



נתונים על עבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור

כתיבה: רוני הרשקוביץ | אישור: אורלי אלמגור לוטן
תאריך: ח' בחשון תשפ"ד 23 באוקטובר 2023

סקירה

תוכן העניינים

1.....	תמצית	1
2.....	מבוא	.1
3.....	תהליך הטיפול בעבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור	.2
5.....	נתוני המשטרה על הטיפול בעבירות הסתה לטרור, פתיחות חקירה והגשת כתבי אישום	.3
9..	נתוני הפרקליטות על אישור פתיחת חקירות, הגשת כתבי אישום וענישה על עבירות הסתה לטרור	.4
15.....	עבירות הסתה לטרור בשטחי יהודה ושומרון	.5

תמצית

מסמך זה נכתב לבקשת הה"כ צבי סוכות ועניינו עבירות הזדהות עם ארגון טרור והסתה לטרור (להלן: עבירות הסתה לטרור) לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור תשע"ו, 2016. בראשית המסמך מוצג תהליך הטיפול בעבירות אלו במשטרה ובפרקליטות; בהמשך מובאים נתונים על אכיפת עבירות כאמור בשנים 2018-2022, לרבות מספר החקירות, מספר כתבי האישום וכן נתוני ענישה. לבסוף מובא מידע חלקי על עבירות אלו המטופלות בצבא ובשירות הביטחון הכללי. יודגש, כי המסמך נכתב בתקופה שלפני פרוץ מלחמת "חרבות ברזל"; ככל שחלו שינויים במדיניות במהלך המלחמה, אין לכך התייחסות במסמך.

סעיף 24 לחוק המאבק בטרור, תשע"ו-2016 מגדיר מהן עבירות ההסתה לטרור ואת העונשים הקבועים בגין כל אחת מהן: (א) – הזדהות עם ארגון טרור - שלוש שנות מאסר; פירסום קריאה ישירה לביצוע מעשה טרור או פרסום דברי שבח ואהדה למעשה שכזה אשר יש אפשרות ממשיית שיביא לעשיית מעשה טרור - חמש שנות מאסר; איסור החזקת חומרים הקשורים להזדהות והסתה לטרור לשם הפצתם, או הענקת שירותי הכנה, ייצור ופרסום שלהם - שנתיים מאסר. עוד קובע החוק כי הגשת כתב אישום בעבירות אלו מחייבת את אישור היועצת המשפטית לממשלה. בנוסף, הנחיית פרקליט המדינה קובעת כי ביחס לכל העבירות לפי סעיף 24 לעיל, לא תיפתח חקירה בעבירות הסתה לטרור אלא באישור פרקליט המדינה או של מי שהסמיך לכך; זאת, שכן הן משיקות לתחום חופש הביטוי. יצוין, כי דרישה זו אינה נוגעת רק לסעיף 24 כאמור, אלא לשורת סעיפי עבירה נוספים שיש בהן רגישות מיוחדת כגון הסתה להשתמטות, המרדה, הסתה לגזענות, הסתה לאלימות ועוד.

הבקשות לחקירת עבירות הסתה לטרור יכולות להגיע לפרקליטות **מהמשטרה, שב"כ**, וכן מגורמים נוספים הפונים לייעוץ המשפטי לממשלה בבקשה לחקור עבירות מסוג זה, כגון **ארגוני החברה האזרחית, חברי כנסת, שרים ואזרחים מן השורה**. כל מקרה המגיע לבחינת לשכת המשנה לתפקידים מיוחדים (להלן: תפק"מ) בפרקליטות יכול לכלול עבירה אחת או מספר עבירות מאותו הסוג ועבירות נוספות אותן ביצעו החשודים. כמו כן, מקרה יכול לכלול חשוד אחד או מספר חשודים. **ככל שניתן אישור של לשכת המשנה לתפק"ם לחקירה, גופי החקירה** חוקרים את העבירות ומעבירים את חומרי החקירה לפרקליטות לצורך בחינת השאלה בדבר המשך הטיפול בתיק, ופרקליטות המחוז הרלוונטית פותחת תיק בגין העבירות המיוחסות. פרקליטות המחוז ממליצה אם להגיש כתב אישום או לסגור את התיק ומעבירה את המלצותיה ללשכת תפק"מ. ככל שחוות הדעת לסגירת החקירה הן בקונצנזוס, יכול המשנה לפרקליט המדינה לתפקידים מיוחדים להורות על סגירת התיק. בשאר המקרים מועבר חומר החקירה ללשכת פרקליט המדינה. זה מעביר את המלצתו ליועצת המשפטית לממשלה לשם קבלת החלטה על הגשת כתב אישום או סגירת התיק.

להלן יוצגו נתונים של המשטרה ושל הפרקליטות על תיקי עבירות הסתה לפי חוק המאבק בטרור. נתוני כל אחד מהגופים מוצגים בנפרד **ולא ניתן להשוות ביניהם**; זאת, שכן תאריכי פתיחת התיקים במשטרה ובפרקליטות שונים, תיקי פרקליטות עשויים לכלול כמה תיקי משטרה וסעיפי האישום בתיק עלולים להשתנות לאורך חיי התיק.

נתוני המשטרה: מתיקים שנפתחו **בשנים 2018-2022** הועברו **140 מקרים** לבדיקת הפרקליטות; ב-96 מקרים שהועברו לפרקליטות המליצה המשטרה לפתוח בחקירה. ב-78 תיקים שנפתחו בשנים אלו אושרה על-ידי תפק"מ לפתיחת חקירה. בנוסף, **בשנים אלה היו 31 תיקים שנסגרו במשטרה בשלב מקדמי, ללא העברה לפרקליטות.**

בשנים אלו נפתחו במשטרה **283 תיקים** בעוון עבירות הסתה, ברובם המכריע החשודים היו ערבים. ב-88 תיקים הוגש כתב אישום; המספר הגבוה ביותר של תיקים שנפתחו ושל כתבי אישום היה בשנת 2022.

כלל התיקים בהם ניתן פסק דין בשנים אלו הסתיימו בהרשעה – 65 הרשעות בסה"כ; ב-34 תיקים בהם העבירה לפי סעיף 24 היתה עבירה יחידה הושגה הרשעה, ב-30 מהם הוטל מאסר בפועל, ברובם – של תשעה חודשים או פחות.

נתוני הפרקליטות: בשנים 2018-2022 קיבלה הפרקליטות 230 מקרים לבדיקת האפשרות לפתיחת חקירה מהמשטרה, השב"כ ומקורות נוספים. המספר הגבוה ביותר של מקרים היה בשנת 2022 – 78 מקרים. באותן שנים אישרה הפרקליטות 111 מקרים לחקירה. בשנים אלו נפתחו 132 תיקים והוגשו 84 כתבי אישום בגין עבירת הסתה. ב-36 תיקים עבירת הסתה היתה העבירה היחידה, ומהם 31 הסתיימו בענישה של מאסר בפועל. ממוצע תקופת המאסר היה כתשעה חודשי מאסר בפועל, ולרוב דרישת העונש והעונש בפועל היו דומים, במסגרת עסקאות טיעון.

