



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

13 בפברואר 2023

1599

כ"ב בשבט התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק תכנון משק החלב (תיקון מס' 5), התשפ"ג-2023 ..... 118

## הצעת חוק תכנון משק החלב (תיקון מס' 5), התשפ"ג-2023

1. בחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011, בסעיף 44 –

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023)" יבוא "י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025)";
- (2) סעיף קטן (א) – בטל;

### ד ב ר י ה ס ב ר

ביום כ"ט בסיוון התשפ"ב (28 ביוני 2022) נחתם סיכום בין-משרדי, בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד האוצר, אשר גובש לאחר הידברות עם נציגי ענף החלב (להלן – הסיכום הבין-משרדי). לפי הסיכום הבין-משרדי, חישוב עלויות ייצור חלב ייעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 800 אלף ליטר או יותר. נוסף על כך, סוכם כי במשך 4 רבעונים יופחת מחיר המטרה ב-2.15 אגורות. כמו כן סוכם כי תוקפה של הוראת המעבר הקבועה בסעיף 44(א) לחוק יוארך עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025).

בשל הצורך בתיקוני חקיקה לצורך יישום הסיכום הבין-משרדי ולנוכח תקופת הבחירות לכנסת ה-25, נדחה הביצוע לרבעון השני של שנת 2023. בהתאם לכך מוצע כי ברבעון השני של שנת 2023 יופחתו 1.5 אגורות נוספות על מה שסוכם בסיכום הבין-משרדי, המשקפות את ההפרש שבין חישוב עלויות ייצור החלב השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 700 אלף ליטר, לחישוב כאמור ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 800 אלף ליטר או יותר, ברבעון הראשון של שנת 2023.

מטרת התיקון המוצע היא ליישם את הסיכום הבין-משרדי האמור – לאפשר הווליה של מחיר המטרה ובכך לתרום להורדת יוקר המחיה.

**סעיף 1** מוצע לתקן את סעיף 44 לחוק בהתאם לסיכום הבין-משרדי, כמפורט להלן:

#### לפסקאות (1) ו-2

מוצע לתקן את סעיף 44(א) לחוק כך שתוקפה של הוראת המעבר יוארך עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025). בהתאם, מוצע לבטל את סעיף 44(א) הקובע כי השרים רשאים להאריך את תוקפה של הוראת המעבר האמורה בצו. וזה לשונו של סעיף קטן (א) שמוצע לבטלו:

"(א) השרים רשאים, בצו, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בתקופה אחת נוספת, עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025)."

**כללי** סעיף 13(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 (להלן – החוק), קובע כי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן – חוק הפיקוח), יחול על חלב בקר במכסה, על חומרי גלם חלביים ועל שירותי ייבוש וחיבוץ של חלב, בשינויים הקבועים בסעיף האמור.

סעיף 13(א)(1) לחוק קובע כי על אף האמור בסעיף 9 לחוק הפיקוח (שלפיו אם הוחל חוק הפיקוח על מצרך או שירות, לא יחולו עליו הוראות כל חיקוק אחר המסדיר קביעת מחיר ושינוי מחיר), על שר האוצר ושר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – השרים), באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע בצו לפי פרק ה' לחוק הפיקוח, עקרונות שלפיהם ייקבעו, בין השאר, המחירים המזעריים שעל מחלבה לשלם ליצרן בעבור חלב בקר במכסה (להלן – מחיר המטרה).

בסעיף 44(א) לחוק נקבעה הוראת מעבר לעניין קביעת מחירים, ולפיה מחיר המטרה לא ייקבע ולא יעודכן בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 13 לחוק, אלא בהתאם למנגנון אחר שיקבעו השרים בתקנות. תוקפה של הוראת המעבר הוארך פעמיים, וכיום הוא עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023).

בסעיף 44(ב)(1) לחוק נקבע כי המנגנון שייקבע בתקנות לעדכון מחירי המטרה ייקבע לפי נוהל ההתחשבות של מחיר המטרה שנקבע בפרסום שהוציא משרד החקלאות ופיתוח הכפר בעניין זה, בשנת 2005. בהתאם להוראת המעבר הותקנו תקנות תכנון משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים של ליטר חלב), התשע"ב-2012 (להלן – התקנות).

בחוק תכנון משק החלב (תיקון מס' 4), התשפ"א-2021 (ס"ח התשפ"א, עמ' 396), תוקן סעיף 44(ב) לחוק ונקבע בו כי על אף האמור בסעיף 44(ב)(1) לחוק, השרים יקבעו בתקנות הוראות שאינן לפי נוהל ההתחשבות, כך שבתקופה שעד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) חישוב עלויות ייצור חלב ייעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר. הוראה זו נכנסה לתוקף ביום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021).

בהתאם לתיקון מס' 4 האמור, תוקנו התקנות בהוראת שעה.

<sup>1</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 762; התשפ"א, עמ' 396.

(3) בסעיף קטן (ב) –

(א) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) על אף האמור בפסקה (1), השרים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבעו בתקנות לפי אותה פסקה הוראות שאינן לפי נוהל ההתחשבות כך שחישוב עלויות ייצור חלב ייעשה בהתאם למפורט להלן:

(א) בתקופה שמיום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) עד יום ט' בניסן התשפ"ג (31 במרס 2023) – לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר;

(ב) בתקופה שמיום י' בניסן התשפ"ג (1 באפריל 2023) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025) – לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 800 אלף ליטר או יותר";

(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(4) בתקנות כאמור בפסקה (3) ייקבע כי מהמחיר הרבעוני לליטר חלב, ברבעון השני של שנת 2023 יופחתו 3.65 אגורות, והחל ברבעון השלישי של שנת 2023 ועד הרבעון הראשון של שנת 2024, יופחתו 2.15 אגורות";

(ג) פסקה (5) – תימחק.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בשל הארכת תוקפה של ההוראה הקבועה בסעיף 44(ב)3 לחוק בתיקון המוצע, מוצע למחוק את פסקה (5) לסעיף 44(ב) הקובעת לאמור:

"(5) בצו לפי סעיף קטן (א) רשאים השרים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להאריך את התקופה האמורה בפסקה (3) בתקופה אחת נוספת עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025)."

לפסקה (3)(ב)

מוצע לקבוע כי מהמחיר הרבעוני לליטר חלב המחושב בהתאם לתקנות יופחתו 3.65 אגורות ברבעון השני של שנת 2023, ו-2.15 אגורות במשך שלושת הרבעונים העוקבים, החל ברבעון השלישי של שנת 2023 ועד הרבעון הראשון של שנת 2024.

לפסקאות (3)(א) ו-(ג)

בהתאם לסעיף 44(ב)3 לחוק, נקבע בתקנות כי חישוב עלויות ייצור חלב ייעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר. מוצע לתקן את סעיף 44(ב)3 לחוק, כך שמיום תחילתו של הסעיף ביום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) עד יום ט' בניסן התשפ"ג (31 במרס 2023) החישוב האמור ייעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר, ומיום י' בניסן התשפ"ג (1 באפריל 2023) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025) החישוב האמור ייעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 800 אלף ליטר או יותר.

