

כ"ב אייר תשפ"ב
23 מאי 2022
סימוכין: 344512

לכבוד
גב' איילת שקד
שרת הפנים

שלום רב,

הנדון: תקנות חובת המכרזים (תאגידיים מקומיים), התשפ"ב-2021

ביום 8.6.22 צפויה ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן: "הוועדה") להתכנס ולדון בטיוטת התקנות שבנדון.

אישור התקנות במתכונת שהונחה על שולחן הוועדה, יביא לפגיעה אנושה בתפקודם של התאגידיים העירוניים וכפועל יוצא ברשויות המקומיות, עבורן מהווים התאגידיים העירוניים זרוע ביצועית חשובה וחיונית, עד כדי סגירת התאגידיים העירוניים. משכך אנו מבקשים לפנות אלייך כדלקמן:

התאגידיים העירוניים מהווים חלק מרכזי בפעילות השלטון המקומי בישראל. על פי רישומי משרד הפנים קיימים כיום כ-600 תאגידיים עירוניים (בשליטה מלאה או בשליטה חלקית של הרשויות המקומיות) אשר תכליתם היא לבצע פרויקטים ופעילויות בתחום המוניציפאלי באופן יעיל ומהיר, ולייעל את השירות לטובת הציבור הנהנה מפעילות הרשות המקומית.

למרבה הצער, עיון בתקנות המוצעות מלמד כי נוסחן של התקנות יביא להפך הגמור ויצר סרבול משמעותי ובלתי סביר על עבודת התאגידיים, עד כי יחטיא את תכלית הקמתם ויטיל עליהם בירוקרטיה מיותרת, ואף רבה יותר מזו המוטלת על הרשות המקומית בהליכי ההתקשרות המוכתבים לה.

השלטון המקומי ביחד עם איגוד התאגידיים העירוניים, ניהל שיח רב שנים עם הדרג המקצועי במשרדי הפנים והמשפטים, ובו חזר והדגיש כי לצד תמיכתו ושאיפתו לעיגון הדין שיחול על התאגידיים העירוניים בכל הנוגע להליכי ההתקשרות, חשוב להבטיח כי התקנת תקנות כאמור לא תוביל ל"שפיכת התינוק עם המים".


צוותי העבודה המשותפים קיימו עשרות מפגשים והגיעו להסכמות במרבית הנושאים, אולם למרבה ההפתעה רוב ההסכמות לא באו לידי ביטוי בנוסח התקנות שהונח על שולחן הוועדה (מצ"ב מסמך המרכז את כלל הערותינו ואשר הונח על שולחן הוועדה).

במקום בו השלטון המקומי כבר הוכיח את יעילותו ותפקודו לאורך שנים, בין היתר, באמצעות מנופי הפיתוח והצמיחה שפיתח עם הקמתם של התאגידיים העירוניים, לא ייתכן שמשרד הפנים יאפשר קידום מהלכים המצרים את ידי השלטון המקומי, ומסיגים לאחור עשרות שנים של עבודה מאומצת לקידומו והתפתחותו של המשק בכלל. ביתר שאת מתחדד הצורך בעיון מחדש בנוסח התקנות לאור שינוי הגישה של השלטון המרכזי וקידום מהלכים לביזור סמכויות לשלטון המקומי ולהסרת חסמים בפעילותו.

בנסיבות אלו אנו פונים אלייך כדי לבקשך לקיים עמנו דיון בהול עוד טרם כינוסה של ועדת החוקה על מנת להבטיח תיקונן של התקנות כך שאלה, לכל הפחות, לא יגרעו מהדין החל ברשויות המקומיות.

בכבוד רב,


חיים ביבס
ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
יו"ר מרכז השלטון המקומי


רון חולדאי
ראש עיריית ת"א-יפו
יו"ר פורום ה-15


שי חגי
ראש מועצה אזורית מרחבים
יו"ר מרכז השלטון האזורי בישראל

העתק:

מר אביגדור ליברמן- שר האוצר
מר גדעון סער- שר המשפטים
חה"כ גלעד קריב- יו"ר וועדת חוקה חוק ומשפט, כנסת ישראל
ראשי רשויות מקומיות
מר יאיר הירש- מנכ"ל משרד הפנים
מר שלמה דולברג- מנכ"ל מרכז השלטון המקומי
עו"ד איתן אטיה- מנכ"ל פורום ה-15
מר איציק אשכנזי-מנכ"ל מרכז השלטון האזורי בישראל
מר יצחק בורבא- יו"ר איגוד התאגידים העירוניים
עו"ד יהודה זמרת, יועץ משפטי, משרד הפנים
מר תומר ביטון, מנהל המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים
עו"ד מירה סלומון- ראש מינהל משפט וכנסת, מרכז השלטון המקומי
גבי ענת לובזנס- מ"מ מנהל היחידה הכלכלית, מרכז השלטון המקומי
עו"ד נועה בן אריה- יועצת משפטית למרכז השלטון המקומי
עו"ד דנה כהן- עוזרת מנכ"ל ומנהלת פרויקטים, פורום ה-15