נתוני הצבא ושב"כ: נתוני שב"כ לעניין עבירות הסתה לטרור אינם נאספים בשיטתיות. על פי הנתונים החלקיים הקיימים שהועברו למרכז המחקר והמידע של הכנסת, השב"כ העביר לפרקליטות המדינה בקשות לפתיחת חקירה בכ-40 תיקים. בכ-30 בקשות נתן המשנה לפרקליט המדינה אישור לחקירה. מתוך התיקים שאושרו לחקירה הוגשו כתבי אישום בכ-20 תיקים. בכל הנוגע לפעילות הצבא בנושא, אכיפת עבירות הסתה לטרור בשטחי יהודה ושומרון נעשית במסגרת תחיקת הביטחון, לפיה אין חובה לקבל אישור מוקדם לפתיחה בחקירה. לתביעה הצבאית אין אפשרות להפיק נתונים סטטיסטיים בפילוחים אותם ביקשנו. מספר התיקים שנפתחו **בגין עבירת הסתה כעבירה יחידה או עיקרית** בתקופה הנסקרת היה 265. **מספר התיקים מסוג זה היה במגמת ירידה בשנים אלו – 104 בשנת 2018, לעומת 18 בשנת 2022; אין לנו הסבר לירידה זו.** מספר לא מבוטל של עבירות הסתה אשר בוצעו בצירוף עבירות נוספות, כפי הנראה חמורות יותר, לא מתועדות בנתונים אלו.

1. מבוא

מסמך זה נכתב לבקשת חה"כ צבי סוכות ומוצגים בו נתונים על עבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור (להלן: עבירות הסתה לטרור); לבקשת חה"כ סוכות המסמך כולל נתונים על בקשות לחקירה וחקירות בחשד לעבירות אלו, על הגשת כתבי אישום בגין עבירות אלו ומידע לגבי רף הענישה. יודגש, כי הן התשתית הנורמטיבית והן הנתונים המוצגים במסמך מתייחסים לתקופה שטרם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", והמסמך אינו מתייחס לשינויים במדיניות במהלך המלחמה, ככל שהיו כאלה.

סעיף 24 לחוק המאבק בטרור, תשע"ו–2016 מגדיר מהן עבירות הסתה לטרור ואת העונשים הקבועים בגין כל אחת מהן: (א) העושה מעשה של הזדהות - מתוך מטרה להזדהות - עם ארגון טרור באופנים שונים, כגון פרסום דברי שבח, תמיכה או אהדה, הנפת דגל ועוד, או בנסיבות שבהן יש אפשרות ממשית שהדבר יביא לביצוע מעשה טרור, או לעבירות נוספות שקשורות

סעיף 24 לחוק
המאבק בטרור אוסר
על הסתה לטרור ועל
הזדהות עם ארגון
טרור

הגשת כתב אישום
בעבירות הסתה
והזדהות עם ארגון
טרור מחייבת אישור
היועצת המשפטית
לממשלה, והנחיית
פרקליט המדינה
דורשת את אישור
לפתיחת חקירה

לארגון טרור; העונש המירבי - שלוש שנות מאסר (ב) (1) פירסום קריאה ישירה לביצוע מעשה טרור. (ב) (2) פירסום דברי שבח ואהדה למעשה שכזה אשר יש אפשרות ממשית שיביא לעשיית מעשה טרור; העונש המירבי חמש שנות מאסר. החוק מפרט גם איסור החזקת חומרים הקשורים להזדהות והסתה לטרור כמפורט בסעיף ב לעיל לשם הפצתם, או הענקת שירותי הכנה, ייצור ופירסום שלהם; העונש המירבי על עבירות אלו - שנתיים מאסר. עוד קובע החוק כי הגשת כתב אישום בעבירות אלו מחייבת את אישור היועצת המשפטית לממשלה.¹ בנוסף, הנחיית פרקליט המדינה קובעת כי ביחס לכל העבירות לפי סעיף 24 לעיל, לא תיפתח חקירה בעבירות הסתה לטרור אלא באישור פרקליט המדינה או של מי שהסמיך לכך; זאת, שכן הן משיקות לתחום חופש הביטוי.² יצוין, כי דרישה זו אינה נוגעת רק לסעיף 24 כאמור, אלא לשורת סעיפי עבירה נוספים שיש בהן רגישות מיוחדת כגון הסתה להשתמטות, המרדה, הסתה לגזענות, הסתה לאלימות ועוד.³

מרכז המחקר והמידע של הכנסת פנה למשרד לביטחון לאומי, לשירות הביטחון הכללי, למשרד הביטחון ולפרקליטות המדינה, על מנת לקבל נתונים על אכיפת סעיף 24 לחוק המאבק בטרור; ביקשנו לדעת מה מספר המקרים הנבדקים בטרם חקירה, מספר החקירות שמאושרות או שנדחות, מספר התיקים המגיעים לכדי הגשת כתב אישום, וטווחי הענישה המבוקשת והנגזרת על עבירות אלו.

2. תהליך הטיפול בעבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור

ככלל, מקרים של חשד לעבירות הסתה לטרור בישראל (ללא שטחי יהודה ושומרון) מועברים לפרקליטות לבחינה ולהחלטה באשר לפתיחת חקירה. עם זאת, ככל שמידע שנתקבל במשטרה נבחן ונקבע על ידי מדור חקירות כי אין מדובר בעבירת בטוי המצדיקה פתיחה בחקירה, נסגר החומר המודיעיני באישור פיקוד החטיבה, על פי הנחיה פנימית, ללא המשך טיפול חקירתי.⁴ המשטרה לא העבירה לידי מרכז המחקר והמידע של הכנסת הנחיה זו או מידע נוסף לגבי תוכנה.⁵

על פי נתוני חטיבת החקירות באגף לחקירות ומודיעין, בשנים 2018-2022 נסגרו 31 פניות כאלו.⁶

¹ חוק המאבק בטרור, תשע"ו-2016.

² הנחיה מס' 14.12 - אישור לפתיחה בחקירה והעמדה לדין בעבירות או עניינים בעלי רגישות מיוחדת.

³ שם.

⁴ יעקב אביטן, פקד, ק' חו' חוות דעת, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ומודיעין, משטרת ישראל, מענה לישיבת ועדת חוקה, חוק ומשפט מיום 2.5.23 - נושא מדיניות ופיקוח בנושא הסתה לטרור; רפ"ק לי פרל, ר' חו' חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט 2023. במסמך מפורט תהליך הטיפול בעבירות הסתה לטרור על ידי המשטרה.

