

שלום רב,

הנדון: עמדת ועד עובדי פלאפון - הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 76) (שינוי מתכונת האסדרה בתחום הבזק), התשפ"א-2021

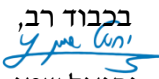
הצעת החוק שבכותרת, תאפשר הקלות רגולטריות במתן היתרים להחזקת ולהפעלת תשתיות תקשורת. החקיקה תפתח פתח לחברות פרטיות, אשר אינן כפופות לרישיון רט"ן, לרכוש אתרי שידור ותשתיות תקשורת ולהיות האחראיות בפועל למיקום אנטנות ובכך להשפעה ישירה על קליטה סלולרית ברחבי הארץ. מהלך שכזה יוביל, בין היתר, גם להעברת ניהול האחזקה של מתקני תקשורת מהידיים של חברות הסלולר המפוקחות, לידיהן של חברות אלו. בעלות של גוף פרטי הפועל למטרות רווח בתשתיות תקשורת ובמתקני שידור, ללא פיקוח הולם, היא בעייתית מכמה סיבות:

1. **סיבה ביטחונית** – תשתיות התקשורת הן נכס לאומי ביטחוני, הן לפעילות בעת חירום והן בשגרה לצרכי ביטחון שוטף. נכסים ותשתיות המצויים בשליטת גוף פרטי עסקי ללא רישיון ופיקוח, יהיו נתונים לשינויים בהתאם לאינטרסים הכלכליים שלו. כך למשל, יוכל הגוף השולט לפגוע בקליטה על-ידי הזזת מתקני שידור או עריכת שינויים בהם. בנוסף, בעל שליטה זר, אשר מושפע גם מאינטרסים בינלאומיים זרים, עשוי להיות מעורב דה פקטו בפריסת מתקני השידור בארץ ובכך להוביל למעשה לפגיעה בביטחון הלאומי.
2. **ירידה באיכות השירות** – השירות הסלולרי הניתן ממתקני השידור, יינתן בהתאם לשיקולים עסקיים וכלכליים של הגוף השולט – ברצותו יזיז מתקני שידור וישבש את הקליטה סלולרית באזורים מרוחקים, כדוגמת איו"ש והפריפריה הגאוגרפית, וברצותו יוריד את סטנדרט ההפעלה של מתקני השידור ובכך יוביל לירידה באיכות השירות שיינתן.
3. **פגיעה ארוכת טווח בתחרות** – רכישה של תשתיות באופן רחב היקף יוביל בטווח הרחוק לצמצום הרשתות הקיימות, בהתאם לאינטרס של הגוף השולט, ובכך למעשה לפגיעה בתחרות ולהגברת הריכוזיות בשוק הסלולר. כך למשל, חברת נדל"ן שתרכוש אתרי שידור תוכל לסגור אתרים או לפתוח אותם, ובידיה תהא ההחלטה אילו חברות ישדרו מאתר כזה או אחר.

עמדה זו שלובה ומושפעת גם מתהליך מקביל אשר מתרחש בימים אלו – קידום רפורמה כחלק מחוק ההסדרים לשנים 2021-2022 בנוגע לפרישת תשתיות תקשורת, שלפיה מוצע בין היתר לתת פטור מהיתר רשויות מקומיות לבניית אנטנות ומתקני שידור. בנוסף, קיים חשש כבד כי מאחורי השינויים מרחיקי הלכת עומדת קרן הנדל"ן "אלומה", הפועלת בכל כוחה ובאופן מוצהר וגלוי להיכנס לתחום הסלולר ולחכור מהחברות את כלל אתרי השידור.

שילוב של שני תהליכים עמוקים אלה, המתרחשים כיום בשוק הסלולר – האחד, פתיחת פתח להעברת אתרי שידור רבים לידי חברת קרן נדל"ן שאינה מחזיקה ברישיון רט"ן, והשני, מתן פטור מהיתר בנייה להצבת אנטנה סלולרית – עלול להוביל להפקרות של ממש בשוק הסלולר ולהצבת מאות אתרי שידור על ידי חברה שאינה פועלת תחת רישיון רט"ן, אינה נושאת באחריות כלשהי באופן ישיר ומקבלת את החלטותיה על פי שיקולים כלכליים צרים.

לנוכח כל זאת, אנו מבקשים שתיתן לנו רשות הדיבור בישיבת הוועדה הקרובה (יום ב', 2.8, 09:30), על מנת להציג את הנושא בהרחבה. ככל שיתאפשר, נשמח לשוחח איתך עוד בטרם הישיבה כדי להציג את עמדתנו.

בכבוד רב,

יחיאל שמון,
יו"ר ועד עובדי פלאפון