

מספר פנימי : 2141935-36605
נספח מס' מ-1332/א'

**הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(תיקון), התש"ף-2020**

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה וצווי סגירה מינהליים) (הוראת שעה), התש"ף-2020, נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום ל' בסיוון התש"ף (22 ביוני 2020), והועברה לוועדת החוקה, חוק ומשפט.

ביום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020) החליטה הכנסת, בהתאם להוראות סעיף 84(ב) לתקנון הכנסת, לאשר את החלטת הוועדה לפצל את הצעת החוק להצעות חוק נפרדות כך שהחלק הראשון מההצעה יכלול את פרק ב' שעניינו צווי סגירה מינהליים והחלק השני יכלול את יתר הסעיפים. החלק הראשון התקבל בכנסת ביום ט' בתמוז התש"ף (1 ביולי 2020) כחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות על נגיף הקורונה החדש (צווי סגירה מינהליים) (הוראת שעה), התש"ף-2020.

הצעת החוק, הכוללת את החלק השני, מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום כ"ז באב התש"ף (17 באוגוסט 2020).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2141935-36605
נספח מס' מ-1332/א'

חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון),
התש"ף-2020

תיקון סעיף 1 1. בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה),
התש"ף-2020¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –

(1) בהגדרה "ועדה של הכנסת" –

(א) במקום הרישה יבוא "כל אחת מהוועדות שלהלן, לפי העניין, ואם הנושא הוא בתחום ענייניהן של שתי ועדות או יותר מבין הוועדות המנויות בהגדרה זו – הוועדה שהתקנות הן בעיקרן בתחום ענייניה, אלא אם כן ועדת הכנסת קבעה ועדה אחרת מבין הוועדות המנויות בהגדרה זו, לבקשת יושב ראש ועדה מהוועדות האמורות, אולם אם לא הוקמה ועדה מהוועדות המנויות להלן – ועדה של הכנסת שוועדת הכנסת קבעה לעניין זה";

(ב) בפסקה (1), המילים "חוק ומשפט של הכנסת" – יימחקו;

(2) אחרי ההגדרה "ועדה של הכנסת" יבוא:

"ועדת החוקה" – ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ואם לא הוקמה – ועדה של הכנסת שוועדת הכנסת קבעה לעניין זה";

(3) אחרי ההגדרה "פקודת בריאות העם" יבוא:

"רופא מחוזי" – כהגדרתו בפקודת בריאות העם, לרבות סגנו";

תיקון סעיף 2 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "לוועדה של הכנסת" יבוא "לוועדת החוקה", ובמקום "הוועדה של הכנסת" יבוא "ועדת החוקה".

תיקון סעיף 3 3. בסעיף 3(ב) לחוק העיקרי –

(1) האמור בו יסומן כפסקה "(1)", ובה, אחרי "רשאית" יבוא "להחליט";

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266.

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

(2) אחרי פסקה (1) יבוא :

"(2) החלטה כאמור בפסקה (1) תתקבל לפי המלצת ועדת החוקה, על בסיס בקשה של 30 חברי הכנסת שתוגש בכתב אל יושב ראש הכנסת ואל ועדת החוקה (בסעיף זה – בקשת הביטול).

(3) ועדת החוקה תדון בבקשת הביטול בהקדם האפשרי ותביא את המלצתה לאישור הכנסת.

(4) החליטה ועדת החוקה להמליץ לכנסת לאשר או לדחות את בקשת הביטול, תעביר את המלצתה ליושב ראש הכנסת שיכנס את הכנסת לדיון בהמלצה בהקדם האפשרי; לא קיבלה ועדת החוקה החלטה בבקשה בתוך שבעה ימים מיום שהוגשה לה, יכנס יושב ראש הכנסת את הכנסת בהקדם האפשרי לדיון בבקשת הביטול.

(5) הודעה על קיום הדיון במליאת הכנסת תימסר לחברי הכנסת לא יאוחר מיום לפני הדיון."

תיקון סעיף 5 .4 בסעיף 5 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ב), במקום הרישה עד המילים "לפי סעיפים 26 עד 28" יבוא "נקבעו בחוק זה או בתקנות לפיו עבירות או עבירות מינהליות או הוקנו סמכויות פיקוח ואכיפה";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ג) פרסום כאמור בסעיף זה יכלול את עיקרי הוראות סימן ב'1 לפרק ד' שעניינו צווי סגירה מינהליים, ובכלל זה זהות הגורם המורשה והגורם המוסמך וסמכויותיהם בקשר למתן צו סגירה מינהלי, ההפרות שבשלהן ניתן לתת את הצו, תקופת תוקפו המרבית, השיקולים שיש להתחשב בהם בעת הוצאתו ומידע בדבר זכות שימוע, השגה ועתירה בקשר לצו."

תיקון סעיף 8 .5 בסעיף 8(א) לחוק העיקרי –

(1) בפסקה (1), אחרי "עסקים לקהל" יבוא "ואיסור שהייה בהם", ובמקום "(13)" יבוא "(14)";

(2) במקום פסקה (7) יבוא :

"(7) חובת בדיקת תסמינים או חובת תשאול לנכנסים לעסק, ובכלל זה לעובדים וללקוחות, ונוסף על כך – חובה לקבל הצהרת בריאות מעובדים ומהנכנסים לעסק שהכניסה אליו או קבלת שירות ממנו נעשית ברישום או בהזמנה מראש, ולעניין קטין – חובת תשאול או קבלת הצהרת בריאות לרבות מהאחראי על הקטין;" ;

(3) אחרי פסקה (13) יבוא :

(14) (א) חובת הגורם האחראי על המקום לנהל רשימת מספרי טלפון שנמסרו לו, של לקוחות, עובדים ונותני שירותים המבקרים בעסק (בפסקה זו – מבקרים) לשם העברתה למשרד הבריאות לעריכת חקירה אפידמיולוגית – לגבי עסק שמעצם טיבו הכניסה אליו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש או מותנית ברישום או בזיהוי, בין בעת הכניסה ובין במועד מוקדם יותר, ולגבי עסק בעת שמתקיימת בו פעילות המתאפיינת בריבוי משתתפים ובשהייה ממושכת משותפת של אנשים.

(ב) חובת הגורם האחראי על המקום לנהל גם רשימת פרטים מזהים הכוללים שם פרטי, שם משפחה ומספר זהות, מספר דרכון או מספר מזהה אחר שניתן על ידי רשות שלטונית – לגבי מבקרים בעסק שבו המבקרים נדרשים למסור בעת התיאום, ההזמנה או הרישום מראש או בעת כניסתם לעסק פרטים כאמור.

(ג) חובת הגורם האחראי על המקום לנהל גם רשימת פרטים בדבר מספר מושב וזמן הכניסה לעסק או זמן היציאה ממנו – לגבי מבקרים בעסק שבו בידי הגורם האחראי על המקום יש פרטים כאמור.

(ד) חובת מבקר בעסק כאמור בפסקת משנה (א) למסור מספר טלפון, למטרת עריכת חקירה אפידמיולוגית, בעת הכניסה לעסק או במועד מוקדם יותר.

