט של תאגיד המועצה. כמו כן מוצע לקבוע חוקה שלפיה יראו אדם המשתתף בהימורים שמארגן תאגיד המועצה כמי שהסכים לכל תנאי תוכנית ההימורים שנקבעו בתקנות, לעניין אותו סוג של תוכנית. ההוראה המוצעת נדרשת לשם הבהרה של המצב המשפטי הנוהג, ובשים לב, בין השאר, לטענות שעלו בהליכים שונים נגד תאגיד המועצה.

(1) הוא בעל תואר אקדמי או השכלה גבוהה אחרת כאמור בסעיף 16 לחוק החברות הממשלתיות;

(2) הוא בעל ניסיון של חמש שנים לפחות באחד מאלה, או שהוא בעל ניסיון מצטבר של חמש שנים לפחות בשניים או יותר מאלה: תפקיד בכיר בתחום הניהול העסקי של תאגיד בעל היקף עסקים משמעותי; כהונה ציבורית בכירה או תפקיד בכיר בשירות הציבורי בנושאים כלכליים, מסחריים, ניהוליים או משפטיים; תפקיד בכיר בתחום עיסוקיה העיקריים של המועצה.

על אף האמור, במקרים חריגים ניתן למנות מי שאין לו השכלה כנדרש, אם הוא בעל ניסיון מצטבר של שנים עשרה שנים לפחות בתפקיד או ככהונה כאמור לעיל, שמתוכן שש שנים לפחות בעלי היקף פעילות שאינו נופל מזה של המועצה, ובאישור מיוחד של הוועדה לבדיקת מינויים כאמור בסעיף 37(ג) לחוק החברות הממשלתיות.

כיום נקבע בחוק כי תקופת כהונתו של המנהל הכללי תהיה חמש שנים וכי ניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד. מוצע להותיר את תקופת הכהונה על כנה, אך לאפשר הארכה של המינוי לשתי תקופות כהונה נוספות, לכל היותר, וזאת בשל היתרונות הגלומים בכהונה ארוכת טווח, במקרים מתאימים.

מוצע לקבוע כי המנהל הכללי יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, אם התפטר מתפקידו וכי המועצה, באישור השר, תעביר את המנהל הכללי מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה, אם נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או אם חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו. נוסף על כך, תהיה המועצה רשאית, באישור השר, להעביר את המנהל הכללי מתפקידו, אם סברה כי הוא אינו ממלא את

(2) האמור בו יסומן "א" ואחריו יבוא:

"(ב) תוכנית הימורים תפורסם באתר האינטרנט של המועצה.

(ג) יראו אדם המשתתף בהימורים שמארגנת המועצה כמי שהסכים לכל תנאי תוכנית ההימורים שנקבעו לפי סעיף זה, לענין סוג התוכנית שבה הוא משתתף."

9. בסעיף 8א לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) לא תקשר המועצה בהסכם עם אדם אחר לביצוע עבודות הכרוכות בתוכנית הימורים לפי סעיף קטן (א), ובכלל זה עם בעל תחנה כמשמעותו בסעיף קטן (ג), אם לדעת אחראי איסור הלבנת הון שמונה לפי סעיף 101(1), אותו אדם, ואם הוא תאגיד – התאגיד או נושא משרה בו, הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לבצע את העבודות כאמור, להיות בעל תחנה או לכהן כנושא משרה, לפי הענין, או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בענינו; לענין זה, "נושא משרה" – כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט–1999¹⁰."

10. בסעיף 8ג(ד) לחוק העיקרי, אחרי "שיעורי תשלום שונים" יבוא "לזוכים".

11. בסעיף 8ד(ג) לחוק העיקרי, במקום "46" יבוא "70".

12. בסעיף 9(ג) לחוק העיקרי, במקום "ברשומות ובאתר" יבוא "באתר".

ד ב ר י ה ס ב ר

לענין זה מוצע לאפשר לאחראי על איסור הלבנת הון שיקול דעת לא רק ביחס להרשעות פליליות אלא גם ביחס לכתבי אישום שהוגשו נגד זכיון, ואם הזכיון הוא תאגיד – גם נגד נושא משרה בו, וזאת מכיוון שהגשת כתב אישום מעידה על קיומן של ראיות לכאורה לביצוע עבירות ברמה אשר די בה כדי לבסס החלטה של רשות מינהלית. עם זאת, יובהר כי קיומו של כתב אישום כנגד אדם אינו מהווה כלל פסילה באופן אוטומטי, ורישום זה ייבחן בהתאם להוראות סעיף 36 לחוק המידע הפלילי.

10. מוצע לערוך תיקון נוסח קל בסעיף 8ג(ד) לחוק, כך שיובהר כי שיעורי התשלום השונים מתייחסים לתשלומים לזוכים.

11. סעיף 8ד לחוק מגביל את הוצאות השיווק והפרסום של תאגיד המועצה, בשיעורים ובסכומים המפורטים בו.

