



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

1 בנובמבר 2021

1458

כ"ו בחשוון התשפ"ב

עמוד

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 33) (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים), התשפ"ב-2021 110

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 33) (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים), התשפ"ב-2021

תיקון סעיף 131ה, 1. בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 131ה, אחרי "התוספת" ובוא "הראשונה".

ד ב ר י ה ס ב ר

יש זרים הנדרשים לפנות בבקשה לאשרת כניסה ובקשתם מטופלת בנציגויות ישראל בחוץ לארץ, ויש זרים הפטורים מהגשת בקשה לאשרה מראש והמפגש הראשון עימם מתקיים בביקורת הגבולות.

עבודת נציגויות ישראל בחוץ לארץ וכן ביקורת הגבולות של רשות האוכלוסין כרוכה בהפעלת מערכת של בדיקות ושיקולים לצורך קבלת החלטות כאמור, ועליהן מוטלת האחריות להבחין בין מי שמבקש להיכנס לארץ למטרות לגיטימיות כגון תיירות, עבודה חוקית, לימודים וכדומה, לבין מי שנכנס למטרות פסולות, כגון עבודה בלתי חוקית או השתקעות שלא כדין, או מי שכניסתו עשויה לגרום לסיכון לביטחון המדינה, לסדר הציבורי, לשלום הציבור או לבריאות.

כאשר המפגש הראשון של רשויות המדינה עם הזרים הנכנסים לישראל מתרחש במעבר הגבול, לא מתאפשרת למעשה בדיקה מקדמית לצורך קבלת ההחלטה באשר לרשות הכניסה לפי סעיף 9 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן – החוק), וממילא לא מתאפשרת מניעה מראש של הגעת זרים מנועי כניסה אל תחנת הגבול.

האתגרים המשמעותיים שעימם מתמודדות רשויות המדינה והצרכים המתגברים, ובהם – ביטחון התעופה האזרחית, המאבק בטרור ולחימה בפשיעה חוצת גבולות, באים לידי ביטוי באופן ישיר גם הם בעבודת ביקורת הגבולות, לצד המאמץ הבלתי פוסק למנוע הגירה בלתי חוקית והשתקעות שלא כדין במדינת ישראל.

האתגרים האלה, לצד הצורך לייעל את תהליכי ביקורת הגבולות ולהביא לשיפור השירות וצמצום זמני ההמתנה, וכן הצורך לייעל את הטיפול שנעשה כיום בנציגויות ישראל בחו"ל בכל הנוגע לזרים הנדרשים להגיש בקשה לאשרה לצורך כניסה לישראל, מחייבים התאמה של תהליכי העבודה להיקף העולה של הזרים המגיעים לישראל ומחייבים את שכלול שיטות העבודה והטיפול של רשויות המדינה באופן שיאפשר טיפול יעיל ומהיר יותר, אך גם ייתן פתרון הולם לאתגרים ולאינטרסים החיוניים של מדינת ישראל, כאמור.

בהקשר זה יצוין כי בעקבות מתקפת הטרור בארצות הברית ב־11 בספטמבר 2001, החלו מדינות מערביות, ובראשן ארצות הברית, לדרוש זיהוי ביומטרי מזרים הנכנסים לתחומן. בארצות הברית קיים מאגר הכולל מידע ביומטרי (תמונה וטביעת כל עשר האצבעות) של כל

כללי בשערי מדינת ישראל נכנסים זרים בהיקף העולה משנה לשנה. בשנת 2017 נכנסו לישראל 3,276,126 זרים, בשנת 2018 נכנסו 3,689,196 זרים ובשנת 2019 נכנסו לישראל 4,119,837 זרים (לפי נתוני רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – רשות האוכלוסין)). כך שניתן להבחין בשנים האחרונות במגמת עלייה עקבית וברורה של כ־12% מדי שנה. אומנם עם פרוץ משבר נגיף הקורונה בתחילת שנת 2020 נעצרה כמעט לחלוטין כניסת זרים לישראל, אך ניתן לצפות כי לאחר שוך הפנדמיה והחזרה ההדרגתית לשגרה, תתחדש המגמה האמורה, בהתאמות המתחייבות.

ככלל, אין למדינת ישראל מידע רב על אודות זרים הנכנסים אליה והשוהים בה, בשונה מהמידע המצוי כעניין שבשגרה לגבי אזרחי המדינה ותושביה. הדברים נכונים במיוחד לגבי כ־30,000 המסתננים, השוהים כיום בישראל ואשר הגיעו לישראל שלא דרך מעברי הגבול, וככלל בלא כל מסמכי זיהוי כתוצאה מכך מתמודדות רשויות המדינה השונות הבאות עימם במגע במסגרת מילוי תפקידיהן (רשות האוכלוסין, משטרת ישראל, רשויות הביטחון וגופים ציבוריים שונים) עם הקושי האינהרנטי בזיהוי אמין, מדויק ומהיר של זרים בהיבטים חיוניים שונים, ובהם: חוקיות שהייתם בישראל, למשל, כאשר נדרש זיהויו של מי שנתפס בלא מסמכי זיהוי, או עם מסמכי זיהוי החשודים כמזויפים, או כאשר מבקשים לוודא כי מי שנכנס לישראל בזהות מסוימת לא שהה בה בעבר בזהות אחרת; קבלת שירותים שונים מרשויות ציבוריות וכן מגופים אחרים שפעילותם דורשת זיהוי אמין של הפונים אליהם (כגון שירותי בנקאות); מעורבות בפלילים וגם לצורך זיהוים במקרה של פציעה קשה או מוות.

מגמת העלייה בהיקף הזרים המבקרים במדינה מסייעת להגשמת האינטרסים הכלכליים של מדינת ישראל, יחסי החוץ והשאפה לעידוד התיירות, אך מחייבת התאמה של תהליכי העבודה והטיפול במתן אשרות ורישיונות והליכי ביקורת הגבולות, הן לעניין התמודדות הולמת עם ההיקף העולה מדי שנה והן לעניין המחויבות להעניק שירות מודרני, יעיל ואיכותי לציבור לצד התועלת בעלייה בהיקף המבקרים בישראל, הרי שכניסת זרים לצורך מטרות שאינן לגיטימיות כגון שהייה ועבודה בלתי חוקית, השתקעות והגירה בלתי חוקית, פעילות עבריינית ופעילות גורמי טרור, יש בה משום פגיעה בריבונות מדינת ישראל ופגיעה בחוסנה כמדינת חוק דמוקרטית.

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשע"ח, עמ' 706.

"פרק רביעי: נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים, ומאגר מידע

ד ב ר י ה ס ב ר

בהקשר זה יצוין כי מדינות שונות בעולם עשות שימוש במערכת אשרות אלקטרוניות, ובהן – קנדה, אוסטרליה, הודו והאמירויות הערביות המאוחדות. נוסף על כך מדינות שונות מחייבות רישום מוקדם של הגעת תיירים (בלא אשרה), ובהן – ארצות הברית, קנדה ואוסטרליה; מדינות האיחוד האירופי עתידות להפעיל חובה כזו החל משנת 2023.

המידע הביומטרי יכול לספק זיהוי אמין, מדויק ומהיר. היתרון בשימוש במאפיינים ביומטריים לצורך אימות או זיהוי בני אדם, מקורו בכך, שמידע ביומטרי הוא מידע שאדם "נושא" עימו באופן תמידי, המהווה חלק ממנו, ואינו משתנה באופן קיצוני לאורך זמן. זאת, לעומת מידע מזהה אחר, שכאמור במקרים רבים אינו קיים לגבי זרים ואשר עלול להיות חשוף לשינויים ולתיקונים במרמה, עם יכולת מוגבלת לגילוי הזיוף.

ואולם בתכונה זו של המידע הביומטרי טמונים גם סיכונים הכרוכים בהגנה על פרטיותו של אדם, בין השאר בשל חוסר היכולת "לבטל" מידע ביומטרי לאחר שהופץ. לפיכך קובע התיקון המוצע הסדרים שמטרתם לשמור על פרטיותם של הזרים שמהם ניטלו אמצעי זיהוי ביומטריים, הסדרים לשמירה על כבוד האדם ועל פרטיותו של זר שניטלים ממנו אמצעים ביומטריים, הגבלות על בעלי הסמכויות לביצוע פעולות על פי ההסדר המוצע, הוראות מיוחדות לעניין השמירה על המידע ועוד.

כמו כן מוצע לבצע תיקון עקיף בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו–1996 (להלן – חוק החיפוש), שיאפשר ביצוע השוואה בין המאגר שיוקם לפי החוק (להלן – המאגר) לבין מאגר נתוני הזיהוי המשטרתי לצורך גילוי מתחזים ועבריינים אחרים.

ההסדר המוצע מבוסס בעיקרו על ההסדר הקיים בחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע–2009 (להלן – חוק הכללת אמצעים ביומטריים), החל על תושבי ישראל הרשומים במרשם האוכלוסין וקובע הוראות מיוחדות לנטילת אמצעים ביומטריים מתושבים כאמור. הפקת נתונים ביומטריים, הכללה במאגר הביומטרי, וכן העברת מידע מהמאגר הביומטרי. זאת, כמוכך, בהתאמות הנדרשות בקביעת ההסדר כאמור לגבי זרים. יצוין כי בחוק הכללת אמצעים ביומטריים נקבעו הסדרים מחמירים ביותר בשל ההקפדה היתרה על מידע ביומטרי הנוגע לישראלים. מעבר לכך קיים שוני בין שני ההסדרים בהיבטים אלה: הסמכות הקיימת לקביעת תנאים באשרה בעניינם של זרים לפי סעיף 6 לחוק; העדר המידע בנוגע לזרים לעומת המידע הקיים בעניינם של ישראלים והצורך הקיים במידע בעניינם

זר המבקש להיכנס אליה (IDENT), והמידע מועבר, בין השאר, אף לגורמי אכיפת החוק; באיחוד האירופי קיימים כמה מאגרים ביומטריים לגבי זרים, אשר הוקמו ומנוהלים החל משנת 2003.

