



הכנסת
הלשכה המשפטית

היועצת המשפטית
לוועדת החוץ והביטחון

ירושלים, ג' בניסן התשפ"ה
1 באפריל 2025

לכבוד

חברי ועדת החוץ והביטחון

מכובדיי,

הנדון: הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 26) (שילוב תלמידי ישיבות), התשפ"ב-2022 – מצע לדין בנושא "סנקציות כלכליות אישיות" – מצע מעודכן

1. לקראת הדיון שהתקיים ביום 23.2.2025, בעניין מנגנונים אפשריים לבחינת **סנקציות כלכליות-אישיות** הופץ המצע המצ"ב.

לקראת ישיבת ועדת החוץ והביטחון, האמורה להתקיים ביום ד' בניסן התשפ"ה (2 באפריל 2025), מופץ המצע בשנית **בתוספת סעיפים 27 – 29 שלהלן**.

בדיון זה, יציגו נציגי המחקר והמידע של הכנסת להשלים את סקירתם לגבי הנושאים הבאים: צהרונים וקייטנות, הטבות לסטודנטים, דמי הביטוח הלאומי, סיוע כלכלי ללומדי תורה ותחבורה ציבורית.

2. במכתב שר הביטחון, מר ישראל כ"ץ, בנושא "הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 26) (שילוב תלמידי ישיבות), התשפ"ב-2022" מיום כ"ט בטבת התשפ"ה (30 בינואר 2023), פרט השר את עקרונות ההסדר ואת ההתאמות הנדרשות בהצעת החוק בסעיף 26 למכתבו של השר צוין כי ככל שלא תהיה עמידה ביעדים השנתיים יחולו **סנקציות אישיות על כלל המלש"בים, כאלו שלומדים ושאינם לומדים, לדוגמה כמו מניעת קבלת הנחה במעונות יום וכיוצ"ב**.

3. על מנת שהוועדה תוכל לבחון לעומק את האפשרות להכללת מנגנון להגבלת הטבות אישיות בהצעת החוק, כמו גם מידת ואופן הגבלתן, נבקש כי בדיון יוצגו נתונים מטעם משרד האוצר, משרד הפנים והשלטון המקומי, המוסד לביטוח הלאומי, משרד העבודה, משרד הבינוי והשיכון, רשות מקרקעי ישראל, נציבות שירות המדינה, המועצה להשכלה גבוהה (מל"ג) והוועדה לתכנון ותקצוב (ות"ת). להלן נושאי הדיון העיקריים בחלוקה לפי נושאי ההטבות השונות:



**הכנסת
הלשכה המשפטית**

הנחה בדמי הביטוח הלאומי לתלמידי ישיבות או לתלמידי מוסדות תורניים – המוסד לביטוח

לאומי

1. פירוט אודות המנגנון לפיו ניתנת ההנחה בדמי הביטוח הלאומי לתלמידי ישיבות.
2. תהליך קבלת ההנחה לרבות הצגת התנאים הנדרשים מהמבקש, אופן הבדיקה ומנגנוני פיקוח על קבלת ההטבה.
3. שיעור ההשתתפות בדמי הביטוח הלאומי של תלמידי ישיבות או לתלמידי מוסדות תורניים לכלל האוכלוסייה.
4. פירוט הטבות וקצבאות הניתנות באופן רחב לציבור החרדי.
5. **משרד האוצר**: היקף ההטבה הניתנת לחברה החרדית והשפעה על משקי הבית (בחינת אפקטיביות).

המנגנון בנושא "סבסוד מעונות היום" – משרד העבודה ומשרד האוצר

6. פירוט אודות קבלת סבסוד במעונות היום, ובכלל זה:
 - פירוט התנאים במבחני התמיכה שכותרתם "השתתפות המדינה בעלות שכר לימוד במעון או במשפחתון" (להלן: מבחני מעונות היום) לקבלת סבסוד לבני זוג שאחד מהם לומד במוסד תורני, כל עוד פרק ג'1 היה בתוקף.
 - אופן חישוב סכומי הסבסוד לבני זוג שאחד מהם לומד במוסד תורני.
 - תמונת המצב ביחס למבחני מעונות היום לאחר פקיעתו של פרק ג'1 ועד היום, לרבות סטטוס הסבסוד, צעדי המשך ועוד.
 - מספר המשפחות שקיבלו סבסוד בשנים האחרונות, וסכומים ממוצעים שמועברים מדי שנה, ובכלל זה שיעור משפחות חרדיות הנהנות מההטבה.
 - מנגנוני פיקוח ובקרה על העברת התמיכות בנושא סבסוד מעונות יום.
 - **משרד האוצר** – היקף ההטבה הניתנת לחברה החרדית והשפעה על משקי הבית (בחינת אפקטיביות)

תכניות "מחיר למשתכן" ו"מחיר מטרה" – רשות מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון

7. הצגה עקרונית של תכניות "מחיר למשתכן" ו"מחיר מטרה" – תנאים וקריטריונים להשתתפות בתוכנית והצגת שלבי התוכנית (מבקשה להשתתף ועד זכייה בהגרלה).
8. הצגת אוכלוסיות היעד של התוכנית ואת שיעורי הזכייה של אוכלוסיות שונות ביחס לחלקם באוכלוסייה הכללית.
9. הצגת היקף הקרקעות המשוקות לכל אחת מאוכלוסיות היעד של התוכנית.



