



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

25 בפברואר 2026

1935

ח' באדר התשפ"ו

עמוד

הצעת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה).

1130 התשפ"ו-2026

הצעת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ו-2026

הגדרות 1. בחוק זה –

ד ב ר י ה ס ב ר

אשר ופורסם החוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ד-2024, אשר הסדיר את ההילולה במתכונתה המצומצמת.

בהמשך לפרסום מסקנות ועדת החקירה ולשם בחינת המלצותיה האופרטיביות, המוגדרות כהמלצות רוחב, הוקם צוות שרים שהוטל עליו לגבש טיוטת הצעת החלטה לאישור הממשלה ביחס ליישום ההמלצות.

בעקבות המלצות צוות השרים אושרה בממשלה החלטת הממשלה מס' 2514, ולפיה על שר ירושלים ומסורת ישראל מוטלת האחריות לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון בשנת התשפ"ה. עוד הוחלט כי משרד ירושלים ומסורת ישראל יפעל בכל הנוגע לאירוע ההילולה והתשתיות הנדרשות לצורך אירוע ההילולה אל מול משרדי הממשלה הרלוונטיים ושאר הגורמים המוסמכים על פי דין. עוד הוחלט כי שר ירושלים ומסורת ישראל יקדם, בתיאום עם המשרד לשירותי דת, תיקוני חקיקה בהוראת שעה לטובת אירוע ההילולה, לרבות בעניין הגבלת קהל ואמצעי בטיחות.

הצעת חוק זו נועדה, אפוא, לייצר את התשתית הנורמטיבית החקיקתית לצורך יישום ההחלטות הנזכרות, כמפורט להלן, כשברקע הדברים החלטת ממשלה מס' 60 האמורה, שבמסגרתה הוטלה על שר ירושלים ומסורת ישראל האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון, והחלטת ממשלה מס' 2514, שבמסגרתה הוטל על השר לקדם חקיקה בהוראת שעה לשם קיום הילולת ל"ג בעומר לשנת התשפ"ה.

בהמשך לכך ובמקביל למינויו של שר המשפטים כשר ירושלים ומסורת ישראל, החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3346 להטיל על השר שלמה קרעי להיות השר האחראי על ההילולה לשנת התשפ"ו.

צוות השרים טרם סיים לגבש את טיוטת הצעת ההחלטה לאישור הממשלה ביחס ליישום המלצות ועדת החקירה, ועל כן לקראת אירוע הילולת ל"ג בעומר במירון בשנת התשפ"ו, נדרש להסדיר את הארגון והביצוע של ההילולה בהוראת שעה.

הצעת החוק מבוססת, בין השאר, על דוחות ועדת החקירה ועל לקחים שהופקו בעקבות יישומן של הוראות השעה האמורות בשנים התשפ"ג, התשפ"ד והתשפ"ה תוך ראייה צופה פני עתיד להסדר חקיקתי קבוע שיחוקק. כמו כן, ההצעה מביאה לידי ביטוי המלצה מרכזית מן ההמלצות שבדוח ועדת החקירה, שעניינה עקרון הניהול האחיד של האירוע וריכוזו האחריות בידי גורם אחד –

בללי אתר קבר הרשב"י שבהר מירון הוא אתר דתי יהודי המושך אליו המוני מבקרים מדי שנה. לפי המסורת קבורים באתר התנא רבי שמעון בר יוחאי ובנו רבי אלעזר בל"ג בעומר חל לפי המסורת מועד פטירתו של הרשב"י ובמועד זה עורכים הילולה לפטירתו, אשר אליה נוהגים להגיע מדי שנה מאות אלפי אנשים (להלן – ההילולה).

במהלך הילולת ל"ג בעומר, ביום י"ח באייר התשפ"א (30 באפריל 2021), התרחש אסון כבד באתר שגבה את חייהם של ארבעים וחמישה גברים וילדים, והביא לפציעתם של למעלה מ-150 בני אדם נוספים. ביום י' בתמוז התשפ"א (20 ביוני 2021) החליטה ממשלת ישראל להקים ועדת חקירה ממלכתית לחקר האירוע ולשם מניעת הישנותם של אירועים דומים (להלן – ועדת החקירה). בחודש נובמבר 2021 פרסמה ועדת החקירה דוח המלצות ביניים לצורך היערכות ההילולה בשנת התשפ"ב. המלצות אלה אומצו במסגרת החלטת הממשלה מס' 828 מיום ט"ו בטבת התשפ"ב (19 בדצמבר 2021). בעקבות זאת פורסם להערות הציבור תוכיר חוק להסדרת אירוע הילולת הר מירון (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 (פורסם ביום ז' באדר ב' התשפ"ב (10 במרץ 2022)). בשעתו לא היה ניתן להשלים את הליך חקיקת החוק, ובמקום זאת הותקנו תקנות הבטיחות במקומות ציבוריים (הסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון) (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 ("ק"ת התשפ"ב, עמ' 2864), שתוקפן פקע עם תום ההילולה. בחודש אוקטובר 2022 פרסמה ועדת החקירה "המלצות ביניים לצורך היערכות ההילולות הבאות", ובהן חזרה על המלצותיה מחודש נובמבר 2021, רובן ככולן, והרחיבה בעניינים נוספים לפי הניסיון שנצבר בעקבות ההילולה שנערכה בשנת התשפ"ב. גם המלצות ביניים אלה אומצו על ידי הממשלה בהחלטת הממשלה מס' 60 מיום כ"ט בטבת התשפ"ג (22 בינואר 2023), שבמסגרתה אושרו, בין השאר, הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל ואימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022. בחודש אפריל 2023 אושרה הוראת השעה להסדרת אירוע ההילולה בשנת התשפ"ג.

בחודש מרץ 2024 הגישה ועדת החקירה הממלכתית לממשלה את דוח הוועדה הסופי על מסקנותיה והמלצותיה (להלן – דוח ועדת החקירה).

בהילולה בשנת התשפ"ד (2024), בשל מצב החירום עקב הלחימה ותחת הכרזה של מצב מיוחד בעורף, התקיים אירוע ההילולה במתכונת מצומצמת תחת אחריות שר ירושלים ומסורת ישראל. לצורך זאת, בחודש מאי 2024

“אוהל הסעדה” – מבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה להכנה או להגשה של מזון בלא תשלום למגיעים למתחם מירון;

“אוהל נוחות” – מבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את המגיעים למתחם מירון;

“אוהל תפילה ושירה” – מבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את המגיעים למתחם מירון לתפילה, לשירה ולנגינה;

“אירוע ההדלקה המרכזי” – אירוע הדלקה המתקיים במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי לפי סעיף 5;

“אירוע נוסף” – אירוע שאינו אירוע ההדלקה המרכזי, שמתקיים בו אחד מאלה לפחות:

(1) הוא כולל התכנסות של 300 אנשים או יותר;

(2) ייעשה במסגרתו שימוש באמצעי עזר לאירועים;

(3) תבוצע במסגרתו הדלקה;

“אמצעי עזר לאירועים” – אוהל, במה, גנרטור, גשר תאורה, יציעים לקהל, טריבונות, מערכת הגברה שאינה פרטית, מיתקן הדלקה, וכל מבנה או מיתקן אחר, שנעשה בהם שימוש במסגרת האירוע, וכן כל מיתקן שנועד לשמש פריטים אלה, בין שהם קבועים ובין שהם ארעיים;

“הדלקה” – כל הבערת אש יזומה, ובכלל זה הדלקת אבוקות ולפידים, למעט הדלקת אש בתוך מיתקן ייעודי להכנת אוכל ולמעט הדלקת נרות במקום שיועד לכך;

“הוראות הג”א” – הוראות שניתנו לפי חוק ההתגוננות האזרחית החלות על מתחם מירון בזמן ההילולה;

ד ב ר י ה ס ב ר

אירועים נוספים כפי שיפורט להלן, אך לא במתחם הקבר. זאת בהתאם להמלצות דוח ועדת החקירה.

להגדרה “אירוע נוסף” – קיומו של אירוע נוסף – קרי כל אירוע שאינו אירוע ההדלקה המרכזי – מחייב קבלת אישור כמפורט בסעיף 7 להצעת החוק. מוצע לקבוע כי אירוע נוסף יוגדר ככזה אם הוא כולל התכנסות של שלוש מאות אנשים לפחות, או שבמסגרתו ייעשה שימוש באמצעי עזר לאירועים (כהגדרתו של מונח זה להלן) או שתבוצע במסגרתו הדלקה. תבחינים אלה נקבעו משיקולי בטיחות, בהתאם לעמדת גורמי המקצוע. במסגרת “אירוע נוסף” כאמור מתקיימות פעילויות כמו תפילה, שירה וניגונים, טקסי “חלאקה” וכיוצא באלה.

להגדרה “אמצעי עזר לאירועים” – אלה הם אמצעים, מבנים ומיתקנים קבועים או ארעיים, אשר נעשה בהם שימוש באירוע, ומאפשרים לקהל רב להשתתף בו, כדוגמת במה, יציעים לקהל המאפשרים קו ראייה לכמה ולהתרחשות המרכזית באירוע, הגברה ותאורה, מיתקן הדלקה וכיוצא באלה. יובהר כי כלי נגינה והשימוש בהם אינם חייבים ברישוי כשלעצמם, ואינם מקימים חבות בקבלתו של היתר מיוחד לפי חוק זה.

להגדרה “הדלקה” – הגדרה זו נדרשת בעיקר בהיבטי בטיחות הציבור. לשם כך מוצע להגדיר באופן רחב את

השר הממונה על ההילולה לשנת התשפ”ו והממונה על ההילולה מטעמו. ההצעה גם מביאה בחשבון התאמה של מתווה ההילולה למצב הביטחוני, תוך מתן סמכויות מתאימות לגורמים הרלוונטיים כפי שיפורט להלן.

סעיף 1 סעיף 1 הוא סעיף הגדרות של המונחים הנוכחים בחוק.

להגדרה “אוהל הסעדה” – מוצע להגדיר מונח זה כמבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את הבאים למתחם מירון להכנה או להגשה של מזון בלא תשלום. זאת, כדי לקבוע בסעיף 15(ב) הוראות שיחולו על מונחים אלה בכל הקשור לדיני התכנון והבנייה.