בשנת 2017 חוקק הפרלמנט האירופי רגולציה מחייבת (EU 2017/2226), שבמסגרתה אישר יציאה לפרויקט 'Smart Borders: EU Entry/Exit System', ולפיה כלל מדינות האיחוד החברות באמנת Schengen, יאספו ארבע טביות אצבע ותמונת פנים באיכות ביומטרית מכל זר הנכנס לגבולותיהן, החל משנת 2020 (כולל זרים ממדינות הפטורות מבקשת זיהוי, כמו ישראל).

יתרה מזאת, החלטת מועצת הביטחון של האו"ם 2396 מדצמבר 2017, קוראת למדינות החברות, לאסוף מידע ביומטרי של זרים ולשתפו ביניהן, כדי למנוע תנועה וכניסה של גורמי טרור מוכרים.

מטרת התיקון המוצע היא לקבוע הסדר אשר יאפשר זיהוי ואימות זהות של זרים באמצעות שימוש באמצעים ביומטריים שיינטלו מהם ובנתונים ביומטריים שיופקו מהאמצעים כאמור, ובכלל זה להסדיר את הפעולות הנלוות לכך: ניהול מאגר מידע, הנפקת תעודות ביומטריות וכדומה. לפי המוצע, מוסמך עובד משרד הפנים או עובד המדינה אחר ששר הפנים הסמיכו לכך ליטול אמצעי זיהוי ביומטריים ולהפיק מהם נתוני זיהוי ביומטריים, לצורך הכללתם במאגר הביומטרי שיוקם לפי החוק המוצע. זאת, לשם הסדרת כניסתם של זרים לישראל, שהייתם בישראל וישיבתם בה או יציאתם ממנה, ובכלל זה כתנאי למתן אשרות ורישיונות ישיבה בישראל לפי החוק (ראו לעניין זה סעיף 13ומד המוצע שעניינו תוצאות סירוב זר לנטילת אמצעי זיהוי ביומטריים), לצורך ביצוע הליכי הרחקה ומשמורת וכן הליכי סירוב כניסה לישראל על פי החוק, ולצורך קיום הוראות החוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד–1954 (להלן – חוק למניעת הסתננות). ההסדר האמור נועד לאפשר זיהוי ודאי של זרים ולמנוע הונאה, בין השאר באמצעות הגשת בקשות למתן אשרות ורישיונות ישיבה בישראל באמצעות הצגת זהות כוזבת.

סמכות זיהוי כאמור קנויה לרשות האוכלוסין כבר היום, מכוח הוראות סעיף 6 לחוק, ורשות האוכלוסין נוטלת ושומרת במאגר מידע ביומטרי על אודות זרים. ברם לצורך הסדרתם של שימושים נוספים במידע הביומטרי, לרבות בידי משטרת ישראל, רשויות הביטחון וגופים ציבוריים, בהתאם להוראות המגבילות המוצעות בהצעת החוק, נדרשים תיקוני החקיקה המוצעים בהצעת חוק זו.

עוד מוצע לאפשר שימוש באמצעים ממוכנים לצורך קבלת מידע ביומטרי מזרים אף בטרם הגעתם לישראל, וזאת כדי להתמודד עם האתגרים האמורים לעיל.

סימן א': הגדרות

"אמצעי זיהוי ביומטריים" – תמונת תווי הפנים ותמונות טביעות האצבעות של אדם, שניתן להפיק מהן נתוני זיהוי ביומטריים;

"אמצעים או נתונים ביומטריים" – אמצעי זיהוי ביומטריים או נתוני זיהוי ביומטריים;

"ביומטרי" – מאפיין אנושי פיזיולוגי, ייחודי, הניתן למדידה ממוחשבת;

"גוף ציבורי" – כהגדרתו בפסקה (1) להגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות;

"זר" – מי שאינו רשום במרשם האוכלוסין, ובכלל זה מסתנן;

"חוק הגנת הפרטיות" – חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981²;

"חוק הכללת אמצעים ביומטריים" – חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009³;

"חוק להסדרת הביטחון" – חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998⁴;

דברי הסבר

לפיכך מוצע להוסיף לחוק את פרק רביעי אשר יסדיר את הסמכות לנטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מורים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים מהאמצעים כאמור, ושמירתם במאגר מידע, והשימושים המותרים במידע כאמור. זאת, לשם הסדרת הכניסה של זרים לישראל, שהייתם בה או יציאתם ממנה וכחלק מסמכותו של שר הפנים לקבוע תנאים למתן אשרה או רישיון ישיבה כאמור, וכן להאריך או להחליף רישיונות כאמור. הדרישה לקבלת מידע ביומטרי נועדה למנוע הונאה של רשויות המדינה בבקשות למתן אשרות או רישיונות ישיבה באמצעות הצגת זהות כוזבת, דבר העלול להביא להערכה מוטעית של השיקולים הרלוונטיים למתן אשרה או רישיון, או שלילתם, מאותו אדם.

סימן א': הגדרות

לסעיף 13 למוצע

מוצע להגדיר את המונחים שבהם נעשה שימוש בפרק רביעי לחוק כנוסחו המוצע. כך, בין השאר, מוצע להגדיר את המונח "ביומטרי", כמאפיין פיזיולוגי של אדם, אשר ניתן למדידה ממוחשבת. לעניין חוק זה, המאפיינים הפיזיולוגיים הם תווי הפנים של אדם וטביעות האצבעות שלו, והמשמעות היא שימוש במאפיינים אלה בצורה ממוחשבת לצורך זיהוי אדם או אימות זהותו.

של זר לאורך כל תקופת שהותו בישראל; העובדה כי זר יכול לבחור שלא להגיע לישראל אם אין ברצונו כי יינטל ממנו מידע ביומטרי; הצרכים הקיימים של גופים בשימוש במידע לצורך טיפול בעניינים של זרים; והמצב בעולם בכל הנוגע לנטילת מידע ביומטרי מורים.

סעיפים בתיקון המוצע יש תוספת חדשה לחוק 1 ו-6 (ראו דברי ההסבר לסעיף 6 להצעת החוק), ולפיכך מוצע לשנות את שמה של התוספת הקיימת בחוק מכוח סעיף 13 ל"חוק לתוספת הראשונה".

סעיף 2 לפרק רביעי: **נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מורים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים, ומאגר מידע**

כללי סעיף 6 לחוק קובע כי שר הפנים ראוי לקבוע תנאים למתן אשרה או רישיון ישיבה, הארכה או החלפה וכן לקבוע באשרה או ברישיון ישיבה תנאים שקיומם יהיה תנאי לתוקפם. בהתאם לכך, סמכות זיהוי של זרים באמצעים ביומטריים נתונה לרשות האוכלוסין כבר היום, מכוח הוראות סעיף 6 לחוק האמור, ורשות האוכלוסין נוטלת ושומרת במאגר מידע ביומטרי על אודות זרים. ברם לצורך הסדרתם של שימושים נוספים במידע הביומטרי, לרבות בידי משטרת ישראל, רשויות הביטחון וגופים ציבוריים, בהתאם להוראות המגבילות המוצעות בהצעת החוק, נדרשים תיקוני החקיקה המוצעים בהצעת חוק זו.

² ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

³ ס"ח התש"ע, עמ' 256.

⁴ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348.

"חוק למניעת הסתננות" – חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954⁵;

"חוק החיפוש" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996⁶;

"הכללים" – כמשמעותם בסעיף 14א(א);

"המאגר" – כמשמעותו בסעיף 13מח;

"הממונה על יישומים ביומטריים" – כהגדרתו בחוק הכללת אמצעים ביומטריים;

"מסמך נסיעה" – דרכון, תעודת מעבר או תעודה אחרת כאמור בסעיף 7;

"מסתנן" – כהגדרתו בחוק למניעת הסתננות;

"מרשם האוכלוסין" – כמשמעותו לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965⁷;

"נתוני זיהוי ביומטריים" – נתונים ביומטריים שהופקו מאמצעי זיהוי ביומטריים, וניתן לעשות בהם שימוש לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם באופן ממוחשב או ממוחשב בחלקו;

"רשויות הביטחון" – שירות הביטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

"תעודה ביומטרית" – כמשמעותה בסעיף 13מו.

סימן ב': תחולת הפרק

תחולת הפרק 13לז. הוראות פרק זה, כולן או חלקן, יחולו על סוגי זרים כפי שקבע שר הפנים.

