

נוסח לקריאה השנייה והשלישית- מטעם יו"ר הוועדה לדין ביום 3.12.24-

מספר פנימי : 2216841
מספר סימוכין : 2024-000661
נספח מס' מ-1735/א'

חוק האקלים, התשפ"ד-2024

פרק א': מטרה והגדרות

מטרה

1.

מטרת חוק זה הגנה על חיי אדם, בריאותם ורווחתם, קידום פיתוח בר קיימא של הכלכלה, החברה והסביבה בישראל, לרבות משאבי הטבע, המערכות האקולוגיות והמגוון הביולוגי, למען הציבור והדורות הבאים, זאת, באמצעות מניעה וצמצום פליטות גזי חממה ונזקי משבר האקלים בישראל במסגרת יישום מחויבויותיה הבינלאומיות של מדינת ישראל בהתאם לאמנת האקלים, נקיטת צעדים להתמודדות עם משבר האקלים על ידי קביעת יעדים להפחתת פליטות גזי חממה, והיערכות להשפעות הנובעות משינוי האקלים, על ידי הכנת תוכניות לאומיות לנקיטת פעולות היערכות להשפעות כאמור, אמצעים אלה יושגו בכפוף לשמירת והבטחת אינטרסים חיוניים של מדינת ישראל, ובכלל זה הבטחת אספקת תשתיות ושירותים באופן סדיר לטובת הציבור, שימור כושר התחרות במשק הישראלי, וכן אינטרסים חיוניים אחרים שהממשלה תקבע בהחלטה, ובשים לב לעמידה בהתחייבויות ישראל במסגרת הסכמים בין-לאומיים ויישומם.

הוועדה

נוסח חלופי מטעם 1.

(א) מטרת חוק זה לקבוע הוראות להתמודדות עם משבר שינוי האקלים, נזקיו והשפעות שליליות הנובעות מקיומו, לשם הגנה על חיי אדם, בריאותם ורווחתם, קידום פיתוח בר קיימא של הכלכלה, החברה והסביבה בישראל, לרבות משאבי הטבע, המערכות האקולוגיות והמגוון הביולוגי, למען הציבור והדורות הבאים ותוך יישום מחויבויותיה הבינלאומיות של מדינת ישראל בהתאם לאמנת האקלים ובשים לב לעמידה בהתחייבויות ישראל במסגרת הסכמים בין-לאומיים אחרים ויישומם;

(ב) המטרה האמורה תושג בין היתר באמצעות קביעת הוראות בעניינים אלה:

(1) מניעה וצמצום של פליטות גזי חממה ונזקי משבר האקלים בישראל באמצעות קביעת יעדים להפחתת פליטות גזי חממה והכנת תכנית לאומית לביצוע הפחתה כאמור לרבות קביעת אמצעים ומנגנוני בקרה ליישומה ולעדכונה;

(2) היערכות להשפעות הנובעות משינוי האקלים באמצעות הכנת תכנית לאומית לנקיטת פעולות היערכות כאמור לרבות קביעת אמצעים ומנגנוני בקרה ליישומה ולעדכונה;

והכל- מתוך הכרה בחשיבות ההתמודדות עם שינוי האקלים כמשימה לאומית, תוך שמירה על אינטרסים חיוניים ובכללם הבטחת אספקת שירותים וקיום תשתיות חיוניות באופן סדיר לטובת הציבור, שימור כושר התחרות של משק הישראלי ואינטרסים חיוניים נוספים שתקבע הממשלה בהחלטה.

הגדרות 2. בחוק זה –

"אמנת האקלים" – אמנת המסגרת של האומות המאוחדות בנושא שינוי אקלים, שנחתמה בריו דה ז'ניירו ביום י"א בסיוון התשנ"ב (12 ביוני 1992), לרבות ההסכמים מכוחה שישראל היא צד להם;

האסדרה האירופית" – ההסדרים המקובלים באסדרה הנוהגת במדינות האיחוד האירופי, כתוקפה מעת לעת, לעניין מסמך הערכת סיכון אקלימי, בהתאם לדירקטיבות של האיחוד האירופי;

"גז חממה" – חומר המנוי בתוספת הראשונה, בין בשמו ובין בשם משפחת החומרים, שפליטה שלו לאטמוספירה העוטפת את כדור הארץ עלולה לגרום לשינוי אקלים;

"ההנחיות הבינלאומיות" – הנחיות הצוות הבינלאומי לשינוי אקלים של ארגון האומות המאוחדות (IPCC – The Intergovernmental Panel on Climate Change);

"ועדת הפנים והגנת הסביבה" – ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת;

"ועדת המומחים" – ועדת מומחים מהאקדמיה לעניין שינוי אקלים שמונתה לפי סעיף 30;

"חוק אוויר נקי" – חוק אוויר נקי, התשס"ח-2008¹;

"יעדים" – היעדים להפחתת פליטות של גזי החממה שנקבעו לפי סעיף 3;

¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 752.

"המועצה להשכלה גבוהה" – כמשמעותה בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958²;

"מועצת האקלים" – המועצה שהוקמה לפי סעיף 20;

⁵ "בחינת עלות מול תועלת" – הערכה, תוך שימוש במתודולוגיות המקובלות בתחום זה, של עלות ישירה או עקיפה של יישומה של התוכנית לפי סעיפים 4, 5, 9, 10, עד 12 ו-14, לפי העניין, לעומת התועלת הנצמחת ממנה למשק, לחברה ולסביבה, בין אם ניתן לכמתה ובין אם לאו, ובכלל זה החיסכון בעלויות חיצוניות סביבתיות או בעלויות חיצוניות אחרות, לרבות עלות של אי נקיטה בפעולה לטיפול במשבר האקלים;

"משרד" – לעניין משרד ממשלתי - לרבות יחידת סמך ורשות ממשלתית;

"פתרונות מבוססי טבע" – פעולות להגנה, לניהול בר קיימה או לשיקום של מערכות אקולוגיות, לשם מתן מענה לאתגרים ולסיכונים הנובעים משינוי האקלים או המוגברים בשל שינוי האקלים, תוך הבטחת רווחתו של האדם ויתרונות המגוון הביולוגי;

"שינוי אקלים" – שינוי של האקלים הנגרם, במישרין או בעקיפין, מפעילות אנושית המשפיעה על הרכב האטמוספירה, מעבר לתנודות טבעיות בו, ותופעות הנלוות לשינוי זה, ובכלל זה עלייה בטמפרטורה הממוצעת של פני שטח כדור הארץ, שינוי במשטר המשקעים, שינוי בגובה במפלס פני הים, שינויים בעוצמה ובתכיפות של אירועי מזג אוויר קיצוניים ופגיעה במערכות אקולוגיות;

"רשות מקומית" – למעט ועד מקומי;

"תאגיד שהוקם לפי דין" – תאגיד שהוקם בחוק או בתקנות מכח סמכות בחוק, למעט רשויות מקומיות וועד מקומי;

"תרחיש ייחוס אקלימי" – תרחיש המתאר מצבים עובדתיים אפשריים, בפרקי זמן עתידיים שונים, שעלול להיגרם כתוצאה משינוי אקלים ואשר נדרשת לגביו היערכות לצורך צמצום או מניעה של סיכונים, על בסיס תחזיות מדעיות הנערכות על ידי השירות המטאורולוגי או גוף אחר העוסק בתחום;

"השר" – השר להגנת הסביבה;

² ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

"תוכנית היערכות", "תוכנית היערכות לשינוי אקלים" – תכנית שמטרתה ביצוע פעולות על מנת למנוע או לצמצם נזקים קיימים או חזויים והשפעות שליליות על החברה, הכלכלה, הבריאות או על איכות הסביבה כתוצאה משינוי האקלים, ובין היתר לצורך השאת תועלת משינויים כאמור; פעולות כאמור יכול שיכללו שינויים בתהליכי עבודה, נהלים ותשתיות, לרבות פעולות תגובה לאירועי מזג אוויר קיצוניים תוכנית היערכות לשם צמצום או מניעה של הנזקים הצפויים משינוי האקלים, למעט תוכנית להפחתת פליטות גזי חממה הנערכת לפי סעיף 4.

**פרק ב': הפחתת פליטות גזי חממה, היערכות לשינוי אקלים
והערכת סיכון אקלימי**

סימן א': הפחתת פליטות גזי חממה

3. יעדים להפחתת פליטות גזי חממה (א) בסעיף זה –

"הכמות השנתית של פליטות גזי חממה" – כמות גזי החממה הנפלטת מכלל מקורות הפליטה בישראל בשנה אחת, המחושבת בהתאם להנחיות הבין-לאומיות ומפורסמת על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"הכמות השנתית של קליטת גזי חממה" – הכמות השנתית של גזי חממה הנקלטים בחזרה מהאטמוספירה, באמצעים טכנולוגיים או טבעיים, המיוחסת לישראל ומחושבת בהתאם להנחיות הבין-לאומיות;

"מקור פליטה" – כהגדרתו בחוק אוויר נקי;

"נטו" – הכמות השנתית של פליטות גזי חממה, בקיזוז הכמות השנתית של קליטת גזי חממה ומכסות הפליטה שנרכשו באותה שנה, בהתאם להנחיות הבין-לאומיות ובכפוף למגבלות שנקבעו באמנת האקלים, אם נקבעו;

"שנת הבסיס" – שנת 2015.

(ב) אלה הם יעדי הממשלה בעניין הכמות השנתית של פליטות גזי חממה:

(1) החל משנת 2030 – לא תעלה הכמות השנתית של פליטות גזי חממה על 70%-73% מהכמות השנתית של פליטות גזי חממה בשנת הבסיס;

(2) שנת 2050 ואילך – אפס נטו.