⁵ יעקב אביטן, פקד, ק' חו' חוות דעת, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ומודיעין, משטרת ישראל, הודעת סמס, 29 באוגוסט 2023.

⁶ אליה בן לולו, רכזת לשכה, לשכת השר לביטחון לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 20 ביולי 2023.

בקשות לחקירת
עבירות הסתה לטרור
יכולות להגיע
מהמשרה, השב"כ,
ארגוני החברה
האזרחית, חברי
כנסת, שרים וכן
מאזרחים מן השורה

תיקי עבירות הסתה
יכולים לכלול מספר
עבירות הסתה, וכן
עבירות מסוגים
נוספים

יש מספר מקורות אפשריים לבקשות לבחינת המקרים בהם לכאורה קיימות עבירות הסתה לטרור, המופנים כאמור לפרקליטות לשם קבלת החלטה על פתיחה בחקירה או גניזת המקרה: 1. משטרת ישראל. 2. שירות הבטחון הכללי. 3. גורמים נוספים הפונים לייעוץ המשפטי לממשלה בבקשה לחקור עבירות מסוג זה, כגון ארגוני החברה האזרחית, חברי כנסת, שרים ואזרחים מן השורה. מקרים אלו מועברים ללשכת המשנה לפרקליט המדינה לתפקידים מיוחדים (להלן: לשכת תפק"מ) לבדיקה ולהחלטה על אישור החקירה (ראו להלן: הגדרת מקרה בפרק 3). ככל שמדובר בבקשות המגיעות מגופי החקירה, פעמים רבות הן **כוללות מספר עבירות** לכאורה מהסוג הנ"ל: הגוף החוקר יכול לבקש לחקור את כולן או את חלקן, או לבקש לגנוז את החקירה. בהתאם, האישור או הדחיה ניתנים על כל עבירה בנפרד.⁷ נציין כי בהנחיית פרקליט המדינה מוזכרים מקרים של פתיחת חקירה ללא אישור מהפרקליטות. מקרים כאלו עשויים לקבל אישור בדיעבד.⁸ לא הפרקליטות ולא המשטרה יודעות להפיק על כך נתונים באופן ממוחשב.

לאחר פתיחה בחקירה וניהולה, מועברים ממצאיה מהגוף החוקר לפרקליטות לצורך בחינת השאלה בדבר המשך הטיפול בתיק, ופרקליטות המחוז הרלבנטית פותחת תיק בגין העבירות המיוחסות. פרקליטות המחוז ממליצה אם להגיש כתב אישום או לסגור את התיק, ומעבירה את המלצותיה ללשכת תפק"מ; ככל שקיימת הסכמה כי אין מקום להגשת כתב אישום, המשנה לתפק"מ בפרקליטות מוסמך לסגור את התיק. ככל שמי מהנוגעים בדבר סבור כי יש מקום להגשת כתב אישום, מועבר התיק ללשכת פרקליט המדינה. לאחר קבלת כל החומר, פרקליט המדינה מעביר את המלצתו ליועצת המשפטית לממשלה, המחליטה בהתאם לנדרש בחוק על הגשת כתב אישום בגין עבירות אלו או על סגירת התיק.⁹

טרם הצגת הנתונים נקדים ונציין הערה בעניינם: תיק בפרקליטות יכול לכלול מספר בקשות לחקירה ואף כמה תיקי משטרה שאוחדו לתיק אחד בפרקליטות; כמו כן סעיפי העבירה בתיק יכולים להשתנות ממה שנרשם ברישומי המשטרה. עוד, תארכי פתיחת תיק במשטרה ובפרקליטות שונים.¹⁰ **לפיכך לא ניתן להשוות נתונים מספריים של המשטרה ושל הפרקליטות, והם יוצגו בנפרד.** ראשית יוצגו נתוני המשטרה (ונתונים חלקיים של השב"כ); לאחר מכן יוצגו נתוני הפרקליטות. לבסוף יוצגו נתונים חלקיים של צה"ל.

⁷ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

⁸ הנחיה מס' 14.12 - אישור לפתיחה בחקירה והעמדה לדין בעבירות או עניינים בעלי רגישות מיוחדת; טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; רפ"ק לי פרל, ר' חו' חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט 2023; הודעת סמס, 14 באוגוסט 2023.

⁹ הנחיה מס' 14.12 - אישור לפתיחה בחקירה והעמדה לדין בעבירות או עניינים בעלי רגישות מיוחדת. טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023.

3. נתוני המשטרה על הטיפול בעבירות הסתה לטרור, פתיחות חקירה והגשת כתבי אישום

להלן יוצגו נתוני האגף לחקירות ולמודיעין במשטרה בדבר טיפול במקרים בהם מיוחסות עבירות הסתה לטרור, אשר הועברו בתשובה לפניית מרכז המחקר והמידע לשנים 2018-2022. טרם הצגת הנתונים, נציין כמה הערות בעניינם: התיקים שהועברו לבדיקת הפרקליטות כוללים **עבירה או מספר עבירות הסתה לטרור** אשר הגיעו מתלונות, ובאופן שכיח יותר - מפעילות יזומה של המשטרה (עבירות חשיפה), וטופלו על ידי המשטרה.¹¹ תיק משטרה יכול לכלול גם מספר חשודים, וסוג העבירה המוגדר בו נקבע על ידי היחידה החוקרת או חטיבת החקירות במשטרה. כאמור, בכל מקרה יכולה המשטרה לבקש לפתוח בחקירה על כל העבירות, על חלקן, או להמליץ לגנוז את החקירה.¹²

בתיקים שאושרו לחקירה על ידי תפק"ם **נפתחת חקירה**. בתיק חקירה זה יכול להיות יותר מחשוד אחד ויותר מעבירה אחת.

במענה לשאלת מרכז המחקר והמידע באשר לשיעור עבירות הסתה לטרור הנחקרות בהן התרחשה הסתה מקוונת, המשטרה ציינה כי מירב עבירות הסתה הנחקרות מתרחשות במרחב המרשתת.¹³ בדיווח משרד המשפטים לשנת 2017-2018 באשר למספר כתבי האישום שהוגשו בשל עבירות אלו נמסר כי כתבי אישום הוגשו ברובם על רקע פרסומים ברשתות החברתיות.¹⁴

טבלה 1: מספר התיקים שטופלו על ידי המשטרה בשנים 2018-2022, לפי שנת פתיחת

התיק, ותוצאת הטיפול במשטרה ומול לשכת תפק"מ¹⁵

שנה	סה"כ תיקי הסתה שטופלו	סגירה במשטרה	המלצות לפתוח בחקירה	המלצות לסגירה	סך הכול הועברו לפרקליטת	אושר על ידי תפק"ם	נסגר בהחלטת תפק"מ	טרם התקבלה החלטה
2018	43	15	16	12	28	16	12	0
2019	31	9	10	12	22	6	16	0
2020	14	4	4	6	10	5	4	1
2021	18	1	11	6	17	10	6	1
2022	65	2	57	6	63	41	19	3

¹¹ רפ"ק לי פרל, ר' חו' חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 5 ביוני 2023.

