



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

10 ביוני 2026

1199

כ"ה בסיוון התשפ"ו

עמוד

הצעת חוק קבלת ילד למעון יום והשתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד בו, התשפ"ו-2026 . . . . . 268

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

**הצעת חוק קבלת ילד למעון יום והשתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד בו, התשפ"ו-2026\***

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "מבחני התמיכה" - מבחנים למתן תמיכות של משרד העבודה להשתתפות המדינה בעלות שכר לימוד במעון או במשפחתון, כנוסחם מזמן לזמן;
- "מעון יום" - כהגדרתו בחוק פעוטות בסיכון (הזכות למעון יום), התש"ס-2000;
- "הנוהל" - נוהל סדר קבלת פעוטות למעון יום או משפחתון של משרד העבודה.
2. קבלת ילד למעון יום והשתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד בו על אף האמור במבחני התמיכה ובונוהל, לשם בחינת סדר הקדימות לקבלה למעון יום ולהשתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד בו, יובא בחשבון מצבה התעסוקתי או הלימודי של האם בלבד, ובמשפחות שבראשן הורה עצמאי - של ההורה העצמאי בלבד; ואולם, אין בהוראות סעיף זה כדי לשנות את אופן החישוב של רמת ההכנסה לנפש במשפחה לפי מבחני התמיכה והנוהל.

**ד ב ר י ה ס ב ר**

עבודה ללימודים). כעת מוצע לקבוע כי לשם בחינת סדר הקדימות לקבלה למעון יום ולהשתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד בו ייבחן מצבה הלימודי או התעסוקתי של האם בלבד, ובמשפחות שבראשן הורה עצמאי - של ההורה העצמאי בלבד. ואולם, לא יהיה בכך כדי לשנות את אופן החישוב של רמת ההכנסה לנפש לפי מבחני התמיכה והנוהל.

עוד מוצע כי על אף השינוי המוצע, אם אחד מהוריו של הילד, בין אביו ובין אימו, משרת במילואים, תינתן לילד קדימות בקבלה למעון יום, ולעניין השתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד תחושב דרגת הזכאות של המשפחה בהפחתת דרגה אחת מהדרגה המתקבלת על פי החישוב של רמת ההכנסה לנפש במשפחה לפי מבחני התמיכה. לעניין זה מוצע להגדיר "משרת במילואים" מי ששירת בשירות מילואים 30 ימים לפחות בשנה שקדמה למועד ההחלטה על קבלת ילד למעון יום או למועד חישוב דרגת הזכאות, לפי העניין.

סדר הקדימות של קבלת ילדים למעון יום או למשפחתון והשתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד בו אינם מוסדרים כיום בחקיקה, אלא במבחני תמיכה של משרד העבודה ובונוהל שלפיו נקבע סדר הקבלה למעון היום או למשפחתון אשר חל לגבי מוסדות כאמור שהביקוש אליהם עולה על היצע המקומות הפנויים בהם. עם זאת, סעיף 3 לחוק סיוע למשפחות שבראשן הורה עצמאי, התשנ"ב-1992, וסעיף 4 לחוק פעוטות בסיכון (הזכות למעון יום), התש"ס-2000, מעגנים בחקיקה את הקדימות בקבלה למעון יום של ילדים במשפחות שבראשן הורה עצמאי ושל פעוטות בסיכון וכן ואת השתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד לעניין אוכלוסייה זו.

כיום מבחני התמיכה האמורים מגדירים את מטרת התמיכה כ"עידוד שילובם של הורים בשוק העבודה" ובמסגרת המבחנים ונוהל סדר קבלת פעוטות למעון יום או משפחתון של משרד העבודה (להלן - הנוהל), נבחנים נתונים לגבי שני ההורים בהתאם לאמות המידה המפורטות בהם (עבודה, לימודים ושילוב בין

\* הצעת חוק מס' 4931/25/פ (מספר פנימי: 2220799); הועברה לוועדה ביום י"א בסיוון התשפ"ו (27 במאי 2026).  
1 ס"ח התש"ס, עמ' 248.

3. על אף האמור בסעיף 2, אם אחד מהוריו של ילד שמבקשים לרושמו למעון היום משרת במילואים, תינתן קדימות לקבלת הילד למעון היום, ולעניין השתתפות המדינה בעלות שכר הלימוד בעבור הילד, תחושב דרגת הזכאות של המשפחה בהפחתת דרגה אחת מהדרגה המתקבלת על פי חישוב רמת ההכנסה לנפש במשפחה לפי מבחני התמיכה; בסעיף זה, "משרת במילואים" - מי שבשנת הכספים שקדמה למועד ההחלטה על קבלת ילד למעון יום או למועד חישוב דרגת הזכאות, לפי העניין, שירת בשירות מילואים כהגדרתו בחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008<sup>2</sup>, 30 ימים לפחות.
4. הוראות חוק זה לעניין השתתפות המדינה בעלות שכר לימוד במעון יום יחולו משנת תחולה הלימודים התשפ"ז, ולעניין הקבלה למעון יום - משנת הלימודים התשפ"ח.

## ד ב ר י ה ס ב ר

למשרתי מילואים ואיזו קדימות תינתן להם ואת היחס בין קדימות זו לקדימות הקבועה בחקיקה לילדים של הורה עצמאי ולפעוטות בסיכון.

### עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא כ־300 מיליון שקלים חדשים בשנה.

הצעת החוק היא הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג לחוק־יסוד: משק המדינה.

### השפעה על זכויות הילד

יש בהצעת החוק כדי להרחיב את מעגל הפעוטות הזכאים לשיבוץ במעונות יום בסבסוד המדינה, וכך לאפשר למספר פעוטות רב יותר לשהות ולהתחנך במסגרות מפקחות בידי המדינה.

יצוין כי על פי נוהל סדר קבלת פעוטות למעון יום או משפחתון לשנת הלימודים התשפ"ו ניתנה קדימות למשפחות שבהן אחד או יותר מההורים שירתו במילואים 80 ימים לפחות במהלך שנת 2024, ובלבד שהם עומדים ביתר התנאים שבנוהל, ובמבחני התמיכה נקבע כי במשפחה שבה אחד ההורים שירת במילואים 60 ימים לפחות במהלך שנת 2024, תחושב דרגת הזכאות על פי מבחן הכנסה בהפחתת דרגה אחת.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת הכספים של הכנסת (להלן - הוועדה) אם בחינת מצבה התעסוקתי של האם בלבד עולה בקנה אחד עם אופן חישוב רמת ההכנסה, או שיש לשקול אימוץ מבחן הכנסה אחר, שלא יפגע במשפחות שבהן שני בני הזוג עובדים. עוד תבחן הוועדה לקראת הקריאה השנייה והקריאה השלישית את אופן החישוב המיטבי של רמת ההכנסה לנפש שבו תינתן קדימות

יזומים: חברי הכנסת משה גפני, יעקב אשר, יגון אזולאי, יוסף טייב, יונתן מישרקי, לימור סון הר מלך, טלי גוטליב

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