(ה) חובת הגורם האחראי על המקום להעביר למשרד הבריאות רשימת מספרי טלפון ורשימות פרטים כאמור בפסקאות משנה (א) עד (ג) שברשותו, לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית;" ;

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

תיקון סעיף 11 6. בסעיף 11(ג) לחוק העיקרי, במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) מקום שניתן בו שירות רווחה או טיפול לאדם על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים או מי מטעמו או בפקוחו, ובית דיור מוגן כהגדרתו בחוק הדיור המוגן, התשע"ב–2012²;

(א1) מקום שניתן בו שירות רווחה או טיפול לאדם על ידי המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי, משרד החינוך, משרד הביטחון או מי מטעמו או בפקוחם;"

תיקון סעיף 12 7. בסעיף 12(א) לחוק העיקרי –

(1) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) חובת בדיקת תסמינים או חובת תשאול לנכנסים לתחבורה יבשתית או לתחנת תחבורה יבשתית הנמצאת במבנה או במתחם סגור, ובכלל זה לעובדים, ונוסף על כך – חובה לקבל הצהרת בריאות מעובדים ומהנכנסים לתחבורה יבשתית או לתחנת תחבורה יבשתית שהכניסה אליהן נעשית ברישום או בהזמנה מראש במועד הכניסה או במועד מוקדם יותר, ולעניין קטין – חובת תשאול או קבלת הצהרת בריאות לרבות מהאחראי על הקטין;"

(2) אחרי פסקה (9) יבוא:

"(10) (א) חובת מפעיל של כלי תחבורה יבשתית, כלי שיט או כלי טיס, לנהל רשימת מספרי טלפון שנמסרו לו של נוסעים, עובדים ונותני שירותים בכלי תחבורה כאמור (בפסקה זו – נוסעים), לשם העברתה למשרד הבריאות למטרת עריכת חקירה אפידמיולוגית – לגבי כלי תחבורה כאמור שהנסיעה בו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש, או שהכניסה אליו או השימוש בו מותנים ברישום או בזיהוי, בין בעת הכניסה ובין במועד מוקדם יותר.

² ס"ח התשע"ב, עמ' 426.

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

(ב) חובת מפעיל של כלי תחבורה כאמור בפסקת משנה (א) לנהל גם רשימת פרטים מזהים הכוללים שם פרטי, שם משפחה ומספר זהות, מספר דרכון או מספר מזהה אחר שניתן על ידי רשות שלטונית – לגבי נוסעים בכלי תחבורה שבו הנוסעים נדרשים למסור בעת התיאום, ההזמנה או הרישום מראש או בעת כניסתם אליו פרטים מזהים.

(ג) חובת מפעיל של כלי תחבורה כאמור בפסקת משנה (א) לנהל גם רשימת פרטים בדבר מספר מושב וזמן הכניסה לכלי התחבורה או זמן היציאה ממנו – לגבי נוסעים בכלי תחבורה שבידי המפעיל שלו יש פרטים כאמור.

(ד) חובת נוסע בכלי תחבורה כאמור בפסקת משנה (א), למסור מספר טלפון, למטרת עריכת חקירה אפידמיולוגית, בעת הכניסה לכלי התחבורה או במועד מוקדם יותר.

(ה) חובת מפעיל כלי תחבורה כאמור בפסקה זו להעביר למשרד הבריאות רשימת מספרי טלפון ורשימת פרטים כאמור בפסקאות משנה (א) עד (ג) שברשותו, לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית;”

תיקון סעיף 13 8. בסעיף 13 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "לוועדה של הכנסת" יבוא "לוועדת החוקה", ובמקום "הוועדה של הכנסת" יבוא "ועדת החוקה".

תיקון סעיף 14 9. בסעיף 14(א) לחוק העיקרי, במקום "הוועדה של הכנסת" יבוא "ועדת החוקה".

תיקון סעיף 16 10. בסעיף 16(ב) לחוק העיקרי –

(1) בפסקה (1), בסופה יבוא "או בפיקוחו, ובית דיור מוגן כהגדרתו בחוק הדיור המוגן, התשע"ב–2012;”

(2) פסקה (2) – תימחק.

תיקון סעיף 21 11. בסעיף 21 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, במקום "ההכרזה וההגבלות" יבוא "ההכרזה, ההגבלות והעבירות שיחולו";

(2) במקום "ההכרזה וההגבלות" יבוא "ההכרזה, ההגבלות, העבירות, העבירות המינהליות והקנסות המינהליים".

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

- תיקון סעיף 22 .12 בסעיף 22(א) לחוק העיקרי, במקום "תוגש ההשגה לגורם הממונה על מי שנתן את ההחלטה" יבוא "תקבע גורם בכיר, הממונה על מי שנתן את ההחלטה, שההשגה תוגש לו".
- הוספת סימן ד' .13 אחרי סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא:
לפרק ג'

"סימן ד': בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה

הגדרות – סימן ד' 22א. (א) בסימן זה –
ותחולה

"חייב בבידוד" – אדם שחלה עליו חובת בידוד לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, לרבות חולה כמשמעותו לפי הוראות הסעיף האמור;

"אפוטרופוס" – אפוטרופוס לעניינים רפואיים או אישיים או מיופה כוח לפי ייפוי כוח מתמשך בעניינים רפואיים או אישיים שנכנס לתוקף כמשמעותם בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופוסות, התשכ"ב-1962³;

"חוזר" – אזרח ישראל, בעל רישיון לישיבת קבע בישראל או מחזיק באשרת עולה שהגיע לישראל מחוצה לה, למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה ולא היה במדינה אחרת במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל;

"בעל רישיון לישיבת ארעי" – בעל רישיון לישיבת ארעי כללי בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, שהגיע לישראל מחוצה לה, למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה ולא היה במדינה אחרת במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל;

³ ס"ח התשכ"ב, עמ' 120.

"חוק הכניסה לישראל" – חוק הכניסה לישראל,
התשי"ב–1952⁴;

"המנהל" – כהגדרתו בפקודת בריאות העם;

"מקום לבידוד מטעם המדינה" – בית מלון או
אכסניה שנקבעו בידי המדינה כמקום
המיועד לבידוד במימונה;

"מסגרת חוץ-ביתית" – מסגרת המשמשת חלופת
בית בפיקוח משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים, בהפעלתו או מטעמו
או בהפעלת המחלקה לשירותים חברתיים
ברשות המקומית או מטעמה;

"הנציג המוסמך" – אחד מאלה, הפועל בהתאם
להוראות ולהנחיות של משרד הבריאות
ולאחר שקיבל הדרכה מתאימה בתחום
הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סימן זה:

(1) קצין ביקורת הגבולות או עובד רשות
האוכלוסין וההגירה שראש הרשות הסמיך
לכך;

(2) עובד המדינה שהמנהל הכללי של
משרד הבריאות או המנהל הכללי של משרד
הפנים הסמיך לכך;

"פנימייה" – מוסד המקיים פעילות חינוך המשמש
גם כמקום מגורים עבור השוהים בו, למעט
מסגרת חוץ-ביתית;

"קופת חולים" – כהגדרתה בסעיף 2 לחוק ביטוח
בריאות ממלכתי, התשנ"ד–1994⁵;

⁴ ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

⁵ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

"הרופא המוסמך" – רופא מחוזי או רופא ראשי של קופת חולים המוסמך להורות על בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה לפי סעיף 22ד, ולעניין אדם המתגורר במסגרת חוץ-ביתית – רופא ראשי מנהל מערך שירותי הבריאות של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

(ב) הוראות סימן זה יחולו בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה.

(ג) הוראות סעיפים 22ב עד 22ד לא יחולו אם המנהל הודיע כי אין מקומות פנויים במקום לבידוד מטעם המדינה ולמשך התקופה שהודיע לגביה.

