



**הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

ירושלים, י"ח באב התשפ"א
27 ביולי 2021

לכבוד

חברי הוועדה המשותפת לעניין הכרזה על מצב חירום

נכבדי,

הנדון: דיון בבקשת הממשלה לשוב ולהכריז על מצב חירום

1. ביום י"ט באב התשפ"א (28 ביולי 2021) צפויה הוועדה המשותפת לעניין הכרזה על מצב חירום (להלן – הוועדה המשותפת) לדון בבקשת הממשלה כי הכנסת תדון ותכריז על מצב חירום מכוח סמכותה על פי חוק יסוד: הממשלה (להלן – חוק היסוד).

לקראת ישיבה זו מוגשת בזאת סקירה תמציתית בעניין מהותו של מצב החירום, המשמעויות הנגזרות מההכרזה, הליך ההכרזה וסמכות הוועדה הזמנית.

הכרזה על מצב חירום ומשמעויותיה

2. עם הקמת המדינה, הכריזה מועצת המדינה הזמנית על מצב חירום. ההכרזה לא כללה הגדרה של מהו אותו "מצב חירום", היא לא הוגבלה בזמן, והיא מעולם לא בוטלה.

3. להכרזה על מצב החירום שתי השלכות עיקריות:

האחת – הסמכת הממשלה להתקין תקנות שעת חירום, בהתאם להוראות חוק היסוד, שבכוחן לגבור על חקיקת הכנסת.

השניה – ישנה חקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום, היינו, תוקפם של חוקים וחקיקת משנה שהותקנו מכוח היותם **תלויים בקיומו** של מצב חירום.

תקנות שעת חירום

4. כאמור, ההכרזה מקנה לממשלה סמכות להתקין תקנות שעת חירום כדי "להגן על המדינה, בטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". תקנות אלה מאפשרות לממשלה לגבור על חקיקה של הכנסת, כפי שקובע חוק היסוד: "לשנות כל חוק, להפקיע זמנית את תוקפו או לקבוע בו תנאים, וכן להטיל או להגדיל מסים או תשלומי חובה אחרים, והכל זולת אם אין הוראה אחרת בחוק". תקנות כאמור מוגבלות בתוקפן לשלושה חודשים, והן יונחו, סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן, על שולחן ועדת החוץ והביטחון.



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

5. ככלל, בשני העשורים האחרונים מיעטה הממשלה להשתמש בסמכותה להתקין תקנות שעת חירום. בין 2005 ל-2019 הותקנו שתי תקנות שעת חירום, שתיהן לשם הבטחת שירותי עבודה חיוניים בוועדה לאנרגיה אטומית.

6. ואולם, עם פרוץ משבר הקורונה, השתמשה הממשלה בסמכותה זו על בסיס כמעט יומיומי, באופן שלא היה כמותו מזה עשרות שנים. באמצעות תקנות אלה נקבעו הוראות שקבעו מגבלות על ההשייה במרחב הציבורי, סיוע כלכלי לאזרחים, הבטחת שירותים חיוניים, הסדרים מיוחדים במערכת המשפט ובבתי הסוהר, ועוד. בסך הכל, בין מרץ ליוני 2020 התקינה הממשלה 38 תקנות שעת חירום (רבות מהן תוקנו מספר פעמים).

7. חלק מתקנות שעת חירום אלה הוחלפו בהדרגה בחקיקה ראשית של הכנסת, כגון חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 ("חוק הקורונה הגדול"), חוק הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש וקידום השימוש בטכנולוגיה אזרחית לאיתור מי שהיו במגע קרוב עם חולים (הוראת שעה), התש"ף-2020 או חוק הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים), התש"ף-2020. תקנות שעת חירום אחרות בוטלו או פקעו מבלי שנחקקה בעניין חקיקה ראשית (למשל תקנות שעסקו בהסמכת המשטרה לקבל נתוני מיקום של חולים וחיבי בידוד או תקנות שהטילו הגבלות ואיסורים על ביקורים בבתי הסוהר).

8. במסגרת "חוק הקורונה הגדול", שנחקק כהוראת שעה לשנה, נקבע סוג נוסף של הכרזה על מצב חירום, "מצב חירום בשל נגיף הקורונה". הכרזה זו מוגבלת לתקופה של חודשיים בכל פעם, והיא מאפשרת לממשלה לקבוע הסדרים שנועדו להתמודד עם המגפה, בהם הגבלת תנועה ושהייה במרחב הציבורי (בין היתר באמצעות הטלת סגרים), הגבלות על פעילות עסקים מסוגים שונים, הגבלות על היציאה מישראל והכניסה אליה, הטלת חובת בידוד על חוזרים מחו"ל, ועוד. ההכרזה האחרונה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה אושרה בוועדת החוקה, חוק ומשפט ביום 29.6.2021 והיא בתוקף עד ליום 27.8.2021. יובהר כי ההכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה היא הכרזה נפרדת מההכרזה הכללית על מצב חירום, בה אנו דנים כעת, והן אינן תלויות זו בזו.

חקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום

9. מאז הוכרו מצב החירום ב-1948 נחקקו חוקים שונים שנקבע כי יעמדו בתוקף כל עוד ההכרזה על מצב חירום בתוקף. חלק מהחוקים הם בעלי זיקה ישירה למצב החירום, ונועדו לתת מענה בעת חירום (למשל: חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, המאפשר לתפוס מקרקעים לצרכים ביטחוניים). לעומת זאת, ישנם צווים אחרים שנחקקו לאורך השנים מכח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים במטרה להסדיר ענפים כלכליים שונים במשק (כגון הסדרת ענף היהלומים, ייצור דבש, ועוד).



הכנסת הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

10. משמעות הדבר היא כי אם תכריז הכנסת על מצב חירום, ימשיכו חוקים אלה לעמוד בתוקפם. נציין כי רשימת החוקים היא מקשה אחת, והוועדה אינה יכולה להחליט על הפעלה חלקית שלהם.

11. לעניין זה, יש להבחין בין שני סוגים של חוקים אשר תוקפם מותנה בקיומו של מצב חירום: **האחד** – חוקים אשר **הסמכויות הקבועות בהם ניתנות להפעלה** רק בהתקיים מצב חירום, כך שאם יבוטל מצב החירום ובמועד מאוחר יותר תשוב הכנסת ותכריז מחדש על מצב חירום, **ייכנסו חוקים אלה לתוקף מחדש באופן מיידי**. עם חוקים אלה נמנים כיום החוקים שלהלן:

- חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979 ("חוק המעצרים המינהליים").
- חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, התשי"א-1949.
- חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957¹, וכן 16 צווים שהוצאו מכוחו ומסדירים תחומים וענפים שונים במשק (בין היתר: יהלומים, דבש, מעליות, ועוד).
- **השני** – חוקים אשר **תוקפם מותנה בקיום מצב חירום**, כך שאם יבוטל מצב החירום ובמועד מאוחר יותר תשוב הכנסת ותכריז מחדש על מצב חירום, **לא ניתן יהיה "להחיות" חוקים אלה** ולא ניתן יהיה להשיב כוחן של הסמכויות על פיהם. עם חוקים אלה נמנים כיום החוקים שלהלן:
- סעיפים 6 ו-18(א) לפקודת הארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ), התשי"ט-1949 (שעניינם סמכות שר הפנים לאסור על אדם לצאת מישראל מטעמים של ביטחון המדינה).
- חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) [נוסח משולב], התשל"ג-1973.
- סעיפים מסוימים בחוק הסדרי משפט ומינהל [נוסח משולב] (החוק מסדיר רישום חברות במזרח ירושלים שהתאגדו לפי הדין הירדני ואת תוקפם של רישיונות שונים שניתנו לפי הדין הירדני).

השינוי בחוק יסוד: הממשלה ב-1996

12. בשנת 1996 נכנס לתוקף חוק היסוד אשר העניק לכנסת את הסמכות להכריז על מצב חירום, בין ביוזמתה ובין על פי בקשת הממשלה. תוקפה של ההכרזה הוגבל לשנה אחת בלבד או לתקופה קצרה יותר. כן נקבע, כי הכנסת רשאית לחזור ולהכריז על מצב חירום, כאמור, או לבטל הכרזה. ההכרזה נעשית לאחר דיון בוועדה משותפת לוועדת החוץ והביטחון ולוועדת חוקה חוק ומשפט, כפי שיפורט בהמשך.

¹ זיקתו למצב החירום של חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים עצמו כבר הוסדרה, אך 21 מבין הצווים שהוצאו מכוחו (מבין מאות צווים שהיו בתוקף בעבר) עדיין טעונים הסדרה.



**הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

13. מאז חקיקת חוק היסוד, חידשה הכנסת בכל פעם את ההכרזה על מצב חירום כדי שהחקיקה התלויה בה תמשיך לעמוד בתוקפה. לכן, עקרונית, מאז קום המדינה ועד היום, קיים במדינה מצב חירום. נציין כי גם חוק היסוד לא הגדיר מהו "מצב חירום" ולא נקבע בו שום פירוט של הנסיבות המצדיקות הכרזה על מצב חירום.

פעילות הכנסת לביטול מצב החירום בשנים האחרונות

14. בשנת 1999 הגישה האגודה לזכויות האזרח עתירה בדרישה לבטל את מצב החירום. תשובת המדינה לעתירה היתה כי כל עוד תלויים חוקים שונים בהכרזה, לא ניתן לבטלה, כדי שלא יפקע תוקפם של אותם חוקים. מאז הגשת העתירה ועד לשנת 2012 קיים בית המשפט העליון מעקב אחר התקדמות הסדרת החקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום.

