



סגן ראש הממשלה
ושר המשפטים

ירושלים

ו' אדר ב' תשפ"ב
9 ממרץ 2022

מס' מכתב: 1898-2022
פנימי ג.ב.ג

לכבוד
חה"כ גלעד קריב
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: תקנות הערים המינימליות (כנס מינימי - החזקת קנאביס ושימוש בו), התשפ"ב-2022
לג' גזיאת הנגל'א (ט' עט ס"א הלאען פחון) התשפ"ב-2022

1. מצ"ב נוסח טויתת תקנות הערים המינימליות (כנס מינימי - החזקת קנאביס ושימוש בו), התשפ"ב-2022, הכולל גם דברי הסבר מפורטים בעניין. בהתאם לסעיף 1(ב) לחוק הערים המינימליות, התשמ"ו-1985, התקנת התקנות טעונה הסכמת שר הבריאות, אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.
2. כן מצ"ב צו הערים המינימליות (שינוי התוספת הראשונה לחוק), התשפ"ב-2022, שמלתתו הכנסת התקנות שבندון לחוק, בהתאם לאמור בסעיף 4(ב) לחוק.
3. בהתאם לסעיף 4(א) לחוק, התקנת הצו טעונה הסכמת שר הבריאות, אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת. אודה להנחת טויות התקנות והצוו על שולחן הוועדה, לשם אישורן, בהתאם לאמור לעיל.

בכבוד רב,
גדעון סער
סגן ראש הממשלה ושר המשפטים

העתיקום:
מר ניצן הורוביץ, שר הבריאות
מר עמר בר-לב, השר לבטיחון הפנים
גב' עמית מזרחי, המושנה לוועץ המשפטים לממשלה (משפט פלילי)
גב' יפעת רווה, ראש אסcole סדר דין פלילי וראיות, ייעוץ וחקיקה (משפט פלילי)
גב' קרן רוט, חקיקה (משפט פלילי)



שר הבריאות

ו' באדר א', התשפ"ב
2022 9
סימוכין : 352406622

לכבוד
גدعון סער
שר המשפטים וסגן ראש הממשלה

הندון: תקנות העבירות המנהליות (החזקת קנאביס ושימוש בו), התשפ"ב-2022 וצו העבירות
המנהליות (שינויי הtosיפת הראשונה לחוק), התשפ"ב 2022
סימוכין : מכתב מיום 8 במרץ 2022

בmeaning למכתב שבסימוכין ובהתאם להוראות סעיף 1(ב) לחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו
1985, אני נוטן הסכמתי להתקנות התקנות והצוו שבסימוכין ובנוסח הטיווית שצורפו למכתב.
אבקש להבהיר, כי הסכמתי כפופה לכך שאכיפת העבירות האמורויות וניהול המרשם של ביצוע
 Heb. עבירות אלה, לא יעשה על ידי משרד הבריאות.

בברכה,

ניר הורוביץ
שר הבריאות

העתקים:
פרופ' נחמן אש, המנהל הכללי, משרד הבריאות
ד"ר ספי מנילוביツ, המשנה למנהל הכללי, משרד הבריאות
עו"ד דינה נויפלד, היועצת המשפטית (בפועל), משרד הבריאות
מר יובל לדשפט, מנהל האגף לפיקוח והסדרת מערך הקניות הרפואי, משרד הבריאות

תקנות הUberות המינימליות (קנס מינימי - החזקת קנאביס ושימוש בו לצריכה עצמית), התשפ"ב-2022

בתווך סמכותי לפי סעיפים 1 ו-2 לחוק הUberות המינימליות, התשמ"ו-1985¹ (להלן - החוק) בהסכמה שר הבריאות, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. עבירה מינימלית
UBEIRA ULEI SEUF 7(a) LFKODOT HESIMIM HEMUSOCNIM [NOSET CHADSH], HTSHELIG-1973² LEUNIYIN
החזקת קנאביס או שימוש בו לצריכה עצמית, היא עבירה מינימלית.

2. קנס מינימי קבוע
הकנס לעבירה מינימלית כאמור בתקנה 1 הוא כמפורט להלן:

(1) לגבי שימוש - 1,000 שקלים חדשים;

(2) לגבי החזקה לצריכה עצמית - 500 שקלים חדשים.