(ג) הממשלה רשאית לשנות בצו, שיובא לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה, 3 חודשים לפחות לפני המועד המתבקש לביצוע השינוי, את היעדים ואת השנים הקבועים בסעיף קטן (ב), למעט את וכן את שנת הבסיס, בין השאר בשים לב לנתונים חדשים הנוגעים לעניין, להחלטות שיתקבלו מזמן לזמן בהתאם לאמנת האקלים, או על ידי המדינות אחרות החברות באמנת האקלים בהתאם לאמנה האמורה, ולנסיבות הלאומיות של ישראל; החלטה לקבוע צו כאמור תתקבל במליאת הממשלה.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), הממשלה רשאית, בהחלטה מנומקת, בהתאם להוראות אותו סעיף קטן, אף ללא אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה, לדחות בצו את השנה הקבועה בסעיף קטן (ב)(1), למעט את שנת הבסיס, לתקופת זמן שלא תעלה במצטבר על שלוש שנים, ובלבד שהחלטה כאמור תועבר לידיעת ועדת הפנים והגנת הסביבה חודש לפחות לפני מועד תחילת הצו כאמור;

(ה) הממשלה רשאית לקבוע תקבע יעדי ביניים לשנים נוספות בנוסף ליעדים לפי סעיף קטן (ב). בהתאם למועדים לפי הוראות אמנת האקלים או הנחיות או החלטות שהתקבלו מכוחה מעת לעת לעניין מועדים ורשאית היא לקבוע יעדי ביניים למועדים נוספים.

(א) הממשלה במליאתה תאשר, בתוך 60 ימים מקבלת לפי הצעת השר בהתאם לסעיף 5, תוכנית להפחתת פליטות גזי חממה (בחוק זה – התוכנית הלאומית להפחתה); מצאה הממשלה, לאחר שערכה דיון בתכנית הלאומית להפחתה, כי דרוש לה זמן נוסף לשם קבלת החלטה על אישור התכנית כאמור, רשאית היא להאריך את המועד האמור ב- 30 ימים; בתוכנית הלאומית המובאת לאישור הממשלה תפורט בחינת עלות מול תועלת; תכנית ראשונה לפי סעיף זה תוגש לממשלה עד 1 ביולי 2026.

4. אישור הממשלה לתוכנית לאומית להפחתת פליטות גזי חממה

(ב) בתכנית הלאומית ייכללו, בין השאר, אלה:

- (1) יעדים מגוריים להפחתת פליטות גזי חממה; לעניין זה "יעד מגזרי" – יעדים להפחתת פליטת גזי חממה בחלוקה לפי סוג של מקורות פליטה או לפי תחום פעילות;
- (2) אמצעים, דרכים ופעולות הנדרשים משרדי הממשלה לשם עמידה ביעדים;

- (3) אמצעים למעקב ובקרה אחר יישום התכנית
- (4) בחינת עלות מול תועלת וכן תיעדוף האמצעים, דרכים ופעולות בשים לב לבחינה זו ;
- (5) עלות תקציבית להוצאות התקציב הנדרשות לשם ביצוע התכנית ומקור תקציבי בהתאם לסעיף 40א. לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985³ (להלן- חוק יסודות התקציב);
- (6) הוראות לעניין תיקון הוראות בתכנית, במהלך תקופה חלופית, לשם קביעת אמצעים ודרכים חלופיים או נוספים לקידום העמידה ביעדים אם התברר שצעדים ודרכים כאמור לא השיגו את מטרותם או לא יושמו כנדרש.
- (ג) הממשלה, במליאתה, רשאית לאשר את התוכנית הלאומית להפחתה כפי שהוגשה כאמור, או לאשרה בשינויים שתדרוש שתקבע; הממשלה תדווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה על אישור התוכנית הלאומית להפחתה.
- (ד) עם התוכנית הלאומית להפחתה יגיש השר לממשלה את חוות הדעת של שר האנרגיה, הכלכלן הראשי במשרד האוצר והממונה על התקציבים במשרד האוצר, ככל שהוגשו במועד לפי סעיף 5(ד)(2).
5. גיבוש הצעת התוכנית הלאומית להפחתה
- (א) כל משרד ממשלתי רשאי להכין, תוך שקילת אמצעים לעמידה ביעדים ומשמעויות אמצעים אלה, תוכנית משרדית להפחתת פליטות גזי חממה; תוכנית משרדית שהוכנה כאמור תועבר לשר, והוא יביא אותה בחשבון בעת גיבוש התוכנית הלאומית להפחתה.
- (א) השר יגבש הצעת תכנית לאומית להפחתה, ויביא בה בחשבון תכניות משרדיות, לפי סעיף 5א. השר רשאי לכלול בתכנית הלאומית גם הוראות אשר נמצאות בתחום האחריות של משרד אשר לא הגיש תכנית, ויהיה רשאי לבקש את המידע הנדרש להכנת תכנית כאמור מהמשרד או מהתאגיד כאמור וזה ימסור לשר את המידע שביקש.
- (ב) בתהליך הכנת התוכנית יפעל השר לריכוז וליווי עבודת המטה של משרדי הממשלה בהכנת תוכניות הפחתת פליטות גזי חממה המשרדיות שלהם, בין היתר בהיוועצות עם מועצת האקלים.
- (ב) בהכנת התוכנית יביא השר בחשבון, בין השאר, שיקולי עלות מול תועלת.

(ג) בהכנת התוכנית ~~יועץ השר~~ במועצת האקלים.

(ד) לפני הגשת התוכנית הלאומית להפחתה לממשלה –

(1) השר יעביר ~~יפרסם~~ את טיוטת התוכנית הלאומית להפחתה לוועדת המומחים ולגורמים שיפורטו להלן לשם קבלת חוות דעתם ויפרסם את טיוטת התכנית הלאומית להערות הציבור, בצירוף חוות הדעת האמורות; כן יעבירה לוועדת המומחים ולגורמים אלה, לשם קבלת חוות דעתם כמפורט להלן:

(א) לשר האנרגיה, לקבלת חוות דעתו על השפעתה של התוכנית הלאומית להפחתה על הרציפות התפקודית של משק האנרגיה בישראל;

(ב) לכלכלן הראשי במשרד האוצר, לקבלת חוות דעתו על השפעתה הכלכלית של התוכנית הלאומית להפחתה, לרבות השפעות חיצוניות סביבתיות או אחרות;

(ג) לממונה על התקציבים במשרד האוצר, לקבלת חוות דעתו על השלכות התוכנית הלאומית להפחתה על תקציב המדינה;

(2) ~~שר האנרגיה~~ – הכלכלן הראשי והממונה על התקציבים ימסרו לשר את חוות דעתם, בתוך חודשיים מיום שהועברה אליהם טיוטת התוכנית הלאומית להפחתה, ~~וכן יפרסמו את חוות דעתם לציבור~~; השר רשאי לפרסם את טיוטת התוכנית הלאומית והממשלה רשאית לאשר את התוכנית הלאומית להפחתה כאמור בסעיף 4 אף אם לא הוגשה חוות דעת, אחת או יותר, לפי פסקה זו.

(3) שר האנרגיה וועדת המומחים ~~תמסור~~ ימסרו לשר את חוות דעתם ~~על~~ על התוכנית הלאומית להפחתה בתוך שלושה חודשים מיום שהועברה אליהם.

(ה) נתגלעה מחלוקת בין השר לבין שר אחר, בעניין הנכלל או הקשור בתוכנית הלאומית להפחתה, יביאה השר בפני ראש הממשלה בטרם יגיש השר את התוכנית הלאומית להפחתה לאישור הממשלה, בצירוף עמדתו של השר שבתחום משרדו העניין שבמחלוקת.

תכנית הפחתת פליטות של משרד ממשלתי
5א.

(א) שר יכין, לגבי תחומי הפעילות שבאחריותו ובאחריות המשרד הממשלתי (בחוק זה – שר ממונה), בתוך תקופה של שנה מתחילתו של חוק זה, תכנית משרדית להפחתת פליטות גזי חממה, וישקול את האמצעים, הדרכים והפעולות הנדרשים בשים לב ליעדים שנקבעו לפי סעיף 3 לחוק; התכנית תכלול את העניינים האמורים בסעיף 4(ב) לעיל (להלן – תכנית משרדית), בשינויים המחויבים; תכנית משרדית כאמור תועבר לשר, והוא יביא אותה בחשבון בעת גיבוש התוכנית הלאומית להפחתה.

(ב) תכנית משרדית כאמור בסעיף קטן (א) תכלול את תחומי הפעילות של המשרד ואולם, יחידת סמך ורשות ממשלתית רשאיות להכין תכנית להפחתת פליטות גזי חממה בהתאם לסמכויות ולתפקידים הנתונים להם לפי דין, ולהעביר את התכנית כאמור לשר הממונה-לצורך הכללתה בתכנית המשרדית;

(ג) מנכ"ל משרד ממשלתי או מי מעובדי משרדו או מנהל יחידת סמך, או מי מעובדיה, לפי העניין, ירכז את הכנת התכנית כאמור בסעיף קטן (א).

(ד) שר משרי הממשלה רשאי לבקש מהממשלה לפטור את משרדו מהכנת תכנית משרדית, והממשלה רשאית לקבל את בקשתו, כולה או חלקה; בקשת שר כאמור תועבר לשר זמן סביר לפני הגשתה לממשלה, לשם הגשת חוות דעתו; הוראת סעיף זה לא תחול על משרדים אלה: הגנת הסביבה, האנרגיה והתשתיות, התחבורה והבטיחות בדרכים, הפנים, החקלאות וביטחון המזון, הכלכלה, בינוי ושיכון, משרד הביטחון, משרד הבריאות;

תכנית הפחתה של חברה ממשלתית
5ב.

על אף האמור בסעיף 5א. עד תום שנה וחצי/שנתיים מיום תחילתו של חוק זה תכין חברה ממשלתית המנויה בתוספת השנייה, מבלי לגרוע מההוראות והחובות החלות עליה לפי כל דין, תוכנית הפחתה בהתאם לסמכויות ולתפקידים הנתונים לה לפי דין; התכנית תכלול בין היתר את העניינים המנויים בסעיף 4(ב) בשינויים המחויבים; השר רשאי להוסיף או לגרוע חברה ממשלתית מהתוספת השנייה, בצו, בהסכמת השרים כהגדרתם בחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 (להלן – חוק החברות הממשלתיות). לעניין זה – "חברה ממשלתית" – חברה ממשלתית וחברה-בת ממשלתית כהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות

יום תחילתו של חוק זה – לעניין חברה ממשלתית שנוספו לתוספת לחוק בצו לפי סעיף זה – יום תחילתו של צו לפי סעיף זה.