בידוד של אדם 22ב. (א) חוזר החייב בבידוד ישהה בבידוד בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, ובלבד שביצע את כל אלה:

(1) בבירור שערך לו הנציג המוסמך, הוא פירט בפניו את מקום הבידוד העומד לרשותו ואת תנאיו;

(2) הוא הראה לנציג המוסמך כי קיים את חובת הדיווח לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם;

(3) הוא חתם בפני הנציג המוסמך על התחייבות להגיע למקום הבידוד שלא בתחבורה ציבורית בהתאם להוראות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם.

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הנציג המוסמך רשאי להורות לחוזר לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה, אם החוזר לא קיים את אחד התנאים המפורטים בסעיף קטן (א)(2) ו-(3), ובלבד שניתנה לו שהות לקיימם לאחר שהוסברה לו משמעות אי-קיומם או אם הנציג המוסמך השתכנע, בבירור שערך לחוזר לפי סעיף קטן (א)(1), כי החוזר אינו יכול לקיים את תנאי הבידוד במלואם בבידוד בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו בהתאם להוראות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם.

(ג) המנהל רשאי לאשר בקשה של חוזר, שהורו לו לקיים את הבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה, לשהות במקום בידוד אחר או בתנאי בידוד לא מלאים, מטעמים בריאותיים או הומניטריים, עקב נסיבות אישיות או בנסיבות מיוחדות אחרות, ובכלל זה בקשה בעניינו של קטין, של אדם עם מוגבלות או של אדם שמונה לו אפוטרופוס ובתנאים שיורה המנהל, באישור, לעניין אותו בידוד; ההחלטה בבקשה תינתן בהקדם האפשרי ולפני העברה למקום לבידוד מטעם המדינה.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על בעל רישיון לישיבת ארעי החייב בבידוד, ובלבד שלא יהיה בכך כדי לגרוע מסמכויות שר הפנים לפי חוק הכניסה לישראל.

**נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת**

בידוד של אדם 22.ג. (א) (1) הממשלה רשאית להכריז כי חוזרים
שנכנס לישראל שיהם חייבים בבידוד או חוזרים כאמור
בנסיבות מיוחדות ממדינה או ממדינות מסוימות יהיו בבידוד
במקום לבידוד מטעם המדינה, אם שוכנעה
כי יש סיכון מוגבר להגעת חולים לישראל
מחוצה לה או ממדינה או ממדינות כאמור
וכי כניסתם לישראל עלולה להביא להחמרה
ברמת התחלואה במדינה.

(2) הכרזה כאמור בפסקה (1) תינתן על
סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד
הבריאות, המתייחסת, בין היתר, לשיעורי
התחלואה במדינה או במדינות כאמור; לא
תכריז הממשלה כאמור אלא לאחר שבחנה
דרכי פעולה חלופיות ולאחר ששקלה את
הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות
של חוזר מהכרזה כאמור.

(ב) (1) הכרזה כאמור בסעיף קטן (א), לעניין
חוזרים מחמש מדינות או יותר, תוגש
לוועדת החוקה לפי הוראות סעיף קטן (ו),
והיא רשאית לאשרה, לא לאשרה או לשנות
את תקופת תוקפה, בתוך 48 שעות מהמועד
שהוגשה לה, ואם הסתיימה התקופה
האמורה ביום מנוחה או שבתון שנקבע
בחיקוק – עד השעה 14:00 ביום שלאחר יום
המנוחה או השבתון כאמור.

(2) החליטה ועדת החוקה לאשר את
הצעת ההכרזה, תפורסם ההכרזה ברשומות
סמוך לאחר מכן ותיכנס לתוקף במועד
פרסומה, אלא אם כן נקבע בה מועד מאוחר
יותר.

(3) לא קיבלה ועדת החוקה החלטה בתוך המועד האמור, תפורסם ההכרזה ברשומות ותיכנס לתוקף עם פרסומה, והכול אלא אם כן החליטה הממשלה אחרת, ובלבד שמועד הכניסה לתוקף לא יהיה מוקדם ממועד הפרסום ברשומות.

(ג) על אף האמור בסעיף 22ב, חוזר שחלה עליו הכרזה כאמור בסעיף זה ישהה עם כניסתו לישראל במקום לבידוד מטעם המדינה בהתאם להוראת הנציג המוסמך.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), המנהל רשאי לאשר בקשה של חוזר לשהות במקום בידוד אחר או בתנאי בידוד לא מלאים, מטעמים בריאותיים או הומניטריים, עקב נסיבות אישיות או בנסיבות מיוחדות אחרות, ובכלל זה בקשה בעניינו של קטין, של אדם עם מוגבלות או של אדם שמונה לו אפוטרופוס, ובתנאים שיורה המנהל, באישור, לעניין אותו בידוד; ההחלטה בבקשה תינתן בהקדם האפשרי ולפני העברה למקום לבידוד מטעם המדינה.

(ה) הוראות סעיף זה יחולו גם על בעל רישיון לישיבת ארעי החייב בבידוד, ובלבד שלא יהיה בכך כדי לגרוע מסמכויות שר הפנים לפי חוק הכניסה לישראל.

(ו) הכריזה הממשלה כאמור בסעיף זה תודיע על כך מיד לוועדת החוקה; ההכרזה, הנימוקים לה והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו לוועדה סמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

(ז) הכרזה לפי סעיף קטן (א) תפורסם ברשומות ותיכנס לתוקף עם פרסומה או במועד מאוחר יותר שייקבע בהכרזה.

(ח) הכרזה לפי סעיף קטן (א) תעמוד בתוקפה לתקופה שתיקבע בה ושלא תעלה על עשרה ימים, ורשאית הממשלה –

(1) להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על עשרה ימים כל אחת, ובלבד שתקופת ההכרזה הכוללת לא תעלה על עשרים ימים;

(2) באישור ועדת החוקה – להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 14 ימים כל אחת;

והכול ובלבד שתקופת תוקפה של הכרזה לפי סעיף קטן זה תסתיים לא יאוחר מתום תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה; ההוראות החלות על הכרזה לפי סעיף זה יחולו גם על הארכת ההכרזה.

(ט) הממשלה או ועדת החוקה רשאיות לבטל הכרזה לפי סעיף קטן (א); חדלו להתקיים הנסיבות המצדיקות את ההכרזה, תבטל הממשלה את ההכרזה; ביטול ההכרזה יפורסם ברשומות סמוך ככל האפשר לאחר קבלת ההחלטה וייכנס לתוקף עם פרסומו ברשומות או במועד מוקדם יותר שייקבע בהחלטה.

(י) הכרזה או ביטול הכרזה לפי סעיף זה יפורסמו באינטרנט, ובכלל זה באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה, ויובאו, ככל הניתן, לידיעת הנוגעים בדבר ובכלל זה לידיעת אנשים המבקשים להיכנס לישראל, באמצעות שגרירויות וקונסוליות, פרסום בערוצי תקשורת או בכל דרך יעילה אחרת שתמצא הממשלה לנכון בנסיבות העניין.

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

22.ד. רופא מוסמך רשאי להורות לאדם החייב בבידוד לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה אם שוכנע, לאחר בירור שנערך לאותו אדם, כי הוא אינו יכול לקיים את תנאי הבידוד בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו, והכול בשים לב, בין השאר, לאופן קיום הבידוד בעבר באותו מקום, לגודל המקום, מספר החדרים בו, מספר הנפשות שגרות בו ומאפייניהן, ולהשפעה על בני ביתו של החייב בבידוד, והוא רשאי לאשר לחייב בבידוד, לבקשתו, לשהות בתנאי בידוד לא מלאים, מטעמים בריאותיים או הומניטריים, עקב נסיבות אישיות או בנסיבות מיוחדות אחרות שיוצגו לפניו, ובכלל זה בקשה בעניינו של קטין, של אדם עם מוגבלות או של אדם שמונה לו אפוטרופוס, ובתנאים שיוורה הרופא המוסמך לעניין אותו בידוד.