להגדרות “אוהל נוחות” ו”אוהל תפילה ושירה” – מוצע להגדיר מונחים אלה, בהתאמה, כמבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את המגיעים למתחם מירון, וכמבנה ארעי המשמש בזמן ההילולה את המגיעים למתחם מירון לתפילה, לשירה ולנגינה. זאת, כדי לקבוע בסעיף 15(ב) הוראות שיחולו על מונחים אלה בכל הקשור לדיני התכנון והבנייה.

להגדרה “אירוע ההדלקה המרכזי” – מוצע להגדיר מונח זה כאירוע הדלקה המתקיים במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי. סעיף 5 קובע הוראות לדרך שבה יתקיים אירוע ההדלקה המרכזי, אירוע ההדלקה היחיד שיתקיים במתחם הקבר. הדלקות נוספות במתחם מירון יתקיימו במסגרת

"היתר כניסה ושהייה" – היתר כניסה ושהייה לפי סעיף 3 או לפי סעיף 8(ב)(2)(ג) במתחם מירון או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, לפי העניין;

"זמן ההילולה" – התקופה המתחילה ביום י"ז באייר התשפ"ו (4 במאי 2026) בשעה 6:00 ומסתיימת ביום י"ט באייר התשפ"ו (6 במאי 2026) בשעה 8:00;

"חוק הבטיחות" – חוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962¹;

"חוק ההתגוננות האזרחית" – חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951²;

"חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה" – חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012³;

"חוק התכנון והבנייה" – חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965⁴;

"חניונים" – חניונים המשמשים את אירוע ההילולה שהמונה על ההילולה ייעד לכך המיועדים לחניית כלי רכב פרטיים של הבאים להילולה שיש להם היתר שהייה או תחבורה ציבורית המשמשת את בעלי ההיתר, ופורסמו באתר משרד ירושלים ומסורת ישראל;

"כוחות הביטחון, החירום או ההצלה" – משטרת ישראל, צבא הגנה לישראל, מגן דוד אדום או הרשות הארצית לכבאות והצלה;

"כרטיסי נסיעה למירון" – כרטיסי נסיעה ייעודיים לנסיעה בתחבורה הציבורית למתחם מירון בזמן ההילולה, שמנפיק הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון;

ד ב ר י ה ס ב ר

להגדרה "חניונים" – מוצע להגדיר מונח זה כחניונים אשר יועדו על ידי הממונה על ההילולה לשמש את אלה שיש בידיהם היתר שהייה במתחם מירון בזמן ההילולה; החניונים מיועדים לחניית כלי הרכב הפרטיים של בעלי ההיתרים או לתחבורה ציבורית שתוביל את בעלי ההיתר למתחם מירון. כמו כן קיימים חניונים נוספים שאינם סמוכים למתחם מירון (בדרך למתחם מירון). המיועדים לחניית אוטובוסים וכלי רכב ציבוריים אחרים בזמן ההמתנה לעליית בעלי ההיתרים (חניונים שבהם עוצרים לצורך התרעננות או המתנה לתחבורה הציבורית או המתנה לתחבורה למתחם מירון).

להגדרה "כוחות הביטחון, החירום או ההצלה" – משטרת ישראל, צבא הגנה לישראל, מגן דוד אדום או הרשות הארצית לכבאות והצלה.

להגדרה "כרטיסי נסיעה למירון" – כרטיסי נסיעה ייעודיים לנסיעה בתחבורה הציבורית למתחם מירון. כרטיסים אלה משמשים היתר כניסה ושהייה במתחם מירון, כאמור בסעיף 3(ב)(1).

המונח הדלקה כך שיכלול כל הבערת אש יזומה, ובכלל זה הדלקת אבוקות ולפידים. הגדרה זו אינה כוללת הדלקת אש לצורכי חימום של אוכל או לצורכי הסקה, המתבצעים במיתקנים שנועדו לכך בדומה, האיטור לא יחול על הדלקת נרות במקום שיועד לכך.

להגדרה "היתר כניסה ושהייה" – היתר שיונתן לפי סעיף 3 או לפי סעיף 8(ב)(2)(ג) ולפיו מותר למחזיק בו להיכנס ולשהות במתחם מירון או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, בזמן ההילולה, בכפוף לתנאי ההיתר.

להגדרה "זמן ההילולה" – פרק הזמן שבו חלות ההגבלות שמוצע לקבוע במסגרת הצעת החוק. אף על פי של"ג בעומר עצמו חל רק ביום י"ח באייר התשפ"ו (5 במאי 2026), מוצע להגדיר את זמן ההילולה כתקופה שמיום י"ז באייר התשפ"ו (4 במאי 2026) בשעה 6:00 עד יום י"ט באייר התשפ"ו (6 במאי 2026) בשעה 8:00. זאת, כדי לאפשר לאנשי ההפקה זמן סביר להתארגנות לפני ההילולה ואחריה, וכן כדי לאפשר לאכוף את איסור השהייה במתחם בצורה אפקטיבית בעת הגעת הקהל למתחם.

בזמנים שלפני זמן ההילולה ואחריה כמוצע בחוק, משטרת ישראל תפעל בהתאם לצרכים המבצעיים על פי סמכויותיה הקבועות בדין.

¹ ס"ח התשכ"ג, עמ' 2.

² ס"ח התשי"א, עמ' 78.

³ ס"ח התשע"ב, עמ' 702.

⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

“מהנדס רשוי” – מהנדס הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים כהגדרתו בחוק המהנדסים והאדריכלים, התשי”ח-1958⁵, בענף הנדסה אזרחית; “מהנדס רשות בעל ניסיון” – מי שהתמלאו בו כללי הכשירות המנויים בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (מהנדס רשות מקומית), התשנ”ב-1991⁶;

“מיתקן הדלקה” – מיתקן ייעודי המאפשר הבערת אש גלויה בצורה בטיחותית ומבוקרת; “הממונה על ההילולה” – עובד משרד ירושלים ומסורת ישראל בעל ידע וניסיון מתאימים, שמינה השר לארגן את ההילולה ולנהלה;

“הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון” – עובד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים שהמנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים הסמיך לעניין חוק זה; “המפקח על התעבורה” – כמשמעותו בפקודת התעבורה⁷;

“מצב מיוחד בעורף” ו”שעת התקפה” – כהגדרתם בחוק ההתגוננות האזרחית;

“משכנו במירון” – מי שראש המועצה האזורית מרום הגליל או מי מטעמו אישר כי מקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע הוא במתחם מירון, לרבות מי שמענו הרשום במרשם האוכלוסין הוא במתחם מירון, או שהוא שוכר יחידת אירוח במתחם מירון;

“משכנו ביישובים הסמוכים למירון” – מי שראש המועצה האזורית מרום הגליל או מי מטעמו אישר כי מקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע הוא ביישובים אור הגנוז או בר יוחאי או כפר חושן, לרבות מי שמענו הרשום במרשם האוכלוסין הוא ביישובים אלה, או שהוא שוכר יחידת אירוח ביישובים אלה;

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק, יונפק בידי הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון, שהוא עובד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – משרד התחבורה) שהמנהל הכללי של משרד התחבורה יסמיך לעניין זה.

להגדרה “מצב מיוחד בעורף” ו”שעת התקפה” – כפי שהם מוגדרים בחוק ההתגוננות האזרחית.

להגדרה “משכנו במירון” – מוצע להגדיר מונח זה כמי שמקום מגוריו במירון או שמקום שהייתו הקבוע במירון או שמענו הרשום הוא במתחם מירון או שהוא שוכר יחידת אירוח במירון. זאת כדי לקבוע בסעיפים 2(א) ו-2(ב), 3(ב) ו-8(ב) הוראות בדבר כניסה ושהייה והגבלת כניסה ושהייה במתחם מירון וכן הגבלות על הגעה בתחבורה ציבורית.

להגדרה “משכנו ביישובים הסמוכים למירון” – מוצע להגדיר מונח זה ביחס למי שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע הוא ביישובים אור הגנוז או בר יוחאי או כפר חושן, לרבות ביחס לבעלי מען רשום ביישובים אלה או לשוכרים יחידות אירוח ביישובים אלה; מכיוון שיישובים אלה נמצאים בתוך המרחב שבו קיימים הסדרי תנועה ייחודיים וחסימות, שבגללם לא מתקיימת תחבורה מוסדרת למושב מירון. זאת כדי לקבוע בסעיפים 2(א) ו-3(ב) הוראות בדבר כניסה ושהייה והגבלת כניסה ושהייה במתחם מירון.

להגדרה “מהנדס רשוי” – מהנדס הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים כהגדרתו בחוק המהנדסים והאדריכלים, התשי”ח-1958, בענף הנדסה אזרחית, אשר ייתן אישור לקיום אירוע ההדלקה המרכזי לפי סעיף 5(ב) ו-6(א) ו-7(א) ו-8(א) ו-9(א) ו-10(א) ו-11(א) ו-12(א) ו-13(א) ו-14(א) ו-15(א).

להגדרה “מהנדס רשות בעל ניסיון” – מי שהתמלאו בו כללי הכשירות המנויים בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (מהנדס רשות מקומית), התשנ”ב-1991. אישורו מאפשר החרגות מסוימות לעניין דיני תכנון ובנייה כאמור בסעיף 15.

להגדרה “מיתקן הדלקה” – מיתקן ייעודי שבו, ובו בלבד, יותר לבצע הדלקה במסגרת ההילולה.

להגדרה “הממונה על ההילולה” – הממונה על ההילולה הוא עובד משרד ירושלים ומסורת ישראל, שימונה על ידי השר לארגן ולנהל את ההילולה. חוות הדעת והמלצות הממונה נדרשות לצורך מתן היתרים, להקמת מבנים ומיתקנים לצורכי ההילולה. כמו כן, הממונה רשאי לתת אישורים מכוח החוק ולוודא את קיומם של תנאי האישורים במהלך ההילולה, לרבות ספירת מספר השהים במתחם מירון ובכל אחד מהמתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה.

להגדרה “הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון” – כרטיסי הנסיעה למירון, אשר עניינם מוסדר בסעיף 3(ב) ו-4(א) להצעת

⁵ ס”ח התשי”ח, עמ’ 108.

⁶ ס”ח התשנ”ב, עמ’ 6.

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ’ 173.

