



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

1 בדצמבר 2020

1378

ט"ז בכסלו התשפ"א

עמוד

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 74) (הוראות לעניין פריסת רשת מתקדמת).

104 ..... התשפ"א-2020

**הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 74)  
 (הוראות לעניין פריסת רשת מתקדמת), התשפ"א-2020**

הוספת פרק ד' 1. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 14 יבוא:

**ד ב ר י ה ס ב ר**

כללי חברתיים, כלכליים, ציבוריים ולאומיים, ולצמצם פערים חברתיים. לחובה זו מתווספות חובות נוספות שעניינן בפריסת הרשת ובאספקת שירותים, למשל החובה לספק שירותים בתנאים שווים ובלתי מפלים (בין השאר לעניין מחירי אחיד) בכל הארץ, והחובה לפרוס את הרשת, לחבר אליה מנויים ולספק שירותים בלוחות זמנים סבירים.

בשנים האחרונות התעכבה פריסת רשתות תקשורת מתקדמות במדינת ישראל באופן ניכר ביחס למדינות המפותחות. פריסת רשתות אלה היא בבחינת "קפיצת מדרגה טכנולוגית" של רשתות התקשורת הנייחות. רשתות מתקדמות מאפשרות העברת מידע בקצבים גבוהים יותר וברמת אמינות ויציבות גבוהה יותר, ועל כן מאפשרות שימוש ביישומים ובשירותים מתקדמים בכל תחומי החיים. פריסת רשתות אלה טומנת בחובה תועלות רבות לצרכנים ולמשק, ובהן גידול בתמ"ג, הגדלת פריון העבודה, צמצום פערים כלכליים, גישור על מרחקים פיזיים בין פריפריה למרכז ותועלות סביבתיות.

עד סוף שנת 2017 נפרסו בישראל רשתות תקשורת מתקדמות בהיקף מצומצם ביותר, לאחוזים ספורים בלבד ממשקי הבית במדינה, ואילו במדינות רבות נפרסו רשתות מתקדמות בהיקפים נרחבים. בעקבות מהלכים אסדרתיים ופעילות מתמשכת להפחתת חסמי פריסה ועידוד פריסת תשתיות נייחות עצמאיות, הורחבה הפריסה של רשתות מתקדמות עצמאיות על ידי בעלי רישיונות אחרים שלא חלה עליהם חובת האוניברסליות. בכך נוצר איום תחרותי משמעותי על בזק ועל הוט טלקום, אשר שולטות בשוק התשתיות הנייחות הודות לפריסה הרחבה של התשתיות הקיימות שלהן. איום תחרותי זה יש בו כדי להוות תמריץ לבזק ולהוט טלקום להגיב באמצעות שדרוג הרשתות הקיימות. עם זאת, מכיוון שעל פי חובת האוניברסליות באפשרותן לפרוס רשתות מתקדמות רק אם הפריסה מתבצעת באופן כלל-ארצי, היא שלא יפעלו לעשות כן אם פריסת רשת מתקדמת נייחת ברמה כלל-ארצית אינה כדאית להן מבחינה כלכלית.

ב-18 בפברואר 2019 מינה המנהל הכללי של משרד התקשורת צוות בין-משרדי, בראשות סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה במשרד התקשורת ובהשתתפות נציגים ממשרד התקשורת, משרד האוצר ורשות התחרות, לבחינת מדיניות פריסת רשתות תקשורת אולטרה רחבות-פס נייחות במדינת ישראל (להלן – הצוות). הצוות בחן את הכדאיות

שוק תשתיות התקשורת מתאפיין בחסמי כניסה גבוהים לענף. פריסת תשתיות כרוכה בהשקעה הונית גבוהה ומתאפיינת בקשיים סטטוטוריים, הנדסיים וכלכליים, ולכן מתאפשרת היתכנות כלכלית לפריסה כאמור רק בהיתן צפי להיקף לקוחות גבוה. כפועל יוצא, שוקי תקשורת בעולם מתאפיינים ברמת תחרות נמוכה יחסית ובשחקנים בעלי כוח שוק משמעותי אשר אינם ממהרים לשרדג את תשתיותיהם ואשר קובעים את מחירי השירותים שלהם מעל המחיר התחרותי. לפיכך, בלא התערבות המאסדר, מקבלים צרכני התקשורת שירותים באיכות נמוכה ובמחיר גבוה לעומת שוק תקשורת שבו קיימת תחרות בין מפעילים רבים בלא כוח שוק משמעותי. מכאן נובעת גם מטרתו המורכבת של המאסדר בשוק התקשורת – לעודד את התחרות באמצעות הפחתת חסמי כניסה ומעבר בשוק, כדי להאיץ את קצב אימוץ הטכנולוגיות המתקדמות בשוק ולאפשר מתן שירותי תקשורת מתקדמים, בד בבד עם עידוד רמת מחירים תחרותית.

בישראל, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982<sup>1</sup> (להלן – החוק או חוק התקשורת), הוא החוק המסדיר את הפעילות בתחומי הבזק והשידורים. אסדרה זו כוללת חובות רישוי לביצוע פעולות בזק ומתן שירותי בזק, הוראות דבר אופן הפעולה של בעלי רישיונות, הוראות אכיפה ועוד. המונח "בזק" מוגדר בחוק כ"שידור, העברה או קליטה של סימנים, אותות, כתב, צורות חזותיות, קולות או מידע באמצעות תיל, אלחוט, מערכת אופטית או מערכות אלקטרומגנטיות אחרות". כמו כן מוגדרים בחוק המונחים "פעולת בזק" (הפעלת מיתקן בזק, התקנתו, בנייתו או קיומו, הכול למטרת בזק) ו"שירות בזק" (ביצוע פעולות בזק למען הזולת).

שני גופים בעלי רישיון מכוח החוק הם "בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ" (להלן – בזק) ו"הוט טלקום ש.מ." (להלן – הוט טלקום). תאגידים אלה, והם בלבד, מחזיקים ברישיון כללי למתן שירותי בזק פנים-ארציים נייחים (להלן – רישיון מפ"א כללי). על התאגידים האלה מוטלות החובה להקים, לקיים ולהפעיל רשת בזק ציבורית בכל הארץ, והחובה לספק באמצעותה שירות בזק לכלל הציבור בכל הארץ (שתי חובות אלה ביחד יכוננו להלן – חובת האוניברסליות). בבסיס חובת האוניברסליות עומד הצורך למנוע אפליה ואי-שוויון בין אזורים שונים ברחבי הארץ ובין אוכלוסיות שונות במטרה להגשים אינטרסים

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ט, עמ' 250.

## דברי הסבר

מספר משקי הבית באזורי התמרוץ שבהצעות המתמודדים, לבין הסכומים מקופת התמרוץ, המוקצים במכרו.

מנגנון זה עולה בקנה אחד עם עיקרון היעילות בפריסה, שמטרתו הגעה למרב משקי הבית בזמן הקצר ביותר. עם זאת, מוצע לקבוע כי בעת הקצאת כספים מתוך תשלומי החובה ששולמו בשלוש השנים הראשונות, יהיה השר רשאי לתת הוראות שתכליתן להקדים את פריסת הרשת המתקדמת ביישובים או באזורים מסוימים הכלולים באזורי התמרוץ, בשל מאפייני אזורים אלה הנוגעים, למשל, למצבם הביטחוני, חוסנם הכלכלי, מיקומם הגאוגרפי או הצורך בצמצום פערים בינם לבין קבוצות אוכלוסייה או תחומים גאוגרפיים אחרים.

מתמודד שיזכה במכרו, תיקבע ברישיונו חובת פריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ שלגביהם זכה ותחול לגביו, על גבי הרשת שפרס, חובת אספקת שירות גישה לאינטרנט ושירות גישה רחבת-פס סטטואי.

כדי לתמרוץ את בוק, בהודעתה לשר, לבחור לפרוס רשת מתקדמת בהיקף הנרחב ביותר המאפשר היתכנות כלכלית לפריסה, וכדי לקדם את התחרות באזורי התמרוץ, מוצע לקבוע כי בוק והתאגידים הקשורים אליה לא יהיו רשאים להתמודד במכרזים לצורך פריסה באזורי התמרוץ, כמו כן, הם לא רשאים לפרוס רשת מתקדמת באזורי תמרוץ (אף שלא במימון כספים מקופת התמרוץ) עד לתום חמש שנים ממועד שבו נקבעה זכייה במכרו לגבי אזורים כאמור; עם זאת, בכפוף להיתר שיתן השר לבוק, יהיו בוק והתאגידים הקשורים אליה רשאים לפרוס רשת מתקדמת באזור תמרוץ שטרם הוקצו לגביו כספים במסגרת מכרו, כאשר סך משקי הבית באזורים אלה לא יעלה על שיעור של 10% מסך משקי הבית שנכללו בהודעתה של בוק, ובלבד שבוק עומדת בלוחות הזמנים שנקבעו לה לפריסה.

לבסוף, כדי להביא למזעור עלויות ולייעול הפריסה באזורי התמרוץ, מוצע להבהיר כי השר יהיה רשאי להפחית את התעריפים הקיימים כיום בעבור השימוש בשירותי הגישה לתשתיות הפסיביות של בוק, לרבות סיב אפל, באזורים שבהם בחרה שלא לפרוס רשת מתקדמת.

חוק זה בא לתקן את חוק התקשורת ולהוסיף לו פרק ייעודי שעניינו "הוראות מיוחדות לעניין חובת פריסה של רשת מתקדמת והשתתפות במימון הפריסה". בפרק זה מוצע לרכז את כלל ההגדרות וההוראות הנוגעות ליישום המלצות הצוות. נוסף על כך, מוצע לתקן את הוראות סעיפים 2א37, 9א37 והתוספת לחוק בעניין האכיפה המינהלית, ולהתאים את סעיף 54 לחוק בעניין החלת פקודת המסים (גבייה). להוראות פרק ד' המוצע.

**סעיף 1** מוצע להוסיף את פרק ד' לחוק, ולקבוע בו, בסעיפים 14 עד 14 ח המוצעים, את כלל ההוראות בעניין פריסת רשת מתקדמת ומתן שירותי בוק על גבי רשת מתקדמת, והכול כפי שיפורט להלן.

הכלכלית שבפריסה כלל-ארצית של רשת מתקדמת ומצא כי בהתאם לתרחישים סבירים לא קיימת לבוק, על כלל יתרונותיה התשתיתיים, היתכנות כלכלית לכך קל וחומר לחברה בודדת אחרת, ובכלל זה להוט טלקום. על כן מצא הצוות כי בלא שינוי יסודי באסדרה ובמערך התמריצים שהיא יוצרת, לא תתאפשר פריסה כלל-ארצית של רשת מתקדמת.

מתוך הבנה זו של העדר היתכנות כלכלית לפריסת תשתיות מתקדמות באזורים מסוימים בארץ, גיבש הצוות מתווה אסדרה כולל שעניינו מעבר מחובת אוניברסליות שחלה על בעל רישיון מסוים, למחויבות לפריסה כלל-ארצית באמצעות כמה בעלי רישיונות, כפי שיפורט להלן. ביום כ"ג בתמוז התשפ"ה (15 ביולי 2020) הגיש הצוות לשר התקשורת (להלן – השר) דוח המסכם את המלצותיו הסופיות, אשר עיקרן אומצו על ידי השר בכמה שינויים שפורטו במסמך מטעמו.

הצעת החוק שלהלן נועדה לתקן את החקיקה בהתבסס על המלצות הצוות האמור, ולעדכן את האסדרה הקיימת באופן שיקטין את החסמים לפריסת רשת מתקדמת כלל-ארצית, וברבד ישמור על האינטרסים הציבוריים שפורטו לעיל, העומדים בבסיס חובת האוניברסליות. לשם כך מבקשת הצעת החוק לעדכן את מערך החובות שחלות על השחקנים בשוק התקשורת בשני אופנים:

(1) מוצע לעדכן את חובת הפריסה שחלה על בעלי רישיון מפ"א כללי לעניין רשת מתקדמת. מוצע לקבוע כי בוק תהיה רשאית לבחור את האזורים שבהם היא מבקשת לפרוס רשת מתקדמת ולהודיע על כך לשר. חובת פריסה של רשת מתקדמת באזורים אלה תיקבע ברישיונה של בוק, והיא תהיה מחויבת לספק שירות גישה לאינטרנט על גביה לכלל הציבור באזורים אלה, בהתאם לאבני דרך שייקבעו ברישיונה. זאת לצד יצירת מערך תמריצים לבוק לבחור לפרוס רשת מתקדמת בהיקף הנרחב ביותר המאפשר היתכנות כלכלית בעבודה. עם קביעת חובת הפריסה ברישיון של בוק, לא תחול עוד על בעל רישיון מפ"א כללי חובת אוניברסליות לעניין רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלו.