6. דוח שנתי בדבר יישום התוכנית הלאומית להפחתה
- (א) השר יגיש לממשלה ולוועדת הפנים והגנת הסביבה, לא יאוחר מיום 1 בנובמבר של כל שנה, דוח שנתי בדבר יישום התוכנית הלאומית להפחתה בשנה הקלנדרית שקדמה למועד הגשת הדוח, אשר יכלול, בין השאר, את אלה:
- ~~התייחסות לשיעור הפחתת פליטות גזי החממה בתקופת הדיווח ותחזית של שיעור פליטות גזי החממה בשנים הבאות שלגביהן נקבעו יעדים בתוכנית הלאומית להפחתה דוח כאמור יפורסם באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה.~~
- (1) התייחסות לשיעור הפחתת פליטות גזי החממה בתקופת הדיווח ותחזית של שיעור פליטות גזי החממה בשנים הבאות שלגביהן נקבעו יעדים בתוכנית הלאומית להפחתה;
- (2) פירוט לגבי מידת העמידה ביעדים ובדרישות התכנית הלאומית להפחתה, בחלוקה למשרדי הממשלה השונים ולתחומים השונים;
- (ב) דוח כאמור יפורסם באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה.
- 6א. דוח שנתי של שר בדבר יישום התוכנית הלאומית להפחתה
- שרי הממשלה ידווחו לממשלה, אחת לשנה ולא יאוחר מיום 30 באפריל, על פערים ביישום התכנית לגבי תחומי הפעילות שבאחריותם, אם ישנם בהתאם לדוח שנתי כאמור בסעיף 6, ועל אמצעים ודרכים חלופיים או נוספים שמציע השר על מנת לצמצם פערים אלו; דוח כאמור יפורסם באתר האינטרנט של המשרד הממשלתי האמור.
7. חובת עדכון התוכנית הלאומית להפחתה
- הממשלה במליאתה, תעדכן את התוכנית הלאומית להפחתה מזמן לזמן ולפחות אחת לחמש שנים, ויחולו לעניין העדכון ההוראות החלות לפי פרק זה על הכנת התוכנית הלאומית להפחתה ועל אופן הגשתה לממשלה ואישורה, בשינויים המחויבים. הממשלה תדווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה על תכנית לאומית להפחתה שעודכנה כאמור.
8. שמירת דינים לעניין מניעה וצמצום של זיהום אוויר
- איך בחוק זה כדי לגרוע מהוראות לפי חוק אוויר נקי, לעניין תוכנית לאומית למניעה וצמצום של זיהום האוויר לפי סעיפים 5, 6 ו-20(ב) לחוק האמור, ובכלל זה מסמכות הממשלה לאשר תוכנית לאומית כאמור הכוללת יעדים להפחתת פליטות גזי חממה, ואמצעים ודרכים לעמידה ביעדים כאמור, כחלק מהתוכנית הלאומית להפחתה לפי חוק זה או בנפרד ממנה;

9. תוכנית לאומית להיערכות לשינוי אקלים

(א) הממשלה תאשר, בתוך 60 ימים מקבלת הצעת השר, בהתאם לסעיף 14 תוכנית לאומית להיערכות לשינוי אקלים (בחוק זה – התוכנית הלאומית להיערכות); הממשלה תדווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה על אישור התוכנית הלאומית להיערכות. החלטה על אישור תוכנית כאמור תתקבל במליאת הממשלה.

תוכנית היערכות לשינוי אקלים המוגשת לפי סעיפים 10 עד 12 תכלול את כל אלה:

(ב) התוכנית הלאומית להיערכות תיערך בהתייחס לתרחישי הייחוס האקלימיים, כפי שעודכנו מעת לעת, ובכפוף להוראות סעיף 10(ב), ובהכנתה יינתן משקל משמעותי לפתרונות מבוססי טבע, להשפעת התכנית על בריאות והציבור ורווחתו ובפרט על אוכלוסיות פגיעות או אזורים פגיעים להשפעות שינוי האקלים, לפי תחומי הפעילות השונים ולהשפעת התכנית על הכלכלה, ככל שהיא משמעותית ותכלול בין השאר, את אלה:

(1) מיפוי הסיכונים הנובעים משינוי האקלים הדורשים היערכות והשפעות צפויות מכל אחד מהסיכונים, בשים לב לתחזיות אקלימיות של השירות המטאורולוגי; פירוט ההיערכות הנדרשת, סקירה של מצב ההיערכות הקיים, הפערים לעומת ההיערכות הנדרשת כאמור, ויעדי היערכות;

(2) פירוט דרכי הפעולה, השיטות והאמצעים לביצוע תוכנית ההיערכות לשם מניעה וצמצום של הסיכונים הנובעים משינוי האקלים

(3) סקירה של מצב ההיערכות הקיים, והפערים הקיימים לעומת ההיערכות הנדרשת;

(34) פירוט בדבר בחינת עלות מול תועלת, וכן תיעדוף האמצעים, דרכים ופעולות בשים לב לבחינה זו;

(5) עלות תקציבית להוצאות התקציב הנדרשות לשם ביצוע התכנית הלאומית להיערכות ומקור תקציבי בהתאם לסעיף 40א. לחוק יסודות התקציב;

(46) פירוט בדבר מנגנוני אופן הבקרה ומעקב אחר יישום תוכנית ההיערכות, ובכלל זה האמצעים לניטור ולבקרה הנוגעים ליישום התוכנית כאמור ובכלל זה לתכניות שהכינו הרשויות המקומיות לפי סעיף 11, בכפוף לסמכויות על פי כל דין;

(7) הוראות לעניין תיקון הוראות בתכנית, במהלך תקופה חלופה, לשם קביעת אמצעים ודרכים חלופיים או נוספים לקידום מטרות התכנית אם התברר שצעדים ודרכים כאמור לא השיגו את מטרותם או לא יושמו כנדרש.

(5) עניינים נוספים הנוגעים להיערכות לשינוי אקלים בתחומי פעילותו של מכין התוכנית, ככל שמצא לנכון לכוללם בתוכנית כאמור.

(ב) בהכנת תוכנית היערכות ייתן מכין התוכנית משקל משמעותי לפתרונות מבוססי טבע, להשפעת התוכנית על בריאות ורווחת הציבור ולהשפעתה הכלכלית של התוכנית.

(א) עד תום שנתיים שנה וחצי מיום תחילתו של חוק זה יכין כל משרד ממשלתי – תוכנית היערכות לשינוי אקלים – לגבי בתחומי הפעילות שבאחריותו ובאחריות המשרד; תכנית כאמור יכול שתכלול תחומי פעילות של תאגיד שהוקם לפי דין בתחומי הפעילות של משרדו של השר הממונה על התאגיד בהסכמת התאגיד; ואולם, ומבלי לגרוע מהוראות סעיף 12, יחידת סמך, רשות ממשלתית ותאגיד כאמור רשאים להכין תכנית היערכות בהתאם לסמכויות ולתפקידים הנתונים להם לפי דין, ולהעביר את התכנית כאמור לשר הממונה עליהם לצורך הכללתה בתכנית המשרדית; תהליך הכנת תוכנית ההיערכות לפי סעיף זה ייעשה בשיתוף הציבור; הממשלה רשאית לפטור את המשרד הממשלתי מהכנת תוכנית היערכות.

תוכנית היערכות 10.
של משרד ממשלתי

(ב) התכנית תיערך בהתייחס לתרחיש הייחוס האקלימיים המומלצים ואולם, רשאי שר להכין את התכנית על בסיס תרחישי ייחוס אקלימיים אחרים, ובלבד שפירט במסגרת התכנית את הנימוקים לבחירה בהם;

(ג) בהכנת התכנית יינתן משקל משמעותי לפתרונות מבוססי טבע, להשפעת התכנית על בריאות הציבור ורווחתו בפרט על אוכלוסיות פגיעות ואזורים פגיעים להשפעות שינוי האקלים והיא תכלול התייחסות לעניינים המפורטים בסעיף 9(ב), בשינויים המחויבים, ולהשפעת התכנית על הכלכלה, ככל שהיא משמעותית וכן עניינים נוספים הנוגעים להיערכות לשינוי אקלים בתחומי פעילותו של מכין התוכנית, ככל שמצא לנכון לכוללם בתוכנית כאמור;

(ד) תהליך הכנת תוכנית ההיערכות לפי סעיף זה ייעשה בשיתוף הציבור,

(ה) מנכ"ל משרד ממשלתי או מי מעובדי משרדו או מנהל יחידת סמך, או מי מעובדיה, לפי העניין, ירכז את הכנת התכנית כאמור בסעיף קטן (א).

(ו) שר משרי הממשלה רשאי לבקש מהממשלה, לפטור את משרדו מהכנת תכנית היערכות, והממשלה רשאית, בהיוועצות עם השר, לקבל את בקשתו, כולה או חלקה, אם מצאה כי לא נדרשת היערכות נוכח תחומי האחריות והסמכות של אותו משרד, או כי ההיערכות הנדרשת מתוכננת ומיושמת באמצעות גוף אחר; בקשת שר כאמור תועבר לשר זמן סביר לפני הגשתה לממשלה, לשם הגשת חוות דעתו;

11. תוכנית היערכות של רשות מקומית

(א) השר, בהסכמת שר הפנים, רשאי להורות לרשות מקומית, לאחר שניתנה לרשות המקומית הזדמנות להביא את עמדתה לפניו, רשות מקומית תכין להפוך תוכנית היערכות לשינוי אקלים בתחומי האחריות והסמכות שלה - הרשות המקומית לפי דין, שתכלול בין היתר את העניינים המנויים בסעיף 10(ב) ו- (ג) בשינויים המחויבים; התכנית תהיה ערוכה במתכונת ובתוך פרק הזמן שיורה השר, בהסכמת שר הפנים ולאחר שנתן לגוף המייצג את מרבית העיריות והמועצות המקומיות, ולגוף המייצג את מרבית המועצות האזוריות להעיר את הערותיהם; פרק זמן כאמור יחול, לכל המאוחר, עד ליום 30 ביוני 2031.
אם נוכח כי הכנת תוכנית כאמור חיונית למניעת נזקים משמעותיים לציבור, ובכלל זה לבריאות הציבור ולסביבה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשות מקומית רשאית שלא להכין תכנית היערכות לשינוי אקלים אם לא קיבלה סיוע ממשלתי **כספי** מתקציב המדינה לשם הכנתה, ובלבד שמתקיימים באותה רשות מקומית כל אלה:

(1) היא משויכת לאשכול חברתי-כלכלי 1 עד 7 בפרסום האחרון של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בעניין המדד החברתי-כלכלי לאפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית- כלכלית של האוכלוסייה;

(2) היא זכאית למענק איזון;

(3) במועד תחילתו של חוק זה אין לה תכנית היערכות לשינוי אקלים.