(3) מי שהממונה על ההילולה נתן לו אישור למעבר במתחם מירון לשם הגעה ליעד שנמצא מחוץ למתחם מירון;

(4) הוא נדרש להגיע למתחם מירון לשם עבודתו ולהיות נוכח במתחם מירון לשם מילוי תפקידו;

(5) הוא נדרש להגיע למתחם מירון לשם סיוע לאדם עם קושי או מצוקה, לרבות אדם עם מוגבלות, טיפול בקטין, מתן או קבלה של סיוע רפואי או טיפול בכל נושא אחר הנדרש בדחיפות למניעת נזק ממשי.

(ב) לא ייכנס מי שמשכנו במירון למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בזמן ההילולה ולא ישהה בו, אלא אם כן קיבל היתר כניסה ושהייה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי או שהתקיים בו האמור בסעיף קטן (א)(3) עד (5).

(ג) הממונה על ההילולה ידאג ליידע את הציבור בדבר איסור הכניסה והשהייה לפי חוק זה במתחם מירון זמן סביר לפני זמן ההילולה, וכן ידאג לתכנון, להצבה, לתפעול ולאחזקה של הסדרי תנועה באישור רשות תימרון מקומית שניתן לאחר התייעצות עם מהנדס תנועה ותחבורה כהגדרתו לפי אותה פקודה ובאישור קצין משטרה, או באישור רשות תימרון מרכזית שניתן לאחר התייעצות עם קצין משטרה, לפי העניין; הסדרי תנועה יוצבו בדרכי הגישה למתחם מירון ובדרכי הגישה למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי; הממונה על ההילולה יפעל להסרת הסדרי התנועה לא יאוחר מיום כ"ג באייר התשפ"ו (10 במאי 2026): לעניין סעיף קטן זה, "הסדרי תנועה" – הסדרי תנועה כהגדרתם לפי פקודת התעבורה הדרושים לצורך ההילולה.

(ד) השר יקבע, בצו, את המספר המרבי של השהים במתחם מירון ואת המספר המרבי של השהים בכל מתחם מן המתחמים בכל זמן נתון בזמן ההילולה, בהתאם להמלצות של מומחה שמתקיימים בו תנאי הכשירות כאמור בסעיף 5(ב)(3).

ד ב ר י ה ס ב ר

מטעם הרשות המקומית – בתחומי רישוי עסקים, אכיפה סביבתית, חוק התכנון והבנייה ושיטור מועצתי; וכן גורמי ביטחון, בטיחות והצלה המגיעים למתחם מירון לצורך מילוי תפקידם; קבוצה חמישית כוללת את מי שנוכחותו במתחם מירון נדרשת לצורך סיוע לאדם עם קושי או מצוקה, טיפול בקטין, מתן או קבלה של סיוע רפואי או טיפול בכל נושא אחר הנדרש בדחיפות למניעת נזק ממשי.

לסעיף קטן (ג)

עוד מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג), כי הממונה על ההילולה ידאג ליידע את הציבור בדבר איסור הכניסה והשהייה במתחם מירון זמן סביר לפני זמן ההילולה, וכן ידאג לתכנון, להצבה, לתפעול ולאחזקה של הסדרי תנועה כהגדרתם לפי פקודת התעבורה הדרושים לצורך ההילולה בהתאם לאישורים המוצעים בסעיף, בדרכי הגישה למתחם מירון ובדרכי הגישה והכניסות למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי. הוראה זו נועדה ליידע את הציבור על איסור הכניסה והשהייה, והכוונה היא כי הממונה על ההילולה ידאג לאמור וכן יפעל להסרת הסדרי התנועה בתוך ארבעה ימים מסיום זמן ההילולה.

לסעיף קטן (ד)

בסעיף קטן (ד) מוצע לקבוע שהשר יקבע בצו את המספר המרבי של השהים במתחם מירון ובכל אחד מהמתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה, וזאת לצורכי

נסיעה למירון לפי סעיף 3 לחוק (על כך יפורט להלן) או למי שקיבל היתר לפי סעיף 8(ב)(2)(ג) לפי היתר שנתן השר בכפוף להוראות לעניין מירון (כהגדרתן בסעיף 8 המוצע) ולהוראות הג"א; קבוצה שנייה כוללת את מי שמקום מגוריו הקבוע הוא במושב מירון או ביישובים הסמוכים למירון, מי שמקום שהייתו הקבוע ביישובים כאמור, מי שמענו הרשום במרשם האוכלוסין הוא ביישובים כאמור או מי ששכר יחידת אירוח ביישובים כאמור לזמן ההילולה. יושם אל לב, כי החריג לגבי קבוצה זו מאפשר שהייה בלתי מוגבלת במתחם מירון, שבו נכלל בין השאר גם מושב מירון, אור הגנון, בר יוחאי וכפר חושן, והוא אינו מקנה זכות שהייה בלתי מוגבלת כאמור גם במתחם ציון קבר רבי שמעון בר יוחאי, וזאת מטעמים של שוויון ומתן הזדמנות לכמה שיותר משתתפים בהילולה להגיע לקבר עצמו; קבוצה שלישית כוללת את מי שניתן לו אישור על ידי הממונה על ההילולה למעבר במתחם מירון לשם הגעה ליעד שנמצא מחוץ למתחם מירון, דוגמת עובדי הרשות המקומית אשר זקוקים למעבר במתחם מירון לשם ביצוע תפקידם, או כל צורך דחוף אחר לפי שיקול דעתו של הממונה על ההילולה. אישור לפי פסקת משנה זו יינתן בכפוף לקיומה של דרך מעבר ליעד בהתאם לתוכנית הסדרי התנועה במתחם מירון; קבוצה רביעית כוללת את מי שנדרש להגיע למתחם מירון במסגרת עבודתו ומילוי תפקידו, לדוגמה: אנשי ההפקה של האירוע; פקחים

(א) השר רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי; ההיתר יכלול את מספר הזהות של האדם שלו הוא ניתן, את המתחם שאליו רשאי אותו אדם להיכנס ואת משך תוקפו.

(ב) היתרי כניסה ושהייה כאמור בסעיף קטן (א) יהיו אלה:

(1) היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון שיינתנו באמצעות רכישת כרטיסי נסיעה בתחבורה הציבורית למירון; הרכישה תהיה פתוחה לכלל הציבור, בדרך של כל הקודם זוכה; הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון יהיה אחראי רק למכירתם והנפקתם של כרטיסי הנסיעה למירון;

(2) היתרי כניסה ושהייה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, יכול שיינתנו למי שמשכנו במירון שלא באמצעות כרטיסי נסיעה בתחבורה ציבורית למירון; השר רשאי לאצול לראש המועצה האזורית מרום הגליל את סמכותו לתת למי שמשכנו במירון היתרי כניסה ושהייה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי;

(3) היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון, יכול שיינתנו למי שמשכנו ביישובים הסמוכים למירון שלא באמצעות כרטיסי נסיעה בתחבורה ציבורית למירון; השר רשאי לאצול לראש המועצה האזורית מרום הגליל את סמכותו לתת למי שמשכנו ביישובים הסמוכים למירון היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון.

ד ב ר י ה ס ב ר

כרטיסי הנסיעה למירון ולא על טווח השעות הנקוב בהיתר ושהייה. הטעם לכך הוא כי תפקיד הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון, שהוא עובד משרד התחבורה, הוא תפקיד ביצועי בלבד, והאחריות המהותית למתן ההיתרים, ובכלל זה קביעת מספר ההיתרים שיינתנו ואופן מתן ההיתרים, נמצאת באחריות השר. כרטיסי הנסיעה למירון הם כרטיסים ייעודיים לנסיעה בתחבורה הציבורית, בזמן ההילולה, למתחם מירון. היתרי כניסה ושהייה שניתנים באמצעות כרטיסי הנסיעה יכללו את מספר הזהות של האדם שניתן לו כרטיס ואת משך תוקפו כפי שקבע השר לפי סעיף 3(א), והוא יונפק בידי עובד משרד התחבורה. ואולם, לענין כרטיס הנמכר לנסוע בהסעה מיוחדת כמשמעותה לפי חוק פיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957, הנוסע יהיה אחראי לרישום מספר הזהות.

בהתאם לאמור בסעיף 3(א) כל אישורי הכניסה והשהייה שיונפקו שלא באמצעות כרטיסי נסיעה, יהיו תקפים, בין השאר, בכפוף לרישום מספר זהות של בעל היתר.

השר רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי למי שמשכנו במירון או היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון למי שמשכנו ביישובים הסמוכים למירון כהגדרתם בסעיף 1 לחוק, שלא באמצעות הקצאה של כרטיסי נסיעה בתחבורה הציבורית, וכן לאצול את סמכותו זו לראש הרשות המקומית – ראש המועצה האזורית מרום הגליל.

יובהר כי ההגעה בתחבורה ציבורית אל מתחם מירון בזמן הקבוע בסעיף, תאפשר אך ורק באמצעות רכישה ייעודית ומוקדמת של כרטיסי נסיעה למתחם מירון שהונפקו לפי סעיף 3(ב)1), וכי לכל הסדר נסיעה אחר

פיקוח על מספר השוהים והבטחת בטיחות השוהים בהילולה. מספר השוהים המרבי ייקבע בהתאם להמלצות של מהנדס רשויות שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות.

סעיף 3 סעיף 3 עוסק באופן מתן היתרי כניסה ושהייה לציבור, בראש ובראשונה באמצעות מנגנון כרטיסי הנסיעה. דוח ועדת החקירה המליץ להמשיך לעשות שימוש במערך התחבורה לוויסות הגעת קהל למתחם מירון. כרטיסי הנסיעה למתחם מירון הם כרטיסים ייעודיים לנסיעה בתחבורה הציבורית, בזמן ההילולה, והם יונפקו בידי הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון.

לסעיף קטן (א)

בסעיף קטן (א) מוצע כי השר יהיה רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון או למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי. כמו כן מוצע לקבוע כי היתרי כניסה ושהייה יכללו את המתחמים ואת משך הזמן שלגביהם תותר כניסה ושהייה. הכוונה היא כי היתרי השהייה יינתנו לפרק זמן מוגדר בתוך זמן ההילולה, וזאת כדי לאפשר ויסות קהל וניצול מיטבי של המשאב המוגבל – מתן אפשרות לציבור רחב לבקר במתחם בזמן ההילולה בצורה בטוחה. ההיתר יכלול את מספר הזהות של האדם שלו הוא ניתן, את המתחם שאליו רשאי האדם להיכנס ואת משך תוקפו.