¹² טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), פגישה, 16 במאי 2023.

¹³ רפ"ק לי פרל, ר' חו' חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט; פקד יעקב אביטן, ק' חו' חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, הודעת סמס, 19 בספטמבר 2023. המשטרה העבירה נתונים לגבי מספר התיקים המערבים שימוש באינטרנט, אולם שדה זה אינו שדה חובה למילוי על ידי החוקרים, ולפיכך מידת דיוקם אינה ידועה. הנתון הכולל שהועבר לגבי התיקים שעירבו פעילות באינטרנט בשנים 2018-2022 הוא 82 תיקים.

¹⁴ איילת שקד, שרת המשפטים, [דיווח אודות יישום סעיף 24 לחוק המאבק בטרור](#), 4 ביוני 2018.

¹⁵ אליה בן לולו, רכזת לשכה, לשכת השר לביטחון לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 20 ביולי 2023.

בשנים 2018-2020
חלה ירידה במספר
תיקי ההסתה שטופלו
במשטרה; משנת
2021 חלה עליה, עד
לשיא של 65 תיקים
ב-2022

בטבלה 1 אפשר לראות כי בשנים 2018-2020 היתה ירידה במספר התיקים שנפתחו וטופלו ולאחריה עליה בשנים 2021-2022; העליה משמעותית במיוחד בשנת 2022, במהלכה טופלו 65 תיקים. במהלך חמש שנים אלו נסגרו במשטרה 31 תיקים בשלב טרום-חקירה. באותן השנים הועברו 140 מקרים לבדיקת הפרקליטות. ב-96 מקרים המליצה המשטרה לפתוח בחקירה. ב-78 תיקים אושרה בשנים אלו פתיחת חקירה על ידי תפק"ם.¹⁶ יש לציין שהעבירות בתיקים אשר אושרו לחקירה אינן בהכרח העבירות אותן ביקשה המשטרה לחקור ולהיפך, וכי ייתכן שבתיקים מסויימים נכללו עבירות נוספות. המשטרה לא העבירה מידע באשר למקור הפנייה – תלונה או פעילות יזומה של המשטרה ('עבירות חשיפה'). מהפרקליטות נמסר כי במסגרת אישור הפתיחה בחקירה שניתן למשטרה, היא מתבקשת לפעול מול ספקי התוכן להסרת התכנים, לאחר תיעוד הראיות.¹⁷ סוגיית הסרת התכנים לא נבדקה במסגרת מסמך זה. להלן יוצגו נתונים שהופקו על ידי מחלקת המחקר והאסטרטגיה של משטרת ישראל והועברו מהמשרד לביטחון לאומי לעניין תיקי חקירה שנפתחו, לפי שנת פתיחת התיק, בפילוח לפי סוג אוכלוסיה. מספר סך כול התיקים קטן ממספר החשודים מאחר ובחלק מהתיקים יש יותר מחשוד

אחד.¹⁸

¹⁶ אליה בן לולו, רכזת לשכה, לשכת השר לביטחון לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 20 ביולי 2023.

¹⁷ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023; שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023.

¹⁸ רפ"ק לי פרל, ר' חו' חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט 2023.

טבלה 2: מספר תיקי חקירה שנפתחו במשטרה לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור, לפי קבוצת אוכלוסייה של החשודים ולפי שנת פתיחת התיק, 2022-2018,

אוכלוסיית החשוד	2018	2019	2020	2021	2022	סך הכול
ערבי תושב ישראל	47	34	20	41	91	233
ערבי שאינו תושב ישראל ¹⁹	8	2	7	8	17	42
יהודי	1	-	1	5	4	11
אחר	-	1	-	1	-	2
סך הכול תיקים	55	37	28	52	111	283

בשנים 2022-2018 נפתחו 283 תיקי חקירה, כ-40% מהם בשנת 2022, רובם כנגד ערבים

בטבלה 2 אפשר לראות כי בדומה למספר ה שהועברו לבחינת הפרקליטות, גם מספר תיקי החקירה שנפתחו ירד בשנים 2020-2018 מ-55 ל-28, ועלה בשנים 2022-2021 ל-111 ו-111 בהתאמה. העליה המשמעותית ביותר התרחשה בשנת 2022 במהלכה נפתחו, כאמור, 111 תיקים. רוב תיקי החקירה שנפתחו בשנים 2022-2018 - 275 תיקים שהם כ-97% מהתיקים - נפתחו כנגד ערבים, כ-85% מהם תושבי ישראל והשאר שאינם תושבי ישראל.²⁰

טבלה 3: מספר תיקי חקירה בהם הוגש כתב אישום בגין עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור, 2022-2018, לפי קבוצת אוכלוסייה של החשודים ולפי שנת פתיחת התיק

אוכלוסיית החשוד	2018	2019	2020	2021	2022	סך הכול
ערבי תושב ישראל	22	8	6	11	23	70
ערבי שאינו תושב ישראל	2	-	1	3	10	16
יהודי	-	-	-	3	-	3
אחר	-	-	-	1	-	1
סך הכול תיקים	24	8	7	17	32	88

ב-88 תיקים שנפתחו בתקופה הנדונה הוגשו כתבי אישום

אפשר לראות בטבלה 3 כי בשנים 2022-2018 הוגשו כתבי אישום בגין עבירות הסתה לטרור ב-88 תיקים. בשנים 2020-2019 חלה ירידה במספר כתבי האישום, ובשנים 2022-2021 עלה משמעותית מספר כתבי האישום שהוגשו והגיע לשיא של 32 כתבי אישום. גם כאן, מספר התיקים קטן ממספר החשודים מאחר ובחלק מהתיקים יש יותר מחשוד אחד.

בכל פסקי הדין שנפסקו בשנים 2022-2018 בגין העבירות הנדונות נקבעה הרשעה. להלן פילוח מספר ההרשעות בשנים 2022-2018 לפי קבוצות אוכלוסייה:

¹⁹ ככלל, הטיפול בעבירות המתבצעות על ידי ערבים שאינם תושבי ישראל מתבצע על ידי הצבא. טיפול משטרתי במקרים אלו של ערבים שאינם תושבי ישראל הוא לרוב תוצאה של פעילות משטרת ישראל באזור ירושלים; רפ"ק לי פרל, ר' חו' חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט 2023.

²⁰ אליה בן לולו, רכזת לשכה, לשכת השר לביטחון לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 20 ביולי 2023.