11.א. חובת עדכון תוכנית היערכות של רשות מקומית

השר, בהסכמת שר הפנים, ולאחר שנתן לרשות מקומית הזדמנות להביא את עמדתה לפניו, רשאי להורות לרשות מקומית לעדכן, מעת לעת, את תכנית ההיערכות שהכינה, ובלבד שתדירות העדכון לא תפחת מעשר שנים ממועד תכנית ההיערכות הקודמת שהעבירה לפי הוראות סעיף 13.

12. תוכנית היערכות של תאגיד שהוקם לפי חוק או חברה ממשלתית
- על אף האמור בסעיף 10, עד תום שנתיים שנה וחצי מיום תחילתו של חוק זה יכין כל תאגיד שהוקם לפי חוק בהתאם לסמכויות ולתפקידים הנתונים לו לפי דין, או חברה ממשלתית, מבלי לגרוע מההוראות והחובות החלות עליה לפי דין- מהמנויים בתוספת השנייה השלישית, תוכנית היערכות לשינוי אקלים בתחומי פעילותו; התכנית תכלול בין היתר את העניינים המנויים בסעיף 10(ב) בשינויים המחויבים; השר רשאי להוסיף או לגרוע תאגיד שהוקם לפי חוק או חברה ממשלתית מהתוספת השנייה, בצו, בהסכמת השר האחראי על התאגיד או השרים כהגדרתם בחוק החברות הממשלתיות, לפי העניין. כאמור: לעניין זה- "חברה ממשלתית"- חברה ממשלתית וחברה-בת ממשלתית כהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות.
- יום תחילתו של חוק זה" – לעניין תאגיד שהוקם לפי חוק או חברה ממשלתית שנוספו לתוספת לחוק בצו לפי סעיף קטן (א) – יום תחילתו של הצו.
13. העברת תוכניות ההיערכות לשר
- משרד ממשלתי, רשות מקומית או-תאגיד שהוקם לפי חוק, או חברה ממשלתית המנויים בתוספת השנייה השלישית, יעבירו לשר ולעניין תאגיד שהוקם לפי חוק, או חברה ממשלתית- באמצעות השר הממונה, את תוכנית ההיערכות שהכינו לפי סעיפים 10 עד 12, בהתאמה, בתוך המועד הנקוב שם, לשם הכנת תוכנית היערכות לאומית כמשמעותה בסעיף 149. השר יפרסם את תכניות ההיערכות שהועברו אליו.
14. הגשת תוכנית לאומית להיערכות לשינוי אקלים לממשלה על ידי השר
- (א) עד לתום שנה מהמועד הקבוע בסעיף 10, ליום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025), השר יגיש תוכנית לאישור הממשלה תוכנית לאומית ראשונה להיערכות לשינוי אקלים, המרכזת את תוכניות ההיערכות שהוכנו לפי סעיפים 10 עד 12 (בחוק זה – התוכנית הלאומית להיערכות); הממשלה רשאית לאשר את התוכנית הלאומית להיערכות שהוגשה כאמור, או לאשרה בשינויים שתדרוש שתקבע;:
- (ב) – התוכנית הלאומית להיערכות תכלול, בין השאר, את כל אלה:
- (1) יעדי היערכות לשינוי האקלים בהתאם לתוכניות ההיערכות שהוכנו לפי סעיפים 10 עד 12;
- (2) פירוט בדבר מנגנוני בקרה ומעקב אחר יישום תוכניות ההיערכות שהכינו משרדי הממשלה לפי סעיף 10;
- (3) פירוט בדבר מנגנוני בקרה ומעקב, בכפוף לסמכויות על פי כל דין, אחר יישום תוכניות ההיערכות שהכינו הרשויות המקומיות לפי סעיף
- 11-

(ב) התוכנית הלאומית להיערכות תוגש לממשלה על ידי השר, בצירוף חוות הדעת שקיבל לפי סעיף 15; השר רשאי לצרף לתוכנית הלאומית להיערכות את התייחסותו לחוות הדעת של ועדת המומחים כאמור בסעיף 15, וכן רשאי הוא לצרף את חוות דעתו לגבי תוכניות ההיערכות שהכינו משרדי ממשלה ושהועברו אליו לפי סעיף 10.

(אג) בתהליך הכנת התוכנית הלאומית להיערכות, יפעל השר לריכוז וליווי עבודת המטה של משרדי הממשלה בהכנת תוכניות ההיערכות שלהם, ובכלל זה הצגת חלופות אפשריות להיערכות, בין היתר בהיוועצות עם מועצת האקלים, ובהתחשב בהתאמת התכנית הלאומית להיערכות, ככל הנדרש, להערכת המצב השנתית של המטה לביטחון לאומי לפי סעיף 2(א)(6) לחוק המטה לביטחון לאומי, התשס"ח-2008.

הוראות לעניין הכנת 15. התוכנית הלאומית להיערכות, על ידי השר

~~(1) ריכוז וליווי עבודת המטה של משרדי הממשלה בהכנת תוכניות ההיערכות שלהם, ובכלל זה הצגת חלופות אפשריות להיערכות;~~

~~(2) התאמת התוכנית הלאומית להיערכות, ככל הנדרש, להערכת המצב הרב-שנתית של המטה לביטחון לאומי לפי סעיף 2(א)(6) לחוק המטה לביטחון לאומי, התשס"ח-2008⁴;~~

~~(ב) השר רשאי להורות על קיום הליך שיתוף ציבור לגבי התוכנית הלאומית להיערכות, כולה או חלקה, בהתאם להוראות לפי סעיף 42:~~

15. (גא) לפני הגשת התוכנית הלאומית להיערכות לממשלה – שיתוף הציבור 15. וקבלת חוות דעת לעניין התכנית הלאומית להיערכות

~~(1) השר יפרסם את טיוטת התוכנית הלאומית להיערכות להערות הציבור לאחר שהעביר אותה, כן יעבירה לוועדת המומחים ולגורמים המפורטים להלן אלה, לשם קבלת חוות דעתם, בצירוף חוות דעתם כמפורט להלן:~~

~~(א) לכלכלן הראשי במשרד האוצר, לקבלת חוות דעתו על השפעתה הכלכלית של התוכנית הלאומית להיערכות, לרבות השפעות חיצוניות סביבתיות או אחרות;~~

⁴ ס"ח התשס"ח, עמ' 833.

(ב) לממונה על התקציבים במשרד האוצר, לקבלת חוות דעתו על השלכות התוכנית הלאומית להיערכות על תקציב המדינה ;

(2) הכלכלן הראשי והממונה על התקציבים ימסרו לשר את חוות דעתם, בתוך חודשיים מיום שהועברה אליהם טיוטת התוכנית הלאומית להיערכות, וכן יפרסמו את חוות דעתם לציבור; השר רשאי לפרסם את טיוטת התוכנית הלאומית והממשלה רשאית לאשר את התוכנית הלאומית להיערכות כאמור בסעיף 14 אף אם לא הוגשה חוות דעת, אחת או יותר, לפי פסקה זו.

(3) ועדת המומחים תמסור לשר את חוות דעתה על התוכנית הלאומית להפחתה-להיערכות בתוך שלושה חודשים מיום שהועברה אליה.

התוכנית הלאומית להיערכות תוגש לממשלה על ידי השר, לאחר היוועצות עם מועצת האקלים; השר יצרף לתוכנית הלאומית להיערכות את התייחסותו לחוות הדעת של ועדת המומחים כאמור בסעיף 15, וכן רשאי הוא לצרף את חוות דעתו לגבי תוכניות ההיערכות שהכינו משרדי ממשלה ושהועברו אליו לפי סעיף 10.

16. הגשת התוכנית הלאומית להיערכות לאישור הממשלה מוזג בסעיף 14

הממשלה, במליאתה, תעדיכן את תוכנית ההיערכות הלאומית מזמן לזמן ולפחות אחת לחמש שנים, בהתאם לעמידתה במטרות התכנית ובהתאם לתרחישי הייחוס האקלימיים ויחולו לעניין העדכון ההוראות החלות לפי פרק זה על הכנת התוכנית הלאומית להיערכות ועל אופן הגשתה לממשלה ואישורה, בשינויים המחויבים ובכלל זה לעניין עדכון תכניות היערכות משרדיות; הממשלה תדווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה על עדכון התכנית כאמור.

17. חובת עדכון התוכנית הלאומית להיערכות

(א) שר הממונה על משרד ממשלתי, תאגיד או חברה ממשלתית המנויים בתוספת השלישית, שפעולות היערכות שלהם נכללו בתכנית הלאומית להיערכות, יכין ויעביר לשר, באמצעות השר הממונה, אחת לשנתיים ולא יאוחר מיום 31 במרץ; דוח בדבר הפעולות שננקטו על ידי משרדו במסגרת ההיערכות לשינוי האקלים, לפי התוכנית הלאומית להיערכות, במהלך השנתיים הקלנדריות שקדמו למועד העברת הדוח כאמור, ומידת היישום של הוראות התכנית וכן פירוט אמצעים ודרכים חלופיים או נוספים לשם השגת מטרות התכנית; דוח כאמור יפורסם באתר האינטרנט של המשרד הממשלתי, התאגיד או החברה הממשלתית, לפי העניין.