לסעיף קטן (ב)

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי היתרי כניסה ושהייה לפי סעיף קטן (א) יינתנו באמצעות כרטיסי נסיעה למירון, שמכירתם תהיה פתוחה לכלל הציבור, בדרך של כל הקודם זוכה. עוד מבוקש להבהיר כי הממונה על כרטיסי הנסיעה למירון יהיה אחראי רק על מכירתם והנפקתם של

(ג) נוסף על הוראות סעיף קטן (ב), השר רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה במתחם מירון שמספרם לא יעלה על 20 אחוזים מהמספר הכולל של כרטיסי הנסיעה שיוצעו לציבור לפי סעיף קטן (ב)(1) ושל ההיתרים שיונפקו לפי סעיף קטן (ב)(2) ו-(3), שלא בדרך של הנפקת כרטיסי נסיעה למירון, למי שנמנים עם אחת הקבוצות המפורטות להלן:

(1) קהילות, קבוצות וחסידיויות שלהן קשר ייחודי ארוך שנים להילולות רבי שמעון בר יוחאי המתקיימות בהר מירון;

(2) קרוביהם של הנספים באסון הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון בל"ג בעומר בשנת התשפ"א;

(3) מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה – לפי אמות מידה שיקבע השר שיפורסמו עד יום כ"ה בניסן התשפ"ו (12 באפריל 2026), באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל;

(4) אדם שיש לו תג נכה כמשמעותו בסעיף 7א1 לפקודת התעבורה, וכן מלווה אחד לאותו אדם.

4. (א) לא יארגן אדם הדלקה ולא יבצע הדלקה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בזמן איסור הדלקה ההילולה שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי.

ד ב ר י ה ס ב ר

גלגלים ולמלווה שילוה אותו – קריטריון זה ייבחן לפי תג הנכה של האדם האמור אשר בהתאם לתוספת התשיעית לפקודת התעבורה הוא תג התואם במראהו את תמרוז 437: חניה לרכב של נכה – משותק רגליים, בהתאם להודעת התעבורה (קביעת תמרוזים), התש"ל-1970; הגעתם של מקבלי היתר כניסה ושהייה לפי סעיף קטן (ג) לא תהיה באמצעות תחבורה ציבורית אלא בדרך אחרת.

האפשרות להקצות 20% מההיתרים לקבוצות אלה, בשונה מ-15% כפי שנקבע בהסדר בשנת התשפ"ה, נובעת משני טעמים: האחד, התחבורה שמפעיל משרד התחבורה בעת הנוכחית כדי לשרת את הציבור הרחב, מאפשרת הגעה בתפוסה של כ-80% בלבד מתפוסת הקהל המרבית על פי הצו. זאת, בין השאר, בשל האישורים והתנאים הנדרשים בחוק זה להבטחת הבטיחות וההתנהלות התקינה של ההילולה ורכיבי ההגעה אליה. לכן, לא ניתן להגדיל בשלב זה את מספר ההיתרים הניתנים לציבור הרחב. לעומת זאת, הגעת קבוצות אלה למתחם מתבצעת בהסדר אחר, באופן שיאפשר ליותר אנשים לבקר במתחם בזמן ההילולה; השני, העובדה שבשונה מההסדר שנקבע בחוק בשנת התשפ"ה, היתרים אלה יונפקו גם לאנשים עם מוגבלות הנדרשים לכיסא גלגלים לצורך התניידותם ומלוויהם.

סעיף 4 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי חל איסור על אדם לארגן הדלקה או לבצע הדלקה כהגדרת מונח זה בסעיף 1 להצעת החוק, בזמן ההילולה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, וזאת שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי. תכליתו של איסור ההדלקה המוצע בסעיף זה היא למנוע הדלקות נוספות במתחם קבר רבי שמעון שעשויות להביא לעומסים

בתחבורה ציבורית אל מתחם מירון לא יהיה תוקף בזמן האמור. המשמעות היא שמפעילי התחבורה הציבורית לא יכבדו את הסדרי הנסיעה הרגילים לצורך נסיעה אל מתחם מירון בזמן ההילולה. יצוין כי כרטיסי הנסיעה למתחם מירון עשוי לשלב בין כמה אמצעי תחבורה שונים, לדוגמה אוטובוס מעיר פלוינת אל חניוני האיסוף באזור מירון ומשם הסעה ייעודית (במערך היסעים – שאטלים) אל מתחם מירון עצמו.

לסעיף קטן (ג)

מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג) כי השר רשאי לתת עד 20 אחוזים מהמספר הכולל של כרטיסי הנסיעה שיוצעו לציבור לפי סעיף קטן (ב)(1) המוצע ושל ההיתרים שיונפקו לפי סעיף קטן (ב)(2)(3) המוצע שלא באמצעות מנגנון כרטיסי הנסיעה אלא בהיתרי כניסה ושהייה שיונפקו למי שנמנים עם אחת מהקבוצות המנויות בסעיף קטן זה: הקבוצה הראשונה כוללת קהילות, קבוצות וחסידיויות בעלות קשר ייחודי ארוך שנים להילולות ל"ג בעומר המתקיימות בהר מירון. זאת כדי לשמור על אופייה ההיסטורי והתרבותי של ההילולה, ולאפשר פולחן דתי לקבוצות המגיעות להילולה במשך שנים באופן מאורגן ומרוכז ובעשה ייעודית, ובלי לפגוע באופן שאינו מידתי בעקרון השוויון ובציבור הרחב המבקש להגיע להילולה; הקבוצה השנייה כוללת היתרי כניסה ושהייה שיחולקו לקרוביהם של הנספים באסון הילולת ל"ג בעומר התשפ"א ומגיעים להשתתף באירועי הזיכרון לנספים באסון. כל משפחה זכאית ל-50 היתרי שהייה שאותם תוכל לחלק; הקבוצה השלישית כוללת את מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה. קבוצה זו תיבחר לפי אמות מידה שקבע השר שיפורסמו באופן פומבי עד ליום כ"ה בניסן התשפ"ו (12 באפריל 2026); והקבוצה הרביעית כוללת התייחסות לאדם שבשל נכותו זקוק לכיסא

(ב) לא יארגן אדם הדלקה ולא יבצע הדלקה במתחם מירון שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי, אלא במסגרת אירוע נוסף לפי סעיף 7 ובמיתקן הדלקה.

(א) בזמן ההילולה ייערך במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי אירוע הדלקה אחד בלבד, שיכלול שני מיתקני הדלקה, ובלבד שאישר זאת השר לפי סעיף קטן (ב) ובהתאם לתנאי האישור (בחוק זה – אירוע ההדלקה המרכזי).

(ב) השר יאשר את קיום אירוע ההדלקה המרכזי על בסיס דוח ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון שמונתה לפי החלטת הממשלה מס' 7 מיום י' בתמוז התשפ"א (20 ביוני 2021), ובלבד שנוכח לדעת, לפי חוות דעת מאת הממונה על ההילולה, שהתקיימו כל אלה:

(1) תנאים שהתנה קצין משטרה בכיר, כהגדרתו בפקודת המשטרה, שהסמיך לכך מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל, לקיום אירוע ההדלקה המרכזי – על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו;

(2) תנאים שהתנה ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה לקיום אירוע ההדלקה המרכזי – על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות;

(3) אישור לקיום אירוע ההדלקה המרכזי שנתן מהנדס רשוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות עם לעניין חוק הבטיחות – לעניין בטיחות האירוע, לרבות יציבות אמצעי העזר לאירועים;

(4) ניתנה חוות דעת של מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה כהגדרתו בסעיף 19א לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998⁹, ובוצעו התאמות הנגישות לפיה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי השר יאשר את קיום אירוע ההדלקה המרכזי בכפוף לתנאים שיתנו הגורמים שיפורטו להלן, על יסוד השיקולים המקצועיים שבתחום האחזיות של כל אחד מהם, ולפי חוות דעתו של הממונה על ההילולה כגורם המקצועי הבכיר בשטח: (1) קצין משטרה בכיר כהגדרתו בפקודת המשטרה, שהסמיך לכך מפקד מחוז הצפון; (2) ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה, וזאת על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות; (3) מהנדס רשוי בתחום מתאים (הנדסה אזרחית) בעל ותק וניסיון מתאימים – 10 שנות ניסיון לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות עם, לעניין בטיחות האירוע לרבות יציבות אמצעי העזר לאירועים, וזאת כדי להבטיח שמתקיימות בהם הדרישות המהותיות של הדין והתקינה בישראל, כגון הדרישות שלפי תקנות התכנון והבנייה (תכן הבנייה) (בטיחות המשתמש), התש"ף-2019 (שפורסמו בק"ת התש"ף, עמ' 78). אישור זה נדרש לנוכח מורכבות האירוע וכדי להבטיח את התקינות והבטיחות של האירוע לרבות אמצעי העזר שבהם ייעשה שימוש במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי, דוגמת הבמות או היציעים; (4) חוות דעת של מורשה נגישות מבנים, תשתיות וסביבה כהגדרתו בסעיף 19א לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, שלפיה יבוצעו התאמות הנגישות. הפנייה לגורמים המנויים בפסקאות (1) ו-(2) לצורך קבלת התנאים תיעשה על ידי הממונה על ההילולה או מי מטעמו.

ולצפיפות מסוכנת במתחם הקבר בזמן ההילולה; ההצעה תואמת את המלצות דוח ועדת החקירה לעניין זה.

לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי חל איסור על אדם לארגן הדלקה או לבצע הדלקה כהגדרת מונח זה בסעיף 1 להצעת החוק, בזמן ההילולה במתחם מירון, וזאת שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי, אלא במסגרת אירוע נוסף לפי סעיף 7 ובמיתקן הדלקה. תכליתו של סעיף זה לוודא כי לא יבוצעו הדלקות ואירועים נוספים בלי שתובטח הסדרה של התנאים הבטיחותיים הכרוכים בכך.

