

הוועדה הציבורית לקביעת שכר ותשלומים אחרים לחברי הכנסת

ירושלים, כ"א באייר התשפ"ה
19 במאי 2025

לכבוד
חה"כ אופיר כץ
יושב ראש ועדת הכנסת

שלום רב,

הנדון: גילום מס בשל לינת חברי הכנסת בבית מלון בירושלים – המלצה חוזרת

רקע להגשת ההמלצה החוזרת:

ביום 17.3.2025 הגישה הוועדה הציבורית המלצה בנושא שבנדון, בהמשך לפנייה של מנכ"ל הכנסת, שלפיה חברי כנסת המתגוררים במרחק של פחות מ-100 ק"מ מהכנסת (ולעניין יו"ר ועדה קבועה - 50 ק"מ) יהיו זכאים לגילום המס בקשר ללינה במלון בירושלים עד 4 פעמים בחודש וכן עבור 12 לינות נוספות בשנה (חברי כנסת שמתגוררים רחוק יותר זכאים כבר לגילום מלא כשקמה להם זכאות ללינה).

ביום 13.5.2025 דנה ועדת הכנסת בהמלצה, ובדיון נשמעה הצעה שלפיה מספר הלינות שעבורו תקום זכאות לגילום מס יחושב על בסיס שנתי, ללא שינוי במספר המוצע הכולל, כך שייקבע מספר של 60 לינות בשנה, שכן מועדי הכנסים והפגרות אינם חופפים חודשים קלנדריים שלמים ולכן אין זה נכון להתייחס למספר הלינות על בסיס חודשי. התיקון המוצע יאפשר לכל חבר כנסת להחליט מתי הוא משתמש בזכאות המדוברת לאורך השנה (בכפוף לתנאי הזכאות ללינה שאינם משתנים).

הוועדה הציבורית אינה רואה מניעה בקבלת ההצעה, ומתכבדת להגיש המלצה חוזרת כלהלן:

לפי סעיף 10 להחלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים), התשס"א-2001, חברי כנסת שאינם מתגוררים בירושלים זכאים לקבל מימון בעבור לינה בבית מלון בירושלים בימי עבודת הכנסת. הסעיף מפרט את תנאי הזכאות, המתייחסים למקום המגורים של חבר הכנסת ולימי פעילות המליאה והוועדות. כמו כן, הסעיף מתיר למנכ"ל הכנסת לאשר מימון לינה במלון באופן חריג, אם לא מתקיימים תנאי הזכאות הרגילים.

סעיף 10(ד) להחלטה עניינו הגורם שישלם את מס ההכנסה בקשר למימון הלינה במלון, והוא קובע את הקטגוריות הללו: 1 - לעניין חברי כנסת המתגוררים במרחק של 100 ק"מ ויותר מהכנסת - המס יהיה על חשבון הכנסת (גילום); 2 - לעניין חברי כנסת המתגוררים במרחק של פחות מ-100 ק"מ מהכנסת (ולעניין יושב ראש ועדה קבועה: 50 ק"מ) - המס יהיה על חשבון חבר הכנסת.

מנכ"ל הכנסת מסר לוועדה הציבורית כי בתקופה האחרונה התארכו שעות הפעילות של מליאת הכנסת וגדל מספר הימים שבהם המליאה פועלת עד שעות הלילה המאוחרות. בעקבות כך, התרבו בקשות של

חברי כנסת שאינם תושבי ירושלים, המתגוררים במרחק של פחות מ-100 ק"מ מהכנסת וזכאים ללון במלון, כי הכנסת תגלם את המס המוטל עליהם.

בחינה של ההוראות הנוגעות לתשלום המס בקשר ללינה במלון במגזרים אחרים, מעלה כי לעניין שרים וסגני שרים, לפי החלטת ועדת הכספים, המס מגולם (סעיף 1א7(ד) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982), ולעניין עובדי מדינה – ניתן לאשר גילום עד 4 לינות בחודש קלנדרי (והכול בתנאים המפורטים בהוראת תכ"ס מס' 13.4.3 "החזר הוצאות בגין לינה אקראית לעובד בתפקיד").