ד ב ר י ה ס ב ר

ניתן לקבוע סמכות לנטילת אמצעים ביומטריים מזרים המבקשים להיכנס לישראל באשרה ורישיון ביקור לפי סעיף 2(א)2 לחוק, באבחנה בין המצבים השונים של רישיונות ביקור המוסדרים בתקנות הכניסה לישראל, התשל"ד-1974, ובכלל זה תיירים, עובדים זרים ועוד. בתוך כך ניתן לקבוע כי יינטלו אמצעים ביומטריים מתיירים המגיעים ממדינות החייבות בהסדרת אשרת כניסה מראש, מתיירים המגיעים ממדינות הפטורות מאשרה מראש או משניהם. נוסף על כך יש סוגי רישיונות לעובדים זרים בתחומי עיסוק שונים. בהתאם לכך יכול שיינטלו אמצעים ביומטריים מעובדים זרים בתחום הבניין, הסייעוד או החקלאות. כמו כן, נטילת אמצעים ביומטריים יכול שתידרש אף במצבים של הרחקה מישראל לפי פרק רביעי לחוק והחלטה בדבר סירוב כניסה לישראל לפי סעיפים 9 ו-10 לחוק, וביצוע הליכים לפי החוק למניעת הסתננות, הכול כפי שיקבע שר הפנים, בהתאם למדיניות שתקבע על ידו.

מוצע להגדיר את המונח "אמצעי זיהוי ביומטריים" כייצוג בצורה של תמונה ממוחשבת, של תווי הפנים ושל טביעות האצבעות. תמונות המתקבלות מתהליך צילום תווי פנים וסריקת טביעות אצבעות נקראות "דגימות ביומטריות".

מוצע להגדיר את המונח "נתוני זיהוי ביומטריים" כאותם נתונים המופקים מאמצעי זיהוי ביומטריים ואשר באמצעותם נעשית ההשוואה הביומטרית הממוחשבת. הנתונים הביומטריים מתקבלים מתוך תמונות תווי הפנים וטביעות האצבעות על ידי הפעלת אלגוריתם ממוחשב אשר מאתר וגוזר מהן אפיונים שונים. אוסף האפיונים האלה הוא התבנית הביומטרית.

לסימן ב': תחולת הפרק

לסעיף 13לז המוצע

מוצע לקבוע כי שר הפנים יקבע על אילו סוגי זרים יחולו הוראות פרק זה. בהתאם לכך, לשם הדוגמה,

⁵ ס"ח התשי"ד, עמ' 160.

⁶ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136; התשס"ה, עמ' 480.

⁷ ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.

סימן ג': נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת

נתוני זיהוי ביומטריים

13ל.ח. (א) עובד משרד הפנים או עובד המדינה אחר, ששר הפנים הסמיכו לכך, מוסמך, לשם הסדרת כניסתו של זר לישראל, שהייתו בישראל וישיבתו בה או יציאתו ממנה, ליטול מהזר אמצעי זיהוי ביומטריים ולהפיק מהם באופן אוטומטי נתוני זיהוי ביומטריים, לצורך הכללת האמצעים והנתונים הביומטריים במאגר.

נטילה והפקת
לצורך הכללה
במאגר

(ב) אמצעים ונתונים ביומטריים כאמור בסעיף קטן (א) יימחקו אוטומטית מכל מקום שבו נשמרו בתהליך הנטילה וההפקה, מייד לאחר הכללתם במאגר.

13ל.ט. (א) בעלי התפקידים כמפורט להלן מוסמכים, לצורך זיהוי או אימות זהות של זר, במסגרת מילוי תפקידם לפי דין, ליטול ממנו אמצעי זיהוי ביומטריים, להפיק מהם באופן אוטומטי נתוני זיהוי ביומטריים ולהשוות את האמצעים או הנתונים כאמור לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הנסיעה של הזר או בתעודה ביומטרית שלו:

נטילה והפקת
לצורך השוואה
לאמצעים או
לנתונים ביומטריים
הכלולים במסמך
נסיעה או בתעודה
ביומטרית

(1) עובד משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך;

(2) שוטר;

(3) סוהר;

(4) עובד רשות הביטחון שראש רשות הביטחון הסמיכו לכך;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 13ל.ט המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע כי עובד משרד הפנים, שוטר, סוהר, עובד רשות ביטחון, חייל, ממונה ביטחון או מאבטח, איש משמר הכנסת, מאבטח שהוא עובד הרשות להגנה על עדים, התשס"ט–2008, וכן עובד בקופת חולים או בבית חולים, יהיו רשאים, במסגרת מילוי תפקידם על פי דין, לבצע השוואה בין המידע הביומטרי הכלול במסמך הנסיעה של הזר כהגדרתו בחוק, או בתעודה הביומטרית שלו אם יחליט שר הפנים לפי סעיף 13מו המוצע על הנפקתה, לבין אמצעים ביומטריים שיינטלו מזר או נתונים שיופקו מהם. זאת, כדי לאפשר זיהוי או אימות זהות במסגרת השימוש השוטף במידע הביומטרי.

נוסף על כך מוצע לקבוע סעיף הסמכה אשר יאפשר הסמכה של עובד בגוף ציבורי וכן בעלי תפקידים שאינם עובדי המדינה לבצע בדיקות זיהוי או אימות זהות. ברם הסמכה זו תינתן רק על פי צו שיקבע שר הפנים בהסכמת שר המשפטים, ובכל הנוגע לבעלי תפקידים שאינם עובדי המדינה, על פי צו כאמור ובכפוף להגבלות הקבועות בסעיף בנוגע לבעלי התפקידים האמורים.

לסימן ג': נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים

לסעיף 13ל.ח המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע כי שר הפנים יסמין את בעלי התפקידים שיהיו רשאים ליטול מזרים אמצעים ביומטריים ולהפיק מהם נתונים ביומטריים, לצורך הכללתם במאגר, וזאת לצורך הסדרת כניסתו לישראל של זר, שהייתו וישיבתו בה או יציאתו ממנה.

אמצעים שיינטלו מזרים לפי סעיף זה ונתונים שיופקו מהם יועברו למאגר שיוקם לפי סעיף 13מח ויהיה ניתן לעשות בהם שימוש בהתאם לקבוע בחוק המוצע בלבד, ובין השאר להשוות אותם לאמצעים או לנתונים ביומטריים שיינטלו מהזר בטרם בואו לישראל, עם הגעתו או במהלך שהותו בישראל, או למסמכי הנסיעה של הזר, להעבירם לגורמים המנויים בחוק, ולשלבם בתעודה ביומטרית, אם יחליט שר הפנים על הנפקת תעודה כאמור. בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי אמצעים ביומטריים שיינטלו ונתונים ביומטריים שהופקו מהם יימחקו מעמדות הנטילה ומכל מקום שבו נשמרו בתהליך, מייד לאחר הכללתם במאגר.

(5) חייל כהגדרתו בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955⁸, שהוסמך לכך לפי פקודת הצבא כהגדרתו בחוק האמור;

(6) ממונה ביטחון או מאבטח כהגדרתם בחוק להסדרת הביטחון, ששר הביטחון הסמיכם לכך;

(7) איש משמר הכנסת כהגדרתו בחוק משכן הכנסת, רחבתו ומשמר הכנסת, התשכ"ח-1968⁹, שקצין הכנסת הסמיכו לכך;

(8) מאבטח שהוא עובד הרשות להגנה על עדים לפי חוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008¹⁰;

(9) עובד בגוף ציבורי, שקבע שר הפנים בצו, בהסכמת שר המשפטים;

(10) בעל תפקיד שאינו עובד המדינה, המנוי ברשימת בעלי התפקידים שקבע שר הפנים בצו, בהסכמת שר המשפטים, שמתקיים בו אחד מאלה:

(א) הוא מוסמך לצורך מילוי תפקידו לדרוש מאדם להזדהות לפניו;

(ב) מוטלת עליו חובה בחיקוק לאמת זהות או מוטל עליו תפקיד בחיקוק שביצעו מצריך אימות זהות;

(11) עובד בקופת חולים כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994¹¹, או עובד בבית חולים כמשמעותו בסעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940¹².

(ב) אמצעי זיהוי ביומטריים שניטלו לפי הוראות סעיף זה ונתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, לא ייאגרו באופן ממוחשב, מעבר לנדרש לצורך השוואתם לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הנסיעה של הזר או בתעודה הביומטרית שלו, או לצורך העברתם למאגר יחד עם האמצעים והנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הנסיעה או בתעודה כאמור, לפי הוראות סעיף 13(מג).

ד ב ר י ה ס ב ר

יימחק לאחר קבלת תוצאת ההשוואה, אלא אם כן נדרשת השוואה למאגר, כדי למנוע הקמת מאגר נוסף אצל רשויות אחרות, וזאת בשל רגישות המידע הביומטרי.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי השוואה לצורך אימות זהות, כאמור בסעיף זה, תיעשה בדרך שלא תאפשר יצירת מאגר ממוחשב של המידע הביומטרי ("מאגר משני"), נפרד מהמאגר המנוהל על פי פרק זה, וכן כי המידע הביומטרי

⁸ ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

⁹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 197.

¹⁰ ס"ח התשס"ט, עמ' 98.

¹¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

¹² ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239.

(ג) אמצעים או נתונים ביומטריים כאמור בסעיף זה יימחקו אוטומטית מייד לאחר קבלת תוצאת ההשוואה כאמור בסעיף קטן (ב), אלא אם כן נדרשת השוואתם לאמצעים או לנתונים שבמאגר לפי סעיף 13(א).