(2) מוצע להטיל חובת תשלומים על השחקנים הרלוונטיים בשוק התקשורת (להלן – תשלומי חובה), שמטרתה לייצר מקור כספי להשתתפות במימון פריסת רשת מתקדמת באזורים שבהם בוק בחרה שלא לפרוס (להלן – אזורי התמרוץ). מוצע כי תשלומי החובה יועברו לחשבון נפרד שינהל החשב הכללי במשרד האוצר (להלן – קופת התמרוץ), והם יוקצו לגופים מעוניינים, באמצעות מכרזים שיערכו מדי שנה לצורך פריסת רשת מתקדמת כאמור. הקצאת הכספים במכרו תיעשה בהתאם למפתח של כדאיות כלכלית בפריסה, שיבוא לידי ביטוי הן בכללי המכרו והן באמת המידה לבחירת זוכים, לפי היחס שבין

## “פרק ד’ 1: הוראות מיוחדות לעניין חובת פריסה של רשת מתקדמת והשתתפות במימון הפריסה

הגדרות 14א. בפרק זה –

“אזור יהודה והשומרון” – אזור כהגדרתו בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית). התשכ”ז–1967<sup>2</sup>, כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מעת לעת;

“אזור סטטיסטי” – יחידת שטח רציפה שנוצרה מחלוקה גאוגרפית-סטטיסטית, שנקבעה כאזור סטטיסטי לפי פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ובכלל זה באזור יהודה והשומרון;

“אזורי הפריסה של החברה” – האזורים הכלולים באזור השירות הקבוע ברישיון החברה לפי סעיפים 14ב(ב) ו-14ה(ג);

“אזור תמרוץ” – אזור סטטיסטי שאינו מאזורי הפריסה של החברה;

“בעל זיקה שיווקית” – מי שבשנת הכספים האחרונה שלגביה נדרש להגיש דוח כספי או למסור מידע לפיה חוק זה, כולה או חלקה, התקיימו בו שניים אלה:

(1) הוא היה תאגיד בשליטת בעל זיקה תשתיתית, תאגיד שהוא בעל שליטה בבעל זיקה תשתיתית, או תאגיד שבעל השליטה בו הוא בעל שליטה בבעל זיקה תשתיתית;

## ד ב ר י ה ס ב ר

רשת מתקדמת, ובו בזמן ייתן בידי משרד התקשורת כלי אפקטיבי לצורך בחינת העמידה בחובות הפריסה שייקבעו להם. יובהר כי באזור יהודה והשומרון החלוקה תבסס על החלוקה של הלמ”ס לאזורים סטטיסטיים של היישובים הישראליים, בשינויים מסוימים שיעשו על ידי הגורמים הרלוונטיים במינהל האזרחי;

“אזורי הפריסה של החברה” – מוצע להגדיר את האזורים שבהם תחול חובת הפריסה של בוק. מדובר באזורים הכלולים באזור השירות שנקבע ברישיון בוק על ידי השר לפי סעיפים 14ב(ב) או 14ה(ג) המוצעים;

“אזור תמרוץ” – מוצע להגדיר אזור סטטיסטי אשר אינו נכלל באזורי הפריסה של בוק כ”אזור תמרוץ”, ובכך לסמן את האזורים האלה לצורך החלת הוראות שונות במסגרת התיקון המוצע. בין השאר, בעניין ההשתתפות במימון פריסת הרשת המתקדמת באזורי התמרוץ לפי סעיף 14ד המוצע, בעניין הגבלות פריסה שיחולו על בוק ותאגידים בעלי זיקה אלה באזורים אלה לפי סעיף 14ה המוצע, ועוד; “בעל זיקה שיווקית”, “בעל זיקה תשתיתית” – סעיף 14ג המוצע מטיל חובה על גופים רלוונטיים בשוק התקשורת לשאת בתשלומי חובה, בשיעור של 0.5% מהכנסתם

## לסעיף 14א המוצע

מוצע כי סעיף 14א, הפותח את פרק ד’1, יהיה סעיף הגדרות, אשר יכול את ההגדרות האלה הרלוונטיות להוראות הפרק:

“אזור יהודה והשומרון” – לפי מתווה האסדרה, האסדרה המוצעת תחול גם ביישובים ישראלים באזור יהודה והשומרון, בשינויים המחויבים, ובכפוף לדין הנוהג שם. מוצע להגדיר אזורים אלה לפי ההגדרה הקיימת ל”אזור” בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית). התשכ”ז–1967, כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מזמן לזמן;

“אזור סטטיסטי” – המונח “אזור סטטיסטי” משמש את הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – הלמ”ס) ומבטא חלוקה גאוגרפית של מדינת ישראל לכ-3,000 תחומים גאוגרפיים הנמצאים בתחומי יישובים, כולל יישובים ישראלים באזור יהודה והשומרון, וכל אזור סטטיסטי כולל בתוכו כאלף עד אלפיים משקי בית. מוצע לעשות שימוש בחלוקה זו לאזורים סטטיסטיים, באופן אשר ייתן בידי בוק ובידי הגופים שיתמודדו במכרזים כלי מודולרי וגמיש לצורך בחירת אזורים שבהם הם מעוניינים לפרס

<sup>2</sup> ק”ת התשכ”ז, עמ’ 2741; ס”ח התשכ”ח, עמ’ 20; התשע”ב, עמ’ 476; התשע”ט, עמ’ 319.

(2) הוא סיפק אחד או יותר מהשירותים כמפורט להלן, כחלק ממקבץ שירותים שכלל גם שירות בזיקה לתשתית הניתן בידי בעל הזיקה התשתיתית שאליו הוא קשור כאמור בפסקה (1):

(א) שירות בזק;

(ב) אספקת תכנים שהם חזותיים וקוליים, למנויים, ובכלל זה על גבי רשת האינטרנט;

(ג) מכירה או אספקה של ציוד קצה;

"בעל זיקה תשתיתית" – בעל רישיון ש-50% לפחות מהכנסתו השנתית האחרונה מקורם בהכנסה מאספקת שירותים בזיקה לתשתית, או בהכנסה ממכירה של מקבץ שירותים או שירותים וטובין, הכולל גם שירות בזיקה לתשתית הניתן בידי בעל הרישיון;

## ד ב ר י ה ס ב ר

קביעת שיעור הכנסות מינימלי של 50% כאמור נועדה לזהות גופים שעיקר עיסוקם הוא בשירותים האמורים, ומכאן שרוב הכנסותיהם מפעילות הנסמכת על שירותים אלה. זאת כדי למנוע עיוותים בשל גביית תשלומים מגופים אשר עיקר הכנסתם מקורו בשירותים שאינם בזיקה לתשתית או בשירותים שאינם משווקים כחלק ממקבץ הכולל שירות בזיקה לתשתית.

לצורך בחינת הרף האמור תיבחן גם הכנסה מחבילה הכוללת שירות בזיקה לתשתית וכן טובין או שירותים אחרים. מאחר שהיקף ההכנסות מהשירותים הנמכרים בחבילה גבוה יותר מההיקף שהיה מתקבל לו היו נמכרים בנפרד, ומאחר שאיכות התשתית מגדילה באופן ישיר את ערך השירות בזיקה לתשתית ועל כן את ערך החבילה בכללותה, הרי שמתקיים קשר ישיר אף בין איכות התשתית לבין ההכנסות המתקבלות מהחבילה בכללותה;

"בעל זיקה שיווקית" – מוצע להגדיר, כגוף החייב בתשלומים לקופת התמרוץ, גם "בעל זיקה שיווקית". הכוונה לתאגיד שבשנת הכספים האחרונה, כולה או חלקה, התקיימו בו שני אלה: הוא היה קשור לתאגיד המספק שירותים בזיקה לתשתית, קרי: בשליטת בעל זיקה תשתיתית או בעל שליטה בבעל זיקה תשתיתית או תאגיד שבעל השליטה בו הוא בעל שליטה בבעל זיקה תשתיתית (להלן – תאגיד קשור); ונוסף על כך, סיפק כחלק ממקבץ שירותים, שכלל גם שירות בזיקה לתשתית הניתן בידי בעל הזיקה התשתיתית שאליו הוא קשור כאמור לעיל, אחד או יותר מהשירותים כמפורט להלן (להלן – שירות תקשורת); שירותי בזק (שאינם שירותים בזיקה לתשתית); תכנים שהם חזותיים וקוליים, למנויים, ובכלל זה על גבי רשת האינטרנט, או מכירה או אספקה של ציוד קצה.

החייבת, שיועברו לקופת תמרוץ שתכליתה להשתתף במימון הפריסה של רשת מתקדמת באזורי התמרוץ (ר' לעניין זה את דברי ההסבר לסעיף 114 המוצע). בהתאם, מוצעות שתי הגדרות לסיווג הגופים החייבים בתשלום כאמור, בהסתמך על הזיקה שלהם לתשתיות תקשורת, זיקה אשר יוצרת להם פוטנציאל הנאה מפריסה עתידית; חובה של הרשת המתקדמת, בעת מתן שירותים על גביה;

"בעל זיקה תשתיתית" – הגדרה זו מתייחסת לבעל רישיון אשר עיקר עיסוקו באספקת שירות בזיקה לתשתית (כהגדרתו להלן). בעיקרם, שירותים בזיקה לתשתית הם שירותים להעברת נתונים. ככל שהתשתית שעליה נסמכים שירותים אלה מאפשרת קצב העברת נתונים, יציבות ואמינות גבוהים יותר, כן עולים טיב ורמת השירות הפוטנציאליים של העברת הנתונים. לכן, לבעלי הרישיונות המספקים שירותים אלה זיקה לתשתית המתקדמת שתיפרס. הדבר נכון גם ביחס לגופים שאינם פורסים בעצמם רשתות מתקדמות מאחר שגופים אלה עשויים להציע שירותים מתקדמים על גבי רשת מתקדמת באזורי התמרוץ, אף אם לא הם פרסו אותה, וזאת באמצעות שירות סיטונאי שיוכלו לקבל מבעל התשתית המתקדמת.

על פי ההגדרה המוצעת, גוף כאמור ייחשב "בעל זיקה תשתיתית" ויחויב בתשלום לקופת התמרוץ אם 50% לפחות מהכנסתו השנתית האחרונה מקורם בהכנסה מאספקת שירותים בזיקה לתשתית, או ממכירה של מקבץ שירותים או שירותים וטובין, הכולל גם שירות בזיקה לתשתית שניתן בידי בעל הרישיון וגם שירותים וטובין שאינם בזיקה לתשתית (או לתקשורת בכלל). במקרים אלה, כלל הכנסותיהם של גופים כאמור יובאו בחישוב התשלום הנדרש לקופת התמרוץ, בניכוי תשלומים בעבור שירותים סיטונאיים (כולל קישור גומלין) לבעלי רישיונות, כפי שיפורט בדברי ההסבר להגדרה "הכנסה חייבת" להלן.

”גוף חייב” – בעל זיקה תשתיתית או בעל זיקה שיווקית אשר הכנסתו השנתית האחרונה עולה על עשרה מיליון שקלים חדשים;

”הכנסה חייבת” – ההכנסה השנתית האחרונה של גוף חייב, בניכוי תשלומים ששילם באותה שנה בעד קישור גומלין ושימוש כהגדרתם בסעיף 5(א);

”הכנסה שנתית אחרונה” – סך ההכנסה בשנת הכספים האחרונה שלגביה נדרש להגיש דוח כספי או למסור מידע לפי חוק זה, בהתאם לדוח הכספי השנתי שהוגש כאמור או בהתאם למידע שנמסר לפי חוק זה; ”המועד הקובע” – יום תחילתו של חוק זה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

”הכנסה חייבת” – הגדרה זו מתייחסת להכנסה של גוף חייב, שעל פיה יחושב התשלום לקופת התמרוץ שאותו יידרש לשלם. מוצע להגדיר את ההכנסה החייבת כהכנסה השנתית האחרונה (כהגדרתה להלן). בניכוי תשלומים ששילם אותו גוף באותה שנה בעד קישור גומלין ושימוש, כהגדרתם בסעיף 5(א) לחוק. מדובר בתשלומים המשולמים מבעל רישיון אחד לבעל רישיון אחר בעבור השימוש בתשתיות. כדי למנוע כפל תשלום מוצע לקבוע כי מסך הכנסותיו של גוף חייב ינוכו התשלומים ששילם לבעל רישיון אחר בעד שימושים אלה. יובהר כי תשלומים אלה ינוכו בין אם שולמו בהתאם לקביעת השר לפי סעיף 5 לחוק, ובין אם שולמו לפי הסכם בין בעלי רישיון;

”הכנסה שנתית אחרונה” – מוצע להגדיר ”הכנסה שנתית אחרונה” כסך ההכנסה בשנת הכספים האחרונה שלגביה נדרש גוף להגיש דוח כספי או למסור מידע. הכוונה להכנסה בשנה הקלנדרית המלאה האחרונה שהסתיימה ערב השנה שבה נמסרה דרישת תשלום לקופת התמרוץ (בהתאם להוראת סעיף 14(ג) המוצע). מוצע לקבוע כי ההכנסה תיקבע בהתאם לדוח הכספי שהוגש על ידי הגוף או בהתאם למידע שמסר למשרד התקשורת בהתאם לסמכויות דרישת המידע הקבועות בחוק והמוצעות בסעיף 14(ח). הגדרה זו נדרשת הן לסיווג גוף כגוף חייב והן לחישוב ההכנסה החייבת שמתוכה יחושב הסכום לתשלום לקופת התמרוץ;

”המועד הקובע” – מוצע להגדיר את יום תחילתו של תיקון חוק זה כמועד הקובע. הגדרה זו רלוונטית לסעיף 14(א) המוצע, אשר לפיו בתוך חמש שנים החל מהמועד הקובע, תהיה בוק רשאית להודיע למשרד התקשורת על רשימת האזורים הסטטיסטיים שבהם היא מעוניינת לפרוס רשת מתקדמת. ההגדרה רלוונטית גם לעניין ”רישיון מפ”א כללי”, המוגדר בהמשך;

תאגיד קשור המוכר שירותי תקשורת שונים בחבילה עם שירותים בויקה לתשתית רואה ערך במכירה המשותפת, שכן, כאמור לעיל, היקף ההכנסות מהשירותים הנמכרים בחבילה גבוה יותר מההיקף שהיה מתקבל לו היו נמכרים בנפרד. על כן גם לתאגידים אלה קיים פוטנציאל הנאה מפריסה רחבה של רשת מתקדמת, ומוצדק להחיל חובת תשלום בשיעור שנקבע מכל הכנסותיהם בשנה שבה שיווקו לפחות פעם אחת שירותים בחבילה עם שירות בויקה לתשתית. יובהר כי אספקת השירותים של בעל זיקה שיווקית יכול שתהיה מכוח רישיון או היתר, אך ייתכן שהשירות יהיה פטור מאסדרה כאמור ועדיין ייחשב כשירות תקשורת לעניין הגדרה זו.