3. חריגים
תקנה 1 לא תחול על מי שבמועד ביצוע העבירה היה -

(1) חייל כהגדתו בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955³, וכן כל אדם אחר שבית דין צבאי מוסמך לדון אותו על העבירה לפי החוק האמור;

(2) יוצא צבא המשרת במשמר הגבול או ביחידות אחרות במשטרת ישראל או ביחידות ביטחונית בשירות בתי הסוהר, כמשמעותם בסעיפים 24, 24 ו-24ב לחוק שירות בתי חובה [נוסח משולב], התשמ"ו-1986⁴;

(3) אסיר כהגדתו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשלי"ב-1971⁵;

(4) מי שהיה קטין במועד ביצוע העבירה.

4. תחילת
ачילתון של תקנות אלה ביום כ"ט באדר ב' התשפ"ב (1 באפריל 2022).

גדעון סער

סגן ראש הממשלה ושר המשפטים

התשפ"ב _____

(2022 _____)

(3-6363)

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 31; התשס"ח, עמ' 144.

² ס"ח התשלי"ג, עמ' 526.

³ ס"ח התשטי"ו, עמ' 171.

⁴ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

סעיף 7(א) עד (ג) לפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 קובע כדלקמן :

(א) לא יחזק אדם סם מסוכן ולא ישמש בו, אלא במידה שהותר הדבר בפקודת זו או בתקנות לפיה, או בראשיו מעת המנהל.

(ב) האמור בסעיף זה בדבר איסור החזקה איינו חל על סם מסוכן הנמצא במעבר שהותר לפיקודת זו.

(ג) העובר על הוראות סעיף זה, דינו - מאסר עשרים שנים או קנס פי עשרים וחמשה מן הקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, ואם החזק בשם או השתמש בו לצריכתו העצמית בלבד, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

ביום י"ד באב התשע"ח (26 ביולי 2018), בעקבות המלצות דעת הרוב בצוות לבחינת מדיניות האכיפה כלפי משתמשי קנאביס במשרד לבטחון הפנים, נחקק חוק הסמים המסוכנים (עבירות קנס מיוחדת – הוראת שעה), התשע"ח-2018 (להלן – הוראת השעה) שנכנסה לתוקף ביום כ"ה באדר ב' התשע"ט (1 באפריל 2019). הוראת השעה נחקקה לתקופה של 3 שנים – דהיינו עד סוף מרץ 2022. היא קבעה (בסעיף 7(ג)) לפקודת הסמים המסוכנים אשר נוסף במסגרתה), כי עבירה של החזקה או שימוש בקנבוֹס לצריכה עצמית, הנעbertת בפעם הראשונה, וUBEIRA NOSEFTET HANUBERTH BTUZ 5 SHENIM מעוד ביצוע העבירה הראשונה, תיחסנה כUBEIRAH KANS MIYOHADOT, שהקנס בגין יהיה 1,000 ל"ח ו-2,000 ל"ח בהתאם, ויחולו עליו סדרי דין מיוחדים שנקבעו במסגרת הוראת השעה, ואשר עוגנו בפרק 21 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982.

מתחולת הוראת השעה הוחרגו אנשים שנמננו ברשימה שפורטה בסעיף 7(ג)(4) לפקודת הסמים המסוכנים, כנוסחה בהוראת השעה, כדלקמן :

"(א) מי שהורשע בחמש השנים שקדמו לביוזע העבירה בעבירה שהיא אחת מלאה :

(1) עבירה מסווג פשע, למעט עבירה כאמור שקבע השר לבטחון הפנים, בצו, בהסכמה שר המשפטים ;

(2) עבירה לפי פיקודת זו, למעט כל אלה : עבירה קנס מיוחדת, עבירה לפי סעיף 10 סיפה הנלווה לעבירת הקנס המיוחדת, וUBEIRA LAFI PIKODA ZO SHALLOT LAGBI HERSHA BA HORAOOT SEUF 404 A LAOK HOSHIFOT HATZBAI ;