טבלה 4: מספר ההרשעות בגין עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור לפי קבוצות אוכלוסייה, בשנים 2018-2022 לפי שנת קבלת ההחלטה

סך הכול	2022	2021	2020	2019	2018	אוכלוסייה
63	17	8	10	13	15	ערבי תושב ישראל
2	-	-	1	-	1	ערבי שאינו תושב ישראל
<u>65</u>	<u>17</u>	<u>8</u>	<u>11</u>	<u>13</u>	<u>16</u>	סך הכול

בתקופה הנדונה
נקבעה הרשאה ב-65
תיקים

להלן יוצגו נתוני המשטרה על ענישה (בערכאה ראשונה) ב-34 תיקים בהם עבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור היו העבירה היחידה בשנים 2018-2022.

טבלה 5: העונשים שנגזרו בתיקי עבירה לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור (בהם היא היתה עבירה יחידה), לפי סוג העונש ולפי שנת החלטה, 2018-2022

סך הכול	2022	2021	2020	2019	2018	עונש
30	11	4	3	8	4	מאסר בפועל
33	12	4	3	8	6	הטלת מע"ת
1	-	-	-	1	-	צו אשפוז
2	1	-	-	1	-	צו חילוט - מיטלטלין
5	1	1	1	-	2	צו מבחן
3	1	-	-	-	2	צו של"צ ²¹
10	4	1	2	1	2	קנס
34	12	4	3	9	6	סך הכול

ברובם המכריע של
התיקים בהם עבירת
ההסתה היתה עבירה
יחידה נגזר מאסר
בפועל, ברובם
לתקופה של תשעה
חודשים או פחות

מטבלה 5 אפשר לראות כי ברוב התיקים – 30 מתוך 34 – הוטל מאסר בפועל.

לפי נתוני המשטרה, ב-25 מתוך 30 התיקים בהם נגזר מאסר בפועל – מדובר בריצוי המאסר בבית הכלא. בטבלה 6 להלן פילוח גזרי דין אלה לפי תקופות המאסר שנגזרו.

טבלה 6: פילוח גזרי דין עם מאסר בפועל בתיקי עבירה לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור (בהם היא היתה עבירה יחידה) לפי משך המאסר ולפי שנת קבלת ההחלטה, 2018-2022

סך הכול	2022	2021	2020	2019	2018	משך התקופה שנגזרה
7	1	1	0	5	0	עד 5 חודשים
8	2	0	2	2	2	מעל 5 חודשים עד 9 חודשים
6	3	0	0	1	2	מעל 9 חודשים עד 12 חודשים
3	3	0	0	0	0	מעל 12 חודשים עד 18 חודשים
1	1	0	0	0	0	מעל 18 חודשים עד 24 חודשים
25	10	1	2	8	4	סה"כ גזרי דין

²¹ שירות לציבור.

מטבלה 6 עולה כי ברוב המקרים, עונשי המאסר שנגזרו היו לתקופות של 9 חודשים או פחות. ב-5 מקרים נוספים בהם נגזר עונש מאסר בפועל, נקבע כי הוא ירוצה במסגרת עבודות שירות. בהקשר זה נזכיר כי לפי תיקון 133 לחוק העונשין משנת 2018, טווח הענישה הרלבנטי לחלופת עבודות שירות לתקופת הוראת שעה הינו עד 9 חודשי מאסר.²²

מרכז המחקר והמידע של הכנסת פנה גם לשב"כ בבקשה לקבל נתונים בדבר טיפול במקרים בהם מיוחסות עבירות הסתה לטרור בשנים 2018-2022. בתשובה לפנייה מסר השב"כ כי לא מבוצע מעקב שוטף אחר כלל תיקי ההסתה, וכי עבירות הביטוי אינן תדירות, ועל פי רוב מבוצע הטיפול בהן באמצעות המשטרה.

בתשובת השב"כ למרכז המחקר והמידע נכללו נתונים חלקיים ולא ממצים של מספר הבקשות שטופלו על ידו בשנים 2018-2022 על פי הדין בישראל. באופן ספציפי צוין כי אינם כוללים את אזור מזרח ירושלים. על פי נתונים אלו, בשנים המדוברות הועברו לפרקליטות המדינה בקשות לפתיחת חקירה בכ-40 תיקים. בכ-30 בקשות ניתן אישור לחקירה על ידי המשנה לפרקליט המדינה. מתוך התיקים שאושרו לחקירה הוגשו כתבי אישום בכ-20 תיקים.²³

4. נתוני הפרקליטות על אישור פתיחת חקירות, הגשת כתבי אישום וענישה על עבירות הסתה לטרור

להלן יוצגו נתוני הפרקליטות על בקשות לבדיקת עבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור שהגיעו ללשכת תפק"מ, לגביהן נדרשה בדיקה האם יש לפתוח בחקירה פלילית; מספר האישורים שניתנו לחקירה; מספר כתבי האישום שהוגשו והעונשים שנגזרו כאשר עבירת הסתה היתה עבירה יחידה.

לעניין עבירות ההסתה מסוג זה במרחב הסייבר נמסר, כי אין בידי הפרקליטות פילוח עבירות ההסתה לפי סוגיהן השונים, אם כי מחלקת הסייבר מטפלת בעשרות אלפי תכני הסתה שונים בשנה; רובם ככולם של המבצעים לא ניתנים לאיתור, אם בשל חוסר שיתוף פעולה של ספקי התוכן, או בשל היותם של המבצעים בחו"ל.²⁴

ראוי לציין כי זמן בקשת החקירה וזמן ההחלטה אינם בהכרח באותה השנה, אם כי לרוב ההחלטה בדבר פתיחה בחקירה מתרחשת בסמוך לזמן הבקשה, ובמקרים מסויימים אף באופן מיידי.²⁵ עוד נציין כי מספר התיקים שאושרו לחקירה כולל תיקים שהועברו ללשכת תפק"מ והוחזרו לגוף

²² הוראת השעה הוארכה מספר פעמים.

²³ לשכת ראש השירות, שירות הביטחון הכללי, מכתב, 16 באוגוסט 2023.

²⁴ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023; 20 ביולי 2023.

²⁵ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), פגישה, 16 במאי 2023.

