



## הכנסת הוועדה לביטחון לאומי

סימוכין: 2026-001627  
ירושלים, כ"ג בטבת תשפ"ו  
12 בינואר 2026

לכבוד  
ח"כ איתמר בן גביר, השר לביטחון לאומי  
ח"כ יריב לוין, שר המשפטים

מכובדיי,

### הנדון: חלופות כליאה – סטטוס קידום תזכיר מאסרי בית

ביום 5.1.2025 (ט"ז בטבת התשפ"ו) קיימה הוועדה ישיבה בנושא שבנדון.

מדובר בשינוי משמעותי במסגרת חלופות הכליאה, בתנאי שלא גורמים נזק אלא תועלת. המתווה יכול לסייע להפחתת מצוקת הכליאה ולסייע בהליך שיקום האסיר. הדבר החשוב ביותר הוא שמירה על ביטחונם של לוחמי הכליאה.

מטרת הדיון היא לבחון את הדרכים לקידום החלופה, ולגבש המלצות למשרדי הממשלה הרלוונטיים לצורך קידומה.

עו"ד שמרית גולדנברג, מייעוץ וחקיקה – פלילי במשרד המשפטים, טענה שמדובר, בין היתר, במחלוקות הנוגעות לאינטרס הציבורי, שלומו וביטחונו. היא ציינה כי עבודת המטה היא מורכבת, יש ריבוי שחקנים שעמדותיהם שונות, יש פערים גדולים ולא נכון להציג עדיין מתווה. הגורמים פועלים למצוא פתרונות ואיזונים נדרשים. העמדה המקצועית של המשרד היא שהמתווה ייתן מענה למצוקת הכליאה, אינה ריאלית. צריך לדאוג לכך שלא תהיה חזרה לעבריינות. חשוב שיועבר למאסר בית רק מי שמתאים וזאת, תחת פיקוח הדוק, מעטפת מתאימה וכאשר תכליות הענישה יושגו. בסוף, מעבירים לקהילה אדם שביהמ"ש קבע שמקומו מאחורי סורג ובריח. יש לקחת בחשבון גם את נפגע העבירה ואמונו במערכת המשפט.

גונדר משנה כינרת צימרמן, משנה ליועמ"ש משפט מנהלי ופלילי בשב"ס, אמרה שמדובר בהמשך מאסר, לא בשחרור. יש תנאים מגבילים ופיקוח אינטנסיבי של שב"ס, וכן ליווי ושיקום האסיר.

גונדר משנה קטרין בן צבי, מפקדת מנהלת מש"ק בשב"ס, פרסה בפני הוועדה את המתווה: עקרונית; שלבי ההקמה על ציר הזמן; מטרות היחידה; עקרונות בהפעלת היחידה; שלבי השיקום; גורמי קהילה שותפים בתהליך.

תת גונדר שלומי כהן, ראש חטיבת חלופות הכליאה בשב"ס, אמר כי שב"ס עוסק כיום בעצורים עד תום הליכים, מפקח עליהם ויש הפרות מועטות. מניעת עבריינות חוזרת היא כלי מרכזי למניעת פשיעה. שב"ס יודעים לבצע פיקוח הדוק ויבחרו בקפידה האסירים המתאימים לחלופת מאסר בית. יש אסירים שצריך לתת להם את האפשרות ולסייע להם להפוך לאזרחים נורמטיביים. שב"ס מבקש להיות אחראי על כל התהליך וידע להשלים פערים, אם יהיו.

רפ"ק אלכסנדר וייסבורד, קמ"ד אח"מ יועמ"ש משטרת ישראל, ציין כי הערות משטרת ישראל להכנסת איזונים נדרשים התקבלו ונכללו במתווה.

עו"ד נתנאל לגאמי, המשנה לסנגורית הציבורית, טען כי חשיבות ההסדר הוא בשינוי התפיסה ופתרון למאסרים קצרים. לדבריו, חייבים להיכלל מספר משמעותי של אסירים על מנת שיהיה אפקטיבי. לא מדובר בהתערבות בשיקול הדעת השיפוטי.

עו"ד רותם טובול, יו"ר משותפת ועדת שב"ס בלשכת עורכי הדין, אמרה כי השינוי של התפיסה חייב להיות רחב. אחד מהמשברים המרכזיים שחוה האסיר הוא אתגר מעגל התעסוקה. מענה לכך ניתן דרך עבודת שיקום, שמטרתה לסייע לאסיר להשתלב מחוץ לכותלי בית הסוהר באופן מסודר, ולהקטין את שיעור החזרה לעבריינות.



## הכנסת הוועדה לביטחון לאומי

להלן החלטות הוועדה:

1. הוועדה מודה למשתתפים בישיבה.
2. הוועדה עסקה רבות במצוקת הכליאה, מוצגת חלופה ראויה, אשר יש ליישמה בפועל בהקדם ולבחון את תוצאות יישומה במהלך השנים הקרובות.
3. היעד המרכזי שאליו יש לכוון הוא צמצום פוטנציאל החזרה לעבריינות, לצד הגברת סיכויי השיקום.
4. הוועדה תקיים ישיבת מעקב בעוד 3 שבועות, לשם בחינת ההתקדמות והסטטוס של חלופת הכליאה של מאסר בית.

בכבוד רב,

ח"כ צביקה פוגל  
יושב ראש הוועדה

העתקים:  
חברי הוועדה