15. בישיבת בית המשפט שנערכה בשנת 2008 הביע בית המשפט את חוסר שביעות רצונו מעדכון המדינה ביחס להתקדמות הסדרת החקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום. באותה ישיבה התייחס גם בית המשפט למעקב הכנסת אחר פעולות הממשלה לשם ביטול זיקתם של דברי חקיקה שונים ממצב החירום:

"הכנסת אמנם מקיימת מעקב אחרי נושאי החקיקה התלויים במצב החירום, אך נראה כי אין מדובר במעקב נמרץ או בדרישה נמרצת די הצורך שהממשלה תפעל לקידום הנושא."

16. בעקבות זאת, החליטה הוועדה המשותפת לוועדת החוץ והביטחון ולוועדת החוקה, חוק ומשפט, בשנת 2009, לקיים פיקוח הדוק יותר על עבודת הממשלה בכל הנוגע לביטול החקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום, ובפרט באשר לביטולם של 165 צווים שהוצאו מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957 (להלן – חוק הפיקוח).

17. במהלך כהונתן של הכנסות ה-18, ה-19 וה-20, הגבירה הוועדה את פיקוחה על הממשלה בנושא, וקיימה ישיבות גם במהלך השנה, אליהן זומנו נציגים של כל משרדי הממשלה שהוציאו צווים מכוח חוק הפיקוח. בעקבות פעילות הוועדה, הסדירה הממשלה במהלך העשור האחרון 149 מהצווים ו-4 מהחוקים, באמצעות ביטולם או החלפתם בחיקוקים אחרים, שתוקפם אינו מותנה בקיומו של מצב חירום.

מצ"ב לסקירה זו רשימת החוקים והצווים שתוקפם מותנה בהכרזה על מצב חירום.

18. נציין כי נוכח פעילות הוועדה, דחה בית המשפט העליון את עתירת האגודה לזכויות האזרח במאי 2012, ואף ציין את פעילותה המוגברת של הוועדה המשותפת בשנים האחרונות, במכלול הנימוקים להחלטתו. עם זאת, אף שמרבית החקיקה כבר הוסדרה, המלאכה עוד לא הושלמה, ונותרו עוד חוקים וצווים שיש להסדירם בחקיקה שתאפשר את ביטולו של מצב החירום.



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

אנו ממליצים לחדש את מתכונת הדיונים העתיים שהייתה נהוגה עד הכנסת ה-20, כדי לקיים פיקוח אפקטיבי על פעילות הממשלה בנושא.

הליך ההכרזה על מצב חירום

19. לאחר חקיקת חוק היסוד, נקבע בתקנון הכנסת הליך המסדיר את אופן ההכרזה במקרה שבו מדובר בהארכת תוקפה של הכרזה קיימת, ומאז פועלת הכנסת לפיו:
- הממשלה או 30 חברי כנסת רשאים להציע להכריז על מצב חירום, ולהעביר את הצעתם ליו"ר הכנסת לכל המאוחר 60 ימים לפני תום מצב החירום הקיים.
 - יו"ר הכנסת מעביר את ההצעה לוועדה משותפת לוועדת החוץ והביטחון ולוועדת החוקה חוק ומשפט.
 - על הוועדה המשותפת לבחון את הצורך להכריז על מצב חירום, את התקנות לשעת חירום שהותקנו מכוח ההכרזה האחרונה ואת החקיקה שתוקפה מותנה בקיומו של מצב חירום.
 - על הוועדה המשותפת להביא את המלצתה לאישור מליאת הכנסת לא יאוחר מ-14 ימים לפני תום מצב החירום.
 - הדיון במליאת הכנסת בהמלצת הוועדה יהיה דיון אישי (כלומר, כל חבר כנסת שמבקש זאת ממזכירות הכנסת זכאי לשלוש דקות דיבור), ועל מזכירות הכנסת להודיע עליו לחברי הכנסת לפחות יום מראש.

הכרזה על מצב חירום – סמכויות הוועדה המשותפת ותפקידיה

19. חוק היסוד מסמיך את הכנסת להכריז על מצב חירום ביוזמתה או על פי הצעת הממשלה לתקופה שלא תעלה על שנה, אם ראתה שקיים במדינה מצב של חירום, ורשאית היא לחזור ולהכריז על מצב חירום כאמור. ביום כ"ט באייר התשפ"א (11 במאי 2021) הכריזה הכנסת על מצב חירום עד ליום ה' בתשרי התשפ"ב (11 בספטמבר 2021).

20. על הוועדה המשותפת לבחון את הצורך לשוב ולהכריז על מצב חירום, תוך בחינת קיומה של חקיקה שתוקפה מותנה בקיומו של מצב חירום, והשימוש בתקנות שעת חירום מאז ההכרזה הקודמת.

21. בהתאם להוראות התקנון, על הוועדה המשותפת להביא את המלצותיה בפני הכנסת לא יאוחר מ-14 ימים לפני תום מצב החירום (כ' באלול התשפ"א (28 באוגוסט 2021)).