החקירה לשם בדיקה האם קיימות עבירות נוספות שביצע אותו פרט ברשת האינטרנט, בטרם קבלת החלטה סופית.²⁶

כאמור, בעבירות ביטוי נדרש אישור הפרקליטות לפתיחת חקירה או לצורך סגירת תיק בגופי החקירה. לפיכך, **התיקים שהועברו לבחינת הפרקליטות מגופי החקירה לא כוללים בהכרח רק תיקים בהם היתה בקשה לפתיחת חקירה, אלא גם תיקים בהם הומלץ מלכתחילה על ידי הגוף החוקר שאין מקום לחקירה כזו, והוא מבקש את אישור הפרקליטות לסגירת התיק.**

טרם הצגת נתוני הפרקליטות, חשוב לציין כמה הבהרות בעניינם: מאמצע שנת 2021 הפרקליטות עברה למערכת ממוחשבת אחרת. בין היתר, ממועד זה לא ניתן לפלח את מקור הבקשה, ולא מופיע בפילוח סטטוס של דחיית הבקשה לחקירה אלא רק סטטוס אישור חקירה, ככל שניתן אישור כזה. לפיכך, יש קושי להשוות נתונים לפני מועד זה ולאחריו. כמו כן, הנתונים מוזנים למערכת הפרקליטות ידנית, ובשל כך ייתכנו טעויות ואי דיוקים הנובעים מטעות אנוש או הזנת הגדרות לא מדויקות.²⁷ כמו כן, אפשר שאישורי חקירה שניתנו באופן טלפוני נשמטו מרישום מספר האישורים שניתנו.²⁸

נתוני הפרקליטות מציגים תמונת מצב בחלוקה לקטגוריות המצויינות, בכל שנה בנפרד, **לפי שנת הגשת הבקשה והטיפול בה**. נוכח ההסתייגויות שלעיל, יש להתייחס למספרים כמייצגי מגמה ולא בהכרח כמספרים המדויקים בכל קטגוריה. לעניין נתוני הפרקליטות, **מקרים** הם פניות שהגיעו מהמשטרה, משירות הביטחון הכללי או מגורמים אחרים. **תיקים** - תיקי פרקליטות שנפתחו בפרקליטות המחוזות. בחלק מהתיקים יש יותר מחשוד אחד, ולחשודים עלולים להיות יותר מעבירה אחת, או יותר מסוג עבירה אחד בכל תיק.

ייתכן פער בין שנת שליחת הבקשה (לאישור או לדחיית בקשה לחקירה) לשנה בה התקבלה החלטה בפועל ולכל שלב מתקדם יותר בטיפול. לפיכך, מספרי הבקשות שאושרו או נדחו בכל שנה לא מסתכמים למספר הבקשות שנשלחו באותה שנה. **בכל מקרה שהתבקשה בדיקה יכולות להיות מספר עבירות**; ככל שעבירה אחת אושרה לחקירה, המקרה נכלל במספר האישורים.²⁹

לבסוף, כאמור, אופן ספירת הבקשות בפרקליטות ומה שנכלל בהן אינו זהה לאופן ספירת הבקשות במשטרה ולכן יש פערים משמעותיים בין נתוני שני הגופים ולא ניתן להשוות ביניהם.

²⁶ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), פגישה, 16 במאי 2023; תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

²⁷ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

²⁸ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), דוא"ל, 28 בספטמבר 2023.

²⁹ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023; שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023.

טבלה 8: מספר המקרים שהגיעו לפרקליטות לבדיקת פתיחה בחקירה בעבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור ומספר האישורים לחקירה, 2018-2022

שנה	מספר המקרים שהגיעו לבדיקת הפרקליטות לפי שנת פתיחת התיק בפרקליטות			פתיחה בחקירה לפי שנת פתיחת התיק בפרקליטות	
	משטרה	שב"כ	שאר המקורות	אושר	נדחה
2018	12	27	31	36 ⁽¹⁾	29
2019	14	9	12	16	18
2020	1	5	2	5	3
2021	--(2)	--(2)	--	17	--(2)
2022	--(2)	--(2)	--	37	--(2)
					סך הכול בקשות שנשלחו
					70
					35
					8
					39 ⁽²⁾
					78

(1) מהם 1 נחקר בדיעבד ו-1 נחקר ללא אישור.

(2) מאמצע שנת 2021 אין נתונים על פילוח מקור הבקשות ועל מספר הדחיות אלא על מספר סגירת התיקים שמשמעותו שונה.

בתיקים שנפתחו בפרקליטות בשנים 2018-2022 נבחנו 230 מקרי הסתה לטרור לכאורה; 111 מקרים אושרו לחקירה

כפי שניתן לראות מטבלה 8, בשנים 2018-2022 הגיעו לפרקליטות 230 מקרים לבחינת האפשרות לחקירת עבירות הסתה לטרור. באותה התקופה אושרו על ידי הפרקליטות לחקירה 111 מקרים. מספר המקרים שהגיעו לטיפול הפרקליטות ירד בין שנת 2018 לשנת 2020; בשנים 2021-2022 עלה מספר המקרים, עד שהגיע ל-78 מקרים בשנת 2022, המספר הגבוה ביותר בחמש השנים שנבדקו.

במהלך כל התקופה הנדונה, **ללא התייחסות לשנת פתיחת התיקים**, נגנזו חשדות נגד 48 חשודים ב-37 תיקי פרקליטות שכללו לפחות אחת מהעבירות שבסעיף 24 לחוק המאבק בטרור.³⁰

יש לציין כי גם בתוך גופי החקירה יכולות להישמע דעות שונות בנושא, ולפיכך הבקשה לחקור או שלא לחקור אינה בהכרח חד משמעית לגבי כל עבירה ועבירה.³¹ כאמור, תוצאות חקירות גופי החקירה מועברים לפרקליטות המחוזות אשר פותחות תיקי פרקליטות.

באותה תקופה נפתחו בפרקליטות 132 תיקים והוגשו 84 כתבי אישום

בתקופה הנדונה **נפתחו בפרקליטות 132** תיקים בעבירות האמורות בסעיף 24 לחוק המאבק בטרור. על פי הפרקליטות, דיווח זה על מספר פתיחת התיקים מבוסס על הגדרת העבירות כעבירות הסתה לטרור על ידי המשטרה. בתקופה הנדונה **הוגשו 84 כתבי אישום** בהם יוחס למי מהנאשמים סעיף זה. נזכיר, כי בכתב אישום אחד עשויים להיכלל מספר נאשמים וייתכן שהוא

³⁰ שם.

³¹ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023.

