הכנסת
الكنيست The Knesset
13:04 04/03/2025

03/03/2025

ג'/אדר/תשפ"ה

לכבוד
גב' ליאת מאירי
רכזת פרלמנטרית
<u>הועדה לענייני ביקורת המדינה</u>

ג.נ. שלום רב,

<u>הנדון</u>: מענה המועצה להסדר ההימורים בספורט - בהתאם לסיכום ישיבת ועדה משותפת של הוועדה לענייני ביקורת המדינה עם ועדת החינוך, התרבות והספורט מיום שני, ה' בשבט התשפ"ה, 03/02/2025 בנושא מניעת אלימות בספורט, דוח שנתי 71 ג

1. בהמשך לישיבה בנושא שבנדון, אשר התקיימה ב- 3.2.25, התבקשנו על ידכם להעביר "**דוח בנוגע לתכנית למניעת אלימות במגרשים, כמה כסף צבוע ומי מבצע אותה**".

2. **<u>להלן התייחסותנו:</u>**

א. המועצה הינה תאגיד חקוק ופועלת בהתאם ל"החוק להסדר ההימורים בספורט". עד שנת 2019 כל רווחי המועצה הושקעו בחזרה בספורט, הן בדמות הקצבות שוטפות לגופי הספורט (איגודים ואגודות הספורט) והן עבור תמיכה בהקמת מתקני ספורט. הטוטו תמך בהקמתם ושדרוגם של אלפי מתקני ספורט בענפי הספורט השונים, בפריסה ארצית, בהיקפים של מאות מלש"ח מדי שנה. **<u>בין היתר הכירה המועצה באלמנטים למניעת אלימות במתקנים</u>** כגון מערכות טמ"ס (טלוויזיה במעגל סגור), מערכות בקרת כניסות, מצלמות טרמיות לספירת קהל ואלמנטים נוספים למניעת וונדליזם כגון מערכות אוטומטיות המייתרות שימוש ידני.

ב. בתחילת שנת 2019, בהתאם לחוק "ההתייעלות הכלכלית התשע"ח-2018", פקעו סמכויות המועצה בכל הנוגע להקצבות ולתמיכות בהקמת מתקנים שטופלו על ידה, ומשכך העבירה המועצה באותה שנה את סך הכספים שיועדו לתמיכות במתקנים (התחייבויות), לידי משרד האוצר. אותו תיקון גם קבע, <u>שכלל רווחי המועצה יעברו לקופת המדינה מדי סוף רבעון</u>.

ג. כיום, משתפת המועצה פעולה באופן הדוק עם הספורט הישראלי בין השאר באמצעות הסכמים מסחריים, אשר כוללים מרכיבי שיווק, תפעול ופרויקטים לקידום מטרות חברתיות. למועצה הסכמים כאמור עם גופי הספורט המרכזיים, ביניהם ההתאחדות לכדורגל, מנהלת הליגות בכדורגל, איגוד הכדורסל, מנהלת הליגות בכדורסל, התאחדות הספורט לנכים ועוד. במסגרת ההסכמים המסחריים ובהתאם להוראות החוק, מייחדת המועצה חלק מהתמורה לטובת מימון פרויקטים לקידום מטרות חברתיות המשותפות לה ולצד השני להסכם. סכום התמיכה השנתי בפרויקטים חברתיים עומד על לא פחות מ-7 מיליון ₪ ועד 25 מיליון ₪. על פי התיקון לחוק להסדר ההימורים מאוגוסט 2023, "פרויקטים לקידום מטרות חברתיות" יהיו פרויקטים באחד או יותר מהנושאים האלה בלבד:

(1) צמצום נזקי הימורים ומניעת התמכרות;

(2) קידום שוויון מגדרי בספורט;

(3) עידוד השתתפות ומצוינות בספורט בפריפריה חברתית וגאוגרפית;

(4) הנגשת הספורט לקבוצות אוכלוסייה עם מוגבלות;

(5) קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות בספורט.