13.מ. (א) בעלי התפקידים המנויים בפסקאות (1) עד (5) של סעיף 13 ולט ועובד כאמור בפסקה (9) של אותו סעיף, מוסמכים לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם אשר יש יסוד להניח כי הוא זה, במסגרת מילוי תפקידם לפי דין, ליטול מאותו אדם אמצעי זיהוי ביומטריים, להפיק מהם באופן אוטומטי נתוני זיהוי ביומטריים ולהשוות את האמצעים או הנתונים כאמור ואת האמצעים או הנתונים הכלולים במסמך הנסיעה של אותו אדם לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במאגר.

נטילה והפקה לצורך השוואה לאמצעים או לנתונים ביומטריים הכלולים במאגר והכללתם במאגר

(ב) אמצעי זיהוי ביומטריים שניטלו לפי הוראות סעיף זה ונתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, לא ייאגרו באופן ממוחשב, מעבר לנדרש לצורך השוואתם לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במאגר או לצורך הכללתם במאגר כאמור בסעיף קטן (ג), והם יימחקו אוטומטית מייד לאחר קבלת תוצאת ההשוואה או מייד לאחר הכללתם במאגר, לפי העניין.

(ג) עובד משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך, רשאי להורות כי אמצעי זיהוי ביומטריים או נתוני זיהוי ביומטריים שהושאו למאגר לפי סעיף זה ייכללו במאגר.

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי השוואה כאמור בסעיף זה לצורך זיהוי ואימות זהות, תיעשה בדרך שלא תאפשר יצירת מאגר ממוחשב של המידע הביומטרי ("מאגר משני"), וזאת בנפרד מהמאגר המנוהל על פי חוק זה, וכן מוצע כי המידע הביומטרי יימחק לאחר קבלת תוצאת ההשוואה וההכללה במאגר, כדי למנוע הקמת מאגר נוסף אצל רשויות אחרות, וזאת בשל רגישות המידע הביומטרי.

בסעיף קטן (ג) מוצע לקבוע כי עובד משרד הפנים שיוסמך לכך רשאי להחליט כי אמצעים ונתונים שהועברו לפי סעיף זה, הנדרשים לצורך השוואה לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במאגר, ייכללו במאגר אם הם ניטלו באיכות המתאימה למידע שכבר כלול במאגר.

בסעיף קטן (ג) מוצע לקבוע כי לאחר קבלת תוצאת ההשוואה הנדרשת לצורך אימות זהות של הזר יימחקו האמצעים והנתונים הביומטריים, כדי שלא ליצור "מאגר משני", אלא אם כן נדרשת השוואתם למידע שבמאגר בהתאם לתנאים הקבועים בסעיף 13(א).

לסעיף 13 מ המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע כי עובד משרד הפנים שהוסמך לכך, שוטר, סוהר, עובד רשות ביטחון, חייל ועובד בגוף ציבורי הקבוע בצו שיקבע שר הפנים בהסכמת שר המשפטים, יהיו רשאים, במסגרת מילוי תפקידם על פי דין, לבצע השוואה בין האמצעים הביומטריים שיינטלו מזר לבין המאגר, וזאת לצורך זיהוי ואימות זהות של זה.

נטילה, הפקה והשוואה באמצעים ממוכנים

13מא. (א) שר הפנים רשאי לקבוע כי נטילה, הפקה והשוואה לפי סימן זה, יכול שיבוצעו גם באמצעים ממוכנים ושלא לפני בעלי התפקידים המנויים בסימן זה, ואף בטרם הגעת הזר לישראל.

(ב) שר הפנים יקבע הוראות לעניין אופן הנטילה, ההפקה וההשוואה כאמור בסעיף קטן (א), ובין השאר הוראות לעניין אבטחת המידע המתקבל לפי סעיף זה.

הסכמה לנטילת אמצעי זיהוי ביומטריים ושימוש בכוח סביר

13מב. (א) נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזר לפי סימן זה תיעשה לאחר שנתבקשה הסכמתו לכך.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי מי שהוסמך לפי סעיף 13לח או בעל תפקיד המנוי בפסקאות (1) עד (5) של סעיף 13לט, ליטול אמצעי זיהוי ביומטריים מזר הנחזה להיות מעל גיל 14 שמתקיים לגביו אחד מאלה, אף שלא נתן את הסכמתו לנטילה, תוך שימוש בכוח סביר, ובלבד שהזהיר את הזר בדבר הכוונה לעשות שימוש בכוח כאמור:

(1) הוא שוהה שלא כדין כהגדרתו בסעיף 13(א) (בסעיף זה – שוהה שלא כדין) או מסתנן או שקיים חשד כי הוא שוהה שלא כדין או מסתנן;

(2) הוא מבקש להיכנס לישראל ונערך בירור אם רשאי הוא להיכנס לפי הוראות סעיף 9, או נמצא שהוא אינו רשאי להיכנס לישראל לפי הוראות סעיף 10.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 13מב המוצע

מוצע לקבוע כי נטילת אמצעים ביומטריים על ידי הגורמים המוסמכים לפי פרק זה תבצע לאחר שהתבקשה הסכמתו של הזר לכך. עם זאת, מקום שהזר סירב לנטילת אמצעים כאמור, רשאי בעל תפקיד שהוסמך לנטילת אמצעים ביומטריים לצורך החלטה בדבר מתן אשרות ורישיונות וכן עובד משרד הפנים, שוטה, סוהר, עובד רשות ביטחון וחיל, ליטול אמצעים ביומטריים תוך שימוש בכוח סביר לצורך הנטילה, וזאת לאחר מתן אזהרה בדבר הכוונה לעשות שימוש בכוח כאמור. סמכות הנטילה תוך שימוש בכוח סביר תוגבל רק לגבי זר שנחזה להיות מעל גיל 14, השוהה בישראל שלא כדין או שקיים חשד שהוא שוהה שלא כדין בישראל, ובכלל זה מסתנן, מי שנערך בירור לעניין רשות הכניסה שלו לישראל או שכניסתו לישראל סורבה על פי החוק. כל זאת לנוכח הצורך הקיים בזיהוי כדי למנוע את חזרתו לישראל בזוהת אחרת, אם מדובר בשוהה בלתי חוקי, מסתנן או מי שכניסתו לישראל סורבה, וכן למנוע כניסה של מי שאין להרשות את כניסתו.

לסעיף 13מא המוצע

מוצע לקבוע הסמכה לקביעת מנגנון של זיהוי ואימות זהות של זר באמצעים ממוכנים ושלא לפני בעל תפקיד. זאת, לצורך שיפור וייעול תהליך זיהוי של זר לפני רשויות המדינה וגופים המוסמכים ליטול אמצעים ביומטריים מזר בהתאם להוראות סימן זה, וכן לצורך שיפור וייעול תהליך זיהוי של זר אף בטרם הגעתו לישראל, דבר שיביא לקיצור משך הטיפול בו במועד הגעתו לישראל במסגרת הליך ביקורת הגבולות וכן יאפשר קבלת החלטות בנוגע לכניסתו לישראל עוד בטרם הגעתו. כך, יהיה ניתן להעביר אמצעים ונתונים ביומטריים באמצעים ממוכנים בטרם הגעת הזר לישראל לצורך בדיקת קיומן של מניעות לכניסה, בין השאר בשל מידע פלילי או ביטחוני לגביו. בתקנות לפי סעיף זה ייקבעו הוראות לעניין אופן הנטילה, ההפקה וההשוואה וכן הוראות לעניין אבטחת מידע הניטל באמצעים ממוכנים. כמו כן יצוין כי הכלל שלפיו מידע ביומטרי יימחק מייד בתום ביצוע ההשוואה וההכללה במאגר יחול גם על המידע הביומטרי אשר התקבל במסגרת הזיהוי והאימות הממוכן, וכן הכלל לעניין אופן ההכללה במאגר של מידע שהתקבל לפי סעיף זה.

13מג. הסמכויות הנתונות לפי הוראות פרק זה לעובד משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך יהיו נתונות לעובד משרד החוץ ששר החוץ הסמיכו לכך לגבי זר השוהה מחוץ לישראל ומבקש לקבל אשרה לצורך כניסה לישראל, ויחולו על עובד משרד החוץ שהוסמך כאמור הוראות פרק זה החלות על עובד משרד הפנים, בשינויים המחוייבים.

הסמכת עובד משרד החוץ לגבי זר השוהה מחוץ לישראל

13מד. סירב זר לנטילת אמצעי זיהוי ביומטריים בידי עובד משרד הפנים כאמור בסעיפים 13לח, 13לט(א)(1) או 13מ או בידי עובד משרד החוץ לפי סעיף 13מג, לא יינתנו לו אשרה ורישיון ישיבה לפי חוק זה, ואם ניתנו לו אשרה ורישיון כאמור, רשאי שר הפנים לבטלם בהתאם להוראות סעיף 11.

תוצאות סירוב זר לנטילת אמצעי זיהוי ביומטריים

13מה. (א) נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים, הפקת נתוני זיהוי ביומטריים והשוואתם לאמצעים או לנתונים ביומטריים שבתעודה ביומטרית, במסמך נסיעה או במאגר, לפי הוראות פרק זה, יבוצעו בדרך ובמקום שיבטיחו, ככל האפשר, שמירה על כבוד האדם ועל פרטיותו וימנעו פגיעה בהם במידה העולה על הנדרש.

