

הצעת חוק הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים),
התש"ף–2020

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום ל' בסיוון התש"ף
(22 ביוני 2020), והועברה לוועדת הכנסת, לקביעת ועדה לדיון בהצעה.

ביום א' בתמוז התש"ף (23 ביוני 2020) הודיעה ועדת הכנסת לכנסת כי
החליטה, בהתאם להוראות סעיף 83(ב), להעביר את הצעת החוק לדיון בוועדה
המיוחדת לעניין נגיף הקורונה החדש ולבחינת היערכות המדינה למגפות
ולרעידות אדמה.

הצעת החוק מוגשת – ללא הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה
השלישית ביום ז' בתמוז התש"ף (29 ביוני 2020).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2141252-36283
נספח מס' מ-1329/א'

חוק הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים), התש"ף-2020

פרק א': הגדרות

הגדרות 1. בחוק זה –

"אישור רגולטורי" – כל אחד מאלה:

(1) אישור או רישיון הנדרש לפי חוק לצורך ביצוע פעילות או פעולה בידי אדם, לרבות אישור או רישיון כאמור הניתן לגבי מכשיר, שנתנה רשות ציבורית, לאותו אדם, ובלבד שהאישור או הרישיון כאמור ניתן מלכתחילה לתקופה העולה על חודש;

(2) אישור בכתב בדבר פטור מביצוע פעילות או פעולה, שנתנה רשות ציבורית לפי דין לאדם, ובלבד שהפטור כאמור ניתן מלכתחילה לתקופה העולה על חודש;

(3) אישור המנוי בתוספת הראשונה;

"הוועדה" – ועדה של הכנסת שהנושא נמצא בתחום סמכויותיה, כפי שתקבע ועדת הכנסת;

"רישיון" – הרשאה, ובכלל זה רישיון, זיכיון או היתר או כל מסמך דומה אחר אף אם כינויו שונה;

"רשות ציבורית" – כל אחד מהגופים שלהלן ובכלל זה מי שממונה על הגוף או עומד בראש הגוף, וכן עובד או נושא משרה בגוף כאמור, ולרבות מי שגוף כאמור אצל לו את סמכותו:

(1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם;

(2) רשות מקומית;

(3) תאגיד שהוקם לפי חוק;

(4) ועדה, מועצה או מינהלה שמונתה או שהוקמה לפי חוק;

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיום י"ד באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020).

פרק ב': הארכת תוקף אישורים רגולטוריים – הוראת שעה

2. (א) הארכת תוקף אישורים רגולטוריים – הוראת שעה

(1) על אף האמור בכל דין, תקופת תוקפו של אישור רגולטורי שמועד פקיעתו חל בתקופה שלהלן, תוארך בתקופה או עד המועד כמצוין לצידה (בסעיף זה – תקופת ההארכה), ויראו אותו, לכל דבר ועניין, כאילו עמד בתוקף גם בתקופה הקובעת, אלא אם כן הותלה או בוטל או שחדל להתקיים תנאי המפקיע את תוקפו, או שהרשות הציבורית סירבה לחדשו, לפני תום תקופת ההארכה, לפי כל דין:

(א) התקופה הקובעת – שלושה חודשים נוספים ממועד הפקיעה, או עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), לפי המאוחר;

(ב) שני החודשים שלאחר תום התקופה הקובעת – עשרה שבועות נוספים ממועד הפקיעה.

(2) ראש הממשלה רשאי, בצו, באישור הממשלה ובאישור הוועדה, להאריך את התקופה הקובעת לעניין פסקה (1), בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים, אם נוכח כי מתקיימות נסיבות משקיות חריגות או נסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות זאת.

(ב) (1) על אף הוראות סעיף קטן (א), הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי רשאית להחליט, ביוזמתה או לבקשת בעל אישור רגולטורי, כי אישור רגולטורי מסוים יעמוד בתוקפו לתקופה קצרה מתקופת ההארכה או כי הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו לעניין אותו אישור, ובלבד ששקלה בין השאר את האפשרות של בעל האישור הרגולטורי לעמוד בתנאים למתן האישור ואת הנטל המוטל עליו לחידוש האישור, בשל השפעות נגיף הקורונה.

(2) החלטת הרשות הציבורית כאמור בפסקה (1) תיכנס לתוקף מהמועד שבו הודיעה על כך לבעל האישור הרגולטורי או מהמועד שצוין בהחלטה, לפי המאוחר; ההודעה תימסר לבעל האישור הרגולטורי זמן סביר מראש, בהודעה מנומקת בכתב.

(3) לעניין אישורים המנויים בתוספת הראשונה יראו את הגורם המנוי לצד האישור כרשות הציבורית המוסמכת למתן אותו אישור.