הוגש בשנים מאוחרות יותר לשנת פתיחת התיק.³² להלן מוצגים נתונים על סטטוס התיקים שנפתחו בפרקליטות בכל אחת מחמש השנים 2018-2022, **נכון לעת שלילת הנתונים (יוני 2023)**, לפי שנת פתיחת התיק.³³

טבלה 9: סטטוס ההליך המשפטי בתיקי עבירות הסתה לפי שנת פתיחת התיק בפרקליטות, 2018-2022³⁴

שנה	נגזד לפני הגשת כתב אישום	ממתין לביור דין (טרם הוחלט)	מתנהל	הרשעה	זיכוי	חזרה מכתב האישום
2018	15	0	2	18	0	0
2019	12	0	0	11	0	0
2020	14	0	3	12	0	1
2021	16	4	6	6	1	0
2022	7	8	7	11	0	0

מהתיקים שנפתחו בשנים 2018-2022: נגזדו 64, ב-78 הוגש כתב אישום ו-58 הסתיימו בהרשעה. שאר התיקים עדיין מתנהלים או ממתנים לביור דין

בטבלה 9 אפשר לראות כי מתוך 154 תיקים שנפתחו בפרקליטות בשנים 2018-2022, 64 תיקים נגזדו (ללא הגשת כתב אישום), ב-78 הוגש כתב אישום ו-58 תיקים הסתיימו בהרשעה. תיק אחד הסתיים בזיכוי, ובתיק אחד חזרה בה הפרקליטות מכתב האישום. אפשר שהפער בין סך התיקים שנפתחו בכל התקופה – 132 - לבין מספר התיקים שנפתחו בפילוח שנת הפתיחה נובע מטעויות בהזנת הנתונים או משינויים בסעיפי האישום לאורך חיי התיק.³⁵

לפי דיווחי משרד המשפטים לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (המועברים בהתאם לסעיף 99 לחוק המאבק בטרור תשע"ו 2016) בין 1.5.2017-1.5.2018 הוגשו 29 כתבי אישום: ב-12 מהם יוחסו הן עבירות של גילוי הזדהות עם טרור והן עבירות של הסתה לטרור, ב-10 מהם עבירות של הזדהות עם ארגון טרור בלבד, וב-7 מהם עבירות הסתה לטרור בלבד. בין ה-1.5.2022-1.5.2021 הוגשו 23 כתבי אישום.³⁶ בין ה-30.4.2023-1.5.2022 הוגשו 21 כתבי אישום.³⁷

לשכת תפק"מ בפרקליטות המדינה העבירה נתונים מפורטים על עמדתה העונשית של הפרקליטות ועל גזרי הדין שהוטלו בתיקים סגורים לאחר שעברו הליך שיפוטי בתקופה הנדונה;

³² טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

³³ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023; טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023.

³⁴ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

³⁵ טלי פלדמן, עו"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023. שינוי סעיפי העבירה במהלך חיי התיק בפרקליטות יכול להביא לכך שתיק שנפתח בגין עבירת הסתה לטרור לא ייספר ככה בדיעבד, או שתיק שנפתח בגין סעיף חמור יותר יומר לסעיף הסתה לטרור.

³⁶ איילת שקד, שרת המשפטים, דיווח אודות יישום סעיף 24 לחוק המאבק בטרור, 4 ביוני 2018; גדעון סער, סגן ראש הממשלה ושר המשפטים, דיווח לפי סעיף 99 לחוק המאבק בטרור, השתע"ו, 2016, ו ביוני 2022.

³⁷ יריב לוין, שר המשפטים, דיווח לפי סעיף 99 לחוק המאבק בטרור, התשע"ו 2016, 30 במאי 2023.

זאת לצד ציון אם העבירות בתיק היו רק עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור או שהן היו עבירות נלוות לעבירות חמורות יותר. בחלק מהמקרים צוין גם מספר העבירות לפי סעיף זה הקיימות בתיק. כאמור, תיקי הפרקליטות כוללים במקרים רבים מספר עבירות ומספר נאשמים. לפיכך, אין אפשרות להביא נתונים המבודדים את עבירות ההסתה לטרור, והמראים באופן מספרי את העונש המבוקש אל מול העונש המוטל על המורשעים בעבירות הסתה לטרור, בכל התיקים בהם הושגה הרשעה. **פילוח כזה ניתן לביצוע רק לגבי תיקים בהם היה סוג העבירות הסתה לטרור הסוג היחיד של עבירות.**

להלן יובאו נתוני הענישה המבוקשים והעונשים שנגזרו בתיקים שנסגרו לאחר הליך שיפוטי בהם העבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור היו סוג העבירה היחיד. במקרים רבים מדובר במספר עבירות מסוג זה. רוב העונשים הושגו בהסדרי טיעון; בין אם הסדרים פתוחים, בהם מתקיימת הודאה באשמה בלבד, או בהסדרים סגורים בהם נקבע גם העונש מראש. נתוני הענישה הם לשנים 2018-2022, לפי שנת פתיחת התיק בבית המשפט. הטבלה מתייחסת לתיקים בהם נגזר עונש; אחר כך נתייחס לכמה מקרים אחרים.

הענישה שלהלן הינה בגין אחד או יותר מתת-הסעיפים בסעיף 24 לחוק המאבק בטרור, אשר הענישה המירבית על כל אחד מהם שונה, כאמור: 3 שנים על סעיף 24 (א), 5 שנים על סעיף 24 (ב), ושנתיים על סעיף 24 (ג).³⁸ נציין עוד, כי תיק פרקליטות אחד עשוי לכלול מספר תיקי חקירה, מספר חשודים ומספר תיקי עבירה.³⁹

טבלה 10: מספר חודשי מאסר בפועל (בחודשים) שהתבקשו על ידי הפרקליטות וחודשי המאסר בפועל שנגזרו בתיקים שנפתחו בבתי המשפט בשנים 2018-2022 בהם היו רק עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור

מס' סידורי	מאסר מבוקש בפועל	גזר דין בפועל	הערות
1	10	10	
2	14	14	
3	13	13	
4	10	7	
5	5	5	
6	3	3	עבודות שירות בהסכמה
7	7	7	
8	18	18	
9	10	6	עבודות שירות
10	7.5	7.5	
11	10	8	הסכמה חלקית

³⁸ בהקשר הזה, יש לציין כי ישנם תיקים אשר בהם סעיפי העבירה משתנים לפי שיקול דעתה של הפרקליטות; כך, לדוגמה, כאשר קיימות עבירות חמורות יותר, אשר הפרקליטות תבחר במסגרת הסדר טיעון להאשים את העבריין לכאורה בסעיף חמור פחות כגון הסתה לטרור, ואז הענישה תהא בהתאם לענישה הקבועה בחוק לסעיף זה. הענישה המצוינת כאן היא על העבירות הסופיות שנקבעו ועליהן נשפטו.

³⁹ טלי פלדמן, ע"ד, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023; 20 ביולי 2023.

מס' סידורי	מאסר מבוקש בפועל	גזר דין בפועל	הערות
12	6	5	התבקש ונגזר עונש בפועל עבודות שירות
13	4	4	
14	מספר חודשים*	4	
15	4,3,3,3	2.5,1,1,1	מספר נאשמים
16	6	6	
17	14	11	
18	15	11	
19	8	6	
20	12--6**	6	בעבודת שירות
21	10	4	בעבודת שירות
22	10	10	
23	24-7	12	
24	17	16	הומתק ל-12 בערעור
25	9	9	
26	5	5	
27	12	12	
28	24	24	
29	13	10	
30	6	6	בעבודות שירות
31			התבקש שירות לציבור ומאסר על תנאי בשל נסיבות רפואיות. נגזרו 300 שעות שירות לציבור ו-4 חודשים על תנאי
32	9	9	הוסכמה אפשרות של עבודות שירות וכך נגזר

* כך במקור

** התבקש עונש של 6 חודשים לפחות

ברובם המכריע של התיקים נדרשו והתקבלו עונשי מאסר, רובם במסגרת הסדרי טיעון. ממוצע חודשי המאסר בפועל שנגזרו - 9

כפי שאפשר לראות בטבלה 10, בתקופה שנבחנה היו 32 תיקים בהם עבירה לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור היתה העבירה היחידה, ואשר נגזר בגינם עונש. ב-31 מהם נדרש מאסר בפועל בתקופה הנדונה ובאחד התבקש שירות לציבור, אשר נגזר בו, נוסף למאסר על תנאי.