לפי סעיף קטן (ג), סך הוצאות תאגיד המועצה בשל הסכמים עם גופי ספורט (הסכמים הכוללים הוצאות שיווק ותפעול בלבד), לא יעלה על 46 מיליון שקלים חדשים בשנה. מוצע לאפשר הגדלה של סך ההוצאות המרבי ל-70 מיליון שקלים חדשים בשנה. הגדלת סך ההוצאות כאמור נדרשת כדי לאפשר לתאגיד המועצה להרחיב את שיתופי הפעולה המסחריים עם גופי ספורט, בין השאר, בהיבטים אלה: מיתוג וקיום אירועים שיווקיים, יחסי ציבור, תיאום מועדי משחקים, ריכוז נתונים וסטטיסטיקות.

12. אשר לרוח תאגיד המועצה בדבר הכנסות והוצאות, כאמור בסעיף 9(ג) לחוק, מוצע לאפשר את פרסומו באתר האינטרנט של תאגיד המועצה בלבד.

9. סעיף 8א לחוק קובע כי תאגיד המועצה רשאי לבצע את העבודות הכרוכות בתוכנית הימורים באמצעות אחר (להלן – זכיון), על פי הסכם בכתב איתו, וזאת לתקופה שלא תעלה על שנתיים בכל פעם. הזכיינים אשר מקבלים כאמור הרשאה בכתב מטעם תאגיד המועצה לבצע פעולות הכרוכות בהימורים, עשויים להיות נגישים לסכומי כסף גדולים בכל יום. לפיכך, קיים חשש כי הפעלת תחנת הימורים על ידי זכיון בעל עבר פלילי, תשמש לפעילות אסורה או תהווה אבן שואבת לגורמים עברייניים ומוקד לפעילות עבריינית מסוגים שונים (כגון: שוק אפור, הימורים לא חוקיים, העלמות מס והלבנת הון).

עד כה היה נהוג לבחון את העדר העבר הפלילי של הזכיינים, בטרם כריתת הסכם עימם, על דרך של תצהיר שנדרשו להגיש. עם חקיקת חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט–2019 (להלן – חוק המידע הפלילי), אשר אוסר בסעיף 3(ב) על קבלת מידע פלילי שלא על פי החוק, לרבות בדרך של תצהיר, התעורר הצורך לעגן את סמכות המועצה לבחון העדר עבר פלילי כאמור.

לפי התיקון המוצע, התקשרות תאגיד המועצה עם אדם אחר לביצוע עבודות הכרוכות בהימורים, ובכלל זה עם בעל תחנה, תהיה מותנית בבדיקת עברו הפלילי של אותו אדם, ואם אותו אדם הוא תאגיד – גם בבדיקת עברו הפלילי של נושא משרה בתאגיד כהגדרתו בסעיף 1 לחוק החברות, התשנ"ט–1999. הבדיקה כאמור, ובכלל זה שיקול הדעת בהכרעה אם יש בעברו הפלילי של אדם כדי למנוע התקשרות עימו, תבצע בידי אחראי איסור הלבנת הון, המתמנה על ידי המועצה לפי סעיף 10(1) לחוק.

¹⁰ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

- (1) בסעיף קטן (ב)(2), במקום "לאחר התייעצות" יבוא "בהסכמת השר ולאחר התייעצות" והסיפה החל במילים "ואם פחת" – תימחק;
- (2) בסעיף קטן (ו)(2), במקום "שר המשפטים" יבוא "השר ושר המשפטים";
- (3) בסעיף קטן (ט)(1)(ב), אחרי "שר האוצר" יבוא "בהסכמת השר";
- (4) בסעיף קטן (י), בכל מקום, במקום "שר האוצר, בהתייעצות" יבוא "שר האוצר, בהסכמת השר ובהתייעצות" והמילים "ושר התרבות והספורט" – יימחקו.
- .14 המועצה להסדר ההימורים בספורט שכינה לפי סעיף 4 לחוק העיקרי ערב תחילתו של חוק זה, תמשיך לכהן עד למינויה של מועצה חדשה בידי השר ושר האוצר לפי סעיף 4 בחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 13 בסעיף 10 ב לחוק, שעניינו אמצעי זיהוי ומניעת הלבנת הון, מוצע להוסיף כי סמכויות שר האוצר יופעלו בהסכמת שר התרבות והספורט של העובדה כי שני השרים ממונים על ביצועו של החוק.

סעיף 14 מוצע לקבוע כי עד למינויה של מועצה חדשה תמשיך לכהן המועצה שמונתה ערב תיקון החוק.

ולא לחייב את פרסומו ברשומות, כפי שקבוע כיום. זאת, בשים לב לכך שדוח תאגיד המועצה אינו מהווה תקנה בת פועל תחיקתי שנדרש לפרסמה ברשומות, וכיוון שהפרסום באינטרנט הוא אמצעי מספק לשם השגת שקיפות ויידוע הציבור.

