



רשומות

ספר החוקים

18 במרס 2021

2908

ה' בניסן התשפ"א

עמוד

חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 7).

340 התשפ"א-2021

חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 7), התשפ"א – 2021*

1. תיקון סעיף 7א בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020' (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 7א(ב)(2), אחרי "לפי סעיף 22ג" יבוא "או 22יח".
2. תיקון סעיף 22ג בסעיף 22ג(א)(2) לחוק העיקרי, אחרי "דרכי פעולה חלופיות" יבוא "ובכלל זה הכרזה לפי סעיף 22יח".
3. תיקון סעיף 22ג בסעיף 22ג לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית כאמור בסעיף קטן (ב) שהיא עבירה מינהלית חוזרת יהיה כפל הקנס המינהלי האמור בסעיף קטן (ב); לעניין זה, "עבירה מינהלית חוזרת" – עבירה מינהלית שעבר אדם בתוך שלוש שנים מיום שעבר לפני כן את אותה עבירה (בסעיף קטן זה – העבירה הקודמת), והתקיים לגבי העבירה הקודמת אחד מאלה:

(1) הוא שילם בשלה קנס מינהלי או הורשע בשלה;

(2) חלפו יומיים מיום שהומצאה לו ההודעה על הטלת הקנס המינהלי בעבירה הקודמת."

4. הוספת סימן ה' לפרק ג' אחרי סעיף 22ט לחוק העיקרי יבוא:

"סימן ה': בידוד בפקוח טכנולוגי

הגדרות – סימן ה' 22ז. בסימן זה –

"אמצעי פיקוח טכנולוגי" – אמצעי טכנולוגי, לרבות יישומון,

שאישר שר הבריאות או שר אחר שהממשלה קבעה לעניין זה, המנטר את מקום הימצאו של אדם ומתריע במקרה של הפרת חובת הבידוד או הפרת תנאי מתנאי השימוש באמצעי הטכנולוגי, ובלבד שלא נאסף באמצעותו מידע על אדם מעבר לנדרש לשם קיום פיקוח לפי סימן זה, ובכלל זה מידע על מקום הימצאו של אדם מחוץ למקום הבידוד, בלי שיש לאדם יכולת להפסיק את איסוף המידע האמור;

"אפוטרופוס", "חוזר", "חייב בבידוד", "המנהל" ו"הנציג המוסמך" – כהגדרתם בסעיף 22א;

"חברה מפעילה" – חברה אחת או יותר שהמדינה התקשרה עימה לשם הספקה, הפעלה ותחזוקה של אמצעי פיקוח טכנולוגי;

"מנהל כללי מוסמך" – המנהל או מנהל כללי של משרד ממשלתי אחר שקבעה הממשלה;

* התקבל בכנסת ביום ד' בניסן התשפ"א (17 במרס 2021); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 1402, מיום כ"ו באדר התשפ"א (10 במרס 2021), עמ' 370.
1 ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302.

”נכנס” – כל אדם הנכנס לישראל, ובכלל זה חוזה, לרבות מי שמקום מגוריו או מקום אחר העומד לרשותו הוא באזור כהגדרתו בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ”ז-1967,² כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מעת לעת; “ערכת פיקוח טכנולוגי” – כלל הציוד המשמש אמצעי פיקוח טכנולוגי.

22יח. (א) הממשלה רשאית להכריז כי כל אדם הנכנס לישראל וחייב בבידוד או נכנס ממדינה או ממדינות מסוימות וחייב בבידוד ישהה בבידוד בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, בפיקוח של אמצעי פיקוח טכנולוגי שיפורט בהכרזה (בסימן זה – פיקוח טכנולוגי), אם שוכנעה כי יש סיכון מוגבר להגעת חולים לישראל מחוזה לה או ממדינה או ממדינות כאמור וכי כניסתם לישראל עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, ובלבד שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה.

הכרזה על בידוד בפיקוח טכנולוגי

(ב) הוראות סעיף 22(א)(2), (ב), (ו), (ז), (ט) ו-(י) יחולו על הכרזה לפי סעיף קטן (א).

(ג) הכרזה לפי סעיף קטן (א) תעמוד בתוקפה לתקופה שתיקבע בה ושלא תעלה על 21 ימים, ורשאית הממשלה –

(1) להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 21 ימים כל אחת, ובלבד שתקופת ההכרזה הכוללת לא תעלה על 42 ימים;

(2) באישור ועדת החוקה – להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 28 ימים כל אחת;

והכול ובלבד שתקופת תוקפה של הכרזה לפי סעיף קטן זה תסתיים לא יאוחר מתום תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה; ההוראות החלות על הכרזה לפי סעיף זה יחולו גם על הארכת תוקפה של ההכרזה.

22יט. (א) על אף האמור בסעיף 22ב, נכנס שחייב בבידוד וחלה עליו הכרזה כאמור בסעיף 22יח ישהה עם כניסתו לישראל בבידוד בפיקוח טכנולוגי בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, בהתאם להוראות הנציג המוסמך ובלבד שקיים את כל אלה:

נכנס בבידוד בפיקוח טכנולוגי

(1) הוא פירט לנציג המוסמך את מקום הבידוד העומד לרשותו ואת תנאיו;

(2) הוא קיים את חובת הדיווח לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם;

² ק”ת התשכ”ו, עמ’ 2741; ס”ח התשע”ז, עמ’ 994.

(3) הוא חתם על התחייבות להגיע למקום הבידוד שלא בתחבורה ציבורית בהתאם להוראות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם;

(4) הוא ביצע, לאחר כניסתו לישראל, בדיקת קורונה מהסוג ובדרך שקבע המנהל בהוראות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם;

(5) הוא נתן לנציג המוסמך את הסכמתו בכתב לתנאי השימוש באמצעי הפיקוח הטכנולוגי, לאחר שהוסברו לו בשפה המובנת לו טיבו של האמצעי, השימוש בו ומשמעות סירובו לתנאי השימוש בו, ונמסר לו על כך מידע בכתב;

(6) הוא חתם על שטר חוב כמשמעותו בסעיף 84(א) לפקודת השטרות⁵, ובו התחייב לשלם את סכום התשלום בעד מלוא ערכת הפיקוח הטכנולוגי כפי שנקבע בצו לפי סעיף 22(כחז) לאחר שהוסברו לו בשפה המובנת לו התנאים שנקבעו לתשלום כאמור בעד ערכת הפיקוח הטכנולוגי או חלק ממנה, וכן מסר לנציג המוסמך כתובת מגורים עדכנית, ואם הסכים לכך – גם כתובת דואר אלקטרוני, למשלוח הודעות לפי סעיף 22כח.

(ב) נכנס שלא קיים את אחד התנאים המפורטים בסעיף קטן (א), יורה לו הנציג המוסמך לשהות בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה כאמור בסימן ד', ויחולו הוראות סעיפים 22א, 22ה, 22ו, 22ז, 22ח, 22יב, 22יג, 22יד ו-22טז, בשינויים המחויבים.

(ג) (1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), המנהל רשאי לאשר בקשה של נכנס לשהות בבידוד כמפורט להלן, מטעמים בריאותיים או הומניטריים חריגים, ובתנאים שיוורה המנהל, באישור, לעניין אותו בידוד:

(א) לשהות בבידוד בפיקוח טכנולוגי אף אם הנכנס לא קיים את כל התנאים המפורטים בסעיף קטן (א);

(ב) לשהות בבידוד במקום שאינו מקום בידוד מטעם המדינה בלא פיקוח טכנולוגי;

(ג) לשהות בבידוד בתנאי בידוד לא מלאים.

(2) ההחלטה בבקשה תינתן בהקדם האפשרי לאחר הגשתה.

(ד) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו אם המנהל הכללי המוסמך הודיע כי אין אמצעי פיקוח טכנולוגיים זמינים ולמשך התקופה שהודיע לגביה.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 2, עמ' 12.

22כ.ב. (א) הוראות סימן זה לא יחולו על קטין שטרם מלאו לו 14 שנים ועל אדם שמונה לו אפוטרופוס.

(ב) נכנס שהוא קטין שמלאו לו 14 שנים ייתן את הסכמתו בכתב לתנאי השימוש באמצעי הפיקוח הטכנולוגי כאמור בסעיף 22ט(א)(5), נוסף על הסכמה בכתב של הורהו, אפוטרופסו או האומן שלו כהגדרתו בחוק אומנה לילדים, התשע"ו-2016.

22כ.א. (א) לשם פיקוח של המדינה על קיום הוראות הבידוד של נכנסים לפי הוראות סימן זה, רשאית המדינה להתקשר עם חברה מפעילה לסיוע טכני בעניינים אלה:

(1) בדיקת היתכנות של התקנת אמצעי הפיקוח הטכנולוגי;

(2) הספקת האמצעי והתקנתו;

(3) בדיקת תקינותו של האמצעי וטיפול בתקלות;

(4) בחינת התרעות או חיוויים שהתקבלו מהאמצעי, בדרך של בירור טלפוני או מתן סיוע טכני;

(5) דיווח למשטרת ישראל או למשרד הבריאות בהתאם להוראות הנוהל האמור בסעיף קטן (ב).

(ב) בעת ביצוע פעולותיה לפי סימן זה לא תפעיל החברה המפעילה שיקול דעת אלא בהתאם לנוהל שיורה לעניין זה המנהל הכללי המוסמך, באישור היועץ המשפטי לממשלה, שעיקריו פורסמו לציבור; בנוהל ייקבעו, בין השאר, הוראות בעניינים אלה:

(1) המקרים שבהם על החברה המפעילה ליצור קשר עם הנכנס, אופן יצירת הקשר כאמור ותיעודו;

(2) המקרים שבהם על החברה המפעילה לדווח למשטרת ישראל או למשרד הבריאות כאמור בסעיף קטן (א)(5);

(3) תיאום בין משרד הבריאות לחברה המפעילה לעניין פרקי הזמן שבהם הנכנס רשאי לצאת מבידוד לתכלית המותרת לפי חוק זה או לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, ובלבד שבתיאום כאמור יועברו לחברה המפעילה רק מידע על פרק הזמן האמור וכתובת המקום שאליו רשאי הנכנס להגיע באותו פרק זמן.

22כ.ב. (א) המנהל הכללי המוסמך אחראי לבקרה ולפיקוח על הפעלת אמצעי הפיקוח הטכנולוגי ועל החברה המפעילה, לרבות לעניין אבטחת המידע כאמור בסעיף 22כ.ו.

(ב) נכנס הרואה עצמו נפגע מפעולה של החברה המפעילה או נציגה לפי סימן זה רשאי להגיש תלונה מנומקת בכתב למנהל הכללי המוסמך או למי שהוא הסמיך לכך.

22כג. (א) המנהל הכללי המוסמך יסמך נציגים של החברה המפעילה לבצע פעולות לפי סימן זה.

(ב) לא יוסמך נציג החברה המפעילה כאמור אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:

(1) הוא תושב ישראל;

(2) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת המנהל הכללי המוסמך, לשמש נציג;

(3) הוא לא יימצא, בשל הסמכתו לנציג החברה המפעילה, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו כנציג החברה המפעילה ובין עניין אישי או תפקיד אחר שלו או של קרובו אשר ימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו.

(ג) נציג החברה המפעילה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.

22כד. אדם שהגיע אליו מידע לפי סימן זה, לרבות מידע מאמצעי הפיקוח הטכנולוגי, ישמור אותו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש אלא לשם קיום הוראות סימן זה.

סודיות

22כה. (א) מידע על נכנס שהתקבל אצל החברה המפעילה מאמצעי הפיקוח הטכנולוגי יישמר במאגר מידע בבעלות משרד הבריאות או משרד ממשלתי אחר שקבעה הממשלה לעניין זה שיוחזק בידי החברה המפעילה; לעניין זה, "בעל מאגר" ו"מחזיק", לעניין מאגר מידע – כמשמעותם בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.

שמירת המידע
והעברתו

(ב) מידע על נכנס כאמור בסעיף קטן (א) וכן כל מידע אחר בעניינו שהתקבל לפי סימן זה יימחק אם אינו נדרש עוד ולכל המאוחר בתום חובת הבידוד שחלה עליו.

(ג) החברה המפעילה תעביר למשטרת ישראל ולמשרד הבריאות מידע על נכנס לפי הנוהל האמור בסעיף 22כא(ב) בדבר חשש להפרת הבידוד או ביצוע פעולה מהפעולות המנויות בסעיף 22כט(2).

(ד) הועבר מידע על נכנס כאמור בסעיף קטן (ב), יישמר כלל המידע עליו לתקופה של 30 ימים לאחר העברת המידע כאמור, אולם משטרת ישראל או משרד הבריאות, שהמידע הועבר אליהם, רשאים לשומרו תקופה ארוכה יותר, ככל הנדרש לפי הוראות כל דין.

⁴ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

(ה) מידע כאמור בסעיף קטן (ב) יהיה חסוי בפני כל אדם ולא ייעשה בו שימוש לשם הליך משפטי, לרבות חקירה על פי דין, ולא יתקבל כראיה במשפט אלא לשם הליך פלילי בעבירה על הפרת חובת הבידוד או בקשר אליו, ובכלל זה עבירה של מעשה העלול להפיץ מחלה לפי סעיף 218 לחוק העונשין, או בעבירה אחרת שבוצעה בעת הפרת חובת הבידוד.

222.כב. אמצעי הפיקוח הטכנולוגי, מאגר המידע המתקבל ממנו כאמור בסעיף 222כב והתקשורת ביניהם יאובטחו ברמת אבטחה גבוהה לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, בדרך שתבטיח כי מידע מאמצעי הפיקוח הטכנולוגי יועבר אך ורק למאגר המידע, וכן כי יש הגנה מפני דליפת מידע, פריצה למאגר והעברה, חשיפה, מחיקה, שימוש, שינוי או העתקה של המידע בלא רשות כדין.

222.כז. (א) המנהל הכללי המוסמך יסמיך בעלי תפקידים במשרד הבריאות או במשרד הממשלתי האחר שקבעה הממשלה לעניין זה ובחברה המפעילה (בסעיף זה – בעלי תפקידים מוסמכים) לעיין במידע שהתקבל לפי סימן זה, בהתאם לנדרש לשם מילוי תפקידיהם לפי סימן זה.

(ב) לבעלי התפקידים המוסמכים, ולהם בלבד, תהיה גישה למידע שהתקבל לפי סימן זה במשרד הממשלתי ובחברה המפעילה, לפי העניין.

(ג) בעל תפקיד יוסמך לפי סעיף קטן (א) לאחר שחתם על טופס התחייבות לשמירה על סודיות שבו הובהרה לו המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות סימן זה.

(ד) לא יוסמך בעל תפקיד בחברה המפעילה לפי סעיף זה אלא אם כן התקיימו בו הוראות סעיף 222כג(ב), בשינויים המחויבים.

222.כח. (א) התקלקלה, אבדה, הושחתה, הושמדה ערכת פיקוח טכנולוגי שנמסרה לנכנס או שנפל בה פגם (בסעיף זה – הנוק), יודיע על כך הנכנס לחברה המפעילה ולמשרד הבריאות או למשרד ממשלתי אחר שקבעה הממשלה לעניין זה, בסמוך לאחר שנודע לו על הנוק.

(ב) קיבלה החברה המפעילה הודעה על נוק כאמור בסעיף קטן (א) או שנודע לה בדרך אחרת על נוק בתקופת הבידוד של הנכנס, תחליף את ערכת הפיקוח הטכנולוגי או חלק ממנה, אם יהיה בכך צורך, ולפי הנוהל האמור בסעיף 222כא(ב).

(ג) המנהל הכללי המוסמך או מי שהוא הסמיך לכך (בסעיף זה – הגורם המחליט) רשאי לחייב את הנכנס בתשלום בעד ערכת הפיקוח הטכנולוגי או חלק ממנה, לפי סכומים שייקבעו בצו לפי סעיף קטן (ז), אם מצא שהתקיים אחד מאלה:

תשלום בשל גרימת נזק לערכת הפיקוח הטכנולוגי

(1) נגרם לערכת הפיקוח הטכנולוגי נזק שאינו תוצאה של בלאי סביר, והנכנס לא סיפק הסבר סביר לגרימת הנזק;

(2) הנכנס לא השיב את ערכת הפיקוח הטכנולוגי במועד שבו היה עליו להשיבה לפי תנאי השימוש של אמצעי הפיקוח הטכנולוגי או במועד שבו נדרש לכך, ולא סיפק לכך הסבר סביר.

(ד) הגורם המחליט ישלח לנכנס הודעה על כוונתו לחייבו בתשלום לפי סעיף קטן (ג) בדואר רשום לכתובת המגורים שניתנה לפי סעיף 22(א) וכן לכתובת הדואר האלקטרוני שנמסרה לפי הסעיף האמור, אם נמסרה.

(ה) נכנס שנמסרה לו הודעה לפי סעיף קטן (ד), רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הגורם המחליט, לעניין הכוונה לחייב אותו בתשלום ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, ורשאי הגורם המחליט להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 20 ימים.

(ו) הגורם המחליט ייתן את החלטתו המנומקת בכתב; העתק ההחלטה יומצא לנכנס בדואר רשום לכתובת המגורים שניתנה לפי סעיף 22(א) וכן לכתובת הדואר האלקטרוני שנמסרה לפי הסעיף האמור, אם נמסרה.

(ז) שר הבריאות או שר אחר שקבעה הממשלה לעניין זה רשאי, באישור ועדת החוקה, לקבוע בצו את סכום התשלום בעד ערכת הפיקוח הטכנולוגי או חלק ממנה ואת הפריטים שייכללו בה והתשלום בעד כל אחד מהם; הסכומים שייקבעו בצו ישקפו את עלות הפריטים.

22בט. המנהל רשאי להורות לנכנס להשלים את חובת הבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה כאמור בסעיף ד', אם מצא כי מתקיים אחד מאלה:

השלמת הבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה

(1) הנכנס הפר את הוראות הבידוד החלות עליו בהתאם להוראות לפי חוק זה ולפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם;

(2) הופר תנאי מתנאי השימוש של אמצעי הפיקוח הטכנולוגי כמפורט להלן:

(א) פגיעה מכוונת בערכת הפיקוח הטכנולוגי או ניתוקה, במעשה או במחדל, על ידי הנכנס, בסיועו או באמצעות אחר;

(ב) אי-דיווח על פגיעה או תקלה באמצעי הפיקוח הטכנולוגי או על נזק שנגרם לערכת הפיקוח הטכנולוגי, בניגוד להוראות סעיף 22(א), שהנכנס היה מודע להם;

(ג) העברת ערכת הפיקוח הטכנולוגי לאדם אחר או למקום אחר;

(ד) אין במקום הבידוד היתכנות להפעלה תקינה של אמצעי הפיקוח הטכנולוגי, ואין מקום בידוד אחר העומד לרשות הנכנס שבו יש היתכנות כאמור.

עונשין ועבירה מינהלית 222.ל. (א) נכנס שהפר את הוראת הנציג המוסמך לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה, בניגוד להוראת סעיף 222(ב), דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

(ב) עבירה כאמור בסעיף קטן (א) היא עבירה מינהלית כמשמעותה בחוק העבירות המינהליות ויחולו עליה הוראות סעיף 222.

סמכויות 222.ל. לשם מילוי תפקידיהם לפי סימן זה ולשם אכיפת ההוראות הקבועות בו, יהיו נתונות לנציג המוסמך ולשוטר הסמכויות המפורטות בסעיף 22יא, בשינויים המחויבים ובשינוי זה: בסעיף קטן (ג), במקום "לפי הוראות סעיף 22ב(ג) או 22ג(ד)" יבוא "לפי הוראות סעיף 222(ג)".

5. בסעיף 37 לחוק העיקרי, המתקן את חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000⁵, תיקון סעיף 37 בפרט 62 לתוספת הראשונה לחוק האמור המובא בו, במקום "סימן ד" יבוא "סימנים ד' ו-ה".

6. בסעיף 46(א) לחוק העיקרי, אחרי "הכרזה לפי סעיף 22ג" יבוא "או 22יח".

7. בסעיף 47(ב) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או 22יח".

8. בסעיף 48א(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

"(7) החברות המפעילות לפי סימן ה' לפרק ג' וסוגי האמצעים הטכנולוגיים שהן מפעילות, מספר הנכנסים ששהו בבידוד בפיקוח טכנולוגי מדי שבוע, לפי סוג האמצעי, מספר הנכנסים ששהו בבידוד במקום שאינו מקום לבידוד מטעם המדינה ללא פיקוח טכנולוגי, מספר ההתרעות שהחברה המפעילה טיפלה בהן, מספר המקרים שבהם החברה המפעילה העבירה למשטרת ישראל או למשרד הבריאות מידע על חשש להפרת הבידוד ומספר המקרים שבהם נכנס שהיה בפיקוח טכנולוגי נשלח לבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה."

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

יריב לוין
יושב ראש הכנסת

ראובן ריבלין
נשיא המדינה

⁵ ס"ח התש"ס, עמ' 190.