ד. לצורך כך, החל מסוף 2023 גובש במועצה תהליך עבודה סדור והוקמה התשתית הדרושה לבחירת הפרויקטים, ובכלל זה הוקמה ועדת היגוי מקצועית אשר פנתה לגופי הספורט בבקשה לקבל הצעות לפרויקטים חברתיים, בחנה ובדקה את ההצעות ולבסוף בחרה בתשע הצעות בשווי כולל של 9 מש"ח. בחודש נובמבר 2024 אישר דירקטוריון המועצה את בחירת הפרויקטים החברתיים ואת מימונם, בכפוף לאישור תקציב המועצה לשנת 2024 על ידי וועדת הכספים של הכנסת (לאחר שהתקציב כבר אושר על ידי השרים). משכך, בתחילת שנת 2025 לאחר השלמת אישור תקציב המועצה, הודיעה המועצה לגופי הספורט כי הם רשאים לצאת לדרך במימוש הפרויקטים הנבחרים, **כאשר 5 מהם עוסקים בין היתר במטרת החוק: "קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות בספורט".**

(מצ"ב כנספח 1 למסמך זה).

ה. בנוסף, בפברואר 2025 פנתה המועצה בקול קורא נוסף לגופי הספורט להגשת הצעות לפרויקטים חדשים לקידום מטרות חברתיות בתקציב שנתי כולל של 7 מש"ח, גם בקול קורא זה, המטרה החברתית של מניעת אלימות הינה חלק בלתי נפרד. זאת ועוד, בקול קורא זה ובין השאר לאור מסקנות הועדה שבנדון, קבענו כי למועצה שיקול הדעת להעניק מימון בסכום גבוה יותר, להצעות לפרויקטים אשר ייתנו מענה למטרה של "**קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות**". אנו מקווים כי תמריץ זה יעודד את הגופים להגיש הצעות בנושא. המועצה, מצידה, תעודד ותנחה את הגופים להגיש הצעות אשר יתנו מענה מיטבי למניעת אלימות בספורט בפרט ובכלל תחומי החיים בכלל.

(הקול הקורא אשר פורסם בפברואר 2025 - מצ"ב כנספח 2 למסמך זה).

3. נשמח לעמוד לרשותכם בכל שאלה נוספת.

רונן גרינפלד

מנהל אגף רגולציה

- ***נספח 1 – פרויקטים לקידום מטרות חברתיות – פעימה ראשונה – הכוללים מטרה חברתית: "קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות":***

גוף הספורט	פרויקט	מימון כולל מהמועצה	תמצית פרויקט	מטרות חברתיות
מנהלת הליגה ווינר סל	**ליגת אוהדי כדורסל**	₪ 1,600,000	הליגה מתמקדת בקירוב בין קבוצות אוהדים וחיבור לקהילה, והופכת את האוהדים מצופים למשתתפים פעילים. הליגה מורכבת מקבוצות של 3 אוהדים לכל קבוצת ליגה. משחקי האוהדים יתקיימו במחציות משחקי הליגה. כמו כן, תיערך סדנת אימון עם מאמן בכיר וכל הפעילות תלווה בכתבות ברשתות החברתיות ובערוץ הספורט. האוהדים יהיו "ליגת סיירת האוהדים" הראשונה אשר תיקח חלק באירועי תרומה לקהילה כמו עזרה לקשישים, נוער בסיכון וכו' בהתאם לפרויקטים שבתכנית השנתית.	1. עידוד השתתפות ומצוינות בספורט בפריפריה חברתית וגיאוגרפית 2. קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות
מנהלת הליגות לכדורגל	**כפרי נוער**	₪ 1,680,000	חיבור קבוצות ליגת העל והליגה הלאומית בכדורגל לקבוצות כדורגל החברתיות בכפרי הנוער. הפרויקט עוסק באימוץ וליווי קבוצות הכדורגל מכפרי הנוער, שיכלול מפגשים בלתי אמצעיים עם שחקנים, ביקור של שחקנים מקצוענים בכפר הנוער, אימוני כדורגל חינוכיים שבועיים שיועברו על ידי מדריכי ספורט מוסמכים, פעילות התנדבותית ערכית, אירועי שיא וטורנירים משותפים ועוד.	1. עידוד השתתפות ומצוינות בספורט בפריפריה חברתית וגאוגרפית 2. קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות
מנהלת הליגה לנשים בכדורסל	**נערות בסיכון**	₪ 1,100,000	פתיחת קבוצות כדורסל חברתיות - חינוכיות לנערות וילדות בסיכון בחסות ובחיבור למועדון הכדורסל המקצועני אשר יכלול אימון כדורסל חינוכי שבועי לנערות וילדות מהפריפריה החברתית והגאוגרפית שיועבר על ידי מדריכות כדורסל מוסמכות בעלות אוריינטציה חינוכית - חברתית מטעם המנהלת בשיתוף עמותת ערכים בספורט.	1. קידום שוויון מגדרי בספורט 2. עידוד השתתפות ומצוינות בספורט בפריפריה חברתית וגאוגרפית 3. קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות

ההתאחדות הישראלית לספורט נכים	**ליגת "שווים בכדורגל"**	₪ 900,000	הרחבת טורניר "שווים בכדורגל" המכיל 10 קבוצות פעילות, המורכבות מאוהדים וספורטאים עם מוגבלות שכלית התפתחותית, לליגה בעלת 14 ואף 16 קבוצות. תוך בניית הכשרות, בניית שייכות וחיבור דורות של אוהדים לשוויוניות לאנשים עם מוגבלויות.	1. הנגשת הספורט לאוכלוסיות עם מוגבלות 2. קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות
מנהלת ליגה לאומית ווינר בכדורסל	**ליגה לאומית ווינר - אירועי הגביע**	₪ 435,000	אירועי רבע הגמר, החצי והגמר בליגה לאומית Winner יתמקדו בשלושה נושאים חברתיים שונים, שאותם יקדמו לפני קיום המשחק, במהלכו ובסיומו. התכנית תכלול מתחמי פעילות מגוונים לטובת האוהדים, הרצאות העשרה ועוד.	1. עידוד השתתפות ומצוינות בספורט בפריפריה חברתית וגיאוגרפית 2. הנגשת הספורט לאוכלוסיות עם מוגבלות 3. קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות
סכום כולל של פרויקטים בנושא קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות		**₪ 5,715,000**		

נספח 2 – פרויקטים לקידום מטרות חברתיות – פעימה שנייה

קול קורא להגשת הצעות למימון 'פרויקטים לקידום מטרות חברתיות' – שנת 2025

מסגרת הקול הקורא:

המועצה מזמינה גופי ספורט, אשר להם הסכמי שיווק עם המועצה, להגיש הצעות למימון פרויקטים לקידום מטרות חברתיות, וזאת בהתאם להוראות החוק (בהתאם לסעיף ח' בתיקון מס' 15 תשפ"ג-2023 ל"חוק ההימורים בספורט").

- על הפרויקטים להתייחס לאחת או יותר מהמטרות החברתיות הבאות:

1. צמצום נזקי הימורים ומניעת התמכרויות;
2. קידום שוויון מגדרי בספורט;
3. עידוד השתתפות ומצוינות בספורט בפריפריה חברתית וגאוגרפית;
4. הנגשת הספורט לאוכלוסיות עם מוגבלות;
5. **קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות**;

- **תנאי הסף להגשת הצעה לפרויקט:**

1. הגוף המציע הינו גוף ספורט עמו יש למועצה הסכם שיווקי חתום ובר-תוקף.
2. על הפרויקט להתייחס לפחות לאחת מחמש המטרות החברתיות המוזכרות לעיל.
3. הפרויקט המוצע הינו בעל תועלת חברתית מדידה.
4. הפרויקט המוצע הינו בעל תועלת למועצה (בין היתר ייבחנו היבטי שיתופי פעולה בנושאי יח"צ ותדמית בין הגוף המציע למועצה).

- **מסגרת תקציבית:**

1. המסגרת התקציבית הכוללת למימון הפרויקטים הינה **7 מיליון ₪**. יובהר כי המועצה תממן את עלויות הפרויקטים הנבחרים ('ברזלים') ובנוסף תעניק תוספת מימון בגין ה'שווי החברתי' (התועלת החברתית שעשויה להתקבל כתוצאה מהפרויקטים).