הגדרת ”בעל זיקה שיווקית” אף מסייעת במניעת מצבים שבהם, כדי להימנע מחובת תשלום, יבוצעו שינויים תאגידיים והפרדות מבניות בין תאגידים, לצורך הפרדת שירותי תקשורת הנמכרים ככלל בחבילה אחת;

”גוף חייב” – על בסיס ההגדרות ”בעל זיקה תשתיתית” ו”בעל זיקה שיווקית”, מוצע להגדיר כל גוף שיידרש בתשלום לקופת התמרוץ כ”גוף חייב”. כך, ”גוף חייב” יוגדר כבעל זיקה תשתיתית או כבעל זיקה שיווקית, אשר הכנסתו השנתית האחרונה עולה על עשרה מיליון שקלים חדשים. קביעת הרף המוצע של עשרה מיליון שקלים חדשים נובעת משיקולי העלות שבגביית התשלום מכל גוף העונה על ההגדרה ”בעל זיקה תשתיתית” או ”בעל זיקה שיווקית”, אל מול התועלת שבהגדלת בסיס התשלום בסכומים שאינם עולים על 50 אלף שקלים חדשים (0.5% מההכנסות בגובה עשרה מיליון שקלים חדשים לכל היותר). התמקדות בגבייה מגופים שתרומתם לקופת התמרוץ אינה שולית, תאפשר ניהול יעיל יותר של קופת התמרוץ, ותמקד את משאבי המאסדר באופן אפקטיבי, בין השאר בכל הנוגע לפעולותיו בעניין בחינת הכנסות הגופים החייבים וגבייה מהם;

"השפעה ניכרת" – היכולת להשפיע על פעילותו של תאגיד השפעה של ממש, בין לבד ובין יחד עם אחרים או באמצעותם, בין במישרין ובין בעקיפין, הנובעת מכוח החזקת אמצעי שליטה בו או בתאגיד אחר, לרבות יכולת הנובעת מתקנון התאגיד, מכוח חוזה בכתב, בעל פה או באופן אחר, או יכולת הנובעת מכל מקור אחר, ולמעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של נושא משרה בתאגיד; בלי לגרוע מכלליות האמור, יראו אדם כבעל השפעה ניכרת בתאגיד אם הוא מחזיק 25% או יותר מאמצעי שליטה כלשהו בתאגיד;

"רישיון מפ"א כללי" – רישיון כללי למתן שירותי בוק פנים-ארציים נייחים, אשר לפיו חלה, במועד הקובע, חובה על בעל הרישיון לתת שירות לכלל הציבור בכל הארץ או לפחות באזור שירות;

"רשת הגישה הקיימת" – רשת כבלים מתכתית שעל גביה מספק בעל רישיון מפ"א כללי שירותי בוק;

"רשת מתקדמת" – רשת המבוססת על סיבים אופטיים המגיעים עד לנס"ר בדירה של משתמש קצה, או רשת שוות ערך לה מבחינת רמת השירות שניתן לספק על גביה לפי אמות מידה שפרסם השר באתר האינטרנט של משרד התקשורת; לעניין זה, "דירה" – חדר או תא, או מערכת חדרים או תאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, לעסק או לכל צורך אחר;

## ד ב ר י ה ס ב ר

ולספק שירותי בוק על גביה שלא לכל דורש בכל הארץ. כמו כן מסדיר הפרק את סמכות השר לקבוע ברישיון של בעלי רישיון מפ"א כללי כי הם יהיו רשאים לספק שירות על גבי רשת הגישה הקיימת שלהם ששודרגה לרשת מתקדמת, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ ואף שלא לפחות באזור שירות. לשם כך נדרש להגדיר מהי רשת הגישה הקיימת. ההגדרה המוצעת כוללת התייחסות לרכיב הפיזי שלפיו מדובר ברשת כבלים מתכתית. בעניין זה יש לחדד כי מקטעי רשת הגישה הקיימים של בעלי רישיון מפ"א כללי כוללים הן כבילה מתכתית (זוגות נחושת או כבלים קואקסיאליים) והן תשתיות פסיביות (למשל קנים, גוברים, עמודים ועוד) המשמשות לפריסת הכבילה המתכתית. במעבר לרשתות מתקדמות המתבססות בעיקרן על סיבים אופטיים, צפוי שייעשה שימוש ניכר בתשתיות הפסיביות הקיימות לצורך פריסה של תשתיות אופטיות חדשות. לפיכך כדי להבחין בין רשתות הגישה הקיימות לבין תשתיות מתקדמות שייפרסו בעתיד, מוצע להתייחס בהגדרה רק לעניין הכבילה המתכתית ולא לתשתית הפסיבית.

"רשת מתקדמת" – הגדרת רשת מתקדמת היא מרכזית לצורך קביעת חובת הפריסה, הן באזורי הפריסה של בוק והן באזורי התמרוץ, והיא מסמנת את היעד שעומד

"השפעה ניכרת" – הגדרה זו נדרשת לעניין סיווגו של תאגיד כבעל זיקה לחברה (כהגדרתו להלן). ההגדרה המוצעת נועדה לזהות את המקרים שבהם יש לגרם מסוים (יחיד או תאגיד) יכולת השפעה משמעותית על תאגיד אחר, שאינה בהכרח עולה כדי שליטה. כדי להקל על הבחינה לעניין זה, מוצע לכלול בהגדרה גם חזקה הניתנת לסתירה, ולפיה יראו גורם כבעל השפעה ניכרת בתאגיד אם הוא מחזיק 25% או יותר מאמצעי שליטה כלשהו בו. הגדרה זוהי מופיעה כיום בסעיף 6יב שבסימן ג'1: "מעבר מזיכיון לרישיון, הנכלל בפרק ב'1 לחוק". מאחר שסימן ג'1 לחוק אינו רלוונטי והוראתו אינן מיושמות יותר, מוצע להעתיקה לכאן;

"רישיון מפ"א כללי" – רישיון כללי למתן שירותי בוק פנים-ארציים נייחים, אשר לפיו חלה במועד הקובע חובה על בעל הרישיון לתת שירות לכלל הציבור בכל הארץ או לפחות באזור שירות. כדי לקבוע הוראות ספציפיות בחוק בהתייחס לבעלי רישיונות אלה, מוצע להגדירם. כאמור בחלק הכללי, כיום מחזיקות ברישיונות מסוג זה בוק והוטו טלקום בלבד, ועליהן חלה חובת האוניברסליות;

"רשת הגישה הקיימת" – פרק ד'1 המוצע מסדיר, בין השאר את אפשרותו של בעל רישיון מפ"א כללי לפרוס רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלו,

”שירות בויקה לתשתית” – שירות בוק שהוא אחד מאלה:

- (1) שירות הניתן בהתאם לרישיון מפ”א כללי או לרישיון כללי ייחודי;
- (2) שירות רדיו טלפון נייד ושירות רדיו טלפון נייד ברשת אחרת;
- (3) שירות תמסורת; לעניין זה, ”שירות תמסורת” – העברה של אותות אלקטרומגנטיים, לרבות אותות אופטיים, או רצף סיביות בין מיתקני בוק של בעלי רישיון לרבות בעל רישיון לשידורים, למעט ציוד קצה;
- (4) שירות תשתית; לעניין זה, ”שירות תשתית” – מתן אפשרות שימוש ברשת בוק ציבורית לבעל רישיון אחר או למי שקיבל רישיון כללי לשידורי כבלים כהגדרתו בסעיף 6א, לשם מתן שירותים על ידם;
- (5) שירות גישה לאינטרנט;

## ד ב ר י ה ס ב ר

שעליה הם נסמכים איכותית יותר, כן עולים טיב ורמת השירות. בהמשך לכך, מוצע להגדיר שירות בויקה לתשתית כשירות בוק שהוא אחד מאלה: (1) שירות שניתן בהתאם לרישיון מפ”א כללי או לרישיון כללי ייחודי; (2) שירות רדיו טלפון נייד ושירות רדיו טלפון נייד ברשת אחרת; (3) שירות תמסורת; (4) שירות תשתית; (5) שירות גישה לאינטרנט.

רשימה זו נועדה לשקף את פוטנציאל ההנאה מהרשת המתקדמת של בעל זיקה תשתיתית, בכך שאינה כוללת שירותי בוק שזיקתם לרשת המתקדמת נמוכה (למשל שירותי תמסורת לוויינית). לעניין השירותים הנמנים בפסקה (1), מוצע להגדירם כשירותים הניתנים בהתאם לרישיון מפ”א כללי או כללי ייחודי, משום שרישיון מפ”א כאמור מוענק בראש ובראשונה כדי לספק שירותים מבוססי תשתית ניחת, ועל כן ליבת השירותים המסופקים במסגרת רישיון זה הם שירותים להעברת נתונים (אינטרנט, טלפניה ושירותים עסקיים) או שירותים נלווים לשירותים אלה. במקום למנות את כל סוגי השירותים הניתנים במסגרת זו, מוצע לשייך את כלל השירותים הניתנים במסגרת רישיון כאמור כשירותים בעלי זיקה תשתיתית. לצדם, מוצע לכלול בנפרד את השירותים המנויים בפסקאות (2) עד (5) שכן הם שירותים פנים-ארציים ניחתים אשר יכולים היום או בעתיד להינתן גם מכוח רישיון אחר (שאינו רישיון מפ”א כללי או כללי-ייחודי), או מכוח היתר. לעניין זה, מוצעות הגדרות למונחים ”שירות תמסורת” (שהוא, ככלל, העברת אותות שונים בין מיתקני בוק של בעלי רישיון), ”שירות תשתית” (שהוא, ככלל, מתן אפשרות שימוש ברשת בוק ציבורית) ו”שירות גישה לאינטרנט” (להלן);

בלב האסדרה המוצעת מבחינת איכות התשתית. מאחר שבהתאם לאסדרה המוצעת יתקיימו הבחנות מהותיות בין האסדרה שתחול על התשתיות הקיימות לבין תשתיות מתקדמות שייפרסו, למשל בכל הנוגע לחובת האוניברסליות, לחובת אספקת השירותים הסיטונאיים ועוד, הרי שעל ההגדרה לאפשר הבחנה בין התשתיות המסורתיות (רשת ה-NGN של בוק ורשת ה-HFC של הוט טלקום) לבין רשתות תקשורת מתקדמות. מוצע להגדיר ”רשת מתקדמת” כרשת המבוססת על סיבים אופטיים המגיעה עד לנקודת סיום הרשת (נס”ר) בדירה של לקוח קצה (Fiber to the Home) (FtH). רשת כזו נחשבת כיום כרשת מתקדמת מבחינת רמת השירותים שניתן לספק על גביה. לעניין זה, מוצע להגדיר ”דירה” כחדר או תא, או מערכת חדרים או תאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, לעסק או לכל צורך אחר. בד בבד, כדי לאפשר גמישות לאור התפתחויות טכנולוגיות וכן לאפשר שימוש בתמהיל טכנולוגיות לאספקת שירות על גבי הרשת המתקדמת, מוצע לכלול בהגדרה ”רשת מתקדמת” התייחסות גם לכל רשת שוות ערך לרשת FtH מבחינת רמת השירות שניתן לספק על גביה, בהתאם לאמות מידה שאותן יפרסם השר באתר האינטרנט של משרד התקשורת;

”שירות בויקה לתשתית” – הגדרה זו משמשת את ההגדרה של ”בעל זיקה תשתיתית” אשר בתורה משמשת לצורך סיווג של גוף כגוף חייב בתשלום לקופת התמרוץ. כמפורט לעיל, ”בעל זיקה תשתיתית” הוגדר כגוף שהכנסתו מאספקת שירותים בויקה לתשתית (כמפורט בהגדרה האמורה). הכוונה לשירותים שהם בעיקרם שירותים להעברת נתונים, הניתנים תוך הפעלת תשתית תקשורת, וככל שהתשתית



“שירות גישה לאינטרנט” – שירות המאפשר קישור לנקודות הקצה של רשת האינטרנט הנגישות לציבור הרחב;  
“תאגיד בעל זיקה לחברה” – כל אחד מאלה:

- (1) תאגיד בעל השפעה ניכרת בחברה;
- (2) תאגיד שהחברה היא בעלת השפעה ניכרת בו;
- (3) תאגיד אשר בעל השפעה ניכרת בו הוא גם בעל השפעה ניכרת בחברה;
- (4) תאגיד אשר השקעותיו בחברה הן בשיעור של 25% או יותר מההון העצמי של החברה, בין במניות ובין בדרך אחרת, למעט הלוואה הניתנת בדרך העסקים הרגילה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

(4) תאגיד אשר השקעותיו בבזק הן בשיעור של 25% או יותר מההון העצמי של בזק, בין במניות ובין בדרך אחרת, למעט הלוואה הניתנת בדרך העסקים הרגילה.

התנאים המנויים בפסקאות (1) עד (3) נשענים על ההגדרה “השפעה ניכרת” המוצעת לעיל. בהמשך לאמור בדברי ההסבר להגדרה האמורה, הם נועדו לזהות את המקרים שבהם יש לבזק יכולת השפעה משמעותית על תאגיד אחר או, לחלופין, את המקרים שבהם יש לאחר (יחיד או תאגיד) יכולת השפעה משמעותית על בזק. התנאי המנוי בפסקה (4) נועד לשרטט קו של השקעה ב-25% מההון העצמי של בזק כמצביע על יכולת להשפיע עליה באופן משמעותי, שכן השקעה כאמור מצביעה בבירור על אינטרס כלכלי שקיים למשקיע בפעילות בזק.