22.ה. (א) על אף האמור בסעיפים 22ב עד 22ד, קטין שהאחראי עליו אינו חייב בבידוד עמו לא ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה אלא בנסיבות מיוחדות ולאחר שהנציג המוסמך או הרופא המוסמך, לפי העניין, וידא כי אין בשהייתו במקום כאמור כדי לפגוע בטובתו, ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב).

(ב) (1) קטין שלא מלאו לו 17 שנים ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה רק בליווי האחראי על הקטין.

(2) קטין שמלאו לו 17 שנים יכול לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה גם בליווי בגיר אחר שמלאו לו 24 שנים ואינו האחראי על הקטין או בליווי קרוב משפחה בגיר, ובלבד שהקטין והאחראי על הקטין נתנו את הסכמתם לכך.

(3) על אף האמור בפסקאות (1) ו-(2), קטין שמלאו לו 16 שנים השוהה בפנימייה יכול לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה בליווי בגיר שמלאו לו 24 שנים, כפי שהחליט מנהל הפנימייה, ובלבד שהקטין והאחראי על הקטין נתנו את הסכמתם לכך; הועברו כמה קטינים מאותה פנימייה למקום לבידוד מטעם המדינה, יוכל אותו אדם לשמש מלווה לכמה קטינים, והכל בהסכמת כל קטין והאחראי על הקטין, ובלבד שבמקום לבידוד מטעם המדינה ששוהים בו חייבי בידוד שאינם חולים, לא יהיה מלווה אחד ליותר מארבעה קטינים.

(4) על אף האמור בפסקאות (1) עד (3), קטין השוהה במסגרת חוץ-ביתית מתוקף צו שיפוטי ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה בליווי בגיר בעל הכשרה מתאימה כפי שהחליט מנהל המסגרת החוץ-ביתית; הועברו כמה קטינים מאותה מסגרת חוץ-ביתית למקום לבידוד מטעם המדינה, יוכל לשמש מלווה אחד לארבעה קטינים, לכל היותר.

(ג) על אף האמור בסעיפים 22ב עד 22ד, לא ישהה אדם עם מוגבלות במקום לבידוד מטעם המדינה אלא לאחר שהנציג המוסמך או הרופא המוסמך, לפי העניין, שוכנע כי הבידוד באותו מקום לא יגרום לאותו אדם נזק בשל היותו אדם עם מוגבלות ולאחר שוודא כי המקום נגיש עבורו בהתאם להוראות לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח–1998, וניתן בו מענה שתואם את צרכיו של אותו אדם, ליווי ככל שהדבר נדרש לו, ומסירת הודעה לגורמים מטפלים או מלווים של האדם, לבקשתו.

(ד) אדם שמונה לו אפוטרופוס לא ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה, אלא בנסיבות חריגות ובלייווי האפוטרופוס או בגיר אחר המטפל בענייניו של האדם, ובלבד שהאפוטרופוס והאדם, ככל שניתן לברר את דעתו, נתנו את הסכמתם ללייווי כאמור; הנציג המוסמך או הרופא המוסמך לפי העניין, רשאי לאשר שהייה של אדם שמונה לו אפוטרופוס ללא ליווי בנסיבות חריגות בלבד, לבקשת האדם ובהסכמת האפוטרופוס ולאחר שמצא כי מתקיימות הוראות סעיף קטן (ג).

(ה) המנהל רשאי להורות על תנאים לשהייתו של קטין, אדם עם מוגבלות או אדם שמונה לו אפוטרופוס במקום לבידוד מטעם המדינה בשים לב לצורך להבטיח את שלומו ואת טובתו.

122. המנהל רשאי לאשר לחייב בבידוד השוהה במקום לבידוד מטעם המדינה להשלים את חובת הבידוד במקום שאינו מקום לבידוד מטעם המדינה בתנאים שיקבע.

⁶ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

אחריות המדינה 22ז. (א) המדינה תספק למי ששוהה בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה מזון איכותי וטרי ומוצרי ניקיון, תנאי מגורים ותנאי תברואה הולמים ותוודא כי יוכל לקבל תרופות ושירותים רפואיים או סוציאליים שהוא נזקק להם.

(ב) בכל מקום לבידוד מטעם המדינה ימונה נציג מטעם המדינה שיהיה אחראי לקשר עם השוהים בבידוד, לטיפול בתלונות ולתיאום עם הגורמים הנוגעים בדבר, ובכלל זה עם משטרת ישראל לעניין שמירת הסדר הציבורי.

(ג) לכל אדם השוהה במקום לבידוד מטעם המדינה יהיה גורם האחראי לבירור שלומו הנפשי ולמתן תמיכה ראשונית לפי הצורך.

השגה למנהל 22ח. (א) על החלטה פרטנית של הנציג המוסמך או של הרופא המוסמך לפי סעיפים 22ב, 22ד או 22ה ניתן להגיש השגה למנהל.

(ב) החלטת המנהל בהשגה תהיה מנומקת ותינתן בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-24 שעות מעת הגשת ההשגה; המנהל רשאי לדחות את מתן ההחלטה ב-24 שעות נוספות אם התקיימו נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת.

(ג) החלטה לפי סעיף קטן (א) תעמוד בתוקפה, אלא אם כן התקבלה החלטה אחרת בהשגה.

עונשין 22ט. מי שעשה אחד מאלה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין:

(1) נכנס לישראל שהפר את הוראת הנציג המוסמך לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה, בניגוד להוראות סעיף 22ב או 22ג;

(2) אדם החייב בבידוד שהפר את הוראת הרופא המוסמך לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה, בניגוד להוראות סעיף 22ד.

עבירות מינהליות 22.י. (א) עבירה כאמור בסעיף 22ט היא עבירה מינהלית כמשמעותה בחוק העבירות המינהליות, והוראות החוק האמור יחולו עליה בשינויים המחויבים.

(ב) לעבירה מינהלית כאמור בסעיף קטן (א) יהיה קנס מינהלי קצוב של 5,000 שקלים חדשים.

(ג) הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית כאמור בסעיף קטן (ב) שהיא עבירה מינהלית חוזרת כהגדרתה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות, יהיה כפל הקנס המינהלי האמור בסעיף קטן (ב), לפי העניין.

(ד) הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית כאמור בסעיף קטן (ב), שהיא עבירה מינהלית נמשכת, יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקבוע בסעיף קטן (ב), לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העבירות המינהליות.

(ה) הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי על עבירה מינהלית לפי סעיף זה הוא שוטר או גורם מוסמך כאמור בסעיף 25(א)2, ויהיו נתונות לו הסמכויות לפי סעיף 26.

סמכויות 22.יא. לשם מילוי תפקידים לפי סעיפים 22ב עד 22ה יהיו נתונות לנציג המוסמך ולרופא המוסמך הסמכויות המפורטות בסעיף 26(1) ו-2.

מקום לבידוד מטעם 22.יב. לעניין ההגדרה "מקום ציבורי" בחוק המאבק המדינה לעניין חוק המאבק בתופעת השכרות בתופעת השכרות, התשי"ע–2010⁷, יראו מקום לבידוד מטעם המדינה, למעט חדר במקום כאמור המשמש למגורים, כמקום ציבורי.