שמירה על כבוד האדם ופרטיותו

(ב) מי שהוקנתה לו סמכות נטילה, הפקה, השוואה או הכללה במאגר לפי הוראות פרק זה, לא יעשה שימוש בסמכותו אלא לאחר שעבר הכשרה מתאימה; הכשרה לפי סעיף קטן זה תתייחס, בין השאר, לאופן הנטילה, ובכלל זה נטילה תוך שימוש בכוח סביר לפי סעיף 13מב(ב), לאופן ההפקה, ההשוואה וההכללה במאגר לפי פרק זה, לאופן הטיפול באמצעים או בנתונים הביומטריים שניטלו או שהופקו כאמור ולסיכונים הנובעים מאי-אבטחת המידע, והכול תוך הקפדה על שמירת כבודו של מי שנוטלים ממנו אמצעי זיהוי ביומטריים ועל פרטיותו כאמור בסעיף קטן (א).

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע כי זר שסירב לנטילת אמצעים ביומטריים בידי עובד משרד הפנים, לפי סעיפים 13לח, 13לט(א)(1) או 13מ המוצעים או בידי עובד משרד החוץ לפי סעיף 13מג, לא יינתנו לו אשרה ורישיון ישיבה בישראל, ואם ניתנו לו רשאי שר הפנים לשקול את ביטולם בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק.

לסעיף 13מה המוצע

בשל רגישות המידע הביומטרי שניתן ליטול לפי פרק זה, מוצע לקבוע בסעיף קטן (א), כהוראה כללית, את החובה לבצע את הפעולות לפי פרק זה – נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים, הפקת נתוני זיהוי ביומטריים והשוואתם לאמצעים או לנתונים ביומטריים שבתעודה ביומטרית, במסמך נסיעה או במאגר, תוך שמירה על כבוד האדם ופרטיותו ובהימנעות מפגיעה במידה העולה על הנדרש, ככל שהדבר מתאפשר עקב העובדה שלעיתים תהליכים אלה מבוצעים במקום משמורת או במרחב ציבורי.

לסעיף 13מג המוצע

מוצע, כי הסמכויות שניתנו לפי פרק זה לעובד משרד הפנים, היינו: נטילת אמצעים ביומטריים לצורך מתן אשרה או רישיון, וכן לצורך השוואה, זיהוי ואימות זהות של זר ביחס לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במסמך נסיעה, בתעודה ביומטרית או במאגר, יהיו נתונות לעובדי משרד החוץ שיוסמכו לכך בידי שר החוץ, לגבי זרים השוהים מחוץ לישראל והמבקשים אשרה, שנתניתה מותנית בנטילת אמצעים ביומטריים. זאת כדי לגלות זהויות כוזבות, שהות שלא כדיון בישראל בעבר ועוד, עוד טרם בואו של הזר לישראל, כך שתימנע הגעתו לישראל של מי שנמצא כי אינו זכאי להיכנס אליה. עוד מוצע לקבוע כי הוראות פרק זה החלות על עובד משרד הפנים יחולו על עובד משרד החוץ שיוסמך לפי סעיף זה.

לסעיף 13מד המוצע

בהמשך לסמכותו של שר הפנים לקביעת תנאים באשרות ורישיונות ישיבה על פי החוק, לפי סעיף 6 לחוק,

סימן ד': תעודה ביומטרית

הנפקת תעודה ביומטרית לזר 13מו. (א) שר הפנים רשאי לקבוע כי לצורך זיהוי ואימות זהות של זר יונפק לו מסמך זיהוי הכולל את כל אלה (בפרק זה – תעודה ביומטרית):

- (1) שם בעל התעודה ומספר מזהה;
- (2) אמצעים או נתונים ביומטריים שהופקו לפי הוראות סעיף 13לח;
- (3) פרטים נוספים כפי שקבע שר הפנים.

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) רשאי שר הפנים לקבוע את תקופת תוקפן של תעודות ביומטריות ומועדים לעדכון, להחלפתן ולפקיעת תוקפן, והוא רשאי לעשות כן דרך כלל, או לסוגים של תעודות ביומטריות לפי מועד הוצאתן או לפי גילם של בעליהן, או לפי מבחן אחר.

חובות בעל תעודה ביומטרית 13מו. זר שהונפקה לו תעודה ביומטרית חייב לשאת אותה עימו בכל עת, ורשאי עובד משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך, שוטר או פקח, לדרוש מזר להציג לפניו את התעודה הביומטרית שלו.

סימן ה': הקמת מאגר וניהולו

מאגר אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים 13מוח. (א) שר הפנים יקים מאגר מידע ביומטרי, אשר יכלול אמצעים ביומטריים אשר ניטלו מזרים לפי הוראות פרק זה ונתונים ביומטריים שהופקו מאותם אמצעים, וכן אמצעים ונתונים ביומטריים הכוללים במסמכי נסיעה של זרים (בפרק זה – המאגר).

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 13מוז המוצע

מוצע לחייב זר לשאת עימו, נוסף על דרכון, תעודת מעבר או תעודה אחרת כאמור בסעיף 7 לחוק, גם את התעודה הביומטרית, אם הונפקה לו, ולהציגה בפני עובד משרד הפנים, שוטר, פקח או מי ששר הפנים יסמיך לשם כך. הפרה של חובה מהחובות האמורות מהווה עבירה פלילית לפי הוראות סעיף 13נו(א), שקנס בצידה (ראו דברי ההסבר לסעיף 13נו).

לסימן ה': הקמת מאגר וניהולו

לסעיף 13מוח המוצע

מוצע כי יוקם במשרד הפנים מאגר מידע אשר יכלול את שני סוגי האמצעים הביומטריים אשר ניטלו לפי הוראות הפרק, כלומר: תמונת תווי פנים ותמונות טביעות האצבע, ואת הנתונים הביומטריים אשר יופקו מהם, וכן אמצעים ונתונים ביומטריים ממסמך הנסיעה של הזר. המאגר ינהל בידי עובד משרד הפנים שימנה שר הפנים.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע חובה על כל בעל תפקיד שהוסמך ליטול אמצעים ביומטריים, להפיק מהם נתונים ביומטריים, להשוות למסמך נסיעה, לתעודה ביומטרית אם ניתנה או למאגר, להכליל במאגר, וכן ליטול תוך שימוש בכוח סביר, לעשות שימוש בסמכותו כאמור רק לאחר שעבר הכשרה מתאימה כמפורט בסעיף.

לסימן ד': תעודה ביומטרית

לסעיף 13מו המוצע

מוצע כי שר הפנים יהיה רשאי לקבוע בתקנות, כי יונפק לזר מסמך זיהוי אשר יכלול מידע ביומטרי, היינו אמצעים ונתונים ביומטריים כהגדרתם המוצעת, וכן את סוג המידע שישמר בתעודה כאמור ותקופת תוקפה (להלן – תעודה ביומטרית). זאת, כדי להקל את זיהוי הזר על ידי הצגת תעודה אחידה המוכרת לרשויות בישראל במקום זיהוי הזר בתעודה שהונפקה על ידי מדינת מוצאו, דבר המקשה על רשויות המדינה לגלות תיעוד מזויף או תעודה שאינה שייכת לאדם המציג אותה.

(ב) המאגר יהיה חסוי ולא יימסר ממנו מידע או תתאפשר גישה אליו, אלא לפי הוראות פרק זה.

(ג) המאגר ינוהל בידי עובד משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך.

סימן ו': העברת מידע מהמאגר וגישה אליו

13מט. על אף הוראות פרק ד' לחוק הגנת הפרטיות והוראות כל דין אחת העברת אמצעים ונתונים ביומטריים מהמאגר וגישה אל המאגר מותרות בהתאם להוראות לפי פרק זה, בלבד.

העברת מידע מהמאגר וגישה אליו

13. (א) משטרת ישראל רשאית לקבל העתק מהמאגר, ורשאית היא לעשות שימוש במידע מהמאגר למטרה ממטרות אלה:

העברת העתק מהמאגר למשטרת ישראל והגבלת העברת המידע מהמשטרה

(1) חקירת עבירה שקיים יסוד להניח כי זר מעורב בביצועה, ולעניין עבירה מסוג פשע או עבירה מסוג עוון המנויה בתוספת השנייה – אף אם לא קיים יסוד להניח כי זר מעורב בביצועה; לעניין זה, "חקירת עבירה" – לרבות חקירה לצורכי חילוט רכוש הקשור בעבירה, ולצורך הליך פלילי בנוגע לעבירה;

(2) מניעת ביצוע עבירות כאמור בפסקה (1) או סיכולן;

(3) אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותו אינה ידועה או מוטלת בספק;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסימן ו': העברת מידע מהמאגר וגישה אליו

לסעיף 13מט המוצע

סימן ו' המוצע מסדיר את העברת המידע מהמאגר. מוצע לקבוע בסעיף זה, הוראה כללית ולפיה העברת מידע מהמאגר מותרת לפי הוראות הפרק המוצע בלבד. בהקשר זה מוצע לקבוע, כי הוראות החוק המוצע גוברות על הוראות פרק ד' לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות). העוסק במסירת מידע מגופים ציבוריים, והוראות כל דין אחת.