סעיף 5 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי בזמן ההילולה ייערך אירוע הדלקה אחד במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, שיערך בהתאם לאישור שניתן לכך מאת השר. זאת, כדי למנוע אירועי הדלקה מרובים ובלתי מבוקרים שיוצרים צפיפות מסוכנת ובעיות בטיחות (כמתואר גם בדוחות ועדת החקירה). במהלך השנים התקבעה מסורת לפיה ההדלקה המרכזית המתקיימת בל"ג בעומר בציון קבר רבי שמעון בר יוחאי מבוצעת בידי האדמו"ר מבויאן. הסדר זה נקבע בעקבות האמור בדוח ועדת החקירה שלפיו יש לקיים במהלך ההילולה הדלקה מרכזית אחת בלבד, על גג ציון קבר רבי שמעון בר יוחאי, שאותה יערוך האדמו"ר מבויאן, לנוכח מסורת הדלקה ארוכת שנים.

⁹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב)4, השר רשאי לתת אישור גם אם לא בוצעו כלל התאמות הנגישות לפי אותו סעיף קטן אם הוא סבור שלא ניתן לקיימן בשל השיקולים המצוינים בסעיף קטן (ב)1 ו-2 או שלא יהיה ניתן לקבל אישור הניתן לפי סעיף קטן (ב)3 אם ההתאמות יבוצעו.

(ד) אישור המועצה האזורית מרום הגליל או בעל תפקיד בה לא יהיה תנאי לקיומו של אירוע ההדלקה המרכזי, והמנויים בסעיף קטן (ב)1 או (2) לא ידרשו אישור כאמור כתנאי לקיום אירוע ההדלקה המרכזי.

(ה) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ב), השר רשאי לקבוע באישור לאירוע ההדלקה המרכזי תנאים נוספים, אם מצא כי יש בכך צורך לפי המלצת הממונה על ההילולה. (ו) הממונה על ההילולה יודא כי במהלך אירוע ההדלקה המרכזי מתקיימים תנאי האישור לפי סעיף קטן (ב)1 עד (3).

6. (א) הוגשה לשר חוות דעת מאת הממונה על ההילולה שעל פיה מתקיימים, לגבי מתחם מן המתחמים, כל אלה, רשאי השר לתת אישור לאותו מתחם לצורך קיום אירועים נוספים בשטחו (בחוק זה – מתחם מוכר):

(1) תנאים שהתנה קצין משטרה בכיה, כהגדרתו בפקודת המשטרה, שהסמך לכך מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל, לקיום אירועים נוספים במתחם מוכר – על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו;

(2) תנאים שהתנה ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה לקיום אירועים נוספים במתחם מוכר – על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות;

(3) לגבי הכנה או הגשה של מזון בלא תשלום במתחם מוכר או שימוש בתשתיות מים או ביוב או סילוק פסולת במתחם מוכר – תנאים שהתנה רופא מחוז הצפון במשרד הבריאות או סגנו – על יסוד שיקולי תברואה;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ו)

מוצע להטיל על הממונה על ההילולה את האחריות לוודא כי תנאי האישור האמורים בסעיף קטן (ב)1 עד (3) המוצע מתקיימים במהלך האירוע. אין בכך כדי לגרוע מאחריות הממונה בנוגע לאירוע ההילולה.

6 סעיף מוצע לקבוע כי יידרש אישור למתחם שבו יתקיימו אירועים נוספים. ובאשר למונח מתחם – מדובר במתחם מן המתחמים שהוגדרו בסעיף ההגדרות. מתחם שיקבל אישור כאמור יוגדר בסעיף זה לצורך חוק זה "מתחם מוכר".

מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי לתת אישור לגבי מתחם מוכר לצורך קיום אירועים נוספים בו, לפי חוות דעתו של הממונה על ההילולה שעל פיה התקיימו תנאים שהתנו גורמי המקצוע המנויים בפסקאות (1) עד (5) לסעיף קטן (א) הנוגעים לעניין. זאת, במנגנון הדומה לזה שנקבע בסעיף 5 להצעת החוק. באשר לתנאי המפורט בסעיף קטן (א)5, רשאי השר שלא לקיימו במלואו ביחס להתאמה שדרישתה אינה מאפשרת קיום של אחד או יותר מהתנאים המפורטים בסעיף קטן (א)1 עד (4). מנגנון זה וזה למנגנון שנקבע בסעיף 5 להדלקה המרכזית.

לסעיף קטן (ג)

לעניין התנאי בסעיף 5(ב)4, מוצע כי השר רשאי לתת אישור לקיום אירוע ההדלקה המרכזי, גם אם לא בוצעו כל ההתאמות הנדרשות בחוות הדעת של מורשה הנגישות, וכי ניתן לוותר על אחת או יותר מן ההתאמות אם הן אינן מאפשרות את קיומם של אחד או יותר מהמפורטים בסעיף 5(ב)1 עד (3) המוצע, אשר נוגעים לשיקולי שלום הציבור או ביטחונו, בטיחות אש וכיבוי דלקות, ובטיחות האירוע.

לסעיף קטן (ד)

מוצע שלא יידרש לאירוע ההדלקה המרכזי אישור הרשות המקומית או אישורו של בעל תפקיד בה, וזאת בין במישורין ובין בעקיפין, לדוגמה מכוחו של תנאי שיתנה קצין משטרה בכיר או ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה.

לסעיף קטן (ה)

מוצע כי השר יהיה רשאי לקבוע באישור לאירוע ההדלקה המרכזי תנאים נוספים, אם מצא צורך בכך לפי המלצת הממונה על ההילולה.

(4) אישור למתחם מוכר שנתן מהנדס רשוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בתחום הבטיחות של אסיפות ועצרות עם לענין חוק הבטיחות – לענין בטיחות קיומם של אירועים נוספים במתחם המוכר, לרבות יציבות אמצעי העזר לאירועים, הקיימים במתחם המוכר ולמעט אמצעי עזר שהוא מערכת הגברה פרטית;

(5) ניתנה חוות דעת של מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה כהגדרתו בסעיף 19מא לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, ובוצעו התאמות הנגישות לפיה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א)5, השר רשאי לתת אישור גם אם לא בוצעו כלל התאמות הנגישות לפי אותו סעיף קטן אם הוא סבור שלא ניתן לקיימן בשל השיקולים המצוינים בסעיף קטן (א)1 עד (3) או שלא יהיה ניתן לקבל אישור הניתן לפי סעיף קטן (א)4 אם ההתאמות יבוצעו.

(א) לא יארגן אדם ולא יערוך אירוע נוסף במתחם מירון בזמן ההילולה, אלא אם כן נתן לו השר אישור לעריכת האירוע ובכפוף לתנאי אותו אישור.

(ב) השר רשאי לאשר אירוע נוסף, לסרב לאשרו או להתנותו בתנאים נוספים על התנאים האמורים בסעיף זה; והכול כדי להבטיח את ההתנהלות הבטוחה והתקינה של ההילולה ולאפשר לכמה שיותר אנשים המעוניינים בכך להשתתף בהילולה.

(ג) לא ייתן השר אישור לקיום אירוע נוסף במתחם מירון, בזמן ההילולה, אלא אם כן מתקיים בו אחד מאלה:

(1) האירוע מתקיים במתחם מוכר ועומד בתנאי האישור של המתחם;

(2) האירוע מתקיים מחוץ למתחם מוכר והוא נוכח לדעת לפי חוות דעת מאת הממונה על ההילולה כי התקיימו לגבי האירוע הנוסף התנאים והאישורים המפורטים בפסקאות (1) עד (5) של סעיף 6(א), בשינויים המחויבים.

7. הגבלות על קיום אירועים נוספים

ד ב ר י ה ס ב ר

שמבוצעת בו הדלקה. אירועים אלה יכולים להיות טקסים דתיים, אירועי התוועדות של קבוצות חסידיות, אירועי "חלאקה" וכיוצא באלה.

לסעיף קטן (ג)

מוצע לקבוע כי השר לא ייתן אישור לקיום אירוע נוסף במתחם מירון, אלא אם כן התקיים אחד מאלה: (1) האירוע מתקיים במתחם מוכר ועומד בתנאי האישור של המתחם המוכר כמפורט בסעיף 6; (2) האירוע מתקיים מחוץ למתחם מוכר, ולפי חוות דעת מאת הממונה על ההילולה התקיימו לגבי התנאים והאישורים המפורטים בפסקאות (1) עד (5) של סעיף 6(א) בשינויים המחויבים (היינו – התנאים האמורים לגבי קיומו של אירוע נוסף).

מדובר במנגנון הדומה לזה שנקבע בסעיף 5 להצעת החוק לגבי אירוע ההדלקה המרכזי. הפנייה לגורמים המנויים בפסקאות (1) עד (5) של סעיף 6(א) לצורך קבלת התנאים הנדרשים על יסוד השיקולים המקצועיים שבתחום אחריות כל אחד מהם תיעשה על ידי הממונה על ההילולה או מי מטעמו.

סעיף 7 לסעיף קטן (א)

מוצע כי לא יארגן אדם ולא יערוך אירוע נוסף במתחם מירון בזמן ההילולה, אלא אם כן קיבל אישור לעריכת האירוע ובכפוף לתנאי אותו אישור.

ויבהר כי אין הכוונה בסעיף זה להטיל אחריות פלילית על כל משתתף באירוע נוסף שלא נערך בהתאם לתנאי ההיתר אלא על מי שמארגן אותו או שיש לו חלק פעיל בעריכתו בלבד.

לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי השר רשאי לתת אישור לקיום אירוע נוסף לאחר שהתקיימו התנאים האמורים, וכן רשאי הוא לסרב לתת אישור כאמור גם אם מתקיימים לגבי התנאים לפי הסעיף המוצע, או להתנותו בתנאים נוספים. כל זאת, משיקולים של שמירה על בטיחות הציבור ותוך מתן הזדמנות שווה לכמה שיותר אנשים המעוניינים בכך, להשתתף בהילולה.