18. דוחות דו-שנתיים בדבר יישום התוכנית הלאומית להיערכות

(ב) השר ירכז את הדוחות שהועברו אליו לפי סעיף קטן (א), יפרסם אותם ויגישם לממשלה ולוועדת הפנים והגנת הסביבה, בדוח מרכז בדבר יישום התוכנית הלאומית להיערכות, לא יאוחר מיום 30 באפריל-ביוני שלאחר מועד העברת הדוחות כאמור באותו סעיף קטן; כמו כן יעביר השר את הדוח המרכז לוועדת המומחים שתחוה דעתה בהתאם לסעיף 34(א)(3).

סייג לתחולה 19. ההוראות לפי פרק זה לא יחולו על תוכנית היערכות להתמודדות עם מצבי חירום, הנקבעת על ידי גוף שהממשלה קבעה אותו כגוף מטה אחוד שיפעל ליד שר הביטחון על מנת לסייע בידו לממש את אחריות-העל לטיפול בכל מצבי החירום מהגופים שהממשלה קבעה לעניין זה

סימן ג': הערכת סיכון אקלימי

הערכת סיכון אקלימי 20. (א) משרד ממשלתי המבקש להגיש לאישורה של הממשלה או שר משריה, תוכנית-מסוגי התוכניות כפי שנקבעו לפי סעיף קטן (ב)(1), אשר יש ביישומה כדי להשפיע באופן ניכר על פליטות גזי חממה או על היערכות לשינוי אקלים, או שלשינוי אקלים צפויה להיות השפעה ניכרת על התוכנית, יערוך-מסמך שנועד להעריך את השפעותיה האמורות של התוכנית או את השפעות שינוי האקלים עליה, לפי העניין (להלן – מסמך הערכת סיכון אקלימי), והכול כפי שנקבע בהחלטת הממשלה לפי סעיף קטן (ב); ערך משרד ממשלתי מסמך הערכת סיכון אקלימי כאמור, יצרף אותו לתוכנית במועד הגשתה לאישור לפי סעיף זה; לעניין זה –

משרד ממשלתי" – לרבות יחידת סמך שלו;

תוכנית" – תוכנית הטעונה המוגשת לאישור שר על-פי חוק או המוגשת לאישור הממשלה, שאינה תוכנית כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965⁵, או תכנית מועדפת לפי חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), תשע"ד-2014, אף אם יישומה כרוך באישור תוכנית כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה או בחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים;

⁵ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

(ב) עד תום שנה-שנתיים מיום פרסומו של חוק זה תאשר הממשלה לפי הצעת ראש הממשלה והשר, הוראות לעניין המתכונת וההיקף של המסמך הערכת הסיכון האקלימי, וכן אתגלרבות—

הגדרת האסדרה
האירופית-בסעיף
ההגדרות

(1) סוגי התוכניות או תחומי הפעולה-הפעילות שעליהם חלה החובה לערוך ולצרף מסמך הערכת סיכון אקלימי, מתוך סוגי התכניות והתחומים הקבועים באסדרה האירופית בעניין זה, כולם או חלקם, תוך התאמתם לתנאי הארץ; הממשלה רשאית לקבוע הוראות בדבר תחולה הדרגתית או חלקית של החובה לערוך ולצרף עריכת מסמך הערכת סיכון אקלימי לפי פסקה זו, וכן סוגי תוכניות או תחומים שיהיו פטורים מהחובה האמורה;

(2) תהליך הכנת מסמך הערכת הסיכון האקלימי, אשר יכלול, בין השאר, שקילת חלופות להשגת מטרות התוכנית, שיש בהן כדי לקדם עמידה ביעדים והיערכות לשינוי אקלים לפי חוק זה;

(3) הוראות לעניין פירוט ממצאי הערכת הסיכון האקלימי;

(4) הוראות לעניין שיתוף הציבור בתהליך הערכת הסיכון האקלימי;

(5) הנסיבות שבהן נדרש להכין מסמך הערכת סיכון אקלימי נוסף.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) ובהחלטת הממשלה לפי סעיף קטן (ב), רשאית הממשלה או-שר שלאישורם מוגשת תוכנית לפי העניין, לפטור משרד ממשלתי מהחובה לערוך או לצרף לתוכנית מסמך הערכת סיכון אקלימי, כולה או חלקה, אם התקיים אחד מאלה:

(1) התוכנית נועדה להתמודד עם אירוע אשר עולה ממנו חשש לפגיעה ממשית בזכות יסוד או באינטרס ציבורי ומחייב טיפול באופן דחוף;

(2) התוכנית נועדה להתמודד עם מצב חירום; לעניין זה, "מצב חירום" – אחד מאלה:

(א) מצב מיוחד בעורף שהוכרז לפי סעיף 9 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951⁶;

⁶ ס"ח התשי"א, עמ' 78.

(ב) אירוע חירום אזרחי כהגדרתו בסעיף 90א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971⁷, שהוכרז לפי סעיף 90 לפקודה האמורה;

(ג) אירוע חריג המחייב נקיטת פעולות מיוחדות;

(3) התוכנית דומה במהותה לתוכנית אחרת אשר ~~הוגשה לאישור הממשלה או שר משריה בצירוף נערך לגביה~~ מסמך הערכת סיכון אקלימי בשלוש השנים שקדמו להגשת התוכנית, או לתוכנית כאמור אשר ניתן לה פטור מחובת עריכת או צירוף מסמך הערכת סיכון אקלימי בשלוש השנים שקדמו להגשת התוכנית.

פרק ג': ועדת שרים לענייני אקלים, מועצת האקלים, ועדת המומחים ומכון האקלים

סימן א': ועדת שרים לענייני אקלים

ועדת שרים לענייני 21. (א) ~~הממשלה רשאית לפעול, לעניין הסמכויות שיפורטו להלן, באמצעות ועדת שרים לענייני אקלים שתמנה ובלבד שראש הממשלה יהיה יושב ראש ועדת השרים, ובין חבריה יהיה השר, שר האנרגיה והתשתיות, השר לביטחון לאומי ושר הכלכלה.~~

(ב) ~~מינתה הממשלה ועדת שרים לפי הוראות סעיף קטן (א), תהיה הוועדה רשאית להפעיל את סמכויות הממשלה המפורטות להלן:~~

(1) ~~לדון בתוכנית הלאומית להפחתה שהוגשה לפי סימן א' בפרק ב' ובעדכונים לתוכנית כאמור, לאשר אותה או את העדכונים האמורים, לפי העניין, או לדרוש שינוי שלהם לאחר התייעצות עם השר שהשינוי נוגע לענייני המשרד הממשלתי שעליו הוא ממונה;~~

(2) ~~לדון בתוכנית הלאומית להיערכות שהוגשה לפי סימן ב' בפרק ב' ובעדכונים לתוכנית כאמור, לאשר אותה או את העדכונים האמורים, לפי העניין, או לדרוש שינוי שלהם לאחר התייעצות עם השר שהשינוי נוגע לענייני המשרד הממשלתי שעליו הוא ממונה;~~

(3) ~~לפטור משרד ממשלתי מהכנת תוכנית היערכות לשינוי אקלים כאמור בסעיף 10, אם נוכחה כי התוכנית אינה נחוצה למניעת נזקים לציבור, ובכלל זה לבריאות הציבור ולסביבה;~~

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

(4) —לעקוב אחר יישום התוכנית הלאומית להפחתה ואחר יישום התוכנית הלאומית להיערכות;

(5) לאשר את מינויה של ועדת מומחים לפי הצעת השר, לפי סעיף 32(א);

(6) —סמכויות נוספות בתחומי העיסוק של הוועדה כפי שייקבעו על ידי הממשלה.

סימן ב'א': מועצת האקלים

מועצת האקלים 22. (א) בתוך ששה-ארבעה חודשים מיום פרסומו של חוק זה תוקם ימנה השר מועצת אקלים למילוי התפקידים שנקבעו לה לפי חוק זה וזו הרכבה.

(ב) מועצת האקלים תהיה בת 35 חברים אלה:

(1) המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה, או נציגו והוא יהיה יושב ראש מועצת האקלים;

(2) נציג אחד מקרב העובדים המנהל הכללי של כל אחד ממשרדי הממשלה המנויים להלן, או נציגו שימנה השר על פי המלצת המנהל הכללי שלהשר הממונה על המשרד הנוגע בדבר: משרד ראש הממשלה, משרד האנרגיה, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הבריאות, משרד החקלאות וביטחון המזון ופיתוח הכפר, משרד הבינוי והשיכון, משרד החוץ, משרד הפנים, משרד העבודה, משרד והרווחה וביטחון החברתי, המשרד לביטחון לאומי, משרד הביטחון והמשרד לשיתוף פעולה אזרחי;

(3) נציגים אלה, שימנה השר כמפורט להלן:

(א) הממונה על התקציבים במשרד האוצר או נציגו, והכלכלן הראשי במשרד האוצר או נציגו שני נציגים ממשרד האוצר, לפי הצעת המנהל הכללי של משרד האוצר;

(ב) —שני נציגים מטעם גוף המייצג את מרבית העיריות והמועצות המקומיות, שמינה השר לפי הצעת היושב בראש הגוף האמור, ש אחד מהם יהיה מקרב המועצות המקומיות או העיריות, שמרבית האוכלוסייה בכל אחת מהן היא חרדית, ערבית, דרוזית, או צ'רקסית;

ייצוג הולם לנשים

(ג) נציג גוף המייצג את מרבית המועצות האזוריות, שמינה השר היושב בראש הגוף האמור;

(ד) נציג מנהל רשות מקרקעי-ישראל, או נציג לפי הצעת מנהל רשות מקרקעי-ישראל;

(ה) נציג מנהל השירות המטאורולוגי, או נציג לפי הצעת מנהל השירות המטאורולוגי;

(ו) נציג התאחדות התעשיינים בישראל שמינה השר לפי הצעת המנהל הכללי של התאחדות התעשיינים;