לסעיף 13 המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע כי משטרת ישראל רשאית לקבל העתק מן המאגר למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף המוצע. עקב העובדה שלמדינת ישראל אין מידע רב לגבי זרים הנכנסים אליה והשוהים בה, וזאת בשונה מן המידע המצוי כעניין שבשגרה על אודות אזרחי המדינה ותושביה, קיים קושי מיוחד בחקירה ובמניעה של עבירות כאשר מדובר במקרים שבהם יש מעורבות של זרים. הדברים נכונים גם כאשר נדרשת משטרת ישראל לברר את זהותו של אדם, לרבות גופה, ולפעול לאיתור נעדרים. לפיכך מוצע לאפשר למשטרת ישראל לקבל העתק מהמאגר לצורך אחת המטרות המפורטות בסעיף המוצע ובהתאם לתנאים המגבילים הקבועים בו לעניין חשד למעורבות בעבירה.

מטרת המאגר היא לאפשר זיהוי ודאי, אמין ומהיר של זרים, ובכך לסייע לרשויות המדינה הנדרשות לזהותם במסגרת מילוי תפקידיהן. המאגר יאפשר ייעול וזירוז של תהליך הרחקת שוהים בלתי חוקיים בישראל (אשר תנאי מקדמי להרחקתם הוא זיהויים הוודאי). מניעת כניסה לישראל בזהות בדויה של מי שהורחקו כבר בעבר, והקלה על זרים השוהים בישראל באופן חוקי ובהיתר, על ידי זיהויים המהיר והאמין, בלא צורך בבירור ארוך ומכביד. נוסף על כך יהיה ניתן לבדוק מול המאגר אמצעים ונתונים ביומטריים שהועברו באופן ממוכן על ידי הזר עוד בטרם הגעתו לישראל כדי למנוע מראש את הגעתו לישראל של מי שאינו זכאי להיכנס אליה, וכן בדיקה בעת כניסתו לישראל. המאגר יסייע גם לצורך גילוי, חקירה או מניעה של עבירות מסוג פשע או עוון. לצורך זיהוי ותפיסה של עבריינים שעברו עבירות כאמור, ולצורך סיכול פיגועים והגנה מפני פגיעה בחיי אדם, וכן לצורך פעילותן של רשויות הביטחון לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן. הכול בהתאם להוראות החוק המוצע.

עוד מוצע לקבוע כי בשל רגישותו של המידע הביומטרי המאגר יהיה חסוי ויימסר ממנו מידע או תתאפשר אליו גישה רק לפי הוראות פרק זה.

(4) גיבוש חוות דעתה ביחס למתן אישור כניסה לישראל לזר;

(5) איתור נעדרים;

(6) העברת המידע לגופים המנויים בתוספת השנייה לחוק החיפוש בהתאם להוראות סעיף 211טז לחוק החיפוש.

(ב) משטרת ישראל לא תמסור מידע מהמאגר שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה לכל גורם אחר, על אף האמור בכל דין.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), ניתן להעביר מידע כאמור באותו סעיף קטן, הנוגע לאדם מסוים, בהתאם למפורט להלן:

(1) לגוף ציבורי כהגדרתו בחוק החיפוש או לבית המשפט, ובלבד שלא יועבר מידע לגורמים כאמור, אלא אם כן המידע חיוני להם לצורך מילוי תפקידיהם;

(2) לגוף המנוי בתוספת השנייה לחוק החיפוש, למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 211טז לחוק האמור בהתאם לתנאים הקבועים בו, לאחר התייעצות עם עובד משרד הפנים או מי ששר הפנים הסמיכו לכך.

(ד) משטרת ישראל תפעל לאבטחת המידע מהמאגר שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה, בהתאם להוראות לפי חוק החיפוש.

ד ב ר י ה ס ב ר

הפרטיות. עם זאת, מוצע לסייג איסור זה ולאפשר העברת מידע בנוגע לאדם מסוים לגוף ציבורי כהגדרתו בחוק החיפוש, וכן לבית המשפט, ובלבד שהמידע חיוני לצורך מילוי תפקידיהם של גורמים אלה, וכן לגופי חקירה ואכיפה מחוץ לישראל למטרה מהמטרות המפורטות בחוק החיפוש, ובהתייעצות עם עובד משרד הפנים כדי לוודא שאין בידיו מידע המונע העברת פרטים בנוגע לאותו אדם.

בסעיף קטן (ד) מוצע לקבוע כי משטרת ישראל תפעל לאבטחת המידע מהמאגר כפי שנעשה לגבי מידע ביומטרי הנמצא בידי המשטרה לפי חוק החיפוש, בהתאם לתקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי) (המאגר ואבטחתו, עיון בו, מחיקה, ביעור והפקה), התשס"ז-2007.

נוסף על כך מוצע לקבוע כי העתק מהמאגר יועבר למשטרת ישראל לצורך גיבוש חוות דעתה ביחס למתן אישור כניסה לישראל עוד בטרם הגעת הזר לישראל, וזאת כדי למנוע כניסתם של גורמים עברייניים לישראל.

עוד מוצע לקבוע, כי העתק מהמאגר יועבר למשטרת ישראל לצורך העברתו לגופי חקירה ואכיפה מחוץ לישראל, וזאת בשל היקף הפשיעה המחייב מתן כלים מספקים להתמודדות המשטרה ורשויות האכיפה מחוץ לישראל עם גורמים עברייניים הנמצאים בארץ ובחול.

בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), מוצע לקבוע הוראה האוסרת על המשטרה למסור מידע שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה לכל גורם אחר, בשל רגישות המידע והיבטי הגנת

העברת העתק
מהמאגר לרשויות
הביטחון, קבלת
מידע וגישה
למאגר והגבלת
העברת המידע
מרשויות הביטחון

13א. (א) רשויות הביטחון רשאיות לקבל העתק מהמאגר, ורשאיות הן לעשות שימוש במידע מהמאגר בהתאם לייעודן ותפקידיהן לפי כל דין, למטרה ממטרות אלה:

(1) סיכול ומניעה של פעילות בלתי חוקית שמטרתה לפגוע בביטחון המדינה, בסדרי המשטר הדמוקרטי או במוסדותיו;

(2) אבטחת מידע, אנשים ומקומות, לרבות אבטחת התעופה האזרחית אל ישראל וממנה;

(3) גיבוש חוות דעתן ביחס למתן אישור כניסה לישראל לזר.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), רשויות הביטחון רשאיות לקבל מידע מהמאגר ותתאפשר להן גישה למאגר לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן לפי כל דין; קבלת המידע והגישה למאגר לפי סעיף קטן זה יהיו על פי הכללים.

(ג) רשות ביטחון לא תמסור מידע מהמאגר שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה לכל גורם אחר, על אף האמור בכל דין, למעט מידע הנוגע לאדם מסוים לגורם שנקבע בכללים.

(ד) רשות ביטחון תפעל לאבטחת מידע מהמאגר שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה, בהתאם לנוהלי אבטחת מידע של רשות הביטחון המתאימים לרמת האבטחה של המאגר.

העברת מידע
מהמאגר לגוף
ציבורי

13ב. (א) שר הפנים רשאי לקבוע בצו באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, גופים ציבוריים שרשאים לקבל מידע מהמאגר לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם.

(ב) גוף ציבורי שקיבל מידע כאמור בסעיף קטן (א) –

(1) לא יעשה בו שימוש אלא למטרה שלשמה נמסר לו, וכן לא יעבירו לאחר;

(2) יפעל לאבטחת המידע בהתאם להוראות לפי סעיף 14(א)(11) לעניין אבטחת מידע שבמאגר;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 13א המוצע

סעיף 13א לכל גורם אחר, בשל רגישות המידע והיבטי הגנת הפרטיות. עם זאת, מוצע לסייג איסור זה ולאפשר העברת מידע הנוגע לאדם מסוים לגורם שנקבע בכללים לפי סעיף 14א.

כמו כן נוכח רגישות המידע שבמאגר, מוצע לקבוע בסעיף קטן (ד) כי רשויות הביטחון יפעלו לאבטחת המידע בהתאם לנוהלי אבטחת המידע של הרשויות בהתאם לרמת הסיווג של המאגר.

לסעיף 13ב המוצע

מוצע לקבוע כי יהיה ניתן להעביר מידע מהמאגר לגוף ציבורי לצורך זיהוי או אימות זהות של זה. בשל רגישות המידע מוצע כי המידע יועבר רק לגוף שייקבע בצו של שר הפנים באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, וכמו

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע, כי רשויות הביטחון רשאיות לקבל העתק מהמאגר למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף המוצע. מטרות אלה נגזרות מתפקידי רשויות הביטחון לפי כל דין לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן ואין בכך כדי להקנות להן סמכויות ותפקידים נוספים.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי לרשויות הביטחון תהיה גישה למאגר והן רשאיות לקבל מידע מהמאגר לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן, ובין השאר לשם סיכול פיגועים והגנה מפני פגיעה בחיי אדם, על פי כללים שייקבעו בהתאם להוראות סעיף 14א בנוסחו המוצע.

בסעיף קטן (ג) מוצע לקבוע הוראה האוסרת על רשויות הביטחון למסור מידע שהועבר אליהן לפי הוראות

(3) לא יאגור את המידע באופן ממוחשב מעבר לנדרש לצורך השימוש שלו הוא נועד וימחק את המידע מייד בתום השימוש בו.

סימן י': שמירת סודיות, אבטחת מידע, הגנה על פרטיות ומחיקה

1313.נג. אדם שהגיעו לידי, תוך כדי מילוי תפקידו או במהלך עבודתו, אמצעי זיהוי ביומטריים שניטלו לפי פרק זה או נתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, לא ימסור ולא יגלה אותם לאחר ולא יעשה בהם כל שימוש, אלא לפי פרק זה ולצורך ביצוע תפקידו או לפי צו של בית משפט לצורך ניהול הליכים שיפוטיים הקשורים לשימוש במידע לפי פרק זה.