הכנסת הלשכה המשפטית

10. שיעורי ההנחה למי שהשתתף בתוכנית בכל אחד מהקבוצות השונות.
11. **משרד האוצר**: היקף ההטבה הניתנת לחברה החרדית והשפעה על משקי הבית (בחינת אפקטיביות).

הנחה בתשלומי ארנונה – משרד הפנים ומרכז השלטון המקומי

12. הצגה עקרונית של מנגנון ההנחה בארנונה – תנאים לקבלת ההנחה ואוכלוסיית היעד.
13. שיעורי ההנחה הניתנים ביחס לקריטריונים השונים.
14. **משרד האוצר**: היקף ההטבה הניתנת לחברה החרדית והשפעה על משקי הבית (בחינת אפקטיביות).

סבסוד צהרונים וקייטנות לאחר שעות הלימודים – משרד העבודה ומשרד החינוך

15. הצגה עקרונית של מנגנון ההנחה בצהרונים – תנאים לקבלת ההנחה ואוכלוסיית היעד.
16. חלוקה בסבסוד שבין משרדים השונים – מי אוכלוסיית היעד של כל משרד.
17. שיעורי ההנחה הניתנים ביחס לקריטריונים השונים.
18. **משרד האוצר**: היקף ההטבה הניתנת לחברה החרדית והשפעה על משקי הבית (בחינת אפקטיביות)

קבלה במסגרת העדפה מתקנת בשירות המדינה – נציבות שירות המדינה

19. הצגה עקרונית של דרכי הקבלה לשירות המדינה במסגרת העדפה מתקנת.
20. העדפה מתקנת לחברה החרדית – הצגת מסלולי הקבלה לעבודה המיועדים לחברה החרדית.
21. שיעורים מקרב עובדי המדינה שהתקבלו על דרך העדפה מתקנת – הצגת תמונת מצב לשלוש השנים האחרונות.

מעטפת סיוע לסטודנטים בוגרי מערכת החינוך החרדי – המועצה להשכלה גבוהה והוועדה לתכנון ולתקצוב

22. הצגה כללית של מעטפת הסיוע הניתנת לסטודנטים בוגרי מערכת החינוך החרדי, ובכלל זאת קריטריונים לקבלת סיוע והיקפו.
23. שיעור מקבלי הסיוע מהחברה החרדית ואפקטיביות הסיוע.
24. העדפה מתקנת לחברה החרדית – הצגת מסלולי הקבלה למוסדי לימוד אקדמיים.



**הכנסת
הלשכה המשפטית**

סיוע כלכלי ללומדי תורה – משרד החינוך ומשרד התרבות וספורט

25. פירוט אודות זכאות של לומד תורה לקבלת סיוע כלכלי במסגרת חוק סיוע כלכלי לעידוד לומדי תורה וסטודנטים נזקקים, התשע"ז–2017, ובכלל זאת: מספר הזכאים לקבלת סיוע לפי החוק, אופן בחינת קריטריונים לקבלת סיוע, סכומי הסיוע הניתנים ומנגנוני בקרה על מתן הסיוע.
26. הצגה כללית של התמיכה הניתנת למכוני מחקר תורניים, ובכלל זאת קריטריונים לקבלת תמיכה, מנגנוני בקרה ושיעור המכונים הקשורים לאוכלוסייה החרדית.

הטבות בנסיעה בתחבורה ציבורית – משרד התחבורה

27. פירוט אודות הטבות הניתנות לנסיעה בתחבורה ציבורית, ובפרט התבחינים המזכים בהטבות אלו.

מענקי עבודה – רשות המיסים

28. פירוט אודות הקריטריונים המזכים במענק עבודה, היקף המענק והיקף מתן המענק.

הכשרות מקצועיות – משרד העבודה

29. פירוט אודות אופן ניהול וביצוע ההכשרות המקצועיות, תבחינים של המשתתפים בהכשרה מקצועית ואופן מדידת הצלחת ההכשרות (אחוזי השתלבות בשוק התעסוקה, ועוד).

אנו עומדים לרשותכם בכל שאלה.

בברכה,

הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון