



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

27 בפברואר 2023

1603

ו' באדר התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק הצלילה הספורטיבית (תיקון מס' 4) (צלילת היכרות), התשפ"ג-2023 150

הצעת חוק הצלילה הספורטיבית (תיקון מס' 4) (צלילת היכרות), התשפ"ג-2023

- תיקון סעיף 1 1. בחוק הצלילה הספורטיבית, התשל"ט-1979¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) לפני ההגדרה "מכשיר צלילה אישי" יבוא:
"הורה" – לרבות אפוטרופוס שמונה לקטיין;
- (2) אחרי ההגדרה "צלילה ספורטיבית" יבוא:
"צלילת היכרות" – צלילה ספורטיבית המיועדת להיכרות עם תחום הצלילה שאינה נערכת לשם קבלת תעודה לפי החוק;
- (3) בהגדרה "השר", במקום "החינוך והתרבות" יבוא "התרבות והספורט".
- תיקון סעיף 2 2. בסעיף 2(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ההסכמה תהיה בכתב ותיחתם בידי ההורה".
- הוספת סעיף 2א 3. אחרי סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:
- "הגבלה על צלילת 2א. (א) על אף האמור בסעיף 2(א), לא יצלול אדם צלילת היכרות אלא אם כן מלאו לו 8 שנים והצלילה נערכת במרכז צלילה שקיבל רישיון לפי סעיף 5.
- (ב) מרכז צלילה לא יערוך צלילת היכרות אלא אם כן התקיימו התנאים החלים על צלילה ספורטיבית לפי חוק זה וכן כל אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף ההגדרות שבחוק העיקרי (סעיף 1), ולהוסיף את ההגדרות "הורה" ו"צלילת היכרות"; לפי ההגדרה המוצעת, צלילת היכרות היא צלילה ספורטיבית המיועדת להיכרות עם תחום הצלילה, שאינה נערכת לשם קבלת תעודת צולל לפי החוק.

כמו כן, מוצע לתקן את ההגדרה "השר" בשל שינויים שחלו בהגדרת תחומי האחריות של משרדי הממשלה. על פי המוצע, השר האחראי על ביצוע החוק ועל התקנת תקנות מכוחו הוא שר התרבות והספורט.

סעיף 2 מוצע לתקן את סעיף 2 לחוק העיקרי, שעניינו הגבלות על צלילה ספורטיבית. מוצע לתקן את סעיף קטן (א) שבו ולהבהיר כי הסכמת הורה הנדרשת לצלילה ספורטיבית של מי שטרם מלאו לו 15 שנים, תהיה בכתב ותיחתם בידי ההורה.

סעיף 3 מוצע להוסיף את סעיף 2א שעניינו הגבלה על צלילת היכרות. לפי סעיף קטן (א) המוצע, לא יצלול אדם צלילת היכרות אלא אם כן מלאו לו 8 שנים והצלילה נערכת במרכז צלילה מורשה. לפי סעיף קטן (ב) המוצע, על מרכז צלילה העורך צלילת היכרות יחולו התנאים וההגבלות החלים על צלילה ספורטיבית לפי

כללי חוק הצלילה הספורטיבית, התשל"ט-1979 (להלן – החוק העיקרי). קובע הוראות לעניין צלילה ספורטיבית ומסדיר, בין השאר, את רישוי מרכזי הצלילה והסמכת מדריכי הצלילה והפיקוח עליהם. לפי החוק, חל איסור על צלילה ספורטיבית למי שטרם מלאו לו 12 שנים ושאינו בעל תעודת צולל.

בתיקון זה, מוצע לעגן בחקיקה ראשית את המצב הנוהג בשטח זה כמה עשורים ולאפשר צלילת היכרות, שהיא צלילה ספורטיבית המיועדת להיכרות עם תחום הצלילה ו שאינה נערכת לשם קבלת תעודת צלילה לפי החוק, למי שמלאו לו 8 שנים, בכפוף להגבלות מחמירות כמוצע בהצעת החוק, ובכללן עומק צלילה רדוד וליווי צמוד של מדריך צלילה.

לשם גיבוש הצעת החוק, רשות הצלילה הספורטיבית שבמשרד התרבות והספורט (להלן – הרשות) נועצה במומחים מתחום הרפואה הימית ומתחום הצלילה ובחנה את ההסדרים הנוהגים במדינות שונות בעולם, ועמדתה היא כי לנוכח הניסיון הרב שנצבר בתחום, צלילת היכרות שיבוצעו לפי ההגבלות המוצעות יבטיחו את בטיחות הצוללים.

¹ ס"ח התשל"ט, עמ' 141; התשס"ה, עמ' 746.