שמירת סודיות והגבלת השימוש

1313.ג. (א) אמצעים ונתונים ביומטריים הכלולים במאגר יישמרו בהתאם להוראות אלה:

שמירת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים באבטחתם

(1) בדרך שתבטיח הגנה מפני דליפת מידע מהמאגר או פריצה אליו, וכן מפני העברה, חשיפה, מחיקה, שימוש, שינוי או העתקה בלא רשות כדן;

(2) בדרך שתמנע שימוש בהם בניגוד להוראות לפי פרק זה;

(3) בדרך שתבטיח הגנה על פרטיותם של הזרים שהאמצעים והנתונים כאמור מתייחסים אליהם.

(ב) כל פעולה המבוצעת במאגר תתועד באופן שיאפשר פיקוח ובקרה על אופן ביצועה, על מועד ביצועה ועל מבצע הפעולה.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מההוראות לפי חוק להסדרת הביטחון ולפי חוק הגנת הפרטיות.

1313.ה. (א) זר שהיה לתושב כהגדרתו בחוק הכללת אמצעים ביומטריים, יימחקו מהמאגר האמצעים והנתונים הביומטריים המתייחסים אליו.

מחיקת אמצעים ונתונים ביומטריים לגבי זר שנהיה לתושב

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1313 המוצע

עקב החשיבות בהגנה על המידע הביומטרי בשל רגישותו של מידע זה, מוצע לקבוע הוראות לעניין אבטחת המידע הביומטרי המצוי במאגר. הוראות אלה נועדו להגן מפני זליגת המידע לגורמים שאינם מוסמכים להשתמש במידע, וכן להגן מפני שימוש במידע על ידי גורמים מוסמכים שלא בהתאם להוראות החוק המוצע, ולמנוע פגיעה בפרטיותם של הזרים שהאמצעים והנתונים הביומטריים שלהם שמורים במאגר.

לסעיף 1313 המוצע

כאמור לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר, חוק הכללת אמצעים ביומטריים חל על תושבים הרשומים במרשם האוכלוסין. החוק האמור קובע הסדרים מיוחדים

כן מוצע כי גוף שקיבל מידע כאמור ישתמש בו רק למטרה שלשמה נמסר לו, לא יעבירו לאחר, ידאג לאבטחתו כנדרש על פי החוק, ולא יאגור אותו מעבר לנדרש לצורך השימוש שלו הוא נועד, ולאחר תום השימוש המידע יימחק, וזאת כדי למנוע יצירת מאגר משני.

לסעיף 1313 המוצע

מוצע לקבוע חובת שמירת סודיות והגבלות על שימוש, שיחולו על מי שהגיעו לידי, תוך כדי מילוי תפקידו, אמצעים או נתונים ביומטריים. השימוש באמצעים או בנתונים כאמור יותר רק לפי הוראות פרק זה ולצורך ביצוע תפקידו או לפי צו של בית משפט לצורך ניהול הליכים שיפוטיים הקשורים לשימוש במידע לפי פרק זה. הפרה של חובה מהחובות האמורות מהווה עבירה פלילית לפי הוראות סעיף 1313(ב) (ראו דברי ההסבר לסעיף 1313).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), זר שקיבל רישיון לשיבת ארעי לפי סעיף 2(א)3 (בסעיף קטן זה – רישיון) ורשום במרשם האוכלוסין, יימחק מהמאגר האמצעים והנתונים הביומטריים המתייחסים אליו, בתום חמש שנים מהמועד שבו קיבל את הרישיון, אלא אם כן במהלך התקופה האמורה בוטל הרישיון והוא שב להיות זר; בתקופה האמורה לא ייעשה כל שימוש לפי פרק זה באמצעים ובנתונים הביומטריים כאמור.

סימן י"א: הוראות שונות

13. פיקוח על יישומים ביומטריים (א) הממונה על יישומים ביומטריים יפקח על יישומים ביומטריים לפי פרק זה; לעניין זה, "יישומים ביומטריים" – נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים, הפקת נתוני זיהוי ביומטריים, שמירתם של האמצעים והנתונים הביומטריים והשימושים בהם.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), פיקוח על יישומים ביומטריים בנוגע לסעיף 13 א' יהיה בכפוף לנוהל שיקבעו רשויות הביטחון והממונה על יישומים ביומטריים ויאשר בידי ראש הממשלה; הנוהל לפי סעיף זה הוא חסוי וגילוי או פרסומו אסור.

13. עונשין (א) זר שהונפקה לו תעודה ביומטרית שלא נושא אותה עימו או שלא מציג אותה לפני עובד משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך, שוטר או פקח, לפי דרישתו, בניגוד להוראות סעיף 13 מ'ז, דינו – הקנס הקבוע בסעיף 4 לחוק החוקת תעודת זהות והצגתה, התשמ"ג-1982¹⁵, ובלבד שלא יועמד זר לדין על אי-הצגת תעודה ביומטרית אם בתוך חמישה ימים לאחר שנדרש לכך הוצגה התעודה לפני מי שדרש את הצגתה, או לפני שוטר בתחנת המשטרה, ונקבעה זהותו של הזר על פיה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 13 מוצע

בשל רגישותו של המידע הביומטרי מוצע לקבוע כי הממונה על היישומים הביומטריים כהגדרתו בחוק הכללת אמצעים ביומטריים יפקח על היישומים הביומטריים לפי פרק זה בהתאם להגדרתם בסעיף. עוד מוצע לקבוע כי הפיקוח על יישומים ביומטריים בנוגע לסעיף 13 א' העוסק ברשויות הביטחון יוסדר בנוהל שיקבעו רשויות הביטחון והממונה על יישומים ביומטריים ויאשר בידי ראש הממשלה. הנוהל יהיה חסוי וגילוי או פרסומו אסור.

לסעיף 13 נ' מוצע

מוצע לקבוע סעיף עונשין לפרק המוצע, ובו עבירות פליליות בשל הפרת הוראות סעיף 13 מ'ז (חובות בעל תעודה ביומטרית) וסעיף 13 נ' (שמירת סודיות).

בכל הנוגע לחובות בעל תעודה ביומטרית שלפיהן עליו לשאת אותה עימו ולהציגה לפני בעלי התפקידים המנויים בסעיף 13 מ'ז, העונש על הפרת חובות אלה הוא

לנטילת אמצעים ביומטריים, הפקת נתונים ביומטריים, הכללה במאגר הביומטרי, וכן העברת מידע מהמאגר הביומטרי לגבי תושבים שפרטיהם כלולים במאגר זה. לפיכך מוצע בסעיף קטן (א) כי זר שהיה לתושב כהגדרתו בחוק הכללת אמצעים ביומטריים, והאמצעים והנתונים הביומטריים שלו כלולים במאגר לפי החוק, יימחק המידע לגביו מהמאגר, שכן משהיה לתושב יחולו לגביו ההסדרים המיוחדים הקבועים בחוק הכללת אמצעים ביומטריים.

עם זאת, במרבית המקרים, מי שנהיה תושב שוהה במשך תקופה במעמד זמני בישראל, והוא נדרש לעמוד בתנאים מסוימים כדי להמשיך לשהות בישראל כתושב. לכן, מוצע בסעיף קטן (ב) כי במשך תקופה של חמש שנים שבמהלכן הוא שוהה בישראל ברישיון לשיבת ארעי, יישמרו האמצעים והנתונים הביומטריים המתייחסים אליו במאגר ולא ייעשה בהם כל שימוש, אך יהיה ניתן לשוב ולהשתמש בהם אם בוטל מעמדו והוא שב להיות זר.

¹⁵ ס"ח התשמ"ג, עמ' 20.

(ב) המוסר או המגלה אמצעי זיהוי ביומטריים שניטלו לפי פרק זה או נתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, או העושה בהם שימוש, בניגוד להוראות סעיף 13ג, דינו – מאסר שלוש שנים; עשה כן ברשלנות, דינו – מאסר שנה.

13ג. (א) אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מהוראות לפי כל דין, לרבות פקודות משטרת ישראל כהגדרתן בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971¹⁴, לעניין החוקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר, בחומר חקירה כמשמעותו בסעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹⁵, או בראיות המוגשות, במסגרת ההליך הפלילי, לבית משפט.

(ב) אין בהוראות לפי פרק זה כדי לגרוע מהוראות לעניין אבטחת מידע לפי חוק להסדרת הביטחון.

13ט. השר לביטחון הפנים, בהתייעצות עם שר הפנים ושר המשפטים, רשאי, בצו, לשנות את התוספת השנייה.¹⁶

שמירת דינים
לעניין חומר חקירה
וראיות בהליך
פלילי ולעניין
אבטחת מידע

שני התוספת
השנייה

תיקון סעיף 14

3. בסעיף 14 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) אופן נטילת אמצעים ביומטריים מזרים לפי פרק רביעי², לרבות נטילה מזרים שהם קטינים, מקשישים או מאנשים עם מוגבלות;

(10) דרכי פעולה במקרים שבהם לא ניתן ליטול מזר אמצעי זיהוי ביומטריים לפי פרק זה, מסיבות בריאותיות או אחרות;

(11) הוראות לעניין אבטחת המידע שבמאגר וניהול המאגר וכן לעניין אבטחת מידע שהועבר מהמאגר לגוף ציבורי לפי הוראות סעיף 13גב;

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע כי השר לביטחון הפנים, בהתייעצות עם שר הפנים ושר המשפטים, רשאי, בצו, לשנות את התוספת האמורה, ככל שהדבר נדרש.