המונח אירוע נוסף הוגדר בסעיף 1, וכולל אירוע הכולל התכנסות של שלוש מאות אנשים לפחות או אירוע שבמסגרתו נעשה שימוש באמצעי עזר לאירועים או

- (ד) (1) בקשה לעריכת אירוע נוסף תוגש לממונה על ההילולה עד יום י"ב באדר התשפ"ו (1 במרץ 2026) בהתאם להנחיות שיפרסם השר באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל; בהנחיות אלה ניתן לכלול, בין השאר, הוראות בנוגע למועדים שבהם ימולאו התנאים לפי סעיף קטן (ג)(2).
- (2) הממונה על ההילולה יעביר את רשימת האירועים המתוכננים להתקיים בזמן ההילולה, הכוללת, בין השאר, את לוחות הזמנים המפורטים של כל אירוע, מיקומו, מאפייניו ומספר המשתתפים הצפוי לבחינת הגורמים המנויים בסעיף (א)6(1) עד (4) לא יאוחר מיום א' בניסן התשפ"ו (19 במרץ 2026).
- (3) על אף האמור בפסקה (2), רשאי הממונה על ההילולה לעדכן בעת הצורך את רשימת האירועים המתוכננים להתקיים בזמן ההילולה באישור הגורמים המנויים בסעיף (א)6(1) עד (3).
- (4) הממונה על ההילולה יגיש את הבקשות לאירועים נוספים ואת הבקשות לאישור מתחמים כמתחמים מוכרים לאישור השר, ויצורפו להן אישורים המעידים על קיומם של התנאים שהתנו גורמי המקצוע לפי סעיף (א)6(1) עד (3), ואישור מהנדס רשוי לפי סעיף (א)6(4) או האישורים האמורים המעידים על כך לגבי האירוע הנוסף כפי שהוחל בסעיף קטן (ג)(2), לפי העניין.
- (ה) השר יפרסם באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל את רשימת האירועים המתוכננים להתקיים בזמן ההילולה.
- (ו) אישור המועצה האזורית מרום הגליל או בעל תפקיד בה לא יהיה תנאי לקיומו של אירוע נוסף או לאישורו של מתחם מוכר לפי סעיף 6, והמנויים בסעיף (א)6(1) עד (3) לא ידרשו אישור כאמור כתנאי לקיום אירוע נוסף או לאישור מתחם מוכר לפי סעיף 6.
- (ז) הממונה על ההילולה יוודא כי במהלך אירוע נוסף שאושר לפי סעיף זה מתקיימים התנאים לגבי המתחם המוכר שבו מתרחש האירוע הנוסף לפי סעיף (א)6(1) עד (4), או מתקיימים התנאים לגבי האירוע הנוסף על ידי הגורמים המפורטים בסעיף (א)6(1) עד (4) כפי שהוחל בסעיף קטן (ג)(2), לפי העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ד)

לסעיף קטן (ו)

גם בהקשר זה מוצע שלא יידרש אישורה של הרשות המקומית לקיומו של האירוע הנוסף בדומה למוצע בסעיף 5 כאמור בדברי ההסבר לסעיף 5 לעיל.

מוצע לקבוע כי בקשות לעריכת אירועים נוספים יוגשו לממונה על ההילולה עד יום י"ב באדר התשפ"ו (1 במרץ 2026), בהתאם להנחיות שיפרסם השר באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל. הממונה על ההילולה יגיש את הבקשות לאישור השר, ויצרף אישורים על קיומם של תנאים מקצועיים שהתנו הגורמים, לפי סעיף קטן (ג)(2) המפנה לסעיף (א)6, בשינויים המחויבים.

לסעיף קטן (ה)

מוצע להטיל על הממונה על ההילולה את האחריות לוודא כי תנאי האישור לקיומו של האירוע הנוסף מתקיימים במהלך האירוע. אין בכך כדי לגרוע מאחריות הממונה בנוגע לאירוע ההילולה.

מוצע לקבוע כי השר יפרסם את רשימת האירועים המתוכננים להתקיים בזמן ההילולה באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל.

8. הסדרים מיוחדים בעת קיומן של הוראות לעניין מירון או הוראות הג"א

(א) בשעת התקפה או בעת מצב מיוחד בעורף, אם נוכח ראש הג"א כי לשם מניעת סכנה לחיי אדם יש צורך בכך, רשאי הוא לקבוע הוראות בנוגע לסגירת שטחים במתחם מירון והוראות המגבילות את המספר המרבי של השוהים במתחם מירון ובכל אחד מן המתחמים בזמן ההילולה (בסעיף זה – הוראות לעניין מירון).

(ב) קבע ראש הג"א הוראות לעניין מירון או ניתנו הוראות הג"א –

(1) על אף הוראות סעיפים 5 ו-7, השר לא יאשר את קיום אירוע ההדלקה המרכזי כאמור בסעיף 5 או את קיומו של אירוע נוסף כאמור בסעיף 7 אלא בכפוף להוראות לעניין מירון או להוראות הג"א ובהתאם למתווה שאישרה משטרת ישראל; אישר השר אירוע כאמור לפני שניתנו הוראות לעניין מירון או הוראות הג"א, ישנה השר את האישור או יבטלו, כדי להתאימו לתנאי ההוראות לעניין מירון או הוראות הג"א, לפי העניין, והמתווה האמור; הממונה על ההילולה יודיע על שינוי האישור או ביטולו לבעלי אישורים כאמור;

(2) אם בשל ההוראות כאמור לא ניתן לקיים את ההוראות לפי סעיף 2(ד) או 3, לא יחולו הוראות סעיפים אלה, ויחולו הוראות אלה:

(א) ההיתרים לפי סעיף 3 בטלים, והממונה על ההילולה יודיע על כך לבעלי ההיתרים;

(ב) לא יחול הצו לפי סעיף 2(ד);

(ג) בכפוף להוראות לעניין מירון ולהוראות הג"א, השר רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה חדשים בהתאם למתווה שיקבע;

ד ב ר י ה ס ב ר

על ההילולה יהיה אחראי להודיע לבעלי האישורים על השינוי או הביטול של האישורים האמורים.

עוד מוצע כי אם בשל ההוראות שניתנו, לא ניתן לקיים את הוראות סעיפים 2(ד) ו-3 הנוגעות למספר השוהים והיתרי הכניסה והשהייה במתחם, הרי הוראות סעיפים אלה לא יחולו, ההיתרים לפי סעיף 3 יבטלו והממונה על ההילולה יודיע על כך לבעלי ההיתרים, וכמו כן לא יחול הצו לפי סעיף 2(ד). חלף זאת, בכפוף להוראות לעניין מירון או להוראות הג"א, לפי העניין, השר יהיה רשאי לתת היתרי כניסה ושהייה חדשים בהתאם למתווה שיקבע. בקביעת המתווה למתן היתר כאמור, יפעל השר בין השאר, לפי עקרונות של ייצוג שוויוני לקהלים שלהם קשר ייחודי רב-ישנים להילולה, ייצוג הולם לנשים והשתתפות של נציגים ממשפחות הנספים באסון הילולת מירון בשנת התשפ"א. ההיתר לפי פסקת משנה (ג) המוצעת יכלול את מספר הזוהות של האדם שלו הוא ניתן, את המתחם שאליה רשאי האדם להיכנס ואת משך תוקפו. רשימת מקבלי ההיתרים לפי מתווה זה תפורסם באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל לא יאוחר מ-24 שעות לפני תחילת זמן ההילולה (למעט במצב שבו הוראות לעניין מירון או הוראות הג"א ניתנו פחות מ-24 שעות לפני תחילת זמן ההילולה, ואז היא תפורסם בהקדם האפשרי).

8 סעיף 8 מטרתו של סעיף זה לקבוע הסדרים לעריכת אירועים לציון הילולת רבי שמעון בר יוחאי במירון בשנת התשפ"ו, במידת הצורך במתכונת מצומצמת, בהתאם למצב הביטחוני. סעיף זה נועד לייצר את התשתית הנורמטיבית החקיקתית לקיומה של הילולה במתכונת שונה מהילולה במתכונת מלאה, בשל מצבים ביטחוניים שונים.

לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי בשעת התקפה או בעת מצב מיוחד בעורף, אם נוכח ראש הג"א כי לשם מניעת סכנה לחיי אדם קיים צורך לכך, רשאי הוא לקבוע הוראות בנוגע לסגירת שטחים במתחם מירון וכן לקבוע הוראות בנוגע למספר המרבי של השוהים במתחם מירון ובכל אחד מהמתחמים (להלן – הוראות לעניין מירון).

לסעיף קטן (ב)

מוצע כי אם קבע ראש הג"א הוראות לעניין מירון, או אם ניתנו הוראות הג"א (כהגדרתן המוצעת), לא ייתן השר אישורים לקיום אירוע ההדלקה המרכזי או אישור למתחם שבו יתקיימו אירועים נוספים או אישור לאירועים נוספים, אלא בכפוף להוראות האמורות ולמתווה אשר יאושר על ידי משטרת ישראל. כמו כן, אם נתן השר אישור טרם שניתנו הוראות כאמור, ישנה השר את האישור או יבטלו כדי להתאימו לתנאי ההוראות והמתווה. הממונה

(ד) בקביעת המתווה למתן היתר לפי פסקת משנה (ג) יפעל הש, בין השאר, לפי העקרונות האלה:

(1) ייצוג שוויוני לקהלים שלהם קשר ייחודי רב-שנים להילולות רבי שמעון בר יוחאי המתקיימות בהר מירון;

(2) ייצוג הולם לנשים;

(3) השתתפות של נציג מקרב כל משפחה של נספה באסון הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון בל"ג בעומר בשנת התשפ"א;

(ה) היתר לפי פסקת משנה (ג) יכלול את מספר הזהות של האדם שלו הוא ניתן, את המתחם שאליו רשאי אותו אדם להיכנס ואת משך תוקפו;

(ו) רשימת מקבלי היתרי כניסה ושהייה לפי פסקת משנה (ג), תפורסם באתר האינטרנט של משרד ירושלים ומסורת ישראל לא יאוחר מ-24 שעות לפני תחילת זמן ההילולה; ואולם, אם ניתנו הוראות לעניין מירון או הוראות הג"א פחות מ-24 שעות לפני תחילת זמן ההילולה, תפורסם הרשימה בהקדם האפשרי לפני תחילת זמן ההילולה.

(ג) הוראות סעיף זה אינן גורעות מהוראות חוק ההתגוננות האזרחית ומהסמכויות שניתנו מכוחו.

9. (א) לא תתאפשר הגעה אל מתחם מירון בזמן ההילולה אלא בתחבורה הציבורית ובאמצעות כרטיסי נסיעה שהונפקו לפי סעיף 3(ב)1; כל הסדר נסיעה אחר בתחבורה ציבורית אל מתחם מירון לא יהיה תקף בזמן ההילולה.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על מי שמתקיים לגביו אחד מאלה:

(1) תנאי מהתנאים הנקובים בסעיף 2(א)5 עד 5;

(2) ניתן לו היתר כניסה ושהייה לפי סעיף 3(ג).