(ג) (1) ההוראות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו לעניין אישור רגולטורי או סוגי אישורים כאמור המנויים בתוספת השנייה, ואם מנויים לצד האישור או סוגי האישורים תנאים – לא יחולו לעניין אותו אישור או סוגי אישורים בהתקיים אותם תנאים.

(2) ההוראות לפי סעיף קטן (א)(2) לא יחולו לעניין אישור רגולטורי או סוגי אישורים כאמור המנויים בתוספת השלישית.

(ד) בעל אישור רגולטורי שתקופת תוקפו הוארכה לפי הוראות סעיף זה, אינו חייב בהגשת בקשה לעניין ההארכה או בתשלום אגרה בעד ההארכה כאמור.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מכל חובה, תשלום או הוראה אחרת שחלים על בעל אישור רגולטורי לפי חוק או שנקבעו באישור הרגולטורי שתוקפו מוארך לפי הוראות סעיף זה, בכל תקופת תוקפו של האישור הרגולטורי.

שמירת דינים 3. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכות הנתונה לרשות ציבורית לפי דין לשנות את תקופת תוקפו של אישור רגולטורי, לחדשו, לסרב לחדשו או לקבוע בו תנאים.

דחיית מועד לביצוע 4. (א) על אף האמור בסעיף 14(5) לחוק הגז ובת"י 158, חל המועד האחרון לביצוע בדיקה תקופתית לגבי מיתקן גז בתקופה הקובעת, רשאי ספק גז להמשיך לספק גז למיתקן הגז גם לאחר שחלפה התקופה שנקבעה לפי הסעיף או התקן האמורים לביצוע הבדיקה התקופתית לאותו מיתקן גז, למשך שלושה חודשים החל מהמועד האחרון לביצוע הבדיקה התקופתית או החל מיום תחילתו של חוק זה, לפי המאוחר (בסעיף זה – תקופת הדחייה); ואולם, התקבלה אצל ספק הגז קריאה בנוגע לתקלה או חשש לתקלה במיתקן הגז, או שנודע לו על כך בדרך אחרת, והתקלה או החשש מחייבים לבדוק בלא דיחוי את מיתקן הגז, לא יחולו על מיתקן הגז הוראות סעיף קטן זה מהמועד שבו נודע לספק הגז כאמור.

(ב) ספק הגז יודיע לצרכנים, בכתב, על המועד המעודכן לביצוע בדיקה תקופתית לפי סעיף זה ורשאי הוא להודיע כאמור בחשבונית או בהודעת התשלום שהוא שולח לצרכניו.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו גם על אספקת גז שבוצעה לפני יום תחילתו של חוק זה למיתקן גז כאמור בסעיף קטן (א), שהמועד האחרון לביצוע בדיקה תקופתית לגביו חל בתקופה הקובעת.

(ד) בסעיף זה –

"גז" – גז פחמימני מעובה כהגדרתו בחוק הגז;

"חוק הגז" – חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט–1989¹;

"מיתקן גז" – מיתקן גז המשמש לצריכת גז לשימוש ביתי;

"ספק גז" – מי שהוא בעל רישיון ספק גז לפי פרק ג' לחוק הגז;

"ת"י 158" – תקן ישראלי ת"י 158 חלק 4 – "מיתקנים לגזים פחמימניים מעובים (גפ"מ): בדיקות".

פרק ג' : ביקורת שיפוטית

5. ביקורת שיפוטית

על החלטה של רשות ציבורית לקבוע לפי הוראות סעיף 2(ב), לעניין אישור רגולטורי מסוים, תקופת דחייה קצרה יותר מהתקופה האמורה בסעיף 2(א), או לקבוע כאמור שהוראות אותו סעיף לא יחולו לעניין אישור רגולטורי מסוים ניתן לעתור או לערער לערכאה המוסמכת לפי החוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטורי לדון בהחלטות הנוגעות לאותו אישור.

פרק ד': הוראות שונות

6. תיקון התוספות

השר הממונה על ביצוע החיקוק שמכוחו ניתן אישור רגולטורי רשאי, בצו, לאחר התייעצות עם ראש הממשלה ובאישור הוועדה, לתקן את התוספת הראשונה, את התוספת השנייה ואת התוספת השלישית (בסעיף זה – התוספות), לעניין אותו אישור, ובלבד שהוספת אישור רגולטורי לתוספת השנייה לא תפגע בתוקפו של האישור הרגולטורי עד למועד תיקון אותה תוספת; ואולם –

(1) היתה הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי תאגיד שהוקם לפי חוק, רשאי השר הממונה על התחום שבו פועל התאגיד שהוקם לפי חוק, באישור הוועדה לתקן את התוספות לעניין אותו אישור;

¹ ס"ח התשמ"ט, עמ' 108.

(2) היתה הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי רשות מקומית, רשאי שר הפנים, בהתייעצות עם ראש הממשלה ובאישור הוועדה, לתקן את התוספות לעניין אותו אישור.

תוספת ראשונה

(סעיף 1(2) – ההגדרה "אישור רגולטורי")

(1) אישור מעבדה מוסמכת לבדיקה תקופתית למכלית או לרכב שמוקן עליו מיכל, להובלת חומר מסוכן, בדבר כשירות ועמידה בדרישות כאמור בתקנה 3(ג)3 לתקנות שירותי הובלה, התשס"א–2001², לפי תקן ישראלי ת"י 819 או בהתאם לאמנה להובלת חומרים מסוכנים בכבישים (ADR) – המפקח כהגדרתו בחוק שירותי הובלה, התשנ"ז–1997;

(2) תעודת הכשרה שנתן מוסד הכשרה לפי תקנה 51 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודה בגובה), התשס"ז–2007³, ואישור שניתן לעובד בגובה בהתאם לתקנה 6(ב) ו-ג) לתקנות האמורות – מפקח עבודה ראשי כמשמעותו בפקודת הבטיחות בעבודה;

(3) הסמכה שנתנה רשות הסמכה לפי תקנה 6(א) לתקנות הבטיחות בעבודה (עגונראים, מפעילי מכונות הרמה אחרות ואתרים), התשנ"ג–1992⁴, לאתת או לעגורנאי, לעניין הפעלת עגורן מסוג ג' ו-ד' – מפקח עבודה ראשי כמשמעותו בפקודת הבטיחות בעבודה;

(4) בדיקה סביבתית תעסוקתית בהתאם להוראות לפי פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל–1970⁵ (להלן – פקודת הבטיחות בעבודה) – מפקח עבודה ראשי כמשמעותו בפקודת הבטיחות בעבודה;

(5) תסקיר על בדיקה שניתן בידי בודק מוסמך לפי פקודת הבטיחות בעבודה, ובלבד שלא הוצא לגבי המכשיר שלגביו ניתן התסקיר, בשנה האחרונה, צו שיפור או צו בטיחות לפי חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד–1954⁶ – מפקח עבודה ראשי כמשמעותו בפקודת הבטיחות בעבודה.

תוספת שנייה

(סעיף 2(ג)1)

² ק"ית התשס"א, עמ' 446.

³ ק"ית התשס"ז, עמ' 757.

⁴ ק"ית התשנ"ג, עמ' 202.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 16, עמ' 337.

⁶ ס"ח התשי"ד, עמ' 202.

- (1) אישור רגולטורי לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965⁷, ואישור רגולטורי לפי חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014⁸ ;
- (2) היתר או אישור לפי סעיפים 13, 14 או 19 לחוק צער בעלי חיים (ניסויים בבעלי חיים), התשנ"ד-1994⁹ ;
- (3) היתר הפעלה כמשמעותו בסעיף 8 לחוק רישוי שירותי התעופה, התשכ"ג-1963¹⁰ ;
- (4) הכרה במוסד מוכר לפי תקנה 10ג לתקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות), התשל"ג-1973¹¹ ;
- (5) פנקס ימאי או אישור שירות הניתן לפי תקנות הספנות (ימאים), התשס"ב-2002¹², או מוארך לפי אותן תקנות ;
- (6) רישיון לפי חוק הנהיגה הספורטיבית, התשס"ו-2005¹³ ;
- (7) תעודת היתר לפי תקנות החומרים המסוכנים (יבוא ויצוא פסולת חומרים מסוכנים), התשנ"ד-1994¹⁴ ;
- (8) היתר לפי תקנות 3, 4 או 5 לתקנות הרוקחים (יסודות רדיואקטיביים ומוצריהם), התש"ם-1980¹⁵, וכן היתר למתן שירות קרינה לפי תקנה 8 לתקנות האמורות לעניין שירות המנוי בפרטים 5, 6 ו-7 לתוספת השנייה לאותן תקנות ;
- (9) היתר לפי תקנה 8א(א1) לתקנות הדיג, 1937¹⁶ ;
- (10) היתר לפי תקנה 2 לתקנות מחלות בעלי חיים (הסדרת תנועת בעלי חיים בישראל), התשמ"ב-1982¹⁷ ;

⁷ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

⁸ ס"ח התשע"ד, עמ' 750.

⁹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 298.

¹⁰ ס"ח התשכ"ג, עמ' 104.

¹¹ ק"ת התשל"ג, עמ' 1924.

¹² ק"ת התשס"ב, עמ' 500.

¹³ ס"ח התשס"ו, עמ' 110.

¹⁴ ק"ת התשנ"ד, עמ' 1152.

¹⁵ ק"ת התש"ם, עמ' 992.

¹⁶ ע"ר 1937, תוס' 2, עמ' 86.

¹⁷ ק"ת התשמ"ב, עמ' 1118.

- (11) היתר לפי תקנות מחלות בעלי חיים (רישום, סימון והובלה של בקר), התשל"ו-1976¹⁸;
- (12) היתר לפי תקנה 24 לתקנות מחלות בעלי חיים (הקמה והפעלה של משקי טיפוח, הפצה, רבייה וגידול של עופות), התשמ"א-1981¹⁹;
- (13) רישיון לפי תקנות מחלות בעלי חיים (יבוא בעלי חיים), התשל"ד-1974²⁰;
- (14) היתר לפי סעיף 9(א) או 9א לחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954²¹;
- (15) אישור רגולטורי שניתן לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996²², ולפי חוק החשמל, התשי"ד-1954;
- (16) היתר לייבוא או לייצוא של ערך טבע מוגן לפי סעיף 33 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998²³, לעניין ערך טבע כאמור שחלה לגביו אכרזת גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה (יישום האמנה בדבר סחר בין-לאומי במינים של חיות בר וצמחיית בר הנתונים בסכנה) (ערכי טבע מוגנים), התשס"ד-2004²⁴;
- (17) אישור רגולטורי לפי תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (הוראת שעה), התש"ף-2020²⁵;
- (18) אישור רגולטורי לפי צו התעבורה (הארכת תקופת תוקף רישיון רכב), התש"ף-2020²⁶;
- (19) אישור רגולטורי לפי תקנות התעבורה (הוראת שעה מס' 2), התש"ף-2020²⁷;
- (20) הסמכת ממונים על פיצוצים, לפי חוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954²⁸;

18 ק"ית התשל"ו, עמ' 2678.
19 ק"ית התשמ"א, עמ' 872.
20 ק"ית התשל"ד, עמ' 991.
21 ס"ח התשי"ד, עמ' 154.
22 ס"ח התשנ"ו, עמ' 208.
23 ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.
24 ק"ית התשס"ד, עמ' 607.
25 ק"ית התש"ף, עמ' 794.
26 ק"ית התש"ף, עמ' 766.
27 ק"ית התש"ף, עמ' 766.
28 ס"ח התשי"ד, עמ' 64.

- (21) בדיקות רפואיות של עובדים החשופים לגורם מזיק, שנדרשות לפי פקודת הבטיחות בעבודה;
- (22) תסקיר בדיקה לגבי מעלית או עגורן צריח לפי פקודת הבטיחות בעבודה;
- (23) היתרים לפי חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951²⁹;
- (24) אישור רגולטורי לפי חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996³⁰;
- (25) אישור רגולטורי שניתן לפי חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002³¹;
- (26) הסמכה שניתנה לפי חוק הרשות הלאומית להסמכת מעבדות, התשנ"ז-1997³²;
- (27) רישיונות הניתנים לפי כלל 4 לכללי רשות שדות התעופה (כניסה לשטחים מוגבלים), התשמ"ג-1983³³.
- (28) אישור רגולטורי לפי חוק הנפט, התשי"ב-1952³⁴;
- (29) תעודת כושר טיסה שניתנה לפי סעיף 63 לחוק הטיס, התשע"א-2011³⁵ (בתוספת זו – חוק הטיס);
- (30) פטור שניתן לפי סעיף 165 לחוק הטיס;
- (31) רישיון הפקה או רישיון הספקה לפי סעיף 23 לחוק המים, התשי"ט-1959³⁶;
- (32) אישור רגולטורי לפי חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958³⁷;
- (33) הכרה בבית ספר כאמור בהגדרה "תעודת הסמכה" בסעיף 1 לחוק הספורט, התשמ"ח-1988³⁸;

²⁹ ס"ח התשי"א, עמ' 204.

³⁰ ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

³¹ ס"ח התשס"ב, עמ' 55.

³² ס"ח התשנ"ז, עמ' 156.

³³ ק"ת התשמ"ג, עמ' 1097.

³⁴ ס"ח התשי"ב, עמ' 322.

³⁵ ס"ח התשע"א, עמ' 830.

³⁶ ס"ח התשי"ט, עמ' 169.

³⁷ ס"ח התשי"ח, עמ' 108.

³⁸ ס"ח התשמ"ח, עמ' 122.

(34) היתר לפי חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966³⁹.

תוספת שלישית

(סעיף 2(ג)(2))

³⁹ ס"ח התשכ"ו, עמ' 6.

נוסח ללא סופי

מספר פנימי : 2141252
נספח מס' מ-1329/א'

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים),
התש"ף–2020

הסתייגויות

אין הסתייגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת אחמד טיבי, מיקי לוי