### לסעיף 14 המוצע

מוצע לפתוח את הוראות פרק ד'1 המוצע, לאחר ההגדרות, בסעיף מרכזי שיכלול את עיקר המלצות הצוות הנוגעות לפריסת רשת מתקדמת ומתן שירותי בזק על גבי רשת מתקדמת בידי בזק ובידי בעל רישיון מפ"א כללי אחר, כמפורט להלן.

### לסעיף קטן (א) המוצע

בהתאם לאמור בחלק הכללי, האסדרה הקיימת כיום מחייבת את בעלי רישיון מפ"א כללי – בזק והוט טלקום – להקים, לקיים ולהפעיל רשת בזק ציבורית הפרושה בכל הארץ, ולספק באמצעותה שירות בזק לכלל הציבור בכל הארץ. עם זאת, לענין פריסת רשת מתקדמת, העיקרון המנחה בבסיס האסדרה המוצעת הוא כי יש לקבוע את חובת הפריסה של הגופים המפוקחים בהתאם להיתכנות

“שירות גישה לאינטרנט” – מוצע להגדירו כ”שירות המאפשר קישור לנקודות הקצה של רשת האינטרנט הנגישות לציבור הרחב”. הכוונה לשירות בזק המאפשר חיבור לרשת האינטרנט העולמית ולנקודות הקצה שלה, כלומר לאתרי האינטרנט וליישומים על גבי רשת האינטרנט. שירות גישה לאינטרנט יכול להינתן באמצעות שירות בזק אחד או באמצעות כמה שירותי בזק נפרדים אשר כל אחד מהם בנפרד ייחשב “שירות גישה לאינטרנט” בהתאם להגדרה זו. כך למשל, בהתאם לאסדרה הנוכחית של משרד התקשורת, לצורך גישה לאינטרנט נדרשים כיום שני שירותי בזק שכל אחד מהם ייחשב שירות גישה לאינטרנט לפי ההגדרה המוצעת – שירות גישה לאינטרנט (המכונה בישראל “שירות ISP”) ושירות תשתית אינטרנט. כפי שיפורט בהמשך, הבחנה זו נדרשת לנוכח האסדרה המוצעת המתייחסת לחובותיו של גוף שברישיונו נקבעה חובת פריסת רשת מתקדמת באזור מסוים, לתת שירותי גישה לאינטרנט על גביה לכל דורש באותו אזור (ואולם בכל הנוגע למתן שירותי בזק אחרים על גבי הרשת המתקדמת, לא תחול חובה דומה);

“תאגיד בעל זיקה לחברה” – במסגרת פרק ד'1 מוצעות כמה הוראות שעניינן הגבלות שיחולו על בזק ועל תאגידים בעלי זיקה אליה, ובהן איסור להתמודד במכרזים שיערכו על כספי קופת התמרוץ (סעיף 1414(ז) המוצע), וכן איסור לפרוס באזורי התמרוץ (אף לא במסגרת המכרז) לפרק זמן מוגבל (סעיף 1414(ה) המוצע). לשם כך מוצע להגדיר “תאגיד בעל זיקה לחברה” כתאגיד המקיים את אחד או יותר מהתנאים האלה:

- (1) תאגיד בעל השפעה ניכרת בבזק;
- (2) תאגיד שבזק היא בעלת השפעה ניכרת בו;
- (3) תאגיד אשר גורם שהוא בעל השפעה ניכרת בו הוא גם בעל השפעה ניכרת בבזק;

פריסה של רשת מתקדמת ומתן שירותי בוק על גבי רשת מתקדמת בידי החברה ובידי בעל רישיון מפ"א כללי אחר

14. ב. (א) ביקשה החברה, על אף האמור ברישיונה במועד הקובע, לפרוס רשת מתקדמת ולספק שירותי גישה לאינטרנט על גביה, שלא לכלל הציבור בכל הארץ, רשאית היא להגיש לשר, בתוך חמש שנים מהמועד הקובע, הודעה לגבי האזורים שבהם היא מבקשת לעשות כן, בהתבסס על האזורים הסטטיסטיים, ובלבד שהרשת המתקדמת שהיא מבקשת לפרוס כאמור לא תהיה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלה (בסעיף זה – הודעת החברה).

(ב) הודיעה החברה כאמור בסעיף קטן (א), יקבע השר ברישיונה חובה לפרוס רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלה באזור שירות הכולל את כל האזורים האמורים בהודעת החברה, בלבד, ובכלל זה לספק שירותי גישה לאינטרנט על גביה לכל דורש באותו אזור, והכול בהתאם לתנאים ובכלל זה לפרקי הזמן שיקבע השר ברישיון, ובלבד שמימוש החובה בידי החברה באזורים האמורים בהודעתה יהיה לא יאוחר מתום חמש שנים מיום שהתחילה לתת שירותי גישה לאינטרנט על גבי הרשת המתקדמת, בתשלום, או מיום קביעת החובה ברישיונה כאמור, לפי המוקדם.

## ד ב ר י ה ס ב ר

שירותי גישה לאינטרנט לכל דורש באזור שירותי שיכלול את כל האזורים שבהם בחרה, ואזורים אלה בלבד. השר יקבע ברישיון בוק את כלל האזורים הסטטיסטיים שבהודעתה, ובכלל זה באזור יהודה והשומרון.

כאמור, החובה תחול על פריסת רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת (ראו לעיל בדברי ההסבר להגדרה "רשת הגישה הקיימת" ולסעיף קטן (א) המוצע).

קביעת השר ברישיון החברה תכלול התייחסות לאבני דרך לפריסה של הרשת המתקדמת, פרקי זמן מרביים לחיבור מנויים ומועד להשלמת הפריסה בכל אזורי הפריסה של בוק, מוצע כי המועד להשלמת הפריסה יחול בתום חמש שנים מיום שבו החלה בוק לספק בתשלום שירותי גישה לאינטרנט על גבי הרשת המתקדמת, או מהיום שבו נקבעה החובה ברישיונה, לפי המוקדם. קביעת החלופות לעניין זה נועדה להבטיח כי מועד השלמת הפריסה של הרשת המתקדמת לא יידחה, גם אם בוק מסרה את הודעתה לשר לפי סעיף קטן (א) במועד מאוחר יותר מהמועד שבו התחילה לספק שירותים על גבי רשת מתקדמת.

הגבלת חמש השנים להשלמת חובת הפריסה כמוצע נועדה להביא לפריסה נרחבת של רשת מתקדמת בטווח זמנים קצר יחסית ולהקנות ודאות: לבוק – שתבצע בחירה מושכלת של האזורים שבהם היא תבקש לקבל על עצמה את החובה לפרוס רשת מתקדמת, בהתחשב בלוחות הזמנים האלה; לגופים אחרים בשוק התקשורת – שידעו לתכנן את צעדיהם בתקופה של חמש שנים קדימה; ולכלל הציבור, בכל הנוגע למשך הזמן הצפוי לפריסה הרחבה של תשתיות תקשורת מתקדמות.

הכלכלית, שתשתקף בבחירתם, בהינתן מצב דברים שבו למאסדר אין כל המידע הנדרש כדי להעריך את הכדאיות הכלכלית בפריסת רשת מתקדמת כאמור. כמפורט בהמלצות הצוות, נכון להיום לבוק יתרון תשתיתי על פני גופים אחרים, ולכן, בהתאם להמלצות הצוות, מוצע לקבוע כי היא תוכל להודיע לשר, בתוך חמש שנים, לכל היותר, מיום תחילתו של תיקון זה ("המועד הקובע"). מהם האזורים שבהם היא מעוניינת לפרוס רשת מתקדמת ולספק שירותי גישה לאינטרנט על גביה. האזורים שתבחר בוק יתבססו על האזורים הסטטיסטיים בפרסומי הלמ"ס. הגבלת התקופה לפרק זמן של חמש שנים יסודה בהבנה כי לאחר פרק זמן זה ייתכנו שינויים משמעותיים בשוק התקשורת כגון התפתחויות טכנולוגיות, גידול בביקושים לרשת מתקדמת ושינויים בעלויות הפריסה, אשר עשויים להצריך בחינה מחודשת של האסדרה בתחום. כפי שיוסבר בהמשך, עם קביעת אזורי הפריסה ברישיונה בהתאם להודעתה כאמור, יהיה גם בעל רישיון מפ"א כללי אחר רשאי לפרוס רשת מתקדמת בלי שתחול לעניין זה חובת האוניברסליות לגביו.

הודעת בוק בהתאם להוראות סעיף קטן זה, רלוונטית רק לפריסה של רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלה (כהגדרתה המוצעת). במסגרת התיקון המוצע אין כוונה לשנות מהאסדרה הקיימת הנוגעת לחובת הפריסה הכלל-ארצית שחלה על בוק ביחס לרשת הקיימת, ולפיכך מוצע להבהיר זאת בסופה של סעיף קטן (א).

### לסעיף קטן (ב) המוצע

מוצע לקבוע כי לאחר קבלת הודעת בוק, יקבע השר ברישיונה את החובה לפרוס רשת מתקדמת ולספק על גביה

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), נוכח השר כי הודעת החברה כוללת מספר מצומצם של אזורים באופן שיש בו כדי להעיד כי בחירת האזורים על ידה התקבלה שלא משיקולי כדאיות כלכלית בפריסה, וכי יש בכך כדי לפגוע באופן משמעותי ביכולת להביא לפריסת רשת מתקדמת בכל אזורי התמרוץ, רשאי הוא שלא לקבוע ברישיון החברה חובת פריסה כאמור בסעיף קטן (ב); החליט השר כאמור יודיע על כך לחברה בתוך 60 ימים מיום קבלת הודעת החברה, והחברה תהיה רשאית להגיש הודעה חדשה, ובלבד שטרם חלפה תקופת חמש השנים האמורה בסעיף קטן (א).

(ד) נקבעה חובת פריסה לחברה לפי סעיף זה –

(1) רשאית החברה לפרוס רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלה ולספק שירות בזק על גביה, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ, ואולם באזורי הפריסה של החברה תפרוס החברה רשת מתקדמת ותספק על גביה שירות גישה לאינטרנט, לכל דורש;

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף קטן (ג) המוצע

לקבוע זמן קצוב לתהליך זה כך שאם החליט השר כאמור, עליו להודיע על כך לבזק בתוך שישים ימים מיום קבלת ההודעה של בזק, ובזק תהיה רשאית להגיש הודעה חדשה, והכול בתוך פרק הזמן של חמש השנים כאמור בסעיף קטן (א) המוצע.

### לסעיף קטן (ד) המוצע

כאמור בחלק הכללי, כיום חלה על בזק חובת האוניברסליות. לכן במקביל לקביעת חובת הפריסה של בזק לעניין רשת מתקדמת לפי סעיף קטן (ב), מוצע לבטל את חובת האוניברסליות החלה עליה בהתייחס לרשת זו בלבד. בפסקה (1) מוצע לקבוע כי לאחר שנקבעה חובת הפריסה ברישיונה של בזק, היא תהיה רשאית לפרוס רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלה ולספק שירות בזק על גביה, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ. עם זאת יובהר כי באזורי הפריסה של החברה בזק תפרוס רשת מתקדמת ותספק על גביה שירות גישה לאינטרנט לכל דורש.

משנקבעה חובת פריסת רשת מתקדמת ברישיונה של בזק, מוצע לקבוע, בפסקה (2), כי חובת האוניברסליות תבוטל לא רק לבזק אלא גם לכל בעל רישיון מפ"א כללי

כאמור בדברי ההסבר לסעיף קטן (ב), מוצע כי השר יקבע ברישיונה של בזק חובת פריסה של רשת מתקדמת בהתאם לאזורים שנכללו בהודעתה. מוצע לקבוע חריג למנגנון זה במקרה שבו סבר השר כי בחירתה של בזק כוללת מספר מצומצם של אזורים באופן שיש בו להעיד כי בחירת האזורים התקבלה שלא משיקולי כדאיות כלכלית בפריסה, וכי יש בכך כדי לפגוע באופן משמעותי ביכולת להביא לפריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ באמצעות קופת התמרוץ. בחירה כאמור אינה מתיישבת עם מערך התמריצים העומד בבסיס המלצות הצוות (שהרי בזק צפויה להשתתף בעלות הפריסה באזורי התמרוץ באמצעות תשלומי החובה שלה לקופת התמרוץ, כך שהימנעותה מבחירה באזורים אלה מקנה למתחריה יתרון כלכלי וטכנולוגי מסוים בפריסה באזורים אלה). מכאן החשש שבבסיס הבחירה שלה עמדו גם שיקולים נוספים, שאינם נוגעים בהכרח לכדאיות הכלכלית של בזק בפריסה. לפיכך מוצע לאפשר לשר להימנע, במקרה כאמור, מקביעת החובה ברישיון, כך שכל עוד לא תגיש בזק הודעה מעודכנת תמשיך לחול האסדרה הקיימת כיום. עם זאת, מוצע

(2) רשאי בעל רישיון מפ"א כללי שאינו החברה לפרוס רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלו ולספק שירות בוק על גביה, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ ואף שלא לפחות באזור שירות; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מסמכות השר לפי סעיף 4 לקבוע ברישיון של בעל רישיון מפ"א כאמור תנאים לעניין פריסת רשת מתקדמת ומתן שירות בוק על גביה בידי בעל הרישיון.