(ג) המפקח על התעבורה, בתיאום עם משטרת ישראל ועם הממונה על ההילולה, רשאי לתת רישיון להפעלת קו שירות בעבור מי שמשכנו באזור מירון, או קו שירות החוצה את מתחם מירון, ורשאי הוא לקבוע תנאים ברישיון לעניין מסלול קווי השירות, לוחות הזמנים להפעלתם, התחנות וסוגי התחנות.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ג)

עשוי לשלב בין כמה אמצעי תחבורה שונים, לדוגמה אוטובוס מעיר פלונית אל החניונים באזור מירון ומשם הסעה ייעודית (במערך היסעים – שאטלים) אל מתחם מירון עצמו.

עוד מוצע כי המפקח על התעבורה יהיה רשאי, בתיאום עם הממונה על ההילולה ומשטרת ישראל, לתת רישיון להפעלת קו שירות במתחם מירון בעבור מי שמשכנו באזור מירון, לצורך הגעה למקום משכנו או יציאה ממנו, וכן קו החוצה את מתחם מירון. עוד רשאי המפקח על התעבורה לקבוע תנאים ברישיון לגבי מסלול קווי השירות, לוחות הזמנים להפעלתם, התחנות וסוגי התחנות.

באשר לקהילות, קבוצות, חסידויות, קרובי הנספים באסון ההילולה, מי שיש עניין ציבורי בהגעתו וכן לאדם עם מוגבלות בהליכה הזקוק לכיסא גלגלים, אשר נושא תג נכה, כהגדרתו בחוק חניה לנכים, התשנ"ד-1993, התואם

מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 8 לא יגרעו מהוראות לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התש"א-1951, ומהסמכויות הנתונות מכוחו.

סעיף 9 מוצע לקבוע כי יהיה ניתן להגיע למתחם מירון בזמן ההילולה אך ורק בתחבורה ציבורית, באמצעות כרטיס נסיעה שהונפק לפי סעיף 3(ב)1, ובכך לבטל את כלל הסדרי הנסיעה בתחבורה ציבורית אל מתחם מירון בזמן ההילולה. הגעה למתחם מירון באופן אחר תתאפשר רק למקבלי היתרים לפי סעיף 3(ג), או למי שמתקיים לגביו תנאי מהתנאים הנקובים בסעיף 2(א)5 עד 5.

המשמעות היא שמפעילי התחבורה הציבורית לא יכבדו את הסדרי הנסיעה הרגילים לצורך נסיעה אל מתחם מירון בזמן ההילולה. יצוין כי כרטיס הנסיעה למתחם מירון

- (ד) הממונה על ההילולה יתאם עם משטרת ישראל את אופן ההגעה של מקבלי ההיתר לפי סעיף 3(ג).
10. (א) ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות.
(ב) קצין אגף המבצעים באגף התנועה של משטרת ישראל רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים על יסוד שיקולים של שלום הציבור וביטחון.
(ג) רופא מחוז הצפון במשרד הבריאות או סגנו רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים על יסוד שיקולים של בריאות הציבור.
(ד) הממונה על ההילולה רשאי לקבוע תנאים נוספים שיחולו על החניונים, והוא יהיה אחראי להבטחת קיומם של התנאים שנקבעו לפי סעיף זה.
11. לא ימלא תפקיד מרכזי באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף, מי שהורשע בעשר השנים האחרונות בעבירה מסוג פשע, כמשמעותה בחוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁰, או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.
12. הממונה על ההילולה או מי מטעמו יהיה אחראי לספירת השהים במתחם מירון וכן בכל אחד מן המתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה, ולספירת מספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי, ובכל אירוע נוסף; נוכח הממונה על ההילולה שמספר השהים כאמור בכל רגע נתון בזמן ההילולה עולה על המספר המרבי של השהים שנקבע בצו לפי סעיף 2 או בהוראות לעניין מירון או בהוראות הג"א או במתווה לפי סעיף 8, לפי העניין, או שמספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף, לפי העניין, עולה על מספר המשתתפים שנקבע בתנאי האישור, יביא זאת לידיעת קצין משטרה בדרגת רב־פקד ומעלה שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל (בחוק זה – קצין מוסמך).

ד ב ר י ה ס ב ר

באירוע נוסף, כאשר ההגדרה לתפקיד מרכזי היא הבערת אש במיתקן ההדלקה.

סעיף 12 בלי לגרוע מאחריות הממונה על כלל אירוע הילולת מירון, מוצע לקבוע כי הממונה על ההילולה או מי מטעמו יהיה אחראי לספירת השהים במתחם מירון וכן בכל אחד מן המתחמים בכל רגע נתון בזמן ההילולה, ולספירת מספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי ובאירוע נוסף, וזאת כחלק מהאחריות הכוללת של משרד ירושלים ומסורת ישראל על ההילולה. מטרת ספירת השהים היא פיקוח מתמשך על עמידה במספר המרבי המותר של שהים בכל מתחם כפי שקובע אותו השר בהתאם לסעיף 2 או לסעיף 8 המוצעים, לפי העניין, וזאת לצרכי בטיחות. עוד מוצע לקבוע בסעיף כי אם הממונה על ההילולה מצא שמספר השהים כאמור בכל רגע נתון בזמן ההילולה עולה על המספר המרבי של השהים שנקבע בצו, הוא יביא זאת לידיעת קצין משטרה בדרגת רב־פקד ומעלה שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל, לטובת הבטיחות והשמירה על הסדר הציבורי.

במראהו את תמרוז 437: חניה לרכב של נכה – משותק רגליים, בהתאם להודעת תעבורה (קביעת תמרוזים), התשל"ל-1970, וכן מלווה אחד לאותו אדם, אשר מקבלים היתר שהייה בהתאם לסעיף 3(ג) – הממונה על ההילולה יתאם עם המשטרה את אופן הגעתם.

סעיף 10 מוצע לקבוע כי ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים, על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דלקות, וכי קצין אגף המבצעים באגף התנועה של משטרת ישראל רשאי לקבוע תנאים שיחולו על החניונים על יסוד שיקולים של שלום הציבור וביטחון. כמו כן מוצע לקבוע כי הממונה על ההילולה רשאי לקבוע תנאים נוספים וכן כי עליו האחריות לוודא כי התנאים מתקיימים לפי סעיף זה. יצוין כי חלק מהחניונים, יכול שיהיו מחוץ למתחם מירון.

סעיף 11 מוצע לקבוע כי אדם שהורשע בעשר השנים האחרונות בעבירה מסוג פשע, כמשמעותה בחוק העונשין, התשל"ז-1977, או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו, לא יהיה רשאי למלא תפקיד מרכזי באירוע ההדלקה המרכזי, או

¹⁰ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

13. לשם אכיפת הוראות סעיפים 2 עד 9 יהיו לשוטר הסמכויות המפורטות להלן: סמכויות

- (1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המעידה על זהותו ולמסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות חוק זה;
- (2) למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון או למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, או להוציאם ממתחם מירון או ממתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, אם שהייתו של האדם באותו מקום היא בניגוד לסעיפים 2, 3 או 8, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך;
- (3) הביא הממונה על ההילולה או מי מטעמו לידיעת קצין מוסמך, שמספר השוהים בכל אחד מן המתחמים בכל זמן נתון בזמן ההילולה עולה על מספר השוהים שנקבע בצו לפי סעיף 2 או בהוראות לעניין מירון או בהוראות הג"א או במתווה לפי סעיף 8, או שמספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף, לפי העניין, עולה על מספר המשתתפים שנקבע בתנאי האישור, רשאי קצין משטרה כאמור –
 - (א) להורות על הפסקת הדלקה או על הפסקת אירוע הדלקה במסגרת ההדלקה המרכזית לפי סעיף 5 או במסגרת אירוע נוסף לפי סעיף 7;
 - (ב) להורות להוציא אמצעי עזר לאירועים או חפץ אחר המשמש לפעולה אסורה לפי חוק זה, ממתחם מירון או מכל אחד מהמתחמים;
 - (ג) למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון או לכל אחד מהמתחמים, לפי העניין, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך;
 - (ד) להוציא אדם או רכב ממתחם מירון או מכל אחד מהמתחמים, לפי העניין, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך;

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (3)

מוצע לקבוע כי בנסיבות שבהן הובא לידיעת קצין משטרה בדרגת רבי־פקד ומעלה שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל כאמור בסעיף 11 לחוק, כי מספר השוהים בכל אחד מהמתחמים בכל זמן נתון חורג מהמספר שנקבע בצו שהתקין השר לפי סעיף 2 או בהוראות לעניין מירון לפי סעיף 8 או בהוראות הג"א, או שמספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף, עולה על מספר המשתתפים שנקבע בתנאי האישור, רשאי קצין משטרה כאמור – (א) להורות על הפסקת הדלקה או על הפסקת אירוע הדלקה במסגרת ההדלקה המרכזית לפי סעיף 5 או במסגרת אירוע נוסף לפי סעיף 7; (ב) להורות להוציא ממתחם מירון או מהמתחמים אמצעי עזר לאירועים או חפץ אחר המשמש לפעולה אסורה לפי חוק זה; (ג) למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון או למתחמים, לפי העניין, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך; (ד) להוציא אדם או רכב ממתחם מירון או מהמתחמים, לפי העניין, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך.

סעיף 13 מוצע לקבוע כי לשם אכיפת סעיפים 2 עד 9 הקובעים הגבלות על כניסה ושהייה, הדלקה וארגון או עריכת אירוע נוסף – יהיו לשוטר הסמכויות הנדרשות לשם כך המפורטות להלן.

לפסקה (1)

הסמכות לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו, להציג תעודת זהות או תעודה אחרת המעידה על זהותו, ולמסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוע ההוראות הנדרשות.

לפסקה (2)

הסמכות למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון או למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי, אם כניסתו או שהייתו של האדם באותו מקום היא בניגוד להוראות סעיפים 2, 3 או 8, ואף האפשרות להשתמש בכוח סביר לשם כך. זאת בלי לגרוע מסמכויות משטרת ישראל לפעול בהתאם לצרכים המבצעיים על פי סמכויותיה הקבועות בדיון.