בהתאם, מוצע כי חברי כנסת המתגוררים במרחק של פחות מ-100 ק"מ מהכנסת (ולעניין יו"ר ועדה קבועה - 50 ק"מ) יהיו זכאים לגילום המס בקשר ללינה במלון בירושלים עד 60 פעמים בשנה. מספר זה מבוסס על חישוב של 4 לינות בחודש, ו-12 לינות נוספות בשנה, בהתחשב בכך שבחודשי הפגרה חברי הכנסת ממעטים ללון בירושלים ומאידך ישנם חודשים שמספר הימים בהם המליאה מתארכת עד שעות מאוחרות הוא גדול.

כאמור, אין בהצעה זו שינוי בתנאים המהותיים של הזכאות ללינה, המפורטים בסעיף 10 להחלטת שכר חברי הכנסת, ויהיה בה, כפי שמסר לוועדה מנכ"ל הכנסת, כדי להקל על חברי כנסת המתגוררים במרחק של פחות מ-100 ק"מ מירושלים להישאר ללון בעיר בלילות שבהם ישיבת המליאה מסתיימת בשעות מאוחרות.

מצ"ב נוסח מוצע להחלטת ועדת הכנסת.


ד"ר קרון בר-חנה
חברת הוועדה


פרופ' יורם עדן
חבר הוועדה


פרופ' יובל אלבשן
יושב ראש הוועדה

נוסח מוצע להחלטת ועדת הכנסת:

החלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים) (תיקון מס' ...), התשפ"ה-2025

1. תיקון סעיף 10 .1 בהחלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים), התשס"א-2001 (להלן – ההחלטה העיקרית), בסעיף 10, במקום סעיף קטן (ד) יבוא:
- "(ד) הוראות אלה יחולו לעניין מס הכנסה המוטל על חבר הכנסת לפי סעיף זה:
- (1) ... המס המוטל על חבר הכנסת שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים 100 ק"מ לפחות, ולעניין יושב ראש ועדה קבועה של הכנסת מבין הוועדות המנויות בסעיף 10 לתקנון הכנסת בלבד – 50 ק"מ לפחות, יהיה על חשבון הכנסת;
- (2) לעניין חבר הכנסת שפסקה (1) אינה חלה עליו, המס יהיה על חשבון הכנסת רק במקרים אלה:
- (א) עד 60 לינות בשנה;
- (ב) הוצאות המלון אושרו לפי סעיף קטן (ג)."
2. תיקון סעיף 12 .2 בסעיף 12 להחלטה העיקרית, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
- "(ב) מס הכנסה המוטל לפי סעיף זה על חבר הכנסת שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים 100 ק"מ לפחות, יהיה על חשבון הכנסת."
3. תחילה והוראת מעבר .3 (א) תחילתה של החלטה זו ב-1 בחודש שלאחר קבלתה בוועדת הכנסת (להלן – יום התחילה).
- (ב) בשנה שבה חל יום התחילה, מספר הלינות השנתי כאמור בסעיף 10(ד)(2)(א) להחלטה העיקרית כנוסחו בהחלטה זו, יחושב באופן יחסי בהתאם ליום התחילה.

.....

נוסח משולב:

10. תשלום הוצאות מלון לחבר הכנסת (א) הוצאות מלון בירושלים של חבר הכנסת, אשר מקום מגוריו הקבוע אינו בירושלים ואשר לן בו בלילה שבין שני ימי ישיבה רגילים, ישולמו על ידי הכנסת.
- (ב) (1) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א), זכאי חבר הכנסת, שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים 100 ק"מ לפחות, להוצאות מלון בירושלים כאשר הוא נשאר ללון בה לרגל השתתפות בישיבה או בסיוור של ועדה ביום שלפני יום ישיבה של מליאת הכנסת או ביום שלאחריה, או לרגל השתתפות בישיבותיה של ועדה, יום אחרי יום.
- (2) בלי לגרוע מהוראות פסקה (1), חבר הכנסת שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים 100 ק"מ לפחות, ולא ניצל את מלוא זכאותו להוצאות מלון בירושלים לפי הוראות סעיף קטן (א), זכאי להוצאות מלון גם כאשר הוא נשאר ללון בירושלים ביום שלפני יום ישיבה של מליאת הכנסת או ביום שלאחריה, במקום לילות שבהם לא ניצל את זכאותו כאמור באותו יום; זכאות לפי פסקה זו תהיה באישור מראש של חשב הכנסת, ולא ישולמו לחבר הכנסת הוצאות לפי פסקה זו עבור יותר משמונה לילות בשנה.