(ה) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ד), נקבעה חובת פריסה לחברה לפי סעיף זה, רשאי השר, אם נוכח כי יש בכך כדי לתרום לתחרות בתחום הבזק ולרמת השירותים בו, לקבוע ברישיון החברה או ברישיונו של בעל רישיון מפ"א אחר כי יהיו רשאים לספק שירות בוק על גבי רשת הגישה הקיימת שלהם ששודרגה לרשת מתקדמת, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ ואף שלא לפחות באזור שירות, והכול בהתאם לתנאים ובכלל זה להיקף כפי שיקבע השר ברישיונם.

(ו) הוראות סעיפים קטנים (ד) ו-(2) ו-(ה) יחולו על אף האמור בהגדרות "רישיון כללי" ו"רשת בוק ציבורית" שבסעיף 1.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לאמור בדברי ההסבר לסעיף קטן (א). לכן, מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי, אם סבר כי יש בכך כדי לתרום לתחרות בתחום הבזק ולרמת השירותים בו, לקבוע ברישיון בוק או ברישיונו של בעל רישיון מפ"א כללי אחר כי הם יהיו רשאים לספק שירות בוק על גבי רשת הגישה הקיימת שלהם ששודרגה לרשת מתקדמת כאמור, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ ואף שלא לפחות באזור שירות, והכול בהתאם לתנאים שיקבע השר ברישיונם.

### לסעיף קטן (ו) המוצע

ההגדרות "רישיון כללי" ו"רשת בוק ציבורית", הקבועות בסעיף 1 לחוק, מתייחסות לרשת המשמשת או המיועדת לשמש לאספקת שירותי בוק לכלל הציבור בכל הארץ או לפחות באזור שירות. כאמור בדברי ההסבר לסעיפים קטנים ד(2) ו-(ה), מוצע לקבוע כי בהתקיים הנסיבות האמורות בהם, בעל רישיון מפ"א כללי יהיה רשאי לפרוס רשת מתקדמת ולספק שירות בוק על גביה, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ ואף שלא לפחות באזור שירות. מוצע להבהיר כי הוראות אלה יחולו על אף האמור בהגדרות האמורות, כך שגם לאחר ביטול חובת האוניברסליות ייחס לרשת מתקדמת של בעל רישיון מפ"א כללי, יראו את הרישיון שלו כ"רישיון כללי" ואת הרשת המתקדמת כ"רשת בוק ציבורית".

המעוניין לפרוס רשת מתקדמת שאינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלו ולספק שירות בוק על גביה, אף שלא לכלל הציבור בכל הארץ ואף שלא באזור שירות. זאת בהמשך לאמור בחלק הכללי, שלפיו האסדרה המוצעת משקפת מעבר מחובת אוניברסליות שחלה על בעל רישיון מסוים, למחויבות לפריסה של רשת מתקדמת אחת לפחות בכל הארץ, באמצעות כמה בעלי רישיונות. נוסף על כך ולמען הסר ספק, מוצע להבהיר כי הוראה זו אינה גורעת מסמכות השר לקבוע ברישיון של בעל רישיון מפ"א כללי תנאים לעניין פריסת רשת מתקדמת ומתן שירות בוק על גביה בידי בעל הרישיון.

### לסעיף קטן (ה) המוצע

כאמור בחלק הכללי, המלצות הצוות התבססו על עלויות הפריסה של רשת מתקדמת חדשה (להבדיל מעלויות שדרוג רשת גישה קיימת לרשת מתקדמת), ועל כן גם השינוי המוצע בחובת האוניברסליות רלוונטי רק לרשת חדשה שתיפרס. בעתיד ייתכן כי בעל רישיון מפ"א כללי יבקש לשדרג את רשת הגישה הקיימת שלו לרשת מתקדמת (כהגדרתה המוצעת לעיל), בהתאם לאמות המידה שיקבע השר לעניין זה, ולספק על גביה שירותי בוק, אך ייתכן שמסיבות שונות יכולת זו לא תתאפשר ברמה כלל-ארצית. במצב זה ייתכן שיהיה צורך לבחון את ההצדקה שבהמשך תחולת חובת האוניברסליות גם לגבי רשת זו (בהתאם

(א) נקבעה חובת פריסה של החברה לפי סעיף 14ב, ישראלי גוף חייב, מדי שנה, בהתאם להוראות סעיף זה, תשלום שנתי בסכום השווה ל-0.5% מהכנסתו החייבת (בפרק זה – תשלום החובה). שיופקד בחשבון בנק ייעודי ונפרד שינהל החשב הכללי במשרד האוצר (בפרק זה – קופת התמרוץ); השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את השיעור האמור בסעיף קטן זה, ובלבד שיחול שיעור אחיד על כל הגופים החייבים.

(ב) כספי קופת התמרוץ ישמשו להשתתפות במימון פריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ בהתאם להוראות סעיף 14ד, ולמטרה זו בלבד.

(ג) המנהל הכללי של משרד התקשורת יודיע לגוף חייב לא יאוחר מ-31 ביולי בכל שנה מהו סכום תשלום החובה שבו הוא חייב לאותה שנה, לפי סעיף קטן (א) (בסעיף זה – הודעת החיוב), ואולם בשנה שבה נקבעה חובת הפריסה של החברה לפי סעיף 14ב, רשאי המנהל הכללי למסור הודעה כאמור במועד מאוחר יותר באותה שנה, אם סבר כי הדחייה נדרשת בנסיבות העניין.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לכחינת מדיניות פריסת תשתיות תקשורת אולטרה רחבות-פס נייחות במדינת ישראל – להערות הציבור" מיום 5 בנובמבר 2019, בעמוד 92). מוצע לקבוע כי השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה, יהיה רשאי לשנות שיעור זה בצו, כל עוד שיעור כאמור יחול באופן אחיד על כל הגופים החייבים. זאת, כדי לאפשר בעתיד, ככל שהדבר יירש, שינוי של שיעור זה בהתאם לנסיבות ולהתפתחויות בשוק, לרבות היקף פריסת התשתיות ורמת התחרות בשוק.

מוצע לקבוע כי הכספים יופקדו בחשבון בנק ייעודי ונפרד שינהל החשב הכללי במשרד האוצר, וזאת כדי להבטיח הפרדה תקציבית בין כספים אלה לבין כלל כספי תקציב המדינה, וכן להבטיח כי כספי קופת התמרוץ ישמשו באופן בלעדי למימון פריסת הרשת באזורי התמרוץ ולא ישמשו כמקור למימון פעילות אחרת. העובדה כי משאבי קופת התמרוץ נגבים מבעלי הרישיונות ומגופים המספקים שירותי תקשורת אשר להם הנאה פוטנציאלית מפריסת תשתית זו, מחזקת את ההצדקה לכך שמשאבים אלה יוקצו באופן בלעדי לשוק התקשורת לשם פריסת תשתית מתקדמת ולא לשום שימוש אחר.

לבסוף, כדי להבטיח שימוש בכספי קופת התמרוץ להשתתפות במימון פריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ בלבד, ובהתאם להוראות תיקון זה, מוצע לקבוע זאת מפורשות בסעיף קטן (ב).

### לסעיפים קטנים (ג) עד (ה) המוצעים

לשם יידוע גוף חייב מהו סכום תשלום החובה שבו הוא חייב, מוצע, בסעיף קטן (ג), לקבוע כי המנהל הכללי של משרד התקשורת ימסור לכל אחד מהגופים החייבים הודעה בעניין, וזאת לא יאוחר מיום 31 ביולי בכל שנה

### לסעיף 114 המוצע

בראייה צופת פני עתיד, לגופים אשר מספקים שירותים שלהם זיקה ישירה לתשתיות תקשורת יש פוטנציאל הנאה גבוה מפריסה רחבה של רשת מתקדמת והם צפויים להסתמך עליה בעת מתן שירותים לצרכנים. מכיוון שכך, אך מוצדק כי הם יישאו בתשלום הכספים שימשו כדי לתמרוץ את הפריסה של הרשת המתקדמת. עניינו של סעיף זה, אפוא, בקביעת חובת תשלומים לחשבון ייעודי, שיכונה "קופת התמרוץ" ואשר ישמש מקור כספי להשתתפות במימון פריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ, והכול כפי שפורט להלן.

### לסעיפים קטנים (א) ו-(ב) המוצעים

כאמור בחלק הכללי, מוצע לקבוע כי עם קביעת חובת הפריסה של הרשת המתקדמת ברישיונה של בזק, יידרשו כלל הגופים החייבים (ראו לעיל הגדרת "גוף חייב") לשלם תשלומי חובה לחשבון נפרד שינהל החשב הכללי במשרד האוצר, המוגדר כ"קופת התמרוץ", אשר ישמשו להשתתפות במימון פריסה של רשת מתקדמת באזורי התמרוץ. מוצע לקבוע כי סכום תשלומי החובה יעמוד על שיעור של 0.5% מהכנסתם החייבת (כהגדרתה המוצעת לעיל) של הגופים האמורים.

בהתאם להמלצות הצוות, השיעור המוצע של 0.5% מההכנסה החייבת, יאפשר גביית תשלומים בהיקף שצפוי להוביל להשלמת הפריסה בכל אזורי התמרוץ בפרק זמן סביר בהתחשבות בנטל התשלומים על הגופים החייבים. השיעור המוצע דומה לשיעור שנקבע במנגנונים מקבילים במתווים דומים שיושמו בעולם (ראו לעניין זה פירוט בדוח ביניים שערך הצוות שעניינו "המלצות הצוות הבין-משרדי

(ד) גוף חייב ישלם את תשלום החובה עד תום חודשיים ממועד מסירת הודעת החיוב (בסעיף זה – המועד האחרון לתשלום).

(ה) לא שולם תשלום חובה לקופת התמרוץ עד למועד האחרון לתשלום, ותנוסף עליו, החל במועד האחרון לתשלום ועד למועד תשלומו, ריבית פיגורים לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.<sup>3</sup>

(ו) חובת התשלום כאמור בסעיף קטן (א) תחול עד למועד שבו נקבעה חובת פריסה ביחס לכל אחד מאזורי התמרוץ כאמור בסעיף 14ד(ו), ואולם רשאי השר, בהסכמת שר האוצר, לקבוע מועד מוקדם יותר, אם סבר כי קיימת היתכנות כלכלית להשלמת הפריסה של רשת מתקדמת בכל אזורי התמרוץ גם בלא השתתפות במימון מכספי קופת התמרוץ וכי השלמת הפריסה כאמור צפויה להתקיים בפרק זמן סביר.

(ז) נותרו כספים בקופת התמרוץ לאחר שהופסקה חובת התשלום לפי סעיף קטן (ו), יושבו הכספים לגופים החייבים בהתאם ליחס תשלומי החובה שאותם שילמו בהתאם להודעת החיוב האחרונה שנשלחה; על אף האמור, רשאי השר, בהסכמת שר האוצר, לקבוע מנגנון אחר להשבת הכספים אם מצא כי מתקיימות נסיבות חריגות שבשלהן השבת הכספים על פי המנגנון הקיים אינה סבירה בשים לב ליחס תשלומי החובה שהעבירו הגופים החייבים לקופת התמרוץ.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף קטן (ו) המוצע

מוצע לקבוע כי חובת התשלום תחול עד למועד שבו נקבעה חובת פריסה של רשת מתקדמת בכל אחד מאזורי התמרוץ. עניין זה נועד לאפשר גבייה להבטחת פריסה כלל-ארצית של רשת מתקדמת, לצד הפסקת גביית התשלומים עם השלמת הפריסה כאמור. עם זאת, כדי לאפשר גמישות בשל התפתחויות או שינויים טכנולוגיים שאינם ידועים בעת הזו, מוצע להקנות לשר סמכות להורות, בהסכמת שר האוצר, על הפסקת תשלומי החובה, עוד בטרם נקבעה חובת פריסה של רשת מתקדמת ביחס לכל אחד מאזורי התמרוץ, אם סבר כי קיימת היתכנות כלכלית להשלמת הפריסה של רשת מתקדמת בכל אזורי התמרוץ גם בלא השתתפות במימון מכספי קופת התמרוץ, וכי הפריסה תושלם בתוך פרק זמן סביר. במצב זה, נראה שאין עוד טעם בהמשך הטלת תשלומי החובה או בהשתתפות במימון הפריסה מכספי קופת התמרוץ.

### לסעיף קטן (ז) המוצע

במידה שיוותרו כספים בקופת התמרוץ לאחר שהופסקה חובת התשלום, מוצע לקבוע כי כספים אלה יושבו לגופים החייבים, וזאת על פי יחס תשלומי החובה ששילמו בהתאם להודעת החיוב האחרונה ששלח המנהל הכללי. זאת מתוך הנחה כי אם יוותרו כספים בקופת התמרוץ,

(להלן – הודעת החיוב). הסכום האמור בהודעת החיוב יחושב בעבור כל גוף, כאמור, כשיעור מהכנסתו החייבת. יובהר כי חובת התשלום ושיעור התשלום מסך ההכנסה החייבת מעוגנים בסעיף קטן (א) המוצע, ואילו הודעת החיוב תכליתה למסור לגוף החייב את הפרטים הנדרשים לצורך עמידה בחובתו האמורה, ובהם סכום החיוב והמועד לתשלום. עם זאת, בשנה שבה תיקבע חובת הפריסה של בוק, וכתלות במועד הודעתה של בוק לשר, ייתכן מצב שבו לא יהיה ניתן למסור את הודעת החיוב עד ל-31 ביולי. לכן מוצע לקבוע כי במקרה זה יהיה המנהל הכללי רשאי למסור את הודעת החיוב במועד מאוחר יותר באותה שנה אם סבר כי הדחייה נדרשת בנסיבות העניין.