סעיף 3 לצורך ביצועו של חוק זה והפעלתו, מוצע להסמיך את שר הפנים להתקין תקנות בעניינים שונים הנדרשים לצורך ביצוע פרק רביעי² המוצע. כך מוצע להסמיכו להתקין תקנות לעניין אופן נטילת האמצעים הביומטריים מזרים, לרבות נטילה מקבוצות שונות של זרים (קטינים, קשישים או אנשים עם מוגבלות), הוראות לעניין ניהול המאגר והוראות לאבטחת המידע שבמאגר, כולל הוראות הנוגעות לאבטחת מידע שהועבר לגוף ציבורי לפי סעיף 13גב לחוק, ודרכי פעולה במקרים שבהם לא ניתן ליטול אמצעים ביומטריים לפי פרק זה מסיבות בריאותיות או אחרות. תקנות לעניין ניהול המאגר ואבטחת המידע יותקנו לאחר התייעצות עם שר המשפטים. עוד מוצע להסמיך את שר הפנים להתקין תקנות בכל הנוגע למברקי בקרה בנוגע לאופן הנטילה של אמצעים ביומטריים ומדדים בנוגע לביצוע השוואות כפי שנעשות לפי סעיפי החוק המוצע, באופן עיתי, בשל העובדה כי מדובר בשימוש במידע ביומטרי.

הקנס הקבוע בסעיף 4 לחוק החוקת תעודת זהות והצגתה, אשר אף שם מוסדרות חובות נשיאת תעודה מזהה.

מוצע לקבוע כי המפר את חובת שמירת הסודיות והגבלת השימוש בהתאם לסעיף 13ג, דינו – עד שלוש שנות מאסר. עוד מוצע לקבוע כי המפר את חובת שמירת הסודיות והגבלת השימוש בהתאם לסעיף 13ג ברשלנות, דינו – עד שנה מאסר.

לסעיף 13ג המוצע

מוצע לקבוע כי אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מההסדרים השונים שנקבעו בדין, לרבות בפקודות משטרת ישראל, לעניין החוקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר בחומר חקירה או בראיות המוגשות לבית המשפט במסגרת הליכים פליליים. הוראה זו זהה להוראות סעיף 14ט לחוק החיפוש.

לסעיף 13ג המוצע

בהתאם לסעיף 13ג המוצע משטרת ישראל תהיה רשאית לקבל העתק מהמאגר במצבים שבהם אין חשד למעורבות של זר בעבירה, רק לצורך חקירת עבירה מסוג פשע או עבירה מסוג עוון המנויה בתוספת השנייה לחוק.

¹⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

¹⁵ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

(12) הוראות לעניין מבדקי בקרה בנוגע לאופן הנטילה של אמצעים ביומטריים ומדרים בנוגע לביצוע השוואות לפי סעיפים 13לט, 13מ, 13מא ו-13מג, אשר יבוצעו באופן עיתי";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) תקנות לפי סעיף קטן (א)(11) יותקנו לאחר התייעצות עם שר המשפטים."

4. אחרי סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:

"כללים לעניין 14א. (א) ראש הממשלה רשאי, לאחר התייעצות עם הממונה על סעיף 13נא(ב) ו-13ג) יישומים ביומטריים, לקבוע כללים לעניין סעיף 13נא(ב) ו-13ג) (בחוק זה – הכללים).

(ב) הכללים חסויים וגילויים או פרסום אסור.

(ג) הכללים אינם טעונים פרסום ברשומות או פרסום פומבי אחר"

5. בתוספת לחוק העיקרי, בכותרת, בסופה יבוא "ראשונה".

6. אחרי התוספת הראשונה לחוק העיקרי יבוא:

"תוספת שנייה"

(סעיפים 13א(1) ו-13ס)

(1) עבירות לפי סעיפים 12א(ג) או 12ב(א)(1);

(2) עבירות לפי סעיפים 191, 192, 249, 273, 304, 334, 348, 377, סימן ח' לפרק י', 384, סימן ה' לפרק י"א, 415, 418, 420, 441, 447, 449, 452, לחוק העונשין, התשל"ז-1979¹⁶;

(3) עבירות לפי סעיף 8 לחוק הדרכונים, התשי"ב-1952¹⁷;

(4) עבירה לפי סעיף 212(א)(8) לפקודת המכס¹⁸;

(5) עבירה לפי סעיף 10(א) לפקודת התעבורה¹⁹;

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 6 בהתאם לסעיף 13 המוצע משטרת ישראל רשאית לקבל העתק מהמאגר, במצבים שבהם אין חשד למעורבות זר בביצוע עבירה, רק לצורך חקירת עבירה מסוג פשע או עבירה מסוג עוון המנויה בתוספת השנייה לחוק. מוצע לקבוע בתוספת השנייה כנוסחה המוצע את רשימת העבירות כאמור, הכוללות עבירות בהן לפי נתוני משטרת ישראל ישנה מעורבות של זרים בביצוען, וכן עבירות שנוגעות להיותו של המבצע זר שאינו תושב ישראל, כדוגמת זיוף מסמכים

השר לביטחון הפנים, בהתייעצות עם שר הפנים ושר המשפטים, רשאי בצו לשנות את התוספת השנייה (ר' דברי ההסבר לסעיף 13 המוצע).

סעיף 4 בהתאם לסעיף 13נא(ב) המוצע, רשויות הביטחון רשאיות לקבל מידע מהמאגר ותתאפשר להן גישה למאגר לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן. קבלת המידע והגישה כאמור ייעשו על פי כללים שיקבע ראש הממשלה לאחר התייעצות עם הממונה על יישומים ביומטריים. כללים אלה יפרטו גם את הגורמים שרשויות הביטחון רשאיות להעביר אליהם מידע מהמאגר בנוגע לאדם מסוים אשר הועבר אליהן לפי הוראות סעיף 13נא. בשל רגישותם של הכללים הם יהיו חסויים, גילויים או פרסום יהיה אסור, ובהתאם לכך הם אף אינם טעונים פרסום.

¹⁶ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

¹⁷ ס"ח התשי"ב, עמ' 160.

¹⁸ דיני מדינת ישראל (נוסח חדש) 3, עמ' 39.

¹⁹ דיני מדינת ישראל [נוסח חדש] 7, עמ' 173.

6) עבירה לפי סעיף 7(א)(1) לחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013²⁰;

7) עבירה לפי סעיף 47 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש)[נוסח משולב], התשכ"ט – 1969²¹.

7. בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו – 1996²², בסעיף 101, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(2א) משטרת ישראל רשאית לערוך השוואה בין נתוני זיהוי שניטלו מזרים לפי פרק רביעי לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 והועברו אליה לפי סעיף 13 לחוק האמור לבין נתוני זיהוי של חשודים, נאשמים, מורשעים או אסירים הכלולים במאגר לפי חוק זה, לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם."
8. אמצעי זיהוי ביומטריים שניטלו מזר לפני תחילתו של פרק רביעי לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה (בסעיף זה – פרק רביעי), ונתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, יועברו למאגר ויישמרו בו, ויחולו עליהם הוראות פרק רביעי²; לעניין זה, "אמצעי זיהוי ביומטריים", "זר", "מאגר", "נתוני זיהוי ביומטריים" – כהגדרתם בסעיף 13 ולו בפרק רביעי.
- תיקון חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי) הוראת מעבר

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 8 מכוח הסמכות לקבוע תנאים למתן אשרה או רישיון ישיבה בישראל, הנתונה לשר הפנים לפי סעיף 6 לחוק, ניטלים כיום אמצעים ביומטריים מזרים המגיעים לעבוד בישראל ומזרים השוהים בישראל שלא כדיון. עם הסדרת הנושא בחוק המוצע, מוצע כי אמצעים ביומטריים שניטלו מזר לפני תחילתו של פרק רביעי לחוק כנוסחו המוצע, יועברו למאגר שיוקם לפי החוק, ויישמרו בו, ויחולו לגביהם הוראות הפרק האמור.

סעיף 7 מוצע לתקן את סעיף 7 לחוק החיפוש שעניינו השוואה לנתוני זיהוי שבמאגר נתוני הזיהוי כמשמעותו בסעיף 101 לחוק האמור, ולקבוע כי משטרת ישראל רשאית לערוך השוואה בין נתוני זיהוי שניטלו מכוח חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 בהתאם להוראות פרק רביעי המוצע לבין נתוני זיהוי חשודים, נאשמים, מורשעים או אסירים המצויים במאגר המשטרה שיוקם בהתאם להוראות פרק ד' לחוק החיפוש, וזאת לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם. הוראה זו נועדה לאפשר למשטרת ישראל לגלות מקרים שבהם מופיעים לגבי אותו נתון זיהוי פרטי זהות שונים בכל אחד מהמאגרים האמורים.

²⁰ ס"ח התשע"ג, עמ' 221.

²¹ דיני מדינת ישראל נוסח חדש 12, עמ' 284.

²² ס"ח התשנ"ו, עמ' 136; התשע"ט, עמ' 233.