2. יודגש כי למועצה שיקול דעת להעניק מימון 'שווי חברתי' בסכום גבוה יותר עבור פרויקטים חברתיים, אשר ייתנו מענה להיבטים הבאים:
   - פרויקט אשר נותן מענה למטרה של "צמצום נזקי הימורים ומניעת התמכרויות".
   - פרויקט אשר תומך באוכלוסיות אשר נפגעו במלחמת 'חרבות ברזל' .
   - **פרויקט אשר נותן מענה למטרה של "קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות".**

הליך בחינת ובחירת ההצעות:

1. עמידה בתנאי סף: בחינת עמידת ההצעה בתנאי הסף שלעיל.
2. מיון ודירוג ראשוני של ההצעות על פי תבחינים מקצועיים וחברתיים בעלי משקולת של 70% מסך הדירוג של ההצעה:

תבחינים מקצועיים וחברתיים	משקל ב-%
מטרות חברתיות (מספר כולל של מטרות, מענה בלעדי למטרה חברתית)	30%
מידת המורכבות של הפרויקט / יכולת הוצאה לפועל	10%
מס' המעורבים בפרויקט (משתתפים, מתנדבים ונחשפים עקיפים)	10%
מידת השפעת הפרויקט בשטח ויכולת המדידה	10%
חדשנות הפרויקט	5%
פרויקט קיים (שאינו ממומן על יד המועצה)	5%
סה"כ:	**70%**

3. <u>דירוג ההצעות על פי תבחין תועלת למועצה – 30%</u>:
ההצעות תיבחנה על ידי 'ועדת ההיגוי לקידום פרויקטים עם מטרות חברתיות' של המועצה, בהתחשב בתועלת שתפיק המועצה.
4. ההצעות תדורגנה על פי דירוג משוקלל (התבחינים המקצועיים + התועלת למועצה), כאשר תיבחרנה ההצעות בדירוג הגבוה ביותר, וזאת עד למיצוי התקציבי.
5. אישור הפרויקטים הנבחרים ע"י דירקטוריון המועצה.

- **<u>אופן ההגשה ודגשים חשובים:</u>**
  - הליך הגשת ההצעה הינו באמצעות מילוי הטופס המקוון באתר המועצה.
  - המועד האחרון להגשת שאלות בדוא"ל לגב' נטע מרון neta@winner.co.il .
  - ניתן להיפגש עם נטע בתיאום מראש, לטובת קבלת סיוע בהכנת ועיבוד ההצעה טרם הגשתה, לא יאוחר מתאריך 27/3/2025. יובהר כי להסברים שבעל-פה לא יהיה שום כוח מחייב; הדרך היחידה להוסיף או לגרוע או לתקן או לפרש את הקול הקורא היא על ידי הודעה מסודרת של המועצה על כך בכתב, ופרסום לציבור כי נעשה תיקון כאמור.
  - המועד האחרון להגשת ההצעה הינו: 03/04/2025 .
  - הצעה שלא תוגש במועד הנדרש ו/או במלואה עד למועד הנקוב לעיל, לא תיבחן.
  - הגשת ההצעה נדרשת רק עבור <u>פרויקט חדש</u> אשר איננו ממומן על ידי המועצה.
  - מימון משלים וכפל מימון :
    ניתן להגיש בקשות לפרויקטים הדורשים מימון נוסף ממספר מקורות. עם זאת, לא תתאפשר הגשת בקשה לפרויקט עם מימון כפול העולה על עלות התקציב הכולל.
  - למען הסר ספק, אין בפנייה משום אישור רשמי או מחויבות למימון וביצוע הפרויקט וכל התקשרות של המועצה למימון פרויקט תהיה בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי.
  - הגוף המציע יקבל הודעת אישור מימון רשמית בכתב מהמועצה, בלבד.
  - במסגרת הגשת ההצעה בטופס המקוון, יש לקרוא בעיון את כלל ההתחייבויות הנדרשות מצד המציע ולאשרן.

<u>אשת קשר לקול הקורא</u>:גב' נטע מרון, רפרנטית אחריות תאגידית, אגף רגולציה

<u>דוא"ל</u>: neta@winner.co.il <u>משרד</u>: 03-9208872 <u>נייד</u>: 050-5837413