(ז) עובד סוציאלי שימנה השר לפי הצעת המועצה לעבודה סוציאלית כהגדרתה בחוק העובדים הסוציאליים, התשנ"ו-1996;

נציג איגוד רופאי בריאות הציבור, לפי הצעת יושב ראש האיגוד האמור;

(ח) עובד המועצה להשכלה גבוהה, לפי הצעת המנהל הכללי של המועצה להשכלה גבוהה;

(ט) איש סגל אקדמי בכיר מהמוסדות להשכלה גבוהה בתחום בריאות הציבור, שימנה השר לפי הצעת דיקני הפקולטות המקיימות תוכניות לימודים לתארים מתקדמים בתחום בריאות הציבור; המועצה להשכלה גבוהה;

(י) נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה, שימנה השר לפי הצעת המנהל הכללי של הארגון האמור;

(יא) נציג הדור הצעיר, שימנה השר לפי הצעת התאחדות הסטודנטים והסטודנטיות בישראל;

(יב) נציג הדור הצעיר, שימנה השר לפי הצעת מועצת התלמידים הארצית;

(4) המנהל הכללי של מינהל התכנון במשרד הפנים או נציגו;

(5) מנהל רשות החירום הלאומית במשרד הביטחון או נציגו;

(6) יושב ראש רשות החשמל או נציגו;

(7) נגיד בנק ישראל או נציגו עובד בנק ישראל, שימנה השר לפי הצעת נגיד בנק ישראל;

(8) מנהל הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים או נציגו;

(9) מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוס או נציגו;

(10) מנהל רשות החדשנות או נציגו הסטטיסטיקן הלאומי או נציגו;

(11) מנהל רשות הגז הטבעי או נציגו.

(ב) בישיבות המועצה ישתתפו כמשקיפים נציגים שמינו גופים אלה: המטה הלאומי לביטחון לאומי, המשרד לשיתוף פעולה איזורי, הסטטיסטיקן הלאומי, ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה; משרד החינוך; המועצה הלאומית לכלכלה

סייגים למינוי וכל ההוראות לעניין חברי המועצה יחולו גם על משקיפים וממלאי מקום

(ג) יושב ראש המועצה רשאי להזמין לדיוניה משתתפים נוספים שתחום עיסוקם נוגע לעניין מסוים הנדון במועצה, אף אם ישנו חבר במועצה המייצג תחום זה.

(ד) לכל חבר מועצת האקלים ימונה ממלא מקום, בדרך ולתקופה שבה מתמנה אותו חבר; ואולם לעניין נציג לפי סעיף (ב)(3) (ב) סיפא, יהא ממלא המקום, נציג המועצות המקומיות הרשומות שם, אשר לא מונה כחבר.

לא ימונה לחבר מועצת האקלים מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר מועצת האקלים, או שהוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

23. סייג למינוי חבר מועצת האקלים

24. תפקידי מועצת האקלים
אלה תפקידי מועצת האקלים:

(1) ייעוץ לממשלה, לשר ולמשרדי הממשלה בגיבוש התוכנית הלאומית להפחתה
לפי סעיף 4 ובחינה, מזמן לזמן ולפחות אחת לחמש שנים, של הצורך בעדכון היעדים ובעדכון האמצעים הנדרשים ליישום התוכנית הלאומית להפחתה;

(2) ייעוץ לממשלה לשר, ולמשרדי הממשלה בגיבוש התוכנית הלאומית להיערכות ובגיבוש התוכניות המשרדיות להיערכות לפי סעיפים 10 עד 14-14, בהתאמה, בין השאר בהתאם להנחיות להכנת תוכניות כאמור, אם נקבעו על ידי הממשלה, משרד ממשלתי או גורם אחר מטעמו, ובהתאם לתרחיש הייחוס האקלימיים עליהם תמליץ (בחוק זה – תרחיש הייחוס האקלימיים המומלצים); לעניין זה, "תרחיש ייחוס אקלימי" – הערכת מצב המפורסמת על ידי משרד הביטחון או גוף שהממשלה הסמיכה לכך, או גוף ממשלתי אחר, בעניין ניתוח האיומים הקיימים וסך כל השפעתם על המרחב בישראל, בזיקה לאקלים ולשינויים בו;

(3) ייעוץ למשרדי הממשלה בסוגיות הנוגעות ליישומן של התוכנית הלאומית להפחתה לפי סעיף 4 ושל התוכנית הלאומית להיערכות לפי סעיף 14, ובעניין הנחיות לעריכת מסמך הערכת סיכון אקלימי לפי סעיף 20.

תקופת כהונתו של חבר מועצת האקלים שמונה לפי סעיף 22(ב)(3)(ב), (ג) ו(ו) עד (יב) תהיה ארבע-חמש שנים ורשאי השר להאריך את תקופת כהונתו לתקופת כהונה נוספת, ובלבד שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה רצופות.

25. תקופת כהונה

(א) חבר מועצת האקלים יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, בהתקיים אחד מאלה:

הפסקת כהונה לפני תום תקופת כהונה

26.

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי או עובד או חבר הגוף שהוא מייצג במועצת האקלים, ואם הוא נציג ציבור – התמנה לעובד המדינה.

(ב) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן לגבי חבר מועצת האקלים, יעבירו השר מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה ובסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:

(1) הוא הורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר מועצת האקלים, או הוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור;

(2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;

(3) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו כחבר מועצת האקלים.

(ג) השר, בהתייעצות עם יושב ראש מועצת האקלים, רשאי להעביר את חבר מועצת האקלים מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה אם חבר מועצת האקלים נעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של מועצת האקלים.

(ד) השר לא יפסיק את כהונתו של חבר מועצת האקלים לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) אלא לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.

(ה) הפסיק חבר מועצת האקלים לכהן לפי הוראות סעיף זה, יפעל השר בהתאם להוראות סעיף 22 למינוי חבר אחר במקומו, בהקדם האפשרי.

תוקף פעולות 27. קיום מועצת האקלים, סמכויותיה ותוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי מועצת האקלים, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה.

סדרי עבודת מועצת האקלים 28. (א) מועצת האקלים תתכנס ארבע פעמים בשנה קלנדרית לפחות.

(ב) המניין החוקי בישיבות מועצת האקלים הוא שליש חבריה ובהם יושב ראש מועצת האקלים.

(ג) יושב ראש מועצת האקלים יכנס את מועצת האקלים ויקבע את סדר יומה; סדר היום של מועצת האקלים יפורסם באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה וכן יפורסמו עיקרי הדברים שנדונו בישיבות המועצה.

(ד) מועצת האקלים תקבע את דרכי עבודתה וסדרי דיוניה אם לא נקבעו לפי חוק זה; דרכי עבודת מועצת האקלים יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה.

(ה) חבר מועצת האקלים רשאי ביוזמתו להציע נושא לסדר היום; עשה כן, יקבע יושב ראש מועצת האקלים דיון בנושא בתוך שלושה חודשים לכל היותר.

החלת דינים 29. חברי מועצת האקלים שאינם עובדי המדינה, דינם, בפעולתם כחברי מועצת האקלים, כדין עובדי המדינה, לעניין חיקוקים אלה ולעניין פעולותיהם במועצת האקלים:

(1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979⁸;

(2) חוק העונשין, התשל"ז-1977⁹ – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;

⁸ ס"ח התש"ס, עמ' 86.

⁹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

- (3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט–1969¹⁰ ;
- (4) חוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט–1959¹¹ – ההוראות הנוגעות לכלל עובדי המדינה ;
- (5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א–1971¹² – ההוראות הנוגעות לתעודת עובד הציבור ;
- (6) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969¹³ .

ניגוד עניינים 30. (א) בסעיף זה –

"בן משפחה" – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב ;

"בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח–1968¹⁴ ;

"טיפול" – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון ;

"ניגוד עניינים", של חבר מועצת האקלים – ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו במועצת האקלים לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו ;

"קרוב", של חבר מועצת האקלים – כל אחד מאלה :

- (1) בן משפחה של חבר מועצת האקלים ;
- (2) אדם שלחבר מועצת האקלים יש עניין במצבו הכלכלי ;
- (3) תאגיד שחבר מועצת האקלים, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם בעלי עניין בו ;
- (4) גוף שחבר מועצת האקלים, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם מנהלים או עובדים אחראים בו .

¹⁰ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

¹¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

¹² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

¹³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

¹⁴ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

(ב) לא ימונה לחבר מועצת האקלים ולא יכהן כחבר כאמור מי שבשל כהונתו יימצא, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים אשר ימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו במועצת האקלים.

(ג) חבר מועצת האקלים לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.

(ד) נודע לחבר מועצת האקלים כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיפים קטנים (ב) או (ג), יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש מועצת האקלים; היה חבר מועצת האקלים האמור היושב ראש – יודיע על כך לשר.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר מועצת האקלים שמונה לפי סעיף 22 להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף שהוא נציגו, אם הם קשורים לתפקידי מועצת האקלים, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(א) מועצת האקלים רשאית למנות, מקרב חבריה, ועדות משנה קבועות או לעניין מסוים, ולאצול להן מתפקידיה ומסמכויותיה; ועדת משנה תדווח למועצת האקלים על המלצותיה, בסמוך לאחר קבלתן.

ועדות משנה של מועצת האקלים 31.

(ב) אצלה מועצת האקלים מסמכויותיה לוועדת משנה כאמור בסעיף קטן (א), יראו את המלצות ועדת המשנה כאילו הן המלצותיה לכל דבר ועניין, ואולם שני חברים לפחות של מועצת האקלים רשאים, בתוך שבעה ימים מיום קבלת המלצה של ועדת המשנה לידיהם, להגיש ליושב ראש מועצת האקלים דרישה מנומקת בכתב לקיים במליאת מועצת האקלים דיון בעניין שלגביו התקבלה ההמלצה בוועדת המשנה; התקבלה הדרישה כאמור, תקיים מועצת האקלים דיון בעניין והחלטתה תהיה סופית.