כמו כן מוצע לקבוע, בסעיף קטן (ד), כי המועד האחרון לתשלום החובה יהיה עד תום חודשיים ממועד מסירת הודעת החיוב. בסעיף קטן (ה) מוצע לקבוע כי גוף חייב אשר לא ישלם את תשלום החובה עד למועד האמור, ישלם לקופת התמרוץ את תשלום החובה בתוספת ריבית פיגורים בהתאם לחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961. קביעה זו נועדה לבטא את חומרת העיכוב בתשלום, שעלול בתורו לגרום לעיכוב בהקצאת כספי קופת התמרוץ.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192

(ח) בלי לגרוע מהאמור בסעיף 1.14, רשאי השר, המנהל הכללי של משרד התקשורת או עובד משרד התקשורת שהשר או המנהל הכללי של משרד התקשורת הסמיכו לכך, לדרוש מגוף שיש לו יסוד להניח כי הוא גוף חייב, למסור לו, במועד, במתכונת ובאופן שיורה, כל מידע הנחוץ לשם יישום הוראות סעיף זה, או כדי להקל על ביצוען.

הקצאת כספי קופת 114.ד (א) הקצאת כספי קופת התמרוץ התמרוץ להשתתפות במימון פריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ תהיה באמצעות מכרזים שתנהל ועדת מכרזים שימנה השר מקרב עובדי המדינה (בסעיף זה – ועדת המכרזים).

(ב) ועדת המכרזים תקיים, לא יאוחר מתום שנה מכל מועד אחרון לתשלום לפי סעיף 1.14(גד), מכרז אחד או כמה מכרזים, לפי סעיף קטן (א), להקצאת כל הכספים שהצטברו בקופת התמרוץ עד המועד האחרון לתשלום כאמור, ואולם רשאי השר, בהסכמת שר האוצר, מנימוקים שיירשמו, להאריך את התקופה האמורה בתקופה שלא תעלה על שנה.

(ג) ועדת המכרזים רשאית לקבוע את תנאי המכרזים להקצאת כספי קופת התמרוץ לפי סעיף קטן (א), ובכלל זה תנאי השתתפות ותנאים לשם שמירה על האפקטיביות של המשך ההקצאה של כספי קופת התמרוץ.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיפים קטנים (א) ו-(ב) המוצעים

מוצע לקבוע כי כספי קופת התמרוץ יוקצו בדרך של מכרזים שינוהלו בידי ועדת מכרזים אשר חבריה יהיו עובדי מדינה שימנה השר. בסעיף קטן (ב) מוצע כי לא יאוחר מתום שנה מכל מועד אחרון לתשלום, תקיים ועדת המכרזים מכרז אחד או יותר לצורך הקצאת כל הכספים שהצטברו בקופת התמרוץ עד למועד האחרון לתשלום החובה כאמור. כך, ועדת המכרזים תקצה את כל כספי קופת התמרוץ פעם בשנה לפחות. זאת, כדי להבטיח שימוש מהיר ויעיל בכספים שייגבו מהגופים החייבים לפי סעיף 1.14, לתכלית שלשמה הוקמה קופת התמרוץ (השתתפות במימון פריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ), וכן כדי למנוע הצטברות כספים בקופת התמרוץ בלא שייעשה בהם שימוש. עם זאת, כדי לאפשר גמישות במקרים חריגים, מוצע לקבוע כי השר, בהסכמת שר האוצר, יהיה רשאי להאריך את התקופה האמורה, מנימוקים שיירשמו, וזאת בתקופה שלא תעלה על שנה.

### לסעיף קטן (ג) המוצע

מוצע לקבוע כי ועדת המכרזים תהיה רשאית לקבוע את תנאי המכרז, ובכלל זה תנאי סף להשתתפות במכרז. בכלל, בהתאם למתווה האסדרה, כללי המכרז ייקבעו תחת העיקרון המנחה של כדאיות כלכלית. עם זאת, מוצע לקבוע כי ועדת המכרזים תהיה רשאית לקבוע תנאים שנועדו לשמור על יעילות ואפקטיביות ההקצאה של כספי קופת התמרוץ לאורך זמן, אם תמצא לנכון לעשות כן. כך לדוגמה, תוכל ועדת המכרזים לקבוע תנאים שיבטיחו ריבוי משתתפים במכרזים עתידיים.

מקורם בתשלום החובה האחרון בלבד (תשלומים קודמים אמורים להיות מוקצים במכרזים קודמים). ולכן נראה כי עיקרון החזר זה מבטא יחס חלוקה הוגן ויעיל. ואולם ייתכנו נסיבות חריגות שבשלהן השבת הכספים על פי המנגנון המוצע אינה סבירה בשים לב ליחס תשלומי החובה שהעבירו הגופים החייבים לקופת התמרוץ במהלך כל תקופת התשלומים, ולכן מוצע להסמיך את השר לקבוע בנסיבות כאלה, בהסכמת שר האוצר, מנגנון אחר להשבת הכספים.

### לסעיף קטן (ח) המוצע

כדי להבטיח כי כלל הגופים החייבים ישלמו את תשלומי החובה בהתאם להכנסתם החייבת, מוצע לקבוע כי השר, המנהל הכללי של משרד התקשורת או עובד משרד התקשורת שהשר או המנהל הכללי הסמיכו לכך, יהיו רשאים לדרוש מגוף שיש יסוד להניח כי הוא גוף חייב, למסור כל מידע הנחוץ לשם כך. זאת, בין השאר, לשם סיווג גוף כגוף חייב, ולנוכח העובדה שחלק מן הגופים החייבים אינם כפופים לסמכות לדרוש מידע הקבועה בסעיף 1.14 לחוק. יובהר כי הוראות סעיף זה אינן גורעות מסמכות השר, או עובד משרד התקשורת שהשר הסמיכו לכך, לדרוש מידע מבעל רישיון או ממי שפועל מטעמו, בהתאם להוראות סעיף 1.14 לחוק.

### לסעיף 1.14 המוצע

עניינו של סעיף זה באופן הקצאת כספי קופת התמרוץ לצורך ההשתתפות במימון פריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ.

(ד) אמת המידה היחידה לבחירת זוכים במכרזים להקצאת כספי קופת התמרוץ לפי סעיף קטן (א) תהיה היחס שבין מספר משקי הבית באזורי התמרוץ שבהצעות המתמודדים לבין הסכומים מקופת התמרוץ שיוקצו במסגרת המכרזים; בבחירת הזוכים לא יינתן משקל למיקום אזורי התמרוץ או למאפיינים של משקי הבית שבאזורי התמרוץ.

(ה) (1) במכרזים להקצאה של כספי קופת התמרוץ שהצטברו מתשלומי החובה ששילמו הגופים החייבים בשלוש השנים הראשונות שבהן חלה חובת תשלום לקופת התמרוץ לפי סעיף 14ג, רשאי השר להורות כי 10% לפחות או שיעור נמוך יותר שיוורה, ממשקי הבית באזורי התמרוץ שבהצעות המתמודדים יהיו בתחומים גאוגרפיים שיוורה; בבואו להורות על תחום גאוגרפי כאמור רשאי השר לשקול שיקולים אלה:

(א) המצב הביטחוני באותו תחום;

(ב) חוסנו הכלכלי והחברתי של אותו תחום ורמת השירותים בו;

(ג) תכנון הפריסה של האוכלוסייה;

(ד) מיקומו הגאוגרפי של אותו תחום או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה ומרכזי הארץ;

(ה) הצורך בצמצום פערים בין אותו תחום לבין תחומים גאוגרפיים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות אותו תחום לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

## ד ב ר י ה ס ב ר

באזורים אלה (למשל למאפייני האוכלוסייה, למצב הסוציו-אקונומי באזור וכדומה), וזאת בכפוף לסמכות השר לתת הוראות בעניין זה בשלוש השנים הראשונות, כמפורט בדברי ההסבר לסעיף קטן (ה) להלן.

### לסעיף קטן (ה) המוצע

מוצע לקבוע הוראה שתאפשר את הקדמת הפריסה של הרשת המתקדמת באזורים מסוימים שיקבע השר בשלוש השנים הראשונות לפעולת קופת התמרוץ (כלומר בהקצאת כספי קופת התמרוץ שהצטברו מתשלומי החובה ששילמו הגופים החייבים בשלוש השנים הראשונות). זאת, במקרים שבהם יסבור השר כי יש מקום לדרוש באופן ספציפי פריסת רשת מתקדמת באזור מסוים בשל מאפיינים שונים ומנימוקים שיפרט, גם אם הקדמת הפריסה באזור כאמור אינה עולה בהכרח עם העיקרון הכללי שלפיו הכספים יוקצו בהתאם למפתח של כדאיות כלכלית בפריסה.

### לסעיף קטן (ד) המוצע

כאמור, כספי קופת התמרוץ יוקצו בהתאם למפתח של כדאיות כלכלית, תוך מתן אפשרות למתמודדים במכרז לבחור את אזורי הפריסה שלהם. מנגנון זה משמר את עקרון היעילות בפריסה, קרי הגעה למרב משקי הבית בזמן הקצר ביותר. לכן, מוצע לקבוע כי אמת המידה היחידה לבחירת זוכה (או כמה זוכים) במכרז תהיה היחס שבין מספר משקי הבית באזורי התמרוץ שלגביהם ניתנה ההצעה לפריסת רשת מתקדמת, לבין סכום הכספים מקופת התמרוץ הנדרש בהתאם לאותה ההצעה, להשתתפות במימון הפריסה כאמור. יובהר לעניין זה כי על ההצעות במכרז לכלול אזורי תמרוץ מלאים, ולא חלק מהם.

באופן משלים להבטחת התכלית של עקרון הכדאיות הכלכלית, מוצע להבהיר כי בבחירת הזוכים במכרזים לא יינתן כל משקל למיקומם של אזורי התמרוץ שבהם מוצע לפרוס רשת מתקדמת או למאפיינים של משקי הבית



(2) הוראת השר על תחומים גאוגרפיים לפי פסקה (1) תהיה מנומקת ומבוססת על נתונים, ויפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים שהביאו לקביעת התחומים האמורים.

(1) זכה מתמודד במכרו להקצאת כספי קופת התמרוץ שנערך לפי סעיף זה, יקבע השר ברישיונו חובה לפרוס רשת מתקדמת באזור שירות הכולל את אזורי התמרוץ שלגביהם זכה, למעט באזור יהודה והשומרון, ובכלל זה לספק שירות גישה לאינטרנט על גבי אותה רשת לכל דורש באזור השירות כאמור, והכול בהתאם לתנאים, ובכלל זה לפרקי הזמן שיקבע השר ברישיון; הוראות סעיף קטן זה יחולו על אף האמור בהגדרות "רישיון כללי", "רישיון כללי ייחודי" ו"רשת בזק ציבורית" שבסעיף 1, ולעניין בעל רישיון מפ"א כללי שאינו החברה – גם על אף האמור בסעיף 14(ב)(ד)(2).

## ד ב ר י ה ס ב ר

הגורם האמון על הפעלת סמכויות בתחום התקשורת באזור יהודה והשומרון הוא המפקד הצבאי אשר תחתיו פועל המינהל האזרחי. במסגרת תפקידו אחראי המינהל האזרחי גם על הסדרת הפעילות של גופי תקשורת ישראלים באזור יהודה והשומרון. ביום כ"ד באלול התש"ף (13 בספטמבר 2020) התקבלה החלטת ממשלה שעניינה "מתן מענה נדרש במהלך מגפת הקורונה באמצעות קידום פריסה כלל-ארצית של תשתיות תקשורת מתקדמות בישראל". החלטת הממשלה מטילה על שר הביטחון להנחות את המפקד הצבאי להטמיע, בשינויים המחויבים, את יישום החלטה זו לגבי תשתית התקשורת באזור יהודה והשומרון. בהמשך לכך, ראש המינהל האזרחי יקבע ברישיונותיהם של הזוכים במכרו חובות פריסה באזורי התמרוץ הנכללים באזור יהודה והשומרון. לפיכך, לא נדרש כי שר התקשורת יקבע את חובות הפריסה של זוכים במכרו באזורי התמרוץ הנכללים באזור יהודה והשומרון.

מוצע להבהיר כי ניתן לקבוע את אזור השירות ברישיון הזוכה, גם אם בידו רישיון כללי ייחודי כהגדרתו בסעיף 1 לחוק, שלפיו הוא אינו מחויב לתת שירותי בזק פנים-ארציים נייחים לכלל הציבור ככל הארץ או לפחות באזור שירות. כמו כן מוצע להבהיר כי אין בעצם הקביעה של אזור שירות ברישיון הזוכה במכרו כדי להביא לכך שיראו את הרישיון כ"רישיון כללי" או את הרשת המתקדמת שיפרוס כ"רשת בזק ציבורית", כהגדרתם בסעיף 1 לחוק.

נוסף על כך לעניין בעל רישיון מפ"א כללי שאינו בזק, מוצע להבהיר כי קביעת אזור השירות ברישיונו גוברת על האמור בסעיף 14(ב)(ד)(2) בנוסחו המוצע, שלפיו הוא רשאי לספק שירותים מתקדמים גם שלא באזור שירות. כלומר, עם קביעת אזור השירות ברישיון יהיה חייב בעל רישיון מפ"א כללי כאמור לפרוס רשת מתקדמת ולספק שירות גישה לאינטרנט על גביה לכל דורש לפחות באזור השירות האמור.

לשם כך מוצע לקבוע כי במכרזים להקצאה של כספי קופת התמרוץ שהצטברו מתשלומי החובה ששילמו הגופים החייבים בשלוש השנים הראשונות שבהן חלה חובת תשלום לקופת התמרוץ לפי סעיף 11ג, יהיה השר רשאי להורות כי 10% לפחות ממשקי הבית באזורי התמרוץ שבהצעות המתמודדים יהיו בתחומים גאוגרפיים שיורה. השר יוכל להורות על שיעור מוערי נמוך מ-10% כאמור, לפי שיקול דעתו. יובהר כי אם תחום גאוגרפי שעליו הורה השר מהווה חלק מאזור סטטיסטי, הרי שעל הצעות המתמודדים לכלול את כל האזור הסטטיסטי האמור בשלמותו, שכן כאמור לעיל, לא יהיה ניתן להציע במכרו חלק מאזור תמרוץ.