שמירת מידע 22.יג. על מידע שהתקבל לפי הוראות סימן זה או במסגרת מילוי תפקיד לפי סימן זה יחולו הוראות אלה:

⁷ ס"ח התשי"ע, עמ' 504.

(1) המידע ישמש לשם קיום הוראות סימן זה ולתכלית זו בלבד ;

(2) הגישה למידע תוגבל רק לבעלי תפקידים שהוא דרוש להם ולשם מילוי תפקידם ;

(3) אדם שהגיע אליו מידע לפי הוראות סימן זה ישמור אותו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו שימוש אלא לשם קיום הוראות סימן זה.

סיוע משפטי 22.ד. (א) אדם השווה במקום לבידוד מטעם המדינה או אדם שניתנה לו הוראה לשהות בבידוד כאמור, זכאי לסיוע משפטי בעתירות לפי פרט 62 לתוספת הראשונה לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, בעניין החלטה פרטנית לפי סימן זה.

(ב) סיוע משפטי כאמור בסעיף קטן (א) יינתן באמצעות לשכות הסיוע המשפטי הפועלות בהתאם לחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב-1972⁸, ולפי הוראותיו, ובכלל זה לפי סעיפים 2 עד 4 לחוק האמור ; אין באמור כדי לגרוע ממתן שירות משפטי בעניין אחר, לפי החוק האמור והוראותיו.

קיום חובת בידוד 22.טו. לבקשת מנהל פנימייה ובתיאום עמו, רשאי המנהל לאשר כי חובת הבידוד של שוהים בפנימייה תקיים בפנימייה עצמה, אם מצא כי הדבר יעיל ומוצדק בנסיבות העניין, והכול בהתאם להוראות ולהנחיות משרד הבריאות ולתנאים שיוורה עליהם לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה, ובכלל זה לעניין תנאי השהייה והבידוד, ניקוי, חיטוי, מיגון, איזורור ובשים לב למאפייני המקום והשוהים בו.

⁸ ס"ח התשל"ב, עמ' 95.

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

- מידע לשוהים
במקום לבידוד
מטעם המדינה
- 22טז. עם הגעת אדם למקום לבידוד מטעם המדינה לשם שהייה בו, יימסר לו מידע בשפה המובנת לו בדבר כללי ההתנהגות החלים במקום לפי כל דין, ובכלל זה חפצים וחומרים שאסור להכניסם למקום, וכן פירוט חובותיו וזכויותיו ופרטים ליצירת קשר עם גורמים הנוגעים בדבר; המידע יפורסם לציבור בעברית, בערבית ובאנגלית, לפחות.
- תיקון סעיף 25 .14 בסעיף 25 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, המילים "ומינהלת אכיפה ארצית" – יימחקו;
(2) בסעיף קטן (ב), הסיפה החל במילים "קבעה הממשלה" – תימחק;
(3) סעיפים קטנים (ג) עד (ה) – בטלים.
- תיקון סעיף 26 .15 בסעיף 26 לחוק העיקרי, ברישה אחרי "שבשלהן ניתן להטיל קנס כאמור" יבוא "והגשת דין וחשבון המשמש למתן צו סגירה מינהלי לפי סעיף 32ב".
- תיקון סעיף 27 .16 בסעיף 27 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, המילים "ואיסור על סירוב להוראת פיזור התקהלות" – יימחקו;
(2) סעיף קטן (ב) – בטל.
- הוספת סעיפים 28 א ו-28 .17 אחרי סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:
- "איסור על סירוב 28א. (א) סירב אדם להוראת שוטר לפיזור התקהלות להוראת פיזור התקהלות – עונשין
- בניגוד לתקנות לפי סעיפים 6 עד 9 או 12, בהתאם לסמכות האמורה בסעיף 27(א)(3), דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.
- (ב) עבירה כאמור בסעיף קטן (א) היא עבירה מינהלית כמשמעותה בחוק העבירות המינהליות והוראות החוק האמור יחולו עליה בשינויים המחויבים.

(ג) הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית כאמור בסעיף קטן (ב) יהיה 1,000 שקלים חדשים.

(ד) הקנס המינהלי הקצוב לעבירה כאמור בסעיף זה שהיא עבירה מינהלית חוזרת כהגדרתה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות, יהיה כפל הקנס המינהלי האמור בסעיף קטן (ג), לפי העניין.

(ה) הגורם המוסמך לתת קנס מינהלי כאמור יהיה שוטר ויהיו נתונות לו הסמכויות לפי סעיף 26.

מינהלת אכיפה ארצית 28.ב. (א) גורם מוסמך כאמור בסעיף 25(א) וגורם מורשה כאמור בסעיף 32א יפעילו את סמכותם

בכפוף למדיניות פיקוח ואכיפה שתקבע מינהלת אכיפה ארצית במשטרת ישראל (בחוק זה – מינהלת אכיפה); המדיניות תיקבע בהתייעצות עם משרד הבריאות ובהתחשב, בין השאר, בצורך באכיפה כלל-ארצית לפי אמות מידה שוויוניות, בשים לב לצורך בקביעת תנאים לאכיפה כלפי אוכלוסיות מיוחדות, ובכלל זה אנשים עם מוגבלות וקטינים, וכן באפשרות להימנע מהטלת קנס בהתאם לנסיבות העניין.

(ב) מינהלת האכיפה תהיה אחראית, בין היתר, על נושאים אלה:

(1) הנחיית הגורמים המוסמכים;

(2) שקילת הצורך, בכל עניין, בהכשרה ייעודית וקביעת תוכני ההכשרה הנדרשים במקרים המתאימים;

(3) ביצוע הכשרות במקרים המתאימים לגורמים מוסמכים המנויים בסעיף 25(א)(1) ו-2.

(ג) גוף ממשלתי או תאגיד סטטוטורי המפעיל גורם מוסמך כאמור בסעיף 25(א)(2) ורשות מקומית המפעילה בשטחה גורמים מוסמכים כאמור בסעיף 25(א)(3) עד (6) יטפלו בפניות מהציבור בנוגע לאופן הפעלת הסמכויות האמורות בסעיפים 25(א) ו-26, בידי הגורמים המוסמכים; גוף ממשלתי, תאגיד סטטוטורי ורשות מקומית כאמור יפרסמו באתר האינטרנט שלהם הוראות בדבר אופן הגשת הפנייה, לוחות הזמנים לטיפול בה וכן פרטים בדבר אופן יצירת הקשר לשם קבלת פניות מהציבור.

(ד) גוף ממשלתי או תאגיד סטטוטורי המפעיל גורם מוסמך כאמור בסעיף 25(א)(2) ורשות מקומית המפעילה בשטחה גורמים מוסמכים כאמור בסעיף 25(א)(3) עד (6) ידווחו למינהלת האכיפה, באופן ובתדירות שתורה מינהלת האכיפה, בתיאום עם מרכז השלטון המקומי, מרכז המועצות האזוריות או התאגיד הסטטוטורי, לפי העניין, על כל אלה:

(1) מספר כתבי האישום שהוגשו בשל עבירות לפי חוק זה ומספר פסקי הדין שהסתיימו בהרשעה;

(2) מספר הקנסות המינהליים שהוטלו לפי חוק זה בחלוקה לפי סעיפי העבירה ובציון גובה הקנס שהוטל, הגורם המוסמך שהטיל את הקנס לפי סעיף 25(א)(2) או (3) עד (6), מספר הקנסות שבוטלו, מספר הבקשות שהוגשו להישפט, מספר ההרשעות ומספר הזיכויים;

(3) מספר הפניות מהציבור שהתקבלו לפי סעיף קטן (ג), עיקרי הפנייה ואופן הטיפול בה;

(4) מספר הפקחים המוקצים לצורך פיקוח והטלת קנסות מינהליים לפי חוק זה.