(3) עבירה לפי חוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013 ;

(4) עבירה לפי סעיף 62(3) לפקודת התעבורה, או עבירה לפי תקנה 26(2) לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 ;

(ב) מי שבמועד ביצוע העבירה טרם מלאו לו 18 שנים ;

(ג) מי שבמועד ביצוע העבירה היה חייל כהדרתו בחוק השיפוט הצבאי, וכן כל אדם אחר שבית דין צבאי מוסמך לדון אותו על העבירה לפי החוק האמור ;

(ד) מי שבמועד ביצוע העבירה היה אסיר כהדרתו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 ;

(ה) מי שעבר, במהלך ביצוע העבירה או בקשר אליה, עבירה אחרת, למעט עבירה לפי סעיף 10 סיפה הנלווה לעבירת הקנס המיוחדת ;"

בחודש נובמבר 2020 הגיעו את המלצותיו הוצאות הבין-משרד שפועל במשרד המשפטים לבחינת המדיניות ברגע לאיסור על צריכת קנאביס בישראל (להלן – הוצאות הבין-משרד). רוב חברי הוצאות הגיעו למסקנה כי בהינתן טיבו של החומר והשפעתו, ובհשוואה לחומרים אחרים המותרים היום לשימוש, ספק אם קיימים ערך מוגן שצדיק קיומה של עבירה של שימוש עצמי בראשות היחיד ובאופן שאינו מזיק לזרות. לאור זאת, קבעה עמדת הרוב כי יש להסדיר את שוק הקנאביס בישראל, תוך אימוץ גישת מזעור נזקים ובריאות הציבור (פרק 7.1 לדוח הוצאות הבין-משרד).

לגביה תקופת הביניים שעדיין אסדרת השוק, המליץ הוצאות הבין-משרד (פרק 7.2 לדוח), כי -

"ונoch השינוי המשמעותי שיחול ככל שיוחלט על שינוי מדיניות בוגע להפלת הצריכה של קנאבים ואימוץ מתווה של אסדרה, נדרש היערכות יסודית ומקיפה של כל המשרדים וההרשויות הנוגעים בדבר, בהיבטים שונים, לרבות הקמת מערך אסדרה, על מנת למנוע נזקים שייגרם בעדר מענים והערכות מתאימים, כפי שעלה בדיוני הוצאות ונינתן להם ביטוי בדו"ח זה. הוצאות סבור כי על ההסדר החוקתי בישראל להיכנס לתוכף תוך תקופה מספקת שתקבע, ולאחר מכן מלאה ההכנות הנדרשות על-ידי משרדיה הממשלה הרלוונטיים. זאת בעיקר כדי למנוע חיזוק של השוק השחור, עשוי לשמש מקור אספקה עבור אנשים שאין להם צורכיהם קנאבים אך יעשו בו שימוש ככל שיוחלט על גליציה; על מנת למנוע שיוק של חומר ללא פיקוח על טיבו; על מנת למנוע בלבול וחוסר בהירות בקרב הציבור בנוגע למединיות הנוהגת, וכן נוסף לביראות הציבור בהיעדר הסברה ומענים בתחום הבריאות והרווחה".

עם זאת, ציין הוצאות הבין-משרדיה כי היערכות המניעתית חיונית גם במצב הקיים ללא שינוי, כאמור בפרק 7.18 לדו"ח הוועדה:

"נדרשת היערכות מניעתית וטיפולית בתחום בריאות הנפש, לרבות הסברת מדיקת קטינים ולצעירים בנוגע להשלכות אפשריות של השימוש, והרחבת מערכיו הטיפול וההתמודדות עם פגעות אפשריות כתוצאה ממשימוש בקנאביס. היערכות זאת חיונית כבר בעת בכל הסדר חוקי שייבחר, ואף אם לא יעשה שינוי של ממש. זאת לאור העובדה שהשימוש, לרבות שימוש של צעירים, קיים בהיקף ניכר כבר היום, ובוודאי לאור החששות מהרחבת היקפי השימוש ככל שישתנה המצב החוקי".