25. בסמכות הוועדה המשותפת –

א. להמליץ לכנסת לחזור ולהכריז על מצב חירום לתקופה של שנה;



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

- ב. להמליץ לכנסת לחזור ולהכריז על מצב חירום לתקופה קצרה יותר ;
ג. להמליץ לכנסת שלא לחזור ולהכריז על מצב חירום.

בכבוד רב,

הצוות המשפטי של הוועדה



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

סטטוס חיקוקים שתוקפם מותנה בהכרזה על מצב חירום

בשנת 2009 עמדו בתוקף 9 חוקים ו-165 צווים שתוקפם מותנה במצב חירום.

- מאז החלה הוועדה המשותפת להדק את הפיקוח בנושא בשנת 2009 הוסדרו 4 חוקים ו-149 צווים.
- מתוכם, במהלך השנה האחרונה הוסדרו 5 צווים.
- בסך הכול, נותרו 5 חוקים ו-16 צווים שטעונים הסדרה.

בדצמבר 2018, לראשונה מאז החל הפיקוח ההדוק על עבודת הממשלה, יותר חוקים וצווים כבר היו בהליכי חקיקה בכנסת מאשר בהליכים מקדימים בממשלה (15 לעומת 11). עם זאת, בשל התפזרות הכנסת ה-20, והתפזרותן המוקדמת של הכנסות ה-21, ה-22 וה-23, בכנסת ה-24 יהיה צורך בהתחלת כל הליכי החקיקה מחדש.

התקדמות בשנה האחרונה

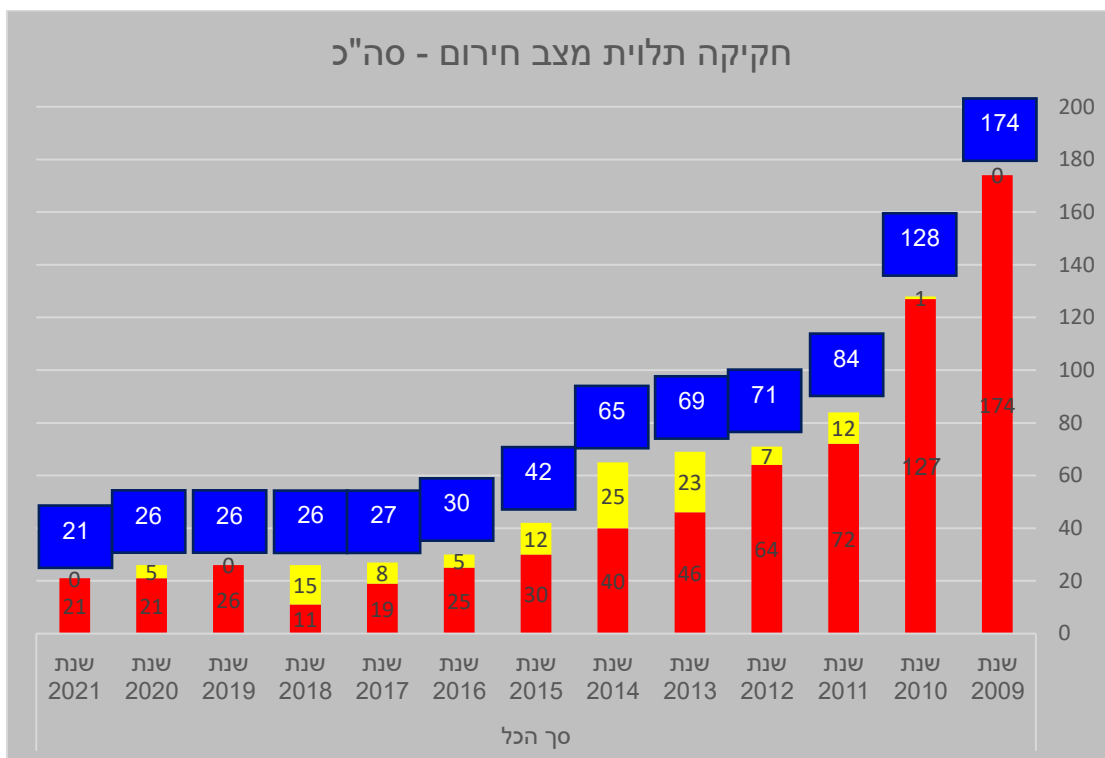
צווים שהוסדרו

1. צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (אספקת גז), התשל"ה-1975 ;
2. צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עבודות התקנה ותיקון של מתקני גז), התשל"ה-1975 ;
3. צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות החזקה למתקני גז), התשל"ה-1975 ;
4. צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תשלומים בעד גז המסופק במערכת מרכזית), התשמ"ט-1989 ;
5. צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הבטחת ההספקה של גפ"מ), התשמ"ט-1989.



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

התקדמות הטיפול בחקיקה 2009-2021



■ בכנסת ■ בממשלה ■ סה"כ



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

רשימת החוקים שתוקפם מותנה בהכרזה על מצב חירום

עדכון המשרד	סטטוס	משרד אחראי	חוק	
משרד להערכת הביטחון, הפנים-ממשלתית תסתיים במהלך המחצית הראשונה של 2022.	הופץ תזכיר חוק, טרם הסתיימה העבודה הפנימית.	ביטחון	חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, התש"י-1949	1.
לדברי משרד המשפטים, לאור ההערות שנשמעו במהלך דיוני ועדת החוקה, יהיה צורך בהכנת הצעת חוק חדשה. להערכת המשרד, ניתן יהיה להפיץ טיוטת תזכיר במחצית 2022.	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה בכנסת ה-20, אך ועדת החוקה לא סיימה את דיוניה; בכנסת הבאה יהיה צורך להביאה מחדש.	משפטים	חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979 סעיפים 6 ו-18(ב) בפקודה להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ), התש"ט-1948	2. 3.
הנושא יוצג לשר המשפטים במהלך החודשים הקרובים.	הצעת חוק הונחה על שולחן הכנסת ה-23; בכנסת הבאה יהיה צורך להביאה מחדש.	משפטים	חוק הסדרי משפט ומינהל [נוסח משולב], התש"ל-1970 (סעיפים מסוימים)	4.
להערכת הביטחון-ממשלתית תסתיים בתוך שישה חודשים.	תזכיר חוק הופץ במאי 2017.	תחבורה	חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) [נוסח משולב], התשל"ג-1973	5.

רשימת הצווים שתוקפם מותנה בהכרזה על מצב חירום

עדכון המשרד	סטטוס	משרד אחראי	צו	
להערכת משרד הביטחון ניתן יהיה להשלים את העבודה על התקנות ולהביאן לאישור ועדת החוץ והביטחון במחצית הראשונה של 2022.	טרם הופצה טיוטת תקנות להערות הציבור.	ביטחון	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה), התשל"ה-1974	1.
בשל חלוף הזמן והשינויים שבכוונת המשרד לערוך ביחס לתזכיר, בכוונתו להפיץ תזכיר חדש. להערכת המשרד, התזכיר יופץ בתוך כחודשיים.	תזכיר חוק הופץ ביוני 2016.	אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדרים במשק הדלק), התשמ"ח-1988	2.
עקב שינויים שנערכו בנוסח התזכיר, המשרד פנה שוב לתעשיות לקבלת התייחסותן, וטרם חלף המועד להגשת התייחסויות אלה. להערכת המשרד, ניתן יהיה לסיים את העבודה בתוך המשרד עד סוף 2021.	תזכיר חוק הופץ ב-2014.	בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תכשירים להדברת מזיקים לאדם), התשכ"ג-1962	3.



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

עדכון המשרד	סטטוס	משרד אחראי	צו	
המחלוקות בין משרדי הממשלה בנושא טרם נפתרו.	תקנות נדונו בכנסת ה-20, אך השר משך אותן עקב מחלוקת משרדי הממשלה; בכנסת הבאה יהיה צורך להביאן מחדש.	בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תמרוקים), התשל"ג-1973	4.
החל הליך RIA, להערכת המשרד ניתן יהיה להפיץ תזכיר חוק עד סוף הרבעון הראשון של 2022.	טרם הופץ תזכיר.	בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכשירי קרינה לטיפול רפואי), התשכ"ח-1968	5.
			אכרזת הפיקוח על מצרכים ושירותים (טיפול רפואי במכשירי קרינה), התשכ"ח-1968	6.
המשרד להגנת הסביבה הודיע כי יביא את טיוטת החוק לאישור ועדת השרים לחקיקה לאחר סיום דיוני התקציב.	תזכיר חוק הופץ בספטמבר 2015, והעבודה הפנים-ממשלתית עליו הסתיימה.	הגנת הסביבה	תקנות הרוקחים (יסודות רדיואקטיביים ומוצריהם), התש"ס-1980	7.
		רה"מ	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בניה והפעלה של כור גרעיני), התשל"ה-1974	8.
לדברי משרד הכלכלה, הנושא יוצג לשרה ויקודם בהתאם להנחייתה.	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה בכנסת ה-20, אך ועדת הכלכלה לא סיימה את דיוניה; בכנסת הבאה יהיה צורך להביאה מחדש.	כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איסור ייצוא, יבוא ומכירה של צעצועים מסוכנים), התשמ"ז-1986	9.
לדברי משרד הכלכלה, נערכו בתזכיר החוק שינויים רבים, וייתכן שיהיה צורך בהפצת התזכיר מחדש. הנושא יוצג לשרה ויקודם בהתאם להנחייתה.	תזכיר חוק הופץ בדצמבר 2018.	כלכלה	צו הפיקוח על יהלומים (יבואם ויצואם), התשל"ט-1979	10.
בכוונת משרד הכלכלה להביא הצעת חוק אחרת, עם שינויים ביחס להצעת החוק הקודמת. לשם כך החל המשרד בהליך RIA, שצפוי להסתיים עד סוף ספטמבר, ולהערכתו ניתן יהיה להפיץ תזכיר חוק חדש עד סוף הרבעון הראשון של 2022.	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה בכנסת ה-20, אך ועדת הכלכלה לא החלה לדון בה; בכנסת הבאה יהיה צורך להביאה מחדש.	כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (התקנת מעליות ומתן שירות למעליות), התשמ"ד-1984	11.



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

עדכון המשרד	סטטוס	משרד אחראי	צו	
בכונת משרד החקלאות להביא את הצעת החוק לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה בהקדם האפשרי.	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה בכנסת ה-20, אך ועדת הכלכלה לא סיימה את דיוניה; בכנסת הבאה יהיה צורך להביאה מחדש.	חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור דבש ומכירתו), התשל"ז-1977	12.
בכונת משרד החקלאות להביא את התקנות לאישור ועדת הכלכלה מיד לאחר הקמתה.	תקנות הובאו לאישור ועדת הכלכלה בכנסת ה-20, אך הוועדה לא סיימה את דיוניה; בכנסת הבאה יהיה צורך להביאן מחדש.	חקלאות	צו ההגנה (טיפול בדגים), התשי"ז-1956	13.
בשל חלוף הזמן ושינויים שנערכו, יהיה צורך בהפצת תזכיר מחדש. להערכת המשרד ניתן יהיה לסיים את העבודה על התזכיר בתוך שישה חודשים.	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה בכנסת ה-20, אך ועדת הכלכלה לא סיימה את דיוניה; בכנסת הבאה יהיה צורך להביאה מחדש.	תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעת סיור, הסעה מיוחדת והשכרת רכב), התשמ"ה-1985	14.
			צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (רכישת מוניס למוניות, התקנתם ושירותי אחזקתם), התשמ"ד-1984	15.
להערכת המשרד, ניתן יהיה להפיץ את התזכיר בעוד תשעה חודשים.	טרם הופץ תזכיר.	תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הפעלת רכבל), התשכ"ח-1968	16.



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

חיקוקים שהוסדרו, הוחלפו או בוטלו (2009-2020) (4 חוקים ; 149 צווים)

משרד	חיקוק	
משפטים	פקודת מניעת טרור	1.
ביטחון	חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954	2.
כלכלה	סעיף 11(1) לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951	3.
אוצר	חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957	4.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (השימוש במים והספקתם), התשי"ז-1957	5.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הספקת דלק לחימום ביתי), התשל"ח-1978	6.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הצגת מחירים של מוצרי דלק), התשנ"ג-1993	7.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (השכר בעד שירות תדלוק בתחנות דלק), התשנ"ג-1993	8.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכלי גז), התש"ן-1990	9.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון ומילוי מכלי גז), התשנ"א-1991	10.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות אספקת גז), התשל"ו-1976	11.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עבודות התקנה ותיקון של מתקני גז), התשל"ה-1975	12.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות החזקה למתקני גז), התשל"ה-1975	13.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תשלומים בעד גז המסופק במערכת מרכזית), התשמ"ט-1989	14.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הבטחת ההספקה של גפ"מ), התשמ"ט-1989	15.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הגבלת העברתו של רכב), התשל"ו-1976	16.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעה באוטובוסים ומוניות), התשל"ד-1974	17.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (גרירת רכב וחילוץ), התשל"ד-1974	18.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעה מיוחדת באוטובוס), התשל"ט-1978	19.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הרכבה ושימוש במנועי דיזל ברכב), התש"ס-1980	20.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מירביים לרכב מיובא), התשמ"ה-1985	21.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירותים בני פיקוח בנמל התעופה בן-גוריון), התשכ"ג-1963	22.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר בעד שימוש ברכב עודף), התשל"ו-1975	23.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות למבחן נהיגה), התשל"ז-1977	24.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (כלי שיט קטנים המסיעים נוסעים בשכר), התשל"ב-1972	25.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סיווג בטיחותי של אוניות נוסעים), התשכ"ח-1968	26.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (יבוא רכב ומתן שירותים לרכב), התשל"ט-1978	27.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור מוצרי תעבורה והסחר בהם), התשמ"ג-1982	28.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור רכב והרכבתו), התשכ"ז-1967	29.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מוסכים ומפעלים לכלי רכב), התשל"ל-1970	30.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שמאי רכב), התש"ס-1980	31.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הובלת דלק), התשל"א-1970	32.
בריאות	צו ההגנה (אריזת מצרכים), התשט"ו-1955	33.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (קציץ בשר וקציץ), התשל"ו-1975	34.
בריאות	תקנות בריאות העם (בדיקת מי שפיר), התש"ס-1980	35.
בריאות	צו ההגנה (אריזת רהט-לקום והסחר בו), התשי"ז-1956	36.
בריאות	צו ההגנה (הפיקוח על הטחנות ועל הייצור והמכירה של קמח סטנדרט פלשתינאי א"י), 1942	37.
בריאות	צו ההגנה (ייצור אבקת קקאו והסחר בה), התשי"ז-1956	38.
בריאות	צו ההגנה (ייצור פודינג ומכירתו), התשי"ו-1950	39.



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

משרד	חיקוק	
בריאות	צו ההגנה (שיווק חלב מפוסטר בקיוסקים), התשי"ז-1957	40.
בריאות	צו ההגנה (תרכיז ענבים) (יצור וסחר), התשי"ז-1957	41.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (בתי בד), התשט"ו-1955	42.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (חיקויים של תוצרת חלב, איסור הייצור והמכירה), 1943	43.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (חמאת יבוא), התשי"ד-1954	44.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (מכירת בשר גמל), 1943	45.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (ממתקים) (הסדרת הייצור), התשי"א-1951	46.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (משקאות קלים תוססים), התשי"א-1951	47.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (ערבוב קפה), התשט"ו-1955	48.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (פירות וירקות) (מיון ואריזה), התשי"ג-1953	49.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (תחליפי קפה), התשי"ו-1950	50.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (אבקת אפיה), התשכ"א-1961	51.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בשר קפוא), התשי"ט-1959	52.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הגבלת הסחר בביצים, פירות, ירקות ועופות), התשי"ח-1958	53.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חומר נטול ערך קלורי), התשכ"ז-1967	54.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור מוצרי מזון), התשל"ו-1975	55.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (כעכים), התשל"ו-1976	56.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מאפה), התשכ"ג-1963	57.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מוצרי חלב), התשכ"ב-1962	58.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מצות), התשכ"ג-1962	59.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (משקלות אחידים לטבלאות שוקולדה וצימקאו), התשכ"ג-1963	60.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון חומר מוסף למזון), התשכ"ח-1968	61.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מזון המכיל חומר צביעה), התשכ"ה-1965	62.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מיץ לימון ותחליף מיץ לימון), התשכ"ח-1968	63.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון תאריך על אריזת חלב ומוצרי חלב), התשל"ה-1975	64.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיתה), התשכ"ב-1962	65.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שיווק חלב), התשי"ח-1958	66.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שיווק משקאות – הגבלה), התשל"ט-1979	67.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תבלין), התשכ"א-1961	68.
בריאות	צו שעת חירום (ייצור קרח ומכירתו), התשי"ח-1957	69.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (אישור להקמת בית חולים), התשמ"ח-1988	70.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בנק הזרע והזרעה מלאכותית), התשל"ג-1973	71.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חבילה לעזרה ראשונה לשעת חירום), התשל"ל-1969	72.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סריקה טומוגרפית ממוחשבת), התשל"ט-1979	73.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות רפואי לציבור), התשמ"ג-1983	74.
בריאות	תקנות בריאות העם (בנק זרע), התשל"ט-1979	75.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מעבדות רפואיות), התשל"ז-1977	76.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שמן מינרלי בייצור מזון), התשמ"א-1980	77.
בריאות	צו ההגנה (הוצאת בשר ודגים מבית קירור), התשט"ו-1955	78.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תחליף דבש), התשכ"א-1960	79.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון תאריך על מוצרי בשר ומוצרי דגים), התשמ"ד-1984	80.



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

משרד	חיקוק	מס'ר
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הובלת לחם), התשכ"א-1960	.81
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון קוד של מזון ארוז מראש), התשמ"ד-1983	.82
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איכות מזון), התשי"ח-1958	.83
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסחר במזון, ייצור והחסנתו), התשכ"א-1960	.84
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מוצרים), התשי"י-1950	.85
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (נקניק ונקניקיות), התשל"ו-1975	.86
בריאות	צו ההגנה (הובלת חלב), התשט"ז-1956	.87
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איכות חלב), התשי"ח-1958	.88
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חלב פרות), התשי"ך-1959	.89
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור גלידה ומכירתה), התשכ"ג-1963	.90
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (פיקוח על יבוא מזונות), התשט"ז-1955	.91
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בשר טחון חי ומתובל), התשל"ו-1975	.92
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בשר טחון), התשל"ו-1975	.93
בריאות	תקנות בריאות העם (בדיקת מזון מיובא), התשל"ח-1978	.94
בריאות	תקנות בריאות הציבור (מזון) (איסור ייחוס סוגלת מרפא למצרך מזון), התשל"ח-1978	.95
בריאות	תקנות בריאות העם (צרכי מזון) (פיסטור ביצים, ייבושן, הקפאתו והשימוש בהן), התשל"ט-1979	.96
בריאות	תקנות בריאות הציבור (מזון) (איסור שימוש בשאריות מזון), התשל"ט-1979	.97
בריאות	תקנות בריאות הציבור (מזון) (תכולת כספית בדגים), התשל"ט-1979	.98
בריאות	תקנות בריאות הציבור (מזון) (תכולת היסטמינים בדגים), התשמ"ג-1983	.99
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בתי קירור), התשי"ח-1957	.100
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בתי אוכל), התשי"ם-1979	.101
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכבסות), התשי"ך-1960	.102
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מספרות), התשל"ז-1977	.103
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (דינים וחשבונות), התשי"ך-1960	.104
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדרת הסחר בביצים), התשי"ח-1957	.105
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הצגת סימני אימות זהב), התשמ"א-1981	.106
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון סריגים, אריגים, חוטי טקסטיל ועורות), התשמ"ה-1984	.107
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הצגת מחיר של סוג מצרכים מסוימים), התשמ"א-1981	.108
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איסור הייצור של מבערי מזוט להסקה ביתית, שיווקם והחזקתם), התשל"ב-1972	.109
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הובלת נוזלים קורוזיביים), התשל"ח-1978	.110
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (העברת כותנה), התשכ"ו-1964	.111
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (כותנה, סיבים מלאכותיים, סיבים סינתטיים וחוטאים), התשכ"א-1961	.112
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (כותנה, סיבים מלאכותיים, סיבים סינתטיים וחוטאים), התשכ"ו-1966	.113
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מוטות ורשתות פלדה), התשל"ו-1975	.114
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מקסימליים למוצרי מזון וגפרורים) (מס' 3), התשל"ח-1977	.115
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מקסימליים למרגרינה ושמן), התשי"ם-1980	.116
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מקסימליים לשוקולד עממי בחפיסות), התשי"ם-1980	.117
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מרביים למצרכים) (מס' 5), התשמ"ה-1985	.118



הכנסת
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

מס'ד	חיקוק	
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מילוי ושיווק מיכלי גז תעשייתיים), התשנ"ד-1993	119.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכלי גז דו-תחמוצת הפחמן), התשל"ה-1975	120.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מקלט טלוויזיה, שלט רחוק ומכשיר להקלטה ולהקרנה של סרטי וידאו), התשל"ב-1972	121.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מיכלי גז תעשייתיים), התשנ"ד-1993	122.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (צריכת טבק מקומי), התשל"א-1971	123.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכל גז לשימוש חד פעמי), התשל"ב-1972	124.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בתים ארעיים למגורים), התשנ"א-1991	125.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בתים מבנייה קלה), התשנ"ב-1991	126.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור קמח חיטה כשר לפסח ושיווקו), התש"ם-1980	127.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בקבוקי זכוכית לאריזת מזון ומשקאות), התשל"ו-1976	128.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכירת משקאות משכרים בבקבוקים סגורים), התשל"ח-1978	129.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחממי מים סולאריים וחשמליים חד-דירתיים), התשמ"ד-1983	130.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שינוי תואר), התש"ח-1958	131.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עופות שהורמנו או הוזנו בחומרים כימיים), התש"ד-1959	132.
חקלאות	אכרזת הפיקוח על מצרכים ושירותים (תחליף לחלב), התשכ"ד-1964	133.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שיווק פרי אבוקדו), התשכ"ב-1962	134.
חקלאות	תקנות מחלות בעלי חיים (שחיטת בהמות), התשכ"ד-1964	135.
חקלאות	צו ההגנה (בריכות דגים), התש"ט-1949	136.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדר השיווק של ענבי יין), התשכ"ז-1967	137.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדר נטיעת עצי גפן ופרי), התשכ"ח-1968	138.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדר קבלת ענבים ביקבים), התשכ"ח-1968	139.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחיר מזערי לפטמים), התשנ"ב-1992	140.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שימוש בסרט הירוק), התשכ"ג-1963	141.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור מספוא והסחר בו), התשל"א-1981	142.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז-1967	143.
ביטחון	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכירת כרטיסי עינוג), התשל"ט-1979	144.
ביטחון	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר בעד שימוש בציד הנדסיל), התשכ"ח-1967	145.
ביטחון	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר בעד שימוש ברכב ובכלי שיט), התשמ"א-1981	146.
פנים	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח על מכירת כרטיסי כניסה לבתי עינוג) (מס' 2), התשכ"ב-1962	147.
תיירות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (זיהוי עסקים למכירת טובין ומתן שירותים לתיירים), התשכ"ז-1967	148.
תיירות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חניונים), התשכ"ז-1967	149.
תיירות	אכרזת הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות בחניון), התשכ"ו-1966	150.
הגנת הסביבה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (אצטון), התשכ"א-1961	151.
הגנת הסביבה	תקנות רישוי עסקים (הדברת מזיקים), התשל"ה-1975	152.
חינוך	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחיר מרבי בעד שירותים בגן ילדים), התשמ"ד-1984	153.