(ה) רופא מחוזי ידווח למינהלת האכיפה באופן ובתדירות שתורה מינהלת האכיפה על מספר צווי הסגירה המינהליים שנתן ומספר המקרים שבהם החליט לאחר שימוע שלא לתת צו, בחלוקה לפי סוגי המקומות, העילה למתן הצו, ותקופת תוקפו של הצו.

הוספת סימן ב'1 18. אחרי סעיף 32 לחוק העיקרי יבוא:
לפרק ד'

"סימן ב'1: צווי סגירה מינהליים

הגדרות – סימן ב'1 32א. בסימן זה –

"גורם מורשה" – כל אחד מאלה:

- (1) ראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא המקום;
- (2) קצין משטרה בדרגת סגן-ניצב ומעלה;
- (3) רופא מחוזי;

"מקום" –

- (1) בית עסק או מקום הפתוח לציבור כמשמעותם בסעיף 8(א), למעט בתי תפילה, מוסד המקיים פעילות חינוך ומסגרת רווחה;
- (2) מקום באזור מוגבל המנוי בתוספת לפי סעיף 17(א);

"צו סגירה מינהלי" – כמשמעותו בסעיף 32ב.

צו סגירה מינהלי 32.ב. (א) ראה גורם מורשה, על יסוד דין וחשבון שהגיש לו הגורם המוסמך, כי התקיים אחד מהמפורטים להלן לגבי מקום, רשאי הוא לצוות בכתב על הגורם האחראי על המקום ועל כל מי שמועסק בשירותו, מנימוקים שיירשמו בצו, להפסיק את העיסוק או את הפעילות במקום או חלק מהם או לסגור את המקום או חלק ממנו:

(1) המקום פתוח לציבור בניגוד להוראות שנקבעו בתקנות לפי סעיף 8 או שנקבעו על ידי ועדת השרים לפי סעיף 17 או 20 (בסימן זה – הוראות הגבלת פעילות) שלפיהן חל איסור לפתוח את המקום;

(2) מספר השוהים במקום חורג במידה ניכרת מהוראות הגבלת פעילות;

(3) הגורם האחראי על המקום הפר במידה ניכרת את אחריותו לכך שהעובדים במקום העבודה יקיימו את החובה לעטות מסכה שנקבעה לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), ראה גורם מורשה שהוא רופא מחוזי או גורם מורשה שהוא ראש הרשות המקומית כי הגורם האחראי על המקום הפר הפרה מהותית או הפר כמה הפרות, לגבי מקום, של הוראה מהוראות הגבלת פעילות או של הוראה לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, וכי בשל כך קיים חשש משמעותי להדבקה בנגיף הקורונה, רשאי הוא לצוות כאמור בסעיף קטן (א); גורם מורשה שהוא ראש הרשות המקומית רשאי לצוות כאמור רק בהמלצת רופא מחוזי.

(ג) לא ייתן הגורם המורשה צו סגירה מינהלי כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), אלא אם כן יש לו יסוד סביר להניח כי בנסיבות העניין שימוש באמצעי שפגיעתו פחותה לא ימנע את המשך ההפרה האמורה בסעיפים קטנים אלה; אין באמור כדי לגרוע מהאפשרות להורות על צו סגירה מינהלי גם אם לא ננקטו אמצעי אכיפה אחרים, בהתחשב בחומרת ההפרה.

(ד) תקופת תוקפו של צו סגירה מינהלי תהיה כמפורט בו, ובלבד שלא תעלה על שבעה ימים מיום נתינתו, אלא אם כן בוטל קודם לכן בהחלטה בעיון חוזר לפי סעיף קטן (ז), בהשגה לפי סעיף 32 ח או בהחלטת בית משפט בעתירה לפי סעיף 32ט.

(ה) ניתן צו סגירה מינהלי, למעט צו לפי הוראות סעיף קטן (א)(1), לא יוטל קנס מינהלי בשל אותה הפרה שבשלה ניתן הצו.

(ו) נתן גורם מורשה צו סגירה מינהלי ומצא כי לא תוקן ליקוי שבשלו ניתן הצו עד תום תקופת תוקפו של הצו, רשאי הוא להאריך ולחזור ולהאריך את תוקפו לתקופה כמפורט בו שלא תעלה על שבעה ימים, ובלבד שתקופת תוקפו הכוללת של הצו לא תעלה על 14 ימים מיום נתינתו; הוארך הצו, יעמוד בתוקפו אלא אם כן בוטל קודם לכן בהחלטה בעיון חוזר לפי סעיף קטן (ז), בהשגה לפי סעיף 32 ח או בהחלטת בית משפט בעתירה לפי סעיף 32ט.

(ז) מי שנפגע מצו סגירה מינהלי או מהחלטה על הארכת תוקפו לפי סעיף זה רשאי לפנות לגורם המורשה בבקשה לעיון חוזר בצו שנתן, אם נתגלו עובדות חדשות, נשתנו הנסיבות או תוקנו הליקויים שפורטו בצו.

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

שיקול הדעת 32ג. בבואו לתת צו סגירה מינהלי, ישקול הגורם
בהחלטה על מתן המורשה בין השאר את אלה:
צו סגירה מינהלי

(1) מידת הסכנה או הנזק לציבור או לאדם
שעשויים להיגרם כתוצאה מהמשך הפעילות או
העיסוק במקום;

(2) ביצוע עבירות או הפרות קודמות של הוראה
מהוראות הגבלת פעילות או לפי סעיף 20 לפקודת
בריאות העם, במקום, לרבות עבירות או הפרות
שניתנה בשלהן התראה או אזהרה;

(3) האפשרות לתקן את הליקוי בתוך זמן סביר
בלא צורך במתן צו;

(4) האפשרות לנקוט אמצעי אכיפה אחרים לפי
חוק זה;

(5) ידיעת הגורם האחראי על המקום על ביצוע
עבירות או הפרות במקום של הוראה מהוראות
הגבלת פעילות או לפי סעיף 20 לפקודת בריאות
העם, או על הכוונה לבצע עבירה או הפרה כאמור;

(6) חיוניות המקום לציבור;

(7) לעניין היקף הצו ומשך תוקפו – גם את מידת
הפגיעה שתיגרם לגורם האחראי על המקום ממתן
הצו.

תוכנו של צו 32ד. גורם מורשה הנותן צו סגירה מינהלי יפרט בצו את
סגירה מינהלי כל אלה:

(1) פרטים מזהים לעניין המקום, לרבות
כתובתו או מיקום המקרקעין שבהם חל הצו;

(2) משך תוקפו של הצו;

(3) תיאור העובדות שעל פיהן הוחלט לתת את
הצו;

(4) פרטים בדבר זכות השימוע בפני הגורם המורשה נותן הצו, לרבות פרטים בדבר אופן ההתקשרות עמו;

(5) פרטים בדבר הזכות לבקש עיון חוזר לפי סעיף 32ב(ז) מהגורם המורשה שנתן את הצו, לרבות פרטים בדבר אופן ההתקשרות עמו;

(6) פרטים בדבר זכות ההשגה לפי סעיף 32ח, לרבות פרטים בדבר אופן ההתקשרות עם הגורם הדין בהשגה, וכן פרטים בדבר בית המשפט שאליו ניתן לעתור לפי סעיף 32ט.

32ה. גורם מורשה או מי מטעמו ימציא את צו הסגירה המינהלי בדרך של מסירה למי שאחראי באותה העת על המקום, ועותק של צו הסגירה המינהלי יוצג במקום שעליו הוא חל, ובלבד שהגורם המורשה או מי מטעמו ישלח בתוך 48 שעות הודעה בדואר רשום על מתן צו הסגירה גם לגורם האחראי על המקום.

132. (א) ניתן צו סגירה מינהלי, ייסגר המקום לציבור מועד הסגירה לפי צו סגירה מינהלי

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הגורם המורשה נותן הצו רשאי להורות בצו על סגירת המקום לאלתר אם מצא כי הופרה לגבי המקום הפרה חמורה של הוראה מהוראות הגבלת פעילות או לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, וכי קיים בשל כך חשש משמעותי להדבקה בנגיף הקורונה; הוראה על סגירת המקום לאלתר בצו לפי סעיף 32ב(ב), של גורם מורשה שהוא ראש הרשות המקומית הטעונה המלצת רופא מחוזי, לא תינתן אלא לאחר קבלת המלצה כאמור.

132. ניתן צו סגירה מינהלי לפי פרק זה, יודיע על כך הגורם המורשה נותן הצו לגורמים המורשים האחרים מיד לאחר שניתן יידוע גורמים מורשים אחרים

השגה

32.ח. (א) מי שנפגע מצו סגירה מינהלי או מהחלטה על הארכת תוקפו לפי סעיף 32ב, רשאי להגיש השגה כמפורט להלן, לפי העניין:

(1) על החלטה של גורם מורשה שהוא ראש הרשות המקומית שניתנה לפי סעיף 32ב(א) – לרופא מחוזי;

(2) על החלטה של גורם מורשה שהוא ראש הרשות המקומית שניתנה בהמלצת רופא מחוזי לפי סעיף 32ב(ב) – לראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או סגנו;

(3) על החלטה של גורם מורשה שהוא קצין משטרה בדרגת סגן-ניצב ומעלה – למפקד משטרת המחוז;

(4) על החלטה של גורם מורשה שהוא רופא מחוזי – לראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או סגנו.

(ב) החלטה בהשגה תהיה מנומקת ותינתן בתוך זמן סביר שלא יעלה על 48 שעות ממועד הגשתה.

32.ט. על החלטה שניתנה בהשגה לפי סעיף 32 ח ניתן לעתור לבית משפט השלום, הנמצא באזור השיפוט שבו ניתנה ההחלטה בהשגה; הוגשה עתירה כאמור, יקיים בית המשפט ביקורת שיפוטית על ההחלטה שניתנה בהשגה ויהיה רשאי גם לבחון אם התקיימו הדרישות למתן הצו לפי חוק זה.

32.י. ניתן צו סגירה מינהלי והגורם האחראי על המקום הפר את האמור בצו, רשאי הגורם המוסמך לנקוט פעולות הדרושות באופן סביר לביצוע הצו; משטרת ישראל רשאית לסייע לגורם המוסמך, לפי בקשתו, ולעשות שימוש בכוח סביר לשם כך.

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

- תיקון סעיף 37 20. בסעיף 37 לחוק העיקרי, המתקן את התוספת הראשונה לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000⁹, בפרט 62 המובא בו –
- (1) לפני "החלטה בהשגה" יבוא :
- "סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה" – ;
- (2) בסופו יבוא "והחלטה פרטנית לפי סימן ד' לפרק ג' לחוק האמור".
- תיקון סעיף 44 21. בסעיף 44(ג) לחוק העיקרי, אחרי "המכון למחקר ביולוגי בישראל" יבוא "הרשות להגנה על עדים".
- תיקון סעיף 46 22. בסעיף 46 לחוק העיקרי, אחרי "לפי סעיף 7(1)" יבוא "ולענין הכרזה לפי סעיף 22ג".
- תיקון סעיף 47 23. בסעיף 47 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, במקום "ועדות הכנסת" יבוא "הכנסת וועדותיה";
- (2) האמור בו יסומן "ב)" ולפניו יבוא :
- "(א) הגבלה לפי סעיף 9 לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994¹⁰ או לפי תקנון הכנסת על כינוס הכנסת בתקופת פגרת הכנסת לא תחול לעניין כינוסה לדיון בהכרזה לפי סעיף 2, בביטול הכרזה לפי סעיף 3 ובתקנות לפי סעיף 4";
- (3) בסעיף קטן (ב), אחרי "לפי סעיף 2", יבוא "דיון בביטול הכרזה לפי סעיף 3", ובמקום "והכרזה על אזור מוגבל לפי סעיף 13" יבוא "הכרזה או ביטול הכרזה על אזור מוגבל לפי סעיפים 13 ו-14 והכרזה או ביטול הכרזה לפי סעיף 22ג".
- תיקון סעיף 48 24. בסעיף 48 לחוק העיקרי –
- (1) האמור בו יסומן "א)", ואחרי פסקה (3) שבו יבוא :
- "(3א) על אף האמור בפסקה (3), מידע כאמור בסעיף 12(א) (3) שהתקבל לפי סעיף 12(א) (8) (א) יימחק לאחר תקופה שלא תעלה על 60 ימים, אך חובת המחיקה לא תחול על מידע שהחל לגביו הליך פלילי או מינהלי";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

⁹ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התש"ף, עמ' 320.

¹⁰ ס"ח התשנ"ד, עמ' 140.

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

"(ב) על מידע שהתקבל לפי סעיפים 8(א)(14) ו-12(א)(10) יחולו הוראות אלה:

- (1) גורם האחראי על המקום ומפעיל שמנהלים רשימות כאמור באותם סעיפים ישמרו אותן באופן מאובטח, לא יעשו בהן כל שימוש ולא יעבירו אותן לאחר, למעט למשרד הבריאות לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית, וימחקו אותן בחלוף 20 ימים;
- (2) אדם שהגיע אליו מידע לפי אותם סעיפים ישמור אותו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש פרט לתכלית האמורה באותן הוראות."

הוספת סעיף 48 א.25. אחרי סעיף 48 לחוק העיקרי יבוא:

"דיווח לכנסת 48.א. (א) הממשלה או גורם ממשלתי שהסמיכה לכך ידווחו לוועדת החוקה, בכתב, ב-1 בכל חודש, על אלה:

- (1) הצגה מרוכזת של נתונים המשקפים את היקף התחלואה על רצף של זמן בשלושת החודשים שקדמו למועד הדיווח, שעליו יוצגו מועדי הטלת ההגבלות, וכן של נתונים המציגים את ההשפעה של הטלת ההגבלות על המשק באותה העת;
- (2) מדיניות שנקבעה לשינוי בהיקף ההגבלות, הכוללת אמות מידה שנקבעו לעניין זה;
- (3) תחזית בדבר היקף התחלואה העתידי, וכן נתונים בדבר יכולתה של המערכת הרפואית לספק שירותי רפואה לטיפול באותו היקף תחלואה;

(4) לעניין שוהים במקום לבידוד מטעם המדינה – מספר השוהים במקומות כאמור, שיעור השוהים שהם חולים, שיעור השוהים שהם נכנסים לישראל ומתוכם שיעור החוזרים, שיעור השוהים שהם קטינים ואנשים עם מוגבלות ומספר המקומות הפנויים במקומות כאמור, וכן מספר הבקשות שהוגשו לפי סעיף 22ב וההשגות שהוגשו לפי סעיף 22ח, ומספר הבקשות וההשגות שהתקבלו מתוכן;

(5) בכל אחד מהאזורים שהוכרזו כאזורים מוגבלים בתקופת הדיווח – נתוני התחלואה שעל בסיסם הוחלט להכריז על האזור כאזור מוגבל ונתוני התחלואה בסיום תקופת ההכרזה באותו אזור;

(6) דרכי הפעולה שנקטו בהתאם לנוהל שנקבע לפי סעיף 13(ח).

(ב) מינהלת האכיפה תדווח לוועדת החוקה, בכתב, ב-1 בכל חודש, על אלה:

(1) מספר החקירות שנפתחו בשל חשד לעבירות שנעברו לפי חוק זה, מספר כתבי האישום שהוגשו בשלהן ומספר פסקי הדין שהסתיימו בהרשעה;

(2) מספר הקנסות המינהליים שהוטלו לפי חוק זה בחלוקה לפי סעיפי העבירה ובציון סכום הקנס שהוטל, הגורם המוסמך שהטיל את הקנס לפי סעיף 25(א)(1), (2) או (3) עד (6), מספר הקנסות שבוטלו, מספר הבקשות שהוגשו להישפט, מספר ההרשעות ומספר הזיכויים;

(3) מספר צווי הסגירה המינהליים שניתנו ומספר המקרים שבהם הוחלט לאחר שימוע שלא לתת צו, בחלוקה לפי סוגי המקומות, העילה למתן הצו, זהות הגורם המורשה נותן הצו ותקופת תוקפו של הצו.

(ג) גורם כאמור בפסקה (1) להגדרה "גורם מורשה" בסעיף 32א ידווח לוועדת החוקה, בכתב, ב-1 בכל חודש, על מספר צווי הסגירה המינהליים שניתנו ומספר המקרים שבהם הוחלט לאחר שימוע שלא לתת צו, בחלוקה לפי סוגי המקומות, העילה למתן הצו ותקופת תוקפו של הצו; דיווח לוועדה כאמור בפסקה זו ייעשה באמצעות מינהלת האכיפה, באופן ובתדירות שתורה מינהלת האכיפה, בתיאום עם מרכז השלטון המקומי או מרכז המועצות האזוריות, לפי העניין.

(ד) מנהל ערכאה שיפוטית כמשמעותה בסעיף 44 יביא לידיעת ועדת החוקה את התקנות שהתקין או נהלים שקבע למניעה או לצמצום של התפשטות נגיף הקורונה במסגרת פעילות הערכאה השיפוטית שבניהולו, ותיקונים להם; התקנות יובאו בליווי דברי הסבר."

הוראות מעבר 26. (א) הוראה או אישור שניתנו לפי חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020¹¹, לפני פקיעתו, יראו אותם כאילו ניתנו לפי חוק זה, אלא אם כן בוטלו קודם לכן בהשגה לפי סעיף 22ח לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה או בהחלטת בית משפט בעתירה על החלטה בהשגה כאמור.

¹¹ ס"ח התש"ף, עמ' 182.

**נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת**

(ב) אין בהוראות החוק העיקרי כנוסחו בחוק זה כדי לפגוע בתוקפו של צו סגירה מינהלי שניתן לפני תחילתו של חוק זה מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (צווי סגירה מינהליים) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹², לפני פקיעתו, אלא אם כן בוטל קודם לכן בהחלטה בעיון חוזר, בהשגה או בהחלטת בית משפט בעתירה לפי סעיף 32(ב)(ז), ח 32 או ט 32 לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, בהתאמה.

¹² ס"יח התש"ף, עמ' 198.

מספר פנימי : 2141935
נספח מס' מ-1332/א'

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון),
התש"ף-2020

להלן שמות חברי הכנסת לפי קבוצות :

- קבוצת מרצ – חברי הכנסת ניצן הורוביץ, תמר זנדברג ויאיר גולן.
- קבוצת הרשימה המשותפת – חברי הכנסת איימן עודה, אנטאנס שחאדה, אחמד טיבי, מנסור עבאס, עאידה תומא סלימאן, ווליד טאהא, עופר כסיף, היבה יזבק, אוסאמה סעדי, יוסף ג'בארין, סעיד אלחרומי, ג'אבר עסאקלה, סמי אבו שחאדה, סונדוס סאלח ואימאן ח'טיב יאסין.
- קבוצת יש עתיד-תל"ם – חברי הכנסת יאיר לפיד, משה יעלון, מאיר כהן, עפר שלח, אורנה ברביבאי, קארין אלהרר, יואל רזבוזוב, אלעזר שטרן, מיקי לוי, ע'דיר כמאל מריח, רם בן ברק, יואב סגלוביץ', בועז טופורובסקי, אורלי פרומן, אנדרי קוז'ינוב, עידן רול ויוראי להב הרצנו.

הסתייגויות

לסעיפים 1 עד 12

אין הסתייגויות

לסעיף 13

קבוצת מרצ מציעה, קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת יש עתיד-תל"ם מציעות:

1. בסעיף 22ג(א)(1) המוצע, במקום "הממשלה" יבוא "הממשלה באישור הכנסת".
2. בסעיף 22ג(ב) המוצע, פסקה (3) – תימחק.
3. בסעיף 22ג(ו) המוצע, במקום "ההכרזה, הנימוקים לה, והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו לוועדה סמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה" יבוא "הנימוקים להכרזה והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו לוועדה לפחות 24 שעות לפני מועד ההכרזה".
4. בסעיף 22ג(ח) המוצע, ברישה, במקום "ורשאית הממשלה" יבוא "ורשאית הממשלה באישור ועדת החוקה".
5. בסעיף 22ג(ח) המוצע, פסקה (2) – תימחק.
6. בסעיף 22ג(ט), במקום "הממשלה או ועדת החוקה" יבוא "הממשלה באישור ועדת החוקה בלבד".

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת

לסעיפים 14 עד 17

אין הסתייגויות

לסעיף 18

קבוצת מרצ מציעה, קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת יש עתיד–תל"ם מציעות:

7. בסעיף 32ב(ד) המוצע, במקום שבעה ימים" יבוא "שלושה ימים".
8. בסעיף 32(י) המוצע, במקום האמור בו יבוא "ניתן צו סגירה מינהלי והגורם האחראי על המקום הפר את האמור בצו, רשאי הגורם המוסמך לקנוס את מפר הצו בקנס מינהלי".
9. אחרי סעיף 32 המוצע יבוא:
- "הפעלת סמכות 32א. כל הפעלת סמכות לפי חוק זה תיעשה לתכלית ראויה ותוך הפעלת שיקול דעת; חל איסור מוחלט להשתמש בכוח לביצוע הצווים הקבועים בחוק זה."

לסעיפים 19 עד 24

אין הסתייגויות

לסעיף 25

קבוצת מרצ מציעה, קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת יש עתיד–תל"ם מציעות:

10. בסעיף 48א(א) המוצע, במקום הרישה יבוא "ראש הממשלה או שר הבריאות, או ממונה הקורונה הלאומי במשרד הבריאות, יופיעו בפני הוועדה וידווחו בדיון מיוחד לוועדת החוקה ב-1 וב-15 בכל חודש על אלה:".
11. בסעיף 48א(ב) המוצע, במקום "בכתב" יבוא "בדיון מיוחד".

לסעיף 26

אין הסתייגויות

בקשות רשות דיבור

חברת הכנסת מרב מיכאלי, אביגדור ליברמן, עודד פורר, יבגני סובה, אלי אבידר, יוליה מלינובסקי קונין,

**נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על שולחן הכנסת**

חמד עמאר, אלכס קושניר