- (ב1) נוסף על האמור בסעיף קטן (א), חבר הכנסת שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים 140 ק"מ לפחות, זכאי להוצאות מלון בירושלים כאשר הוא נשאר ללון בה במוצאי שבת או ביום ראשון לשם השתתפות בישיבת ועדה ביום שלמוחרת, ובלבד שהישיבה נקבעה לשעה 10:00 לכל המאוחר, והוא השתתף בה החל מאותה השעה.
- (ג) המנהל הכללי של הכנסת רשאי לאשר, במקרים מיוחדים, בכל עת, הוצאות מלון של חבר הכנסת, באופן חריג, אם הוכח להנחת דעתו שיש הצדקה עניינית לכך.
- (ד1) מס הכנסה המוטל על חבר הכנסת לפי סעיף זה ולפי סעיף 12, יהיה על חשבון הכנסת.
- (ד2) על אף האמור בפסקה (1), מס הכנסה המוטל על חבר הכנסת שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים פחות מ-100 ק"מ, לפי סעיף קטן (א) או לפי סעיף 12, לא יהיה על חשבון הכנסת.
- (ד3) על אף האמור בפסקה (2), מס הכנסה המוטל לפי סעיף קטן (א) על יושב ראש ועדה קבועה של הכנסת מבין הוועדות המנויות בסעיף 100 לתקנון הכנסת בלבד, שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים בין 50 ל-100 ק"מ, יהיה על חשבון הכנסת.
- (ד) הוראות אלה יחולו לעניין מס הכנסה המוטל על חבר הכנסת לפי סעיף זה:
- (1) המס המוטל על חבר הכנסת שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים 100 ק"מ לפחות, ולעניין יושב ראש ועדה קבועה של הכנסת מבין הוועדות המנויות בסעיף 100 לתקנון הכנסת בלבד – 50 ק"מ לפחות, יהיה על חשבון הכנסת;
- (2) לעניין חבר הכנסת שפסקה (1) אינה חלה עליו, המס יהיה על חשבון הכנסת רק במקרים אלה:
- (א) עד 60 לינות בשנה;
- (ב) הוצאות המלון אושרו לפי סעיף קטן (ג).
12. השתתפות בהוצאות שכר דירה
- (א) חבר הכנסת שמתקיימים בו כל אלה זכאי להשתתפות בתשלום הוצאות שכר דירה בירושלים ובסביבותיה, בסכום חודשי שלא יעלה על 4,917 שקלים חדשים -
- (1) יש לו מקום מגורים קבוע, שבו הוא ממשיך להתגורר גם בתקופת השכירות, ואשר אינו נמצא בירושלים ובסביבותיה;
- (2) הוא שוכר דירה בירושלים או בסביבותיה למגוריו בלבד, לצורך מילוי תפקידו כחבר הכנסת, והדירה לא תשמש בתקופת השכירות לכל מטרה אחרת;
- (3) הוא העביר לחשב הכנסת חוזה שכירות להנחת דעתו של החשב; בחוזה תיכלל הוראה בדבר אפשרות הפסקת השכירות אם יחדל השוכר לכהן בתפקידו;
- (4) הוא חתם על הצהרה, בנוסח המפורט בתוספת השניה 1.
- (ב) מס הכנסה המוטל לפי סעיף זה על חבר הכנסת שמקום מגוריו הקבוע מרוחק מירושלים 100 ק"מ לפחות, יהיה על חשבון הכנסת