סימן 4ב': ועדת המומחים

(א) בתוך שישה חודשים מיום פרסומו של חוק זה, ימנה **השר, באישור הממשלה, נשיא המדינה** ועדת מומחים רב־תחומית בת **12-14 חברים לפחות**, בעלי מומחיות אקדמית **בתחומים המנויים בסעיף קטן (ב)**; חברי ועדת המומחים ימונו מתוך רשימת מועמדים כאמור בסעיף קטן (ב) ובהתאם להוראת סעיף קטן (ג); לעניין סעיף זה, "בעלי מומחיות אקדמית" – חברי סגל אקדמי בכיר במוסדות המוכרים על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל.

ועדת מומחים 32.

(ב) האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים, בשיתוף עם הרקטורים של אוניברסיטאות/ מוסדות להשכלה גבוהה העוסקים במחקר המועצה להשכלה גבוהה והוועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה, תגבש רשימת בעלי מומחיות אקדמית בתחומים שיפורטו להלן, ת מועמדים שמתוכה ימונו חברי ועדת המומחים, ותציג אותה לשרלנשיא המדינה ורשאית היא לכלול לגבי כל אחד מהתחומים או חלקם, לא יותר משני מועמדים את רשימת המועמדים שגיבשה כאמור; רשימת המועמדים תכלול מועמדים בעלי מומחיות אקדמית בתחומים האלה, ובלבד שלגבי כל תחום יכללו ברשימה שלושה מועמדים בעלי מומחיות אקדמית בתחום האמור; לפחות: בריאות, כלכלה, אנרגיה, סביבה, חקלאות, הפחתת פליטות גזי חממה, היערכות לשינוי אקלים, תחבורה, תעשייה, פסולת, תעסוקה, תכנון, תשתיות ואקולוגיה.

בריאות הציבור, כלכלה, אנרגיה, מדעי הסביבה ואקולוגיה, מדעי האקלים ומטאורולוגיה, חקלאות וביטחון תזונתי, הפחתת פליטות גזי חממה, תחבורה, תשתיות סביבה, רווחה ועבודה סוציאלית, תעסוקה, תכנון אדריכלות והנדסה אזרחית, משפט ומדיניות ציבורית, טכנולוגיה וחדשנות.

(ג) — אלה הם חברי ועדת המומחים שימנה השר באישור הממשלה, מתוך רשימת המועמדים כאמור בסעיף קטן (ב):

(1) — שבעה חברים בעלי מומחיות אקדמית באחד משבעת התחומים האלה: בריאות, כלכלה, אנרגיה, סביבה, חקלאות, הפחתת פליטות גזי חממה, והיערכות לשינוי אקלים, ובלבד שמכל תחום ימונה חבר אחד;

(2) — חמישה חברים בעלי מומחיות אקדמית באחד משבעת התחומים האלה, לפי בחירת השר: תחבורה, תעשייה, פסולת, תעסוקה, תכנון, תשתיות ואקולוגיה, ובלבד שלא ימונו חברים בעלי מומחיות באותו תחום.

סייג למינוי חבר ועדת מומחים 33. לא ימונה לחבר ועדת המומחים מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר ועדת המומחים, או שהוגש נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

תפקידי ועדת המומחים 34. (א) אלה תפקידי ועדת המומחים:

(1) הגשת חוות דעתה לשר לעניין התוכנית הלאומית להפחתה כאמור בסעיף 5(ד)(3) ולעניין התוכנית הלאומית להיערכות כאמור בסעיף 15(ג)(3), לרבות לעניין יישומן ופרסום חוות הדעת האמורות לציבור;

(2) הגשת חוות דעת למועצת האקלים ולוועדת הפנים והסביבה בעניין הדוח השנתי בדבר יישום התוכנית הלאומית להפחתה- שהגיש השר כאמור בסעיף 6, ופרסום חוות הדעת האמורה לציבור; חוות הדעת תוגש לא יאוחר מיום 31 במרץ שלאחר מועד הגשת הדוח השנתי האמור;

(3) הגשת חוות דעת למועצת האקלים ולוועדת הפנים והסביבה בעניין הדוח המרכז בדבר יישום התוכנית הלאומית להיערכות, כאמור בסעיף 18(ב) ופרסום חוות הדעת האמורה לציבור; חוות הדעת תוגש לא יאוחר מיום 31 במרץ שלאחר מועד הגשת הדוח המרכז לממשלה, כאמור באותו סעיף קטן;

(4) סיוע למועצת האקלים ולמשרדי הממשלה בהבנת המשמעויות וההשלכות של תרחישי ייחוס אקלימיים, וההיערכות אליהם; ~~לעניין זה, "תרחיש ייחוס אקלימי" – כהגדרתו בסעיף 24(2);~~

(5) ביצוע מחקר שאינו אקדמי, ובכלל זה סקירת דוחות ומידע, ניתוח נתונים, היועצות במומחים שונים מישראל ומהעולם וכתובת דוחות, בנושאים הנוגעים לתחום פעולתה;

(6) דיון בכל עניין אחר שוועדת המומחים סברה כי נדרש לשם ביצוע תפקידיה, ובכלל זה בעניין עריכת מסמכי הערכת סיכון אקלימי.

(ב) לשם ביצוע תפקידיה רשאית ועדת המומחים להיוועץ במומחים שאינם חברי הוועדה.

עצמאות ועדת המומחים 35. ועדת המומחים תפעל מתוך עצמאות ואי-תלות, וחבריה יפעילו את שיקול דעתם על בסיס אמות מידה מקצועיות ובלתי תלויות.

החלת הוראות 36. (א) ההוראות לפי סעיפים 25, 26 למעט סעיף קטן (א)(2), 29 ו-30, לעניין תקופת כהונה והפסקת כהונה לפני תום תקופת כהונה, החלת דינים וניגוד עניינים, החלים על חבר מועצת האקלים, יחולו על חבר ועדת המומחים, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) יקראו את סעיף 26(ה) כך שבו, במקום "בהתאם להוראות סעיף 22" יבוא "בהתאם להוראות סעיף 32";

(2) יקראו את סעיף 30(ה) כך שבו, במקום "לפי סעיף 22" יבוא "לפי סעיף 32".

(ב) הוראות סעיף 27 לעניין תוקף פעולות מועצת האקלים יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין תוקף פעולות ועדת המומחים.

סדרי עבודת ועדת 37. (א) ועדת המומחים תבחר מקרב חבריה את יושב הראש. המומחים

(ב) ועדת המומחים תקבע את דרכי עבודתה וסדרי דיוניה אם לא נקבעו לפי חוק זה; דרכי עבודת ועדת המומחים וסדרי דיוניה יפורסמו באתר האינטרנט של ועדת המומחים.

תקציב ועדת המומחים. ייקבע לתקופה של ארבע-חמש שנים, וימומן במסגרת הקצאה לתחום פעולה לתכנית נפרדת – "ועדת מומחים חוק האקלים" בסעיף תקציב המשרד להגנת הסביבה בחוק תקציב שנתי; התקציב ישמש, בין השאר, לצורך גמול למומחים נוספים ככל שיידרשו לוועדת המומחים מזמן לזמן לצורך מילוי תפקידה; בסעיף זה, "סעיף תקציב" ו"תחום פעולה לתכנית נפרדת" – כהגדרתם בחוק תקציב שנתי, כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁵.

פרק ד': הוראות שונות סימן ד': מכון האקלים והסביבה

הקמת מכון אקלים 39. (א) מוקם בזה המדען הראשי במשרד להגנת הסביבה, מכון אקלים וסביבה, אשר יפעל באופן שוטף לאיסוף מידע מישראל וממדינות העולם בעניין האקלים ואיכות הסביבה, לשם בניית תשתית מידע כאמור ואספקת הידע המקצועי למשרדי הממשלה, למועצת האקלים ולוועדת המומחים, הנדרש להם לשם ביצוע תפקידיהם לפי חוק זה; אין באמור בסעיף קטן זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לעניין תפקידם של גופים מייעצים לממשלה, ובכלל זה רשות החשמל, או מזכות הממשלה להתבסס, לפי בחירתה, על מידע או ידע ממקורות אחרים. זולת מכון האקלים והסביבה.

(ב) המדען הראשי במשרד להגנת הסביבה יהיה ראש המכון.

¹⁵ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(ג) לשם ביצוע חוק זה, ובכפוף להוראות כל דין, רשאי מכוון האקלים והסביבה למסור מידע שברשותו למשרד ממשלתי או לגוף אחר, לפי בקשתם, אם המידע דרוש להם לשם ביצוע תפקידיהם לפי חוק זה.

פרק ד': הוראות שונות

דיווח למשרד 40. (א) בסעיף זה, "גוף ציבורי" – הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם, רשויות מקומיות, ותאגיד שהוקם לפי חוק או חברה ממשלתית שחלה עליהם חובה להכין תכניות לפי חוק זה וכן גוף המנוי בתוספת הרביעית שהוקם לפי חוק המנוי בתוספת השלישית, השר רשאי לתקן את התוספת השלישית הרביעית, להוסיף או לגרוע תאגיד שהוקם לפי חוק מהתוספת האמורה, בצו, בהסכמת השר האחראי על התאגיד כאמור, ולעניין בנק ישראל – בהסכמת נגיד בנק ישראל.

(ב) גוף ציבורי ימסור למשרד להגנת הסביבה, לבקשתו, מידע הנדרש לצורך עמידה בחובות הדיווח החלות על מדינת ישראל לפי אמנת האקלים וההחלטות מכוחה, וכן לצורך הכנת התכניות הלאומיות לפי סעיפים 5 ו-15, והדוחות השנתיים והדו- שנתיים לפי סעיפים ..., המצוי ברשותו והנוגע לתחומי פעילותו.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) –

(1) גוף ציבורי לא ימסור למשרד להגנת הסביבה מידע שהוא אחד מאלה:

(א) מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א–1981¹⁶, וידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם, כמשמעותה באותו חוק, אף שאינה בגדר מידע;

(ב) ~~מידע שהוא סוד מסחרי כהגדרתו בסעיף 5 לחוק עוולות מסחריות, התשנ"ט 1999¹⁷, למעט מידע שהוא אחד מאלה:~~

(1) ~~מידע על חומרים שנפלטו, שנשפכו, שסולקו או שהושלכו לסביבה,~~

(2) ~~תוצאות של מדידות רעש, ריח וקרינה, שלא ברשות היחיד,~~

¹⁶ סייח התשמי"א, עמ' 128.