(4) הובא לידיעת קצין מוסמך, או נוכח קצין מוסמך לדעת, שהדלקה מתקיימת בלא אישור לפי סעיפים 4, 5, 6 או 7 או בניגוד לתנאי מהותי בו או שאירוע נוסף מתקיים בלא אישור או בניגוד לתנאי מהותי בו לפי סעיף 7, רשאי הוא להורות על הפסקת הדלקה או על הפסקת האירוע הנוסף, לפי העניין;

(5) לעניין מניעת כניסה לאירוע ההדלקה המרכזי או לאירוע נוסף ולעניין הפסקתם ופיזורם של אירועים כאמור – גם הסמכויות המסורות לשוטרי חוק הבטיחות, בשינויים המחוייבים.

עונשין 14. העושה אחד מאלה, דינו – קנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977:

(1) השהה במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד להוראות סעיף 2(א), או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בניגוד להוראות סעיף 2(ב);

(2) המארגן או המבצע הדלקה במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד להוראות סעיף 4;

(3) המארגן או המקיים אירוע נוסף במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד להוראות סעיף 7(א).

15. (א) יראו עבודות להכשרת קרקע ולפיתוח, עבודות להנחת תשתיות וזמניות המבוצעות במתחם מירון, שימושים זמניים הנדרשים לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים כדין במסגרתה, כעבודות וכשימושים שבוצעו כדין, וחוק התכנון והבנייה לא יחול עליהם, ובלבד שהתקיימו בהם כל אלה:

(1) הם בוצעו או נעשו על ידי המדינה או מי מטעמה;

(2) מהנדס רשוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בביסוס מבנים, נתן אישור בדבר התאמתם לכלל ההוראות החלות לפי כל דין שעניינן בטיחות ויציבות; אישור המהנדס יינתן לאחר התייעצות עם ראש מחלקת הגנה מאש במחוז הצפון ברשות הארצית לכבאות והצלה בנושא שיקולי בטיחות אש וכיבוי דלקות;

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 14 מוצע לקבוע כי מי שעובר על האיסורים שנקבעו

בחוק זה – איסור הכניסה והשהייה במתחם מירון בניגוד לסעיף 2(א) (אם אין לו היתר לפי סעיף 3 או לפי סעיף 8(ב)2(ג)) או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בניגוד לסעיף 2(ב); איסור על ארגון או ביצוע הדלקה במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד לסעיף 4; איסור על ארגון או עריכת אירוע נוסף בניגוד לסעיף 7(א) – דינו קנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

סעיף 15 על פי הצעת החוק, על עבודות להנחת תשתיות

וזמניות במתחם מירון, שימושים זמניים הנדרשים לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים כדין במסגרתה – לא יחול חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, והם ייחשבו כעבודות ושימושים שבוצעו כדין, בכפוף לכך שמתקיימים בהם התנאים המנויים בהצעה, ובהם שמהנדס רשוי נתן אישור בדבר התאמתם לכלל ההוראות לפי כל דין שעניינן בטיחות ויציבות, ובכלל זה התוספת השנייה לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאי ואגרות), התשל"ז-1970 (שפורסמו בק"ת התשל"ז, עמ' 1841).

נוסף על כך לפי הצעת החוק, מבנים, מיתקנים ועבודות, המבוצעים או המוקמים באופן זמני, כ-40 ימים לפני ההילולה עד שבועיים אחריה, לצורכי ההילולה,

לפסקה (4)

מוצע לקבוע שבנסיונות שבהן הובא לידיעת קצין משטרה בדרגת רב-פקד ומעלה שמונה לשם כך על ידי מפקד מחוז הצפון במשטרת ישראל או שקצין משטרה כאמור נוכח שהדלקה או אירוע נוסף מתקיימים בלא אישור לפי סעיפים 4, 5, 6 או 7, לפי העניין, או בניגוד לתנאי מהותי בו, רשאי קצין משטרה כאמור להורות על הפסקת הדלקה או על הפסקת אירוע נוסף, לפי העניין. יובהר כי הפסקה של אירוע נוסף שכולל פחות מ-300 משתתפים, אך כולל אמצעי עזר לאירועים, ושנערך בלא אישור, יכולה להיעשות גם באמצעות הפסקת השימוש באמצעי העזר.

לפסקה (5)

עוד מוצע כי לשם הפסקת כניסה לאירוע ההדלקה המרכזי או לאירוע נוסף, וכן לשם פיזורם, יהיו לקצין משטרה ולשוטר גם הסמכויות המסורות להם בחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962, בשינויים המחוייבים. סמכויות אלה כוללות את הסמכות לצוות על הפסקת כניסה למקום וכן את הסמכות לאחוז באמצעים הדרושים כדי למנוע את האירוע או כדי לפזרו, או כדי למנוע כניסת אנשים נוספים, ואף להשתמש בכוח באופן סביר לשם כך.

(3) מהנדס רשות בעל ניסיון נתן אישור בדבר היות העבודות להכשרת קרקע ופיתוח או עבודות להנחת תשתיות זמניות, עבודות המשמשות לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים במסגרתה;

(4) עד יום ח' בסיוון התשפ"ו (24 במאי 2026) ישיב מבצע העבודות את הקרקע שבה בוצעו העבודות או הונחו התשתיות הזמניות כאמור, לקדמותה, ככל האפשר, אלא אם כן ניתן היתר לפי כל דין שלא לעשות כן.

(ב) יראו אוהל הסעדה, אוהל נוחות, אוהל תפילה ושירה, אמצעי עזר לאירועים למעט מבנה או מיתקן קבוע, גשר זמני להולכי רגל, מבנה יביל, מדרגות זמניות, יציע, מיתקן הדלקה, מיתקן תצפית, שלטים וכל מבנה או מיתקן זמני אחר שהוקמו במתחם מירון לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים כדין במסגרתה, כמבנים ומיתקנים שהוקמו כדין, וחוץ התכנון והבנייה לא יחול עליהם, ובלבד שהתקיימו בהם כל אלה:

(1) הם הוקמו על ידי המדינה או מי מטעמה;

(2) הם הוקמו ביום תחילתו של חוק זה או אחריו;

(3) מהנדס רשוי שהוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בביסוס מבנים נתן אישור לגביהם כאמור בסעיף קטן (א)(2);

(4) מהנדס רשות בעל ניסיון נתן אישור בדבר היותם מבנים או מיתקנים זמניים המשמשים לצורכי ההילולה או אירוע המתקיים במסגרתה;

(5) עד יום ח' בסיוון התשפ"ו (24 במאי 2026) מקים המבנים והמיתקנים פינה אותם והשיב את הקרקע שבה הוקמו לקדמותה, ככל האפשר.

ביצוע

16. השר ממונה על ביצועו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

והבנייה הרגילים לפי הצעת החוק, ובכלל זה לדוגמה תקנות התכנון והבנייה (תכן הבנייה) (בטיחות המשתמש), התש"ף-2019 (שפורסמו בק"ת התש"ף, עמ' 78), והתוספת השנייה לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר תנאיו ואגרות), התש"ל-1970.

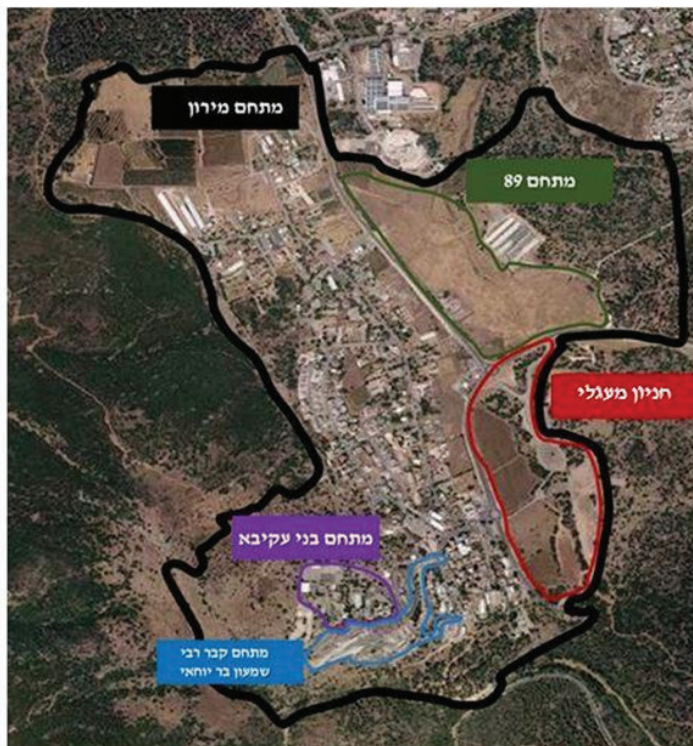
סעיף 16 מוצע לקבוע כי השר כהגדרתו בסעיף 1 יהיה הממונה על ביצועו של חוק זה, בהיותו האחראי מטעם הממשלה על אירועי ההילולה בשנת 2026.

ובכלל זה אמצעי העזר לאירועים וכן מבנים ומיתקנים שיתקנו לפי החלטת הממונה על ההילולה לצורכי ההילולה וניהולה, כדוגמת אוהלי הסעדה, נוחות ותפילה או גרמי מדרגות זמניים או יציעים או גשרי תצפיתנים לניהול קהל, יפורקו ויפוננו, והקרקע שבה הוקמו תושב לקדמותה, ככל האפשר. הצעת החוק דורשת כי יינתנו אישורים של מהנדסים מתאימים על כך שמתקיימים היבטי הבטיחות ותכן הבנייה הנדרשים לפי הוראות כל דין בקשר למבנים, למיתקנים ולאמצעי העזר הפטורים מדיני התכנון

תוספת

(סעיף 1 – ההגדרות "מתחם מירון", "מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי" ו"המתחמים")

מפה של אתר הר מירון כולו, ובכלל זה מתחם מירון, מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי והמתחמים



ד ב ר י ה ס ב ר

לקבוע שתהיה זו הוראת שעה כך שהחוק יעמוד בתוקפו עד יום ח' בסיוון התשפ"ו (24 במאי 2026), כשבועיים לאחר זמן ההילולה.

סעיף 17 מאחר שהצעת החוק נועדה לייצר תשתית נורמטיבית חקיקתית לצורך ההילולה במירון שעתידה להתקיים מיום י"ז באייר התשפ"ו (4 במאי 2026) עד יום י"ט באייר התשפ"ו (6 במאי 2026) בלבד, מוצע