לאור האמור, כל עוד לא הושלמו ההכנות לתהליך האסדרה אין מקום להתריך לחלוטין את השימוש בקנאביס, אם כי יש להתחיל בהיערכות. עם זאת, לאור פקיעתה הקדומה של הוראת השעה, ולאור התפיסה האמורה לפיה החזקה ושימוש אינם מצדיקים בכך כלל העמדה דין פלילי בשל פגיעה העודפת באוטונומיה, מוצע לצמצם את הנזקים הנגרמים מפתיחה תיקים ומהעמדה דין, ולקבוע את העבירה של שימוש וחזקת קנאבים כעבירה מינימלית בלבד. עוד מוצע ביטול חלק החריג שנקבע בהוראת השעה לגבי אנשים שיש להם הרשעות קודמות בעבירות מסוימות, ותוך ביטול האבחנה החוקית בין עבירה ראשונה לבין עבירות נוספות. במקביל ייעשו תיקונים משלימים בהנחיות ובנהלים, וככל הנדרש גם בתקנות משלימות.

סעיפים 1 ו-2 - מוצע לקבוע, בכלל, את העבירה של שימוש עצמי בקנאביס כעבירה מינימלית בסך של 1,000 ש"ל לגבי שימוש, ו-500 ש"ל לגבי החזקה. ביום בהוראת השעה קבוע סכום קנס בסך 1,000 ש"ל לגבי עבירה ראשונה, ולגבי עבירה שנייה סכום קנס בסך 2,000 ש"ל. כמו כן, ביום בפעם השלישית שבה נתפס אדם, נעשה שימוש באפשרות של סגירת תיק בהסדר לפי סעיפים 67 עד 67ב' לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, ולאחר מכן ניתן להגיש כתב אישום. ההסדר המוצע אפשר – כאשר נסיבות המצדיקות הגשת כתב אישום – הטלת קנס על אדם גם מעבר לפעם השנייה שבה נתפס, וזאת בכדי לצמצם את הפגיעה הנובעת משימוש בכלים מחמירים יותר.

סעיף 3 - מוצע להחריג מההסדר בשלב זה מספר קבוצות אוכלוסייה כמפורט להלן:

קטינים - הוצאות הבין-משרדיה המליצו להימנע מהפלת קטינים במסגרת אסדרת שוק הקנאביס, ובמקום זאת לפעול לצמצום השימוש באמצעות חלופים לרבות איסור מכירה עד גיל 21, הסברת אמונה ומדיקת, לרבות מידע כיצד נהוג במצב חירום, ומטען מענים טיפוליים (פרק 7.3 לדו"ח). כל עוד לא נעשו פעולות אלו, מוצע להחריג קטינים

מההסדר המוצע. כמו כן, תשלום קנס, אשר לרוב משלום על ידי ההורה, אינו כולל בירור או שיח ממשועתי, וודאי שלא מערב גורם טיפולי נוסף אשר יכול להעריך האם מדובר במעידה חד פעמי או בהתנהגות המעידה על קושי וצורך בהתערבות ממשועתי. לכן, עניינים של הקטינים ייקבע בהסדר מיוחד במסגרת הנחיתת הייעצת המשפטית לממשלה בו יושם דגש על הפניות קטינים למסלול שיקומי-טיפולי.

חיילים – מוצע, לביקשת הפרקליטות הצבאית, להוותיר על כנו את החrieg הקבוע בהוראת השעה לגבי חיילים. כמו כן, לביקשת המשרד לבטחון הפנים, מוצע להוסיף הcharge של יוצאי צבא, המוגדרים בחוק שירות הביטחון [נוסח משולב], תשמ"ו-1986 (להלן - חוק שירות הביטחון) כאזרחי ישראל או תושבים קבועים שלאלו להם 18 וטרם קיבלו פטור משירות השירות הביטחוני מחמת גיל, **השירותים בשמירה הגבול, ביחידות אחירות של משטרת ישראל או ביחידות בטחוניות בשירות בית הסוהר בהתאם לסעיפים 24, 24 א ו-24ב לחוק שירות הביטחון**.

אסירים – מוצע לביקשת המשרד לביטחון הפנים להוותיר על כנו את החrieg הקבוע בהוראת השעה לגבי אסירים.