כחלק מהבניית שיקול דעתו של השר מוצע לקבוע כי בבואו להורות על תחום גאוגרפי כאמור, הוא יהיה רשאי לשקול אחד או יותר מהשיקולים האלה: המצב הביטחוני בו; חוסנו הכלכלי והחברתי ורמת השירותים בו; תכנון הפריסה של האוכלוסייה; מיקומו או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכזי הארץ; וכן הצורך בצמצום פערים בינו לבין תחומים גאוגרפיים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות אותו תחום גאוגרפי לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

לשם שקיפות ותקינות ההליך, עוד מוצע לקבוע בפסקה (2) כי הוראת השר בעניין התחומים הגאוגרפיים כאמור תהיה מנומקת ומבוססת על נתונים, וכי יפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים שהביאו לקביעת התחומים האמורים.

### לסעיף קטן (1) המוצע

מוצע לקבוע כי בהמשך לזכייה במכרו, יקבע השר ברישיונו של הזוכה חובה לפרוס רשת מתקדמת באזור שירות כהגדרתו בסעיף 1 לחוק, הכולל את כל אזורי התמרוץ שלגביהם הוקצו לו כספים מקופת התמרוץ, למעט את אזורי התמרוץ באזור יהודה והשומרון. ככלל,

(ז) החברה וכל תאגיד בעל זיקה לחברה אינם רשאים להשתתף במכרוז להקצאת כספי קופת התמרוץ הנערך לפי סעיף זה.

(ח) בתקנות לעניין תשלומים בעד קישור גומלין או שימוש לפי סעיף 5(ב) ו-1(ב), רשאי השר לקבוע תעריף מופחת –

(1) בעד שימוש בתשתית פסיבית של החברה באזור תמרוץ; לעניין זה, "תשתית פסיבית" – כהגדרתה בסעיף 5(י), ולרבות סיב אופטי פסיבי שאינו פעיל (סיב אפל);

## ד ב ר י ה ס ב ר

הבטחת היתכנות כלכלית לפריסה באזורים אלה. בכך למעשה נוצר פתח לניצול לרעה של האסדרה המוצעת, בשל הסבת כספי קופת התמרוץ למימון פריסת רשת מתקדמת דווקא באזורים שמתקיימת לגביהם כדאיות כלכלית, במקום לאזורים שבהם לא תיפרס רשת מתקדמת בלא השתתפות במימון והקצאת כספים כאמור.

### לסעיף קטן (ח) המוצע

בהתאם לאמור בחלק הכללי, תיקון החקיקה המוצע מגלם שינוי בתפיסת חובת האוניברסליות המוטלת על בוק בכל הנוגע לפריסת רשת מתקדמת, המתבטא במתן אפשרות לבוק להודיע, בהתאם לשיקוליה העצמאיים, באילו אזורים סטטיסטיים תחול עליה חובת פריסה. עם זאת, ולצורך השלמת הפריסה באזורים שבהם בוק בחרה שלא לפרוס רשת מתקדמת, נדרשת אסדרה משלימה לעידוד הפריסה, שעניינה בתעריפים בעבור שימוש בתשתיות הפסיביות של בוק, לרבות בסיבים האפלים (סיבים אופטיים פיזיים שאינם פעילים) שפרסה באזורים אלה. הסמכות לקבוע תעריפים אלה קבועה בין השאר בסעיפים 5(ב) ו-1(ב) לחוק, והתעריפים עצמם קבועים בתקנות התקשורת (בזק ושירותים) (שימוש ברשת בזק ציבורית של מפ"א), התשע"ה-2014 (להלן – תקנות השימוש).

התעריפים הקיימים כיום במודל השוק הסיטונאי משקפים את העלויות במחירי שחלוק, קרי מלוא העלויות שבהן מפעיל יעיל היה נדרש לשאת לו היה פורס באופן עצמאי רשת בעת הנוכחית. מתודולוגיה זו מיטיבה עם בעל התשתית, שכן במקרים רבים העלויות שבהן נשא בעל התשתית בפועל נמוכות יותר מהעלויות הכרוכות בפריסת רשת חדשה היום. מתודולוגיית תמחור זו נבחרה כדי לתמרץ הן את בעל התשתית להמשיך להשקיע ולשדרג את הרשת שלו והן את המתחרים להשקיע בפריסת תשתית עצמאית.

בהתאם למתווה האסדרה, מערך תמריצים זה אינו רלוונטי לשימוש בתשתיות הפסיביות באזורים שבהם בוק בחרה שלא לפרוס תשתית מתקדמת. בהתאם לסעיף 14 המוצע להלן, מדובר באזורים שבהם בוק תהיה מנועה מלפרוס רשת מתקדמת לפרק זמן משמעותי, ולכן אין צורך

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי בעל רישיון שברישינו נקבע אזור שירות כאמור יהיה מחויב לפרוס רשת מתקדמת ולספק לכל הפחות שירות גישה לאינטרנט על גביה לכל דורש באזור השירות האמור, וזאת בהתאם לתנאים מפורטים שיקבע השר ברישיון, ובכלל זה פרקי זמן לחיבור מנויים וכדומה. לעניין זה יובהר כי אין בעצם קביעה כאמור ברישיון הזוכה כדי לשנות מהוראות רישיונו בעניין מתן שירותי בוק נוספים באזור השירות. כך למשל, אין בכך כדי להחיל חובת מתן שירות שאינו שירות גישה לאינטרנט, לכל דורש, אם לא חלה חובה כאמור על בעל הרישיון קודם לכן (וכל עוד לא נקבעה חובה זו כחלק מתנאי המכרוז).

בכך למעשה מושגת תכלית האסדרה המוצעת, כמפורט בחלק הכללי, שעניינה להביא לפריסה כלל-ארצית של רשת מתקדמת, כך שבכל אזור סטטיסטי בארץ יהיה לפחות בעל רישיון אחד החייב בפריסה.

### לסעיף קטן (ז) המוצע

מוצע לקבוע כי בוק ותאגידים בעלי זיקה אליה (כהגדרתם המוצעת לעיל) לא יהיו רשאים להתמודד במכרוזים על כספי קופת התמרוץ. הטעם לכך הוא כפול:

(1) לבזק יתרונות משמעותיים על מתחריה בפריסת רשת מתקדמת, הנובעים מגודלה, ממבנה העלויות שלה ומבעלותה על תשתית פסיבית בהיקף נרחב. יתרונות אלה יקנו לה עדיפות ברורה גם בהתמודדות במכרוזים, ולפיכך קיימת הסתברות גבוהה לזכייתה בהם. תוצאה זו אינה רצויה מאחר שיש בה כדי לפגוע בתחרות בתחום התשתיות המתקדמות, ולהביא לכך שקופת התמרוץ, אשר מקורותיה הם תשלומי החובה שיעבירו גופי התקשורת כאמור בסעיף 14 המוצע, תסייע בעיקר למונופול בתחום;

(2) אם תינתן לבזק או לתאגיד בעל זיקה אליה האפשרות להשתתף במכרוזים, היא עשויה שלא לכלול בהודעתה בדבר האזורים שבהם היא מעוניינת לפרוס רשת מתקדמת בהתאם לסעיף 14 המוצע, אזורים שיש לגביהם כדאיות כלכלית מבחינתה. זאת, מתוך הבנה שתוכל להציע אותם במסגרת המכרוזים וליהנות מהשתתפות במימון של כספי קופת התמרוץ, אף על פי שמימון זה אינו נדרש לבזק לצורך

(2) בעד שימוש בתשתית פסיבית כהגדרתה בפסקה (1), של החברה, באזור שאינו אזור תמרוץ ושאינו מאזורי הפריסה של החברה, אם התשתית הפסיבית כאמור משמשת לצורך פריסת רשת מתקדמת באזור תמרוץ, ובלבד שאינה משמשת את החברה לצורך פריסת רשת מתקדמת באזורי הפריסה של החברה.

14ה. (א) החברה וכל תאגיד בעל זיקה לחברה אינם רשאים לפרוס רשת מתקדמת ואינם רשאים לספק שירות בוק על גבי רשת מתקדמת שפרסו, באזורי התמרוץ, אלא בהתאם להוראות סעיף זה.

הגבלה על פריסת רשת מתקדמת ומתן שירותי בוק על גביה, באזורי התמרוץ, בידי החברה או בעל זיקה לחברה

## ד ב ר י ה ס ב ר

תעריך מופחת כאמור יביא למזעור עלויות הפריסה ולשימוש יעיל יותר בכספי קופת התמרוץ, וגם להבטחת תשלום הוגן לבזק בעבור תשתיותיה.

### לסעיף 14 המוצע

עניינו של סעיף זה באיסור על פריסת רשת מתקדמת שיחול על בוק ועל כל תאגיד בעל זיקה אליה באזורי התמרוץ. כמה טעמים עומדים בבסיס איסור זה: (1) במתן הודעתה לשר בהתאם לסעיף 14ב(א) לעיל, בוק למעשה מוותרת על הפריסה באזורי התמרוץ (אשר כאמור לא נכללו בהודעתה), ומעבירה חלק מעלות הפריסה בהם לכלל הגופים החייבים. על כן אין זה מוצדק לאפשר לה ולתאגידים בעלי זיקה אליה להמשיך ולפרוס באזורים אלה רשת מתקדמת; (2) מתן אפשרות פריסה כאמור עשוי להשפיע על מערך הישקולים של בוק בבחירת האזורים שיכללו בהודעתה לשר ולתמרוץ אותה לצמצם את כמות האזורים, תוך שמירת האפשרות להרחיב את בחירתה באמצעות פריסה באזורים שלא נכללו בהודעה, במועד מאוחר יותר; (3) פריסה מקבילה של בוק או של תאגידים בעלי זיקה אליה באזורי התמרוץ, משמעה פגיעה בכדאיות הכלכלית של הפריסה בהם, ועל כן היא עשויה להביא להתארכות פרק הזמן הנדרש להשלמת הפריסה באזורים אלה, וכפועל יוצא מכך, להגדלת היקף תשלומי החובה שייגבו מהגופים החייבים; (4) בעת גיבוש ההצעות שיוגשו במכרז, צפויים המתמודדים להתבסס, בין השאר, על תחזיות בדבר עלות הפריסה באזורי התמרוץ ושיעור החדירה לאזורים אלה. בלא איסור פריסה על בוק ועל תאגידים בעלי זיקה אליה, יהיה קשה למתמודדים לערוך תחזיות בדבר שיעור חדירה כאמור, והוודאות שלהם תיפגע.

עם זאת, ובהתאם להמלצות הצוות, מוצע לקבוע עמדה ריגית לכלל האמור שיאפשרו גמישות מסוימת, בין השאר מאחר שיתכן שיחולו התפתחויות טכנולוגיות או שינויים בעלויות הפריסה שיהפכו את הפריסה באזורים מסוימים (אשר לא נכללו בהודעתה של בוק לשר) לכדאית מבחינה

לתמרוץ אותה להשקיע בשרוג התשתית שבבעלותה אלא רק להבטיח המשך תחזוקה נאותה של התשתית הפסיבית הקיימת שלה. כמו כן, אין טעם לתמרוץ את המתחרים של בוק לפרוס תשתית פסיבית חדשה באזורים אלה, שהרי מטבע הדברים, אלה אזורים שלגביהם אין כדאיות כלכלית לפריסת רשת מתקדמת.

נוסף על כך, מאחר שבזק בחרה שלא לכלול אזורים אלה בהודעתה לשר בהתאם לסעיף 14ב(א) המוצע לעיל, ניתן להניח כי באזורים אלה לא קיימים בעבורה שימושים אלטרנטיביים במקום הפנוי בתשתית הפסיבית, ומכאן שהערך הכלכלי שלו בעבורה נובע מעצם השתת עלויות על מתחריה, לצד שמירה על נתח שוק ברשת הגישה הקיימת שלה.

לכן, באסדרה המוצעת, התעריך הקבוע בתקנות השימוש מעמיס עלויות עודפות על פרוס התשתית ופוגע ביעילות הפריסה, בלי לשרת ערכים אחרים. לכן, הפחתת עלויות הפריסה באזורי תמרוץ תביא לשימוש יעיל יותר בכספי קופת התמרוץ.

כך גם בנוגע לתשלומים שעניינם בשימוש בסיבים האפלים שבזק פרסה באזורים אלה. עיקר התשלום בעבור סיב אפל נובע מעלות חכירת המקום הפנוי בתשתית הפסיבית שתופס הסיב האפל, ולכן הפחתה בתשלום בעבור התשתית הפסיבית גוררת אחריה הפחתה בתשלום בעבור הסיב האפל הפרוס בה. נוסף על כך, כלל הטיעונים בנוגע למערך התמריצים שהאסדרה המוצעת מבקשת לקדם, כמו גם הטיעון בדבר הערך הכלכלי והשימושים האלטרנטיביים של הסיבים האפלים באזורים שבהם בוק בחרה שלא לפרוס, רלוונטיים גם לסיבים אפלים.

על כן, מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי לקבוע תעריך מופחת בעד השימוש בתשתית הפסיבית של בוק, לרבות בסיבים אפלים שפרסה באזורי התמרוץ או בתחום גאוגרפי אחר שאינו אזור תמרוץ ואינו מאזורי הפריסה של החברה, ובלבד שהתשתית הפסיבית בתחום הגאוגרפי האחר אינה משמשת את בוק לצורך פריסת רשת מתקדמת, והשימוש נעשה לצורך פריסה של רשת מתקדמת באזורי התמרוץ.