¹⁷ סייח התשנ"ט, עמ' 146.

(גב) מידע שגילוייו אסור לפי כל דין ;

(2) גוף ציבורי אינו חייב למסור למשרד להגנת הסביבה מידע שהוא אחד מאלה :

(א) מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי, שגילוייו או מסירתו למשרד להגנת הסביבה עלולה לפגוע פגיעה ממשית בערכו, וכן מידע הנוגע לעניינים מסחריים או מקצועיים הקשורים לעסקיו של אדם, שגילוייו או מסירתו למשרד להגנת הסביבה עלולה לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי, למעט מידע שהוא אחד מאלה –

(1) מידע על חומרים שנפלטו, שנשפכו, שסולקו או שהושלכו לסביבה ;

(2) תוצאות של מדידות רעש, ריח וקרינה, שלא ברשות היחיד ;

(ב) מידע שמסירתו למשרד להגנת הסביבה מעלה חשש ממשי לפגיעה מהותית במילוי תפקידי הגוף הציבורי לפי דין ;

(ג) מידע שנוצר, נאסף או מוחזק על ידי גוף ציבורי מכוח סמכות חקירה על פי דין לצורכי חקירה או מידע מודיעיני ;

(3) על מסירת מידע מגוף ביטחוני כהגדרתו בסעיף 10 לחוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), התשע"א–2011¹⁸, יחולו הוראות סעיף 16 לחוק האמור.

(4) למידע שנמסר למשרד להגנת הסביבה לפי סעיף זה, רשאי הגוף הציבורי לצרף הסבר לעניין מגבלות בדבר פרסום המידע או מסירתו בשל חשש לפגיעה בביטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה ;

(ד) הוגשה בקשת חופש מידע לפי הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח–1998¹⁹, (בחוק זה – חוק חופש המידע), לגבי ידיעה או מסמך שמסר גוף ציבורי למשרד להגנת הסביבה לפי הוראות סעיף קטן (ב) ידחה אותה המשרד להגנת הסביבה ויפנה את המבקש לגוף הציבורי אשר מסר את הידיעה או המסמך, לפי העניין.

¹⁸ ס"ח התשע"א, עמ' 738.

¹⁹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(ה) אין באמור בסעיף קטן (ב) זה כדי לגרוע מהוראות דין המתייחסות לחובת מסירת מידע, גילוי או פרסום מידע, לרבות לאופן הגילוי או הפרסום.

השר הממונה 41. השר הוא השר הממונה על ביצוע חוק זה.

42. הוראות לעניין פרסום והעברת מידע תקנות לעניין וְשיתוף הציבור (א) השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות לעניין שיתוף הציבור בתהליך גיבוש התוכנית הלאומית להפחתה לפי סעיף 5, ובתהליך גיבוש התוכנית הלאומית להיערכות לפי סעיף 15.

(ב) על מסירת מידע לפי חוק זה, פרסומו או העברתו, ובכלל זה במסגרת הליכי שיתוף הציבור, יחולו הוראות סעיפים 9 עד 11 לחוק חופש המידע, בשינויים המחויבים, אלא אם נקבע אחרת במפורש.

42. תיקון התוספת הראשונה השר רשאי בצו, באישור ועדת הפנים והסביבה, לתקן את התוספת הראשונה בהתאם להוראות אמנת האקלים ובכלל זה החלטות והנחיות שהתקבלו מכוחה מעת לעת.

43. (א) על אף האמור בסעיף 17 לפקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], ה"ש"ב-1972²⁰ (בסעיף זה – הפקודה), ההוראות בעניין סודיות הקבועות בסעיף האמור לא יחולו על פרסום של נתונים בעניין פליטות גזי חממה שנאספו לפי הפקודה האמורה, לעניין חומר המנוי בתוספת הראשונה או הנמנה עם קבוצת חומרים המנויה באותה תוספת, בכפוף להוראות סעיף קטן (ב).

(ב) ביקשה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לפרסם נתונים כאמור בסעיף קטן (א) בהתאם להוראות סעיף זה, אשר יש בפרסומם כדי לגלות מידע סודי לפי סעיף 17 לפקודה, תמסור את טיוטת דבר הפרסום לראש הממשלה, שר החוץ, שר הביטחון או שר הכלכלה, שלושה שבועות לפני פרסומו, לפחות; ואולם, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לא תפרסם לציבור נתונים כאמור בסעיף קטן זה אם –

(1) ראש הממשלה או שר הביטחון הורה שלא לפרסמם בשל עניינים סיכון לפגיעה הנוגעים לביטחון המדינה;

(2) ראש הממשלה או שר החוץ הורה שלא לפרסמם בשל סיכון לפגיעה בעניינים הנוגעים ליחסי החוץ של המדינה;

²⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 24, עמ' 500.

(3) ראש הממשלה או שר הכלכלה הורה שלא לפרסם בשל סיכון לפגיעה עניינים הנוגעים ליחסי סחר החוץ של המדינה ;

(4) ראש הממשלה הורה שלא לפרסם בשל סיכון לפגיעה באינטרס חיוני של המדינה, שאינו מנוי בפסקאות (1) עד (3).

שמירת תוקף דינים 44. אין בהוראות חוק זה, לרבות ביעדים שנקבעו לפי סעיף 3, כדי לגרוע מהוראות לפי כל דין, ובכלל זה כדי לגרוע מסמכויות, תפקידים וחובות לפי כל דין, למעט סמכויות, תפקידים וחובות שהוטלו במפורש לפי חוק זה, ואין בסמכויות ובתפקידים לפי חוק זה כדי לפגוע להוסיף או לגרוע במסמכויות ובתפקידים, לפי כל דין, או באופן הפעלתם, ובכלל זה מכל סמכות או תפקיד לפי חוק אוויר נקי, ובין השאר סמכות הממשלה לאשר תוכנית לאומית כאמור הכוללת יעדים להפחתת פליטת גזי חממה, ואמצעים ודרכים לעמידה ביעדים כאמור, כחלק מהתוכנית הלאומית להפחתה לפי חוק זה או בנפרד ממנה, או מהוראות לפי סעיפים 5, 6 ו-20(ב) לחוק האמור לעניין תכנית כאמור.

עצמאות המוסדות 45. אין בחוק זה כדי לגרוע מעצמאות המוסדות האקדמיים לפי סעיף 15 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, ומעצמאות וסמכויות המועצה להשכלה גבוהה וועדותיה בהתאם לחוק האמור.

תחילה 46. תחילתם של סעיף 20(א) ו-(ג) ביום פרסומה של החלטת הממשלה לפי סעיף 20(ב)-.

תוספת ראשונה

(סעיף 2, ההגדרה "גז חממה")

Carbon dioxide (CO2)	פחמן דו־חמצני
Methane (CH4)	מתאן
Nitrous oxide (N2O)	חמצן דו־חנקני
Hydrofluorocarbons (HFCs)	הידרופלואורוכמנים
Perfluorocarbons (PFCs)	פלואורוכמנים
Sulphur hexafluoride (SF6)	גופרית שש פלואורידית

Nitrogen trifluoride

חנקן תלת- פלואוריד

תוספת שניה

(סעיף 5ב.)

חברות ממשלתיות הנדרשות בהכנת תוכנית הפחתת גזי חממה

תוספת שנייה שלישית

(סעיף 12)

תאגידיים שהוקמו לפי חוק וחברות ממשלתיות הנדרשים בהכנת תוכנית היערכות לשינוי אקלים

- (1) הרשות לפיתוח ירושלים שהוקמה בחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988²¹ ;
- (2) אגודת מגן דוד אדום שהוקמה בחוק מגן דוד אדום, התשי"א-1950²² ;
- (3) הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים שהוקמה בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998²³ (להלן – הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים) ;
- (4) רשות נחל הירקון שהוקמה בצו לפי סעיף 2 לחוק רשויות נחלים ומעיינות, התשכ"ה-1965²⁴ ;
- (5) רשות נחל הקישון שהוקמה בצו לפי סעיף 2 לחוק רשויות נחלים ומעיינות, התשכ"ה-1965²⁵ ;
- (6) ~~רשות נחל באר שבע שהוקמה בצו לפי סעיף 2 לחוק רשויות נחלים ומעיינות, התשכ"ה-1965²⁶ ;~~
- (7) הרשות לפיתוח הגליל שהוקמה בחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993²⁷ ;
- (8) הרשות לפיתוח הנגב שהוקמה בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991²⁸ ;

²¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 168.

²² ס"ח התשי"א, עמ' 175.

²³ ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

²⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 159 ; ק"ת התשמ"ח, עמ' 855.

²⁵ ס"ח התשכ"ה, עמ' 159 ; ק"ת התשנ"ה, עמ' 6.

²⁶ ~~ס"ח התשכ"ה, עמ' 159, ק"ת התשע"א, עמ' 680.~~

²⁷ ס"ח התשנ"ג, עמ' 138.

²⁸ ס"ח התשנ"ב, עמ' 26.

(9) רשות שדות התעופה שהוקמה בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז – 1977²⁹ (להלן – רשות שדות התעופה) ~~לעניין תשתיות הרשות בלבד.~~

(10) המוסד לביטוח לאומי.....

(11) שירות התעסוקה

תוספת שלישית רביעית

(סעיף 40)

תאגידים שהוקמו לפי חוק הנכללים בהגדרה "גוף ציבורי"

(1) בנק ישראל – לעניין מסירת מידע מצרפי בלבד ;

(2) ~~רשות שדות התעופה;~~ [AF1]

(3) ~~הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים.~~ [AF2]

²⁹ ס"ח התשל"ז, עמ' 182.