- (1) טרם עריכת הצלילה, מילא הצולל, ואם הוא קטין – הורה, שאלון בדבר מצבו הרפואי (בסעיף קטן זה – שאלון רפואי); הרשות המוסמכת תקבע כללים לעניין השאלון הרפואי והפרטים שייכללו בו;
- (2) הצולל כשיר לכך מבחינה רפואית לפי השאלון הרפואי או שניתן לו אישור מאת רופא צלילה, וכן מרכז הצלילה מצא שהצולל כשיר לכך מבחינה תפקודית, לאחר הערכה תפקודית שנערכה בהתאם להוראות הרשות המוסמכת כאמור בסעיף קטן (ד);
- (3) גילו של הצולל הוא 8 שנים ומעלה;
- (4) בכל משך צלילת ההיכרות ילווה את הצולל ויאחזו בו מדריך צלילה שהוסמך לפי סעיף 6 (בפסקה זו – מדריך); בצלילת היכרות הנערכת לכמה צוללים במשותף, יוקצה מדריך אחד לכל צולל;
- (5) עומק הקרקעית באזור שבו נערכת צלילת ההיכרות לא יעלה על 6 מטרים;
- (6) טרם מלאו לצולל 12 שנים יחולו, נוסף על התנאים המפורטים בפסקאות (1) עד (5), תנאים אלה:
- (א) משכה של צלילת היכרות אחת לא יעלה על 45 דקות;
- (ב) צלילת ההיכרות תיערך באמצעות ציוד שמשקלו וגודלו מותאמים לגיל הצולל ומידותיו;

ד ב ר י ה ס ב ר

- לשם הגנה על שלומם ובריאותם של צוללים שטרם מלאו להם 12 שנים, ואשר ככלל אינם מורשים לצלול צלילה ספורטיבית, מוצע לקבוע, נוסף על התנאים האמורים לעיל, שורה של תנאים מחמירים לצורך קיום צלילת היכרות כמפורט להלן:
- (1) משכה של צלילה אחת לא יעלה על 45 דקות;
- (2) הצלילה תיערך באמצעות ציוד (ובכלל זה מכל צלילה, מסכה, סנפירים, חליפה ומשקולות) שמשקלו וגודלו מותאמים לגיל הילד ומידותיו;
- (3) לעניין ילדים בני 8 ו-9, שטרם מלאו להם 10 שנים – תדירות הצלילה לא תעלה על יותר משתי צלילות ביום.
- התנאים המחמירים שתוארו לעיל גובשו בהתייחס לסיכונים הקיימים בצלילת היכרות הנערכת במים פתוחים, כגון ים. סיכונים אלה פחותים כאשר מדובר בצלילת היכרות הנערכת בבריכת שחייה מתוחמת, שעומקה רדוד יותר ושתנאי הראות בה טובים. על כן, מוצע בסעיף קטן (ג) להסמיך את השר לקבוע בתקנות הקלות בהתייחס לצלילת היכרות הנערכת בבריכות שחייה, מטוג שיקבע.

החוק, ובכלל זה ההוראות הקבועות כיום בנהלים של הרשות, וכן התנאים כמפורט באותו סעיף קטן.

לפי המוצע, טרם ביצוע צלילת ההיכרות, ימלא הצולל (ואם הוא קטין – הורה) שאלון בדבר מצבו הרפואי, ולא תיערך צלילת היכרות למי שאינו כשיר לכך מבחינה רפואית או תפקודית.

נוסף על כך, בכל משך צלילת ההיכרות, ילווה את הצולל מדריך צלילה שהוסמך לפי סעיף 6. לעניין זה יוער כי הסמכת מדריך לפי תקנות הצלילה הספורטיבית (תעודות), התש"ם-1980, והנוהל הקיים של הרשות, כפופה לכך שהכשרת המדריך כללה, בין השאר, הכשרה ייעודית לצלילות היכרות שאישרה הרשות. המדריך יאחזו בצולל בכל משך צלילת ההיכרות, ואם צלילת ההיכרות נערכת לכמה צוללים במשותף, יוקצה מדריך אחד לכל צולל. לעניין זה יבוא בחשבון גם מדריך עוזר כהגדרתו בתקנה 16 לתקנות הצלילה הספורטיבית (תעודות), התש"ם-1980, ובלבד שעבר הכשרה ייעודית כאמור.

נוסף על כך, עומק הקרקעית באזור שבו מבוצעת הצלילה לא יעלה על 6 מטרים.

(7) טרם מלאו לצולל 10 שנים – בלי לגרוע מהתנאים המפורטים בפסקה (6), תדירות צלילת היכרות לא תעלה על שתי צלילות ביום.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), השר רשאי, לפי הצעת הרשות המוסמכת, לקבוע כי על צלילת היכרות הנערכת בבריכת שחייה מסוג שיקבע, לא יחולו חלק מהתנאים שבסעיף הקטן האמור, או שיחולו בשינויים, וכן הוא רשאי לקבוע תנאים נוספים לעניין זה, והכול ובלבד שלא יהיה בכך כדי לפגוע בבטיחות הצוללים.

(ד) הרשות המוסמכת רשאית לתת הוראות שיחולו על מרכזי צלילה לעניין עריכת צלילת היכרות ודרכי פעולתם בהתאם לתנאים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) (להלן – נוהלי הרשות).

(ה) אין חובה לפרסם את נוהלי הרשות ברשומות, ואולם הרשות המוסמכת תפרסם ברשומות הודעה על כך שניתנו ועל מועד תחילתם, ובלבד שמועד תחילתם לא יקדם למועד פרסום ההודעה ברשומות.

(ו) נוהלי הרשות וכל שינוי בהם יישלחו ברשימת תפוצה אלקטרונית לכל הנוגעים בדבר או יובאו לידיעתם בדרך אחרת; נוסף על כך, יועמדו נוהלי הרשות לעיון הציבור במשרדי הרשות ויפורסמו באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט באופן בולט לעין, במיקום שייועד לנוהלי הרשות ובאופן שיאפשר מעקב אחר שינויים ותיעודם לאורך זמן; השר רשאי לקבוע דרכים נוספות לפרסום נוהלי הרשות.

4. בסעיף 3 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "ובלבד שהצלילה מיועדת להדרכה בצלילה ספורטיבית".

5. בסעיף 6 לחוק העיקרי, אחרי "12 שנים" יבוא "ולעניין צלילת היכרות – למי שמלאו לו 8 שנים".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4 בסעיף 3 לחוק העיקרי, שעניינו איסור על צלילת יחידה, מוצע להבהיר, למען הסר ספק, כי צלילה של מי שאינו בעל תעודת צולל בלוויית מדריך צלילה, תהיה אפשרית רק במסגרת של הדרכת צלילה ספורטיבית על סוגיה (ובכלל זה צלילת היכרות).

סעיף 5 סעיף 6 לחוק העיקרי קובע כיום כי לא תיעשה הדרכה בצלילה ספורטיבית אלא למי שמלאו לו 12 שנים, ובידי מדריך צלילה מוסמך שקיבל תעודה מהרשות. מוצע לתקן את הסעיף האמור כך שיכלול התייחסות גם לצלילת היכרות של מי שמלאו לו 8 שנים.

בסעיף קטן (ד) מוצע להסמיך את הרשות לקבוע בנוהל הוראות שיחולו על מרכזי צלילה לעניין עריכת צלילת היכרות, ואת אופן היישום של התנאים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב). כך, למשל, בנוהל יכול שייקבעו הוראות לעניין המשקל והגודל של ציוד צלילה המותאם לילדים, הוראות לעניין מהלך הצלילה (כגון התרגולות למים בעומק עמידה) וכן חובות דיווח לרשות. על פי המוצע, הנוהל יישלח ברשימת תפוצה אלקטרונית לכל הנוגעים בדבר או יובא לידיעתם בדרך אחרת, יפורסם באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט, ואינו טעון פרסום ברשומות, ואולם הרשות המוסמכת תפרסם ברשומות הודעה על מתן הוראות כאמור ועל מועד תחילתן, ובלבד שמועד תחילתן של ההוראות כאמור לא יקדם למועד פרסום ההודעה ברשומות.

בסעיף 10 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי השר לקבוע בתקנות –

(1) כי הפרת הוראה שנקבעה בהן לא תהווה עבירה;

(2) כי עונשו של מי שהפר הוראה הקבועה בהן יהיה מאסר עד שישה חודשים

או קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.²

(2א) הוראות סעיף קטן (א) אינן חלות על הפרת נוהלי הרשות כאמור בסעיף 2א(ד)."

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק זו פורסמה בהצעות חוק הממשלה – 1554, ביום ח' בסיוון התשפ"ב (7 ביוני 2022), ומובאת לפרסום בשנית.

השפעה על זכויות הילד (לפי חוק לציון מידע בדבר השפעת חקיקה על זכויות הילד, התשס"ב-2012):

להצעת החוק יש השפעה על זכויות הילד שכן היא נועדה, בין השאר, לשמור על שלומם ובריאותם של ילדים הצוללים צלילת היכרות.

סעיף 6 בסעיף העונשין (סעיף 10 לחוק העיקרי), מוצע להסמיך את השר לקבוע בתקנות כי הפרה של הוראות התקנות לא תהווה עבירה פלילית או לקבוע בשלה עונש מופחת, וכן מוצע להבהיר כי הפרה של נוהלי הרשות לעניין צלילת היכרות אינה מהווה עבירה פלילית. יצוין בהקשר זה כי הצעת חוק זו נועדה להסדיר באופן נקודתי את נושא צלילת ההיכרות; בנפרד מכך, משרד התרבות והספורט מגבש תיקון מקיף יותר לחוק, שבמסגרתו יתוקנו, בין השאר, ההוראות הפליליות וסעיף העונשין.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