(ב) השר רשאי להתיר לחברה לפרוס רשת מתקדמת באזור תמרוץ אשר טרם הוקצו לגביו כספים מכספי קופת התמרוץ במסגרת מכרז שנערך לפי סעיף 14ד (בסעיף זה – אזור נוסף) ולספק שירות בזק על גבי רשת מתקדמת שפרסה כאמור, ובלבד ששיעור משקי הבית בכל האזורים הנוספים לא יעלה על 10% מהיקף משקי הבית באזורים שנכללו בהודעת החברה לפי סעיף 14ב(א); במתן היתר כאמור יתחשב השר בעמידת החברה בחובת הפריסה שנקבעה לה לפי סעיף 14ב(ב), ובכלל זה בעמידתה בהוראות שנקבעו ברישונה בדבר אבני דרך ולוחות זמנים להשלמת החובה ופרקי זמן מרביים לחיבור לקוחות לרשת המתקדמת; לא עמדה החברה בחובת הפריסה כאמור עד תום תקופת חמש השנים האמורה בסעיף 14ב(ב), לא יינתן עוד לחברה היתר לפי סעיף קטן זה.

(ג) התיר השר לחברה, לפי סעיף קטן (ב), לפרוס רשת מתקדמת באזור נוסף, יכלול השר את האזור האמור באזור השירות הקבוע ברישיון החברה כאמור בסעיף 14ב(ב).

(ד) כלל השר אזור נוסף באזור השירות הקבוע ברישיון החברה, כאמור בסעיף קטן (ג), יהיה רשאי תאגיד בעל זיקה לחברה לפרוס רשת מתקדמת ולספק שירות בזק על גביה, באזור הנוסף האמור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

מתקדמת באזורים סטטיסטיים נוספים, אשר כלולים באזורי התמרוץ ושטרם הוקצו לגביהם כספים במכרז. כאמור חריג זה נועד, בין השאר, לאפשר גמישות לנוכח התפתחויות שיהפכו את הפריסה באזורים אלה לכדאית כלכלית בעבור בוק על ציר הזמן. מוצע לקבוע כי תנאי למתן היתר כאמור הוא ששיעור משקי הבית בכל האזורים הסטטיסטיים הנוספים לא יעלה על 10% מהיקף משקי הבית שנכללו בהודעה של בוק לשר לפי סעיף 14ב המוצע, וזאת כדי שלא ליצור אפשרות לנצל לרעה את מתווה האסדרה באמצעות בחירה ראשונית של היקף פריסה מצומצם. עוד מוצע לקבוע כי במתן היתר כאמור יתחשב השר בעמידת בוק בחובת הפריסה שנקבעה לה ברישיון, ובכלל זה בעמידתה בהוראות בנוגע ללוחות הזמנים, לאבני דרך להשלמת חובת הפריסה ולפרקי זמן לחיבור לקוחות לרשת המתקדמת. זאת, מתוך תפיסה שלפיה אם בוק אינה עומדת בחובת הפריסה שנקבעו לה לפי הודעתה לשר, הרי שההצדקה לקביעת החריג מצטמצמת. מכל מקום, מוצע לקבוע נוסף על כך כי אם חלפו חמש שנים מיום קביעת חובת הפריסה ברישיונה של בוק, או מיום שהתחילה לתת שירות גישה לאינטרנט על גבי הרשת המתקדמת, לפי המוקדם, והיא לא השלימה את חובת הפריסה שנקבעה לה בתוך פרק זמן זה, לא יינתן לה היתר כאמור.

### לסעיף קטן (ג) המוצע

מוצע לקבוע כי אם התיר השר לבזק לפרוס רשת מתקדמת באזור סטטיסטי נוסף, יתווסף האזור הנוסף לאזור השירות שלה, וכפועל יוצא מכך יוחרג מאזורי התמרוץ

כלכלית במהלך הזמן. בנסיבות אלה אין מקום למנוע מבזק לחלוטין לפרוס רשת מתקדמת, שכן במצב שבו בוק תפרוס רשת מתקדמת באזור אזור, הוא ייגרע ממצבת אזורי התמרוץ, וכך תיחסך פריסה של אחר במימון כספי קופת התמרוץ, מה שיפחית את סך המימון שידרש בסופו של דבר לפריסה בכלל אזורי התמרוץ.

### לסעיף קטן (א) המוצע

כפי שפורט לעיל, מוצע לקבוע כי, ככלל, בוק וכל תאגיד בעל זיקה אליה לא יהיו רשאים לפרוס רשת מתקדמת באזורי התמרוץ או לספק שירות בזק על גביה, למעט בהתאם להוראות המפורטות בהמשך הסעיף. יובהר כי האיסור המוצע יחול רק לגבי פעולת הפריסה של הרשת המתקדמת כשלעצמה ומתן שירות בזק על גבי רשת מתקדמת שבעלותה של בוק או בבעלות תאגיד בעל זיקה אליה. לעומת זאת, בכל הנוגע למתן שירות בזק באמצעות שימוש ברשת מתקדמת של מפעיל אחר, יפעלו בוק והתאגידים השונים בהתאם לאסדרה שחלה עליהם לעניין זה ובכלל זה לקבוע בתקנות השימוש. למען הסר ספק יובהר כי אין הכוונה לאסור על בוק לספק באזורים אלה שירותים סטטונאיים בתשתית הפסיבית שלה (למשל שימוש בקנים, בגובים וכדומה) או לאסור על תאגידים בעלי זיקה לבזק לקבל שירותים סטטונאיים מגופים שאינם בעלי זיקה לבזק.

### לסעיף קטן (ב) המוצע

מוצע לקבוע חריג לאיסור הפריסה המוצע בסעיף קטן (א), ולפיו יהיה השר רשאי להתיר לבזק לפרוס רשת

(ה) זכה מתמודד במכרז להקצאת כספי קופת התמרוץ, לגבי אזור תמרוץ מסוים, יהיו רשאים החברה וכן תאגיד בעל זיקה לחברה, לפרוס רשת מתקדמת ולספק שירות בזק על גביה, באותו אזור, רק בחלוף חמש שנים ממועד קביעת חובת הפריסה ברישיון הזוכה כאמור בסעיף 14ד(ו).

(ו) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהאפשרות של החברה או של תאגיד בעל זיקה לחברה לפרוס רשת מתקדמת או לספק שירות בזק על גבי רשת מתקדמת שפרסו, באזור תמרוץ, לשם מתן שירות למנוי עסקי, השונה באופן מהותי מהשירות הניתן על ידי החברה לכלל משקי הבית; בסעיף קטן זה – "מנוי עסקי" – לקוח קצה שהוא אחד מאלה:

(1) תאגיד;

(2) משרד ממשלתי או יחידת סמך שלו;

(3) עוסק מורשה כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>4</sup>, למעט עוסק פטור כהגדרתו בחוק האמור;

(4) גוף שהוקם לפי חוק.

## ד ב ר י ה ס ב ר

באזור תמרוץ בתום התקופה כאמור, היא לא תחויב בפריסה מלאה של רשת מתקדמת ומתן שירותים על גביה לכל דורש באותו אזור, אלא תוכל לפרוס בהתאם לשיקוליה. זאת בהתחשב בכך שחובה כאמור חלה ממיילא על בעל הרישיון שזכה במכרז לגבי אותו אזור.

### לסעיף קטן (ו) המוצע

מוצע להבהיר כי איסור הפריסה האמור בפסקה (א) לא נועד למנוע מבזק או מתאגיד בעל זיקה אליה לספק שירותים על גבי רשת מתקדמת באזורי תמרוץ למנוי עסקי בהתאם להוראות רישיונם. מדובר בשירותים השונים באופן מהותי מהשירותים הניתנים לכלל הציבור, הנבדלים מהם, בין השאר, ברמות המחירים וברמות השירות, והחובה של בזק להמשיך ולספק אותם לכל דורש בכל הארץ בהתאם לתנאי רישיונה אינה משתנה בעקבות תיקון זה. לכן אין להגביל את יכולתה של בזק לספק אותם באזורי התמרוץ תחת החובה האמורה. ההתייחסות למנוי עסקי נועדה להחיל את ההוראה רק על שירותים המסופקים ללקוחות קצה עסקיים (תאגיד, משרד ממשלתי או יחידת סמך שלו, עוסק מורשה שאינו פטור לפי חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>4</sup>, או גוף אחר שהוקם לפי חוק), בלי לאפשר לבזק או לתאגיד בעל זיקה אליה לספק שירות גישה רחבת-

הנותרים. כך יקטן מספר אזורי התמרוץ שקופת התמרוץ תשתתף במימונם ותגדל יעילות הקצאת הכספים. זאת לצד החלת כלל החובות שחלות על בזק באזורי הפריסה שלה, גם על האזור הנוסף.

### לסעיף קטן (ד) המוצע

למען הסר ספק מוצע להבהיר כי אם כלל השר אזור נוסף באזור השירות של בזק, בהתאם לסעיף קטן (ג) המוצע, גם תאגיד בעל זיקה לבזק יהיה רשאי לפרוס רשת מתקדמת ולספק שירות בזק על גביה באותו אזור, שכן ממיילא האזור כבר לא יהיה אזור תמרוץ.

### לסעיף קטן (ה) המוצע

מוצע לקבוע כי איסור הפריסה באזור תמרוץ מסוים, כאמור בסעיף קטן (א), יעמוד בתוקף עד חלוף חמש שנים מהיום שבו נקבעה ברישיונו של זוכה במכרז חובת פריסה באותו אזור. לאחר פרק זמן זה בזק וכל תאגיד בעל זיקה אליה יוכלו לפרוס רשת מתקדמת באזור זה ולספק שירות בזק על גביה אם יהיו מעוניינים בכך. האיסור האמור נועד לייצר ודאות בעבור הגופים שיתמודדו במכרזים ביחס למידת הכדאיות הכלכלית באזורים שיבחרו לכלול בהצעותיהם במכרזים. יובהר כי אם בזק תבחר לפרוס

<sup>4</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

- שינוי גבולות אזור סטטיסטי 114. נקבעה ברישיונו של בעל רישיון, לפי סעיפים 10ב(ב), 14ד(1) או 14ה(ג), חובת פריסה באזור שירות בהתבסס על אזור סטטיסטי מסוים והשתנו גבולות האזור הסטטיסטי האמור או פוצל האזור לכמה אזורים סטטיסטיים, תחול חובת הפריסה בהתאם לרישיון על אותו אזור לפי הגבולות החדשים או על כל האזורים שפוצלו כאמור, לפי העניין, ואולם רשאי השר להורות אחרת אם הצטמצמו גבולות האזור הסטטיסטי, אם השינוי בגבולות האזור השפיע על אזור סטטיסטי אחר, או אם שטחם הכולל של האזורים הסטטיסטיים שפוצלו כאמור אינו חופף את שטחו של האזור הסטטיסטי טרם הפיצול.
- תיוול פנימי לצורך אספקת שירות מתקדם 114. (א) על אף הוראות סעיף 24, תיוול פנימי כהגדרתו בסעיף 4ח(א), שהותקן לצורך אספקת שירות בזק על גבי רשת מתקדמת, יהיה בבעלותו של מי שהתיוול הפנימי כאמור נועד לשמש את חצריו בלבד.

## דברי הסבר

- פס מנוהלת (שירות Bit Stream Access) על גבי הרשת המתקדמת לבעל רישיון אחר.
- לסעיף 114 המוצע
- סעיף 24 לחוק, שעניינו "מיתקני בעל רישיון המחוברים למקרקעין", קובע כי מיתקן בזק שחובר למקרקעין של אחר יהיה בבעלותו של מי שהתקין את המיתקן כדיון. סעיף זה מתגבר על ההוראה הקבועה בסעיף 12 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969, הקובעת כי הבעלות בקרקע חלה גם על כל דבר המחובר אליה חיבור של קבע. "מיתקן בזק" מוגדר בסעיף 1 לחוק כמיתקן או התקן שנועד מעיקרו למטרות בזק, ומכאן שסעיף 24 האמור חל גם על התיוול הפנימי של הרשת, המוגדר בסעיף 4ח לחוק כ"חלק מרשת הגישה, המותקן בחצריו של אדם ובחצרים משותפים, והנועד לשמש את החצרים של אותו אדם בלבד".
- כלומר, בהתאם לסעיף 24 לחוק, ברירת המחדל היא שהתיוול הפנימי של רשת מתקדמת שתיפרס על ידי בעל רישיון (או על ידי מי מטעמו) יהיה שייך לבעל הרישיון. בד בבד, סעיף 4ח לחוק מאפשר לאדם לרכוש מבעל רישיון, תמורת תשלום, את התיוול הפנימי, כל עוד הוא מותקן בחצרים המשמשים למגורים בלבד. התשלום נקבע בעבר בעיקר בשים לב לכבילה קואקסיאלית וכאמצעי לעידוד התחרות בשוק הטלוויזיה הרב-ערוצית.
- מוצע לקבוע כי מקטע התשתית האחרון, שאינו שיתופי ומיועד לשימוש דירת מגורים אחת בלבד, יחשב כשייך למנוי מרגע הפריסה, וזאת כדי למנוע חסמי מעבר בין מפעילים שונים הנובעים מסכסוכים בעניין הבעלות במקטע, התחשבנויות בנוגע לתשלום, וכן בשל חוסר הרלוונטיות של התשלום הנקוב בסעיף 4ח לפריסת רשת מתקדמת במקטע הרלוונטי, אשר כאמור נקבע בעיקר בשים לב לכבילה קואקסיאלית ובמטרה לעודד תחרות בשוק הטלוויזיה הרב-ערוצית