בנוסף ל-32 התיקים שלעיל, בתיק אחד נרשם זיכוי לאחד הנאשמים ושאר הנאשמים ממתנינים לגזר הדין; בתיק נוסף נמחק האישום במסגרת הסדר; בתיק אחר חזרה בה הפרקליטות מכתב האישום, ותיק נוסף נרשם כסגור ללא פרטים נוספים. לפיכך, 36 מתוך 59 התיקים בהם היה הליך שיפוטי כלשהו כללו בק עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור. טווח עונשי המאסר שהתבקשו נע בין שלושה חודשים ל-24 חודשים, וטווח עונשי המאסר שנגזרו נע בין כחודש אחד

ל- 24 חודשים. ממוצע עונש המאסר שנגזר היה כתשעה חודשים. **בחלק גדול מהתיקים התקיים הסדר טיעון סגור שבית המשפט אישר, והעונשים היו קרובים לענישה שהתבקשה על ידי הפרקליטות.** באשר לענישה נוספת מעבר למאסר בפועל - ב-17 מתוך 32 התיקים התבקש גם מאסר על תנאי, בכולם מלבד אחד היה זה בנוסף למאסר בפועל.⁴⁰ ב-27 תיקים נגזר מאסר על תנאי ב-13 תיקים התבקש עונש חומרי, בכולם היה זה בנוסף לבקשת מאסר. בשמונה תיקים נקבע כי המאסר ירוצה בעבודות שירות או בשירות לציבור, בחלקם בהסכמה עם הפרקליטות.

5. עבירות הסתה לטרור בשטחי יהודה ושומרון

אכיפת עבירות הסתה לטרור בשטחי יהודה ושומרון נעשית במסגרת תחיקת הביטחון ובפרט סעיף 251 בצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה ושומרון) (מס 1651) ותקנה 85 לתקנות ההגנה (שעת חירום), אשר בוטלה בתוך שטחי ישראל עם חקיקת חוק המאבק בטרור בשנת 2016.⁴¹ **סעיף 251 בצו דומה לסעיף 24 לחוק המאבק בטרור בשני הבדלים משמעותיים: 1. בעוד שבחוק המאבק בטרור נדרשת הוכחת "אפשרות ממשית" לכך שהפרסום יוביל לביצוע עבירה או פגיעה בביטחון ובסדר הציבורי, בצו הביטחון נדרשת להוכיח כי הפרסום "עלול" להוביל לכך.**⁴² **2. העונש המקסימלי הקבוע בחוק הינו עד חמש שנות מאסר, בעוד שבצו הביטחון העונש המירבי הינו עשר שנות מאסר.**⁴³

כמו כן, **הצו אינו מחייב מתן אישור מוקדם לפתיחה בחקירה** בחשד לביצוע עבירת הסתה.⁴⁴ לפי התשובה שנשלחה למרכז המחקר והמידע של הכנסת, לתביעה הצבאית אין אפשרות להפיק נתונים סטטיסטיים בפילוחים אותם ביקשנו, ובכלל זה ציון מספר העבירות המבוצעות באופן מקוון. כמו כן, לא הועברו נתונים ברורים באשר להרשעה או זיכוי בעבירות הנדונות. מהתביעה **הועברו הנתונים שלהלן ביחס למספר תיקי חקירה אשר נפתחו** כאשר קטגוריית האישום היחידה או המרכזית הינה "הסתה", ואשר סווגו ככאלה מלכתחילה.⁴⁵ יש לציין כי ככל שבוצעו עבירות מסוג זה לצד עבירות נוספות חמורות יותר, הן לא מופיעות בנתונים אלו. על פי תשובת משרד הביטחון מדובר במספר לא מבוטל של מקרים שכאלו. כמו כן הועבר מידע באשר למספר התיקים שהסתיימו בהסדרי טיעון.⁴⁶

⁴⁰ לא בכל התיקים צוין מספר החודשים על תנאי שהתבקשו.

⁴¹ [צו בדבר הוראות ביטחון](#), אוגדן החקיקה הפלילית.

⁴² סיגל רקנטי, עו"ד, ראש היחידה לתיאום ממשקי ציבור וגורמי ממשל, משרד הביטחון, מכתב, 2 באוגוסט 2023.

⁴³ [צו בדבר הוראות ביטחון](#), אוגדן החקיקה הפלילית.

⁴⁴ סיגל רקנטי, עו"ד, ראש היחידה לתיאום ממשקי ציבור וגורמי ממשל, משרד הביטחון, מכתב, 2 באוגוסט 2023.

⁴⁵ "הסתה" – כך במקור. לא צוין במענה במפורש הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור. מאחר ובקשת המידע ציינה במפורש את סוג הסתה זה, יש להניח שהמענה התייחס לעבירה זו.

⁴⁶ סיגל רקנטי, עו"ד, ראש היחידה לתיאום ממשקי ציבור וגורמי ממשל, משרד הביטחון, מכתב, 2 באוגוסט 2023.

טבלה 11: מספר תיקים שנפתחו בתביעה הצבאית בעבירה שקטגוריית האישום המרכזית בה סווגה כ"הסתה" ומספר התיקים שנסגרו בהסדר טיעון בשנים 2018-2022

2022	2021	2020	2019	2018	
18	27	24	92	104	מספר תיקים
14	27	24	88	103	סיום תיק בהסדר טיעון

בטבלה 11 אפשר לראות כי מספר התיקים בעבירות הסתה שנפתחו ירד בין השנים, מ-104 בשנת 2018 ל-18 בשנת 2022. לא התקבל מענה מהצבא באשר לסיבה האפשרית לירידה חדה זו בפתחת התיקים בעבירה זו. הירידה החדה ביותר נרשמה בשנת 2020. הרוב המכריע של התיקים הסתיים בהסדר טיעון; כולם מלבד אחד הסתיימו בהסדרי טיעון סגורים בהם נקבע העונש במסגרת ההסדר.

מנתוני הצבא
החלקיים שהועברו
עולה כי בשנים 2022-
2018 נפתחו 265
תיקים בהם עבירת
ההסתה היתה עבירה
יחידה. רובם המכריע
הסתיים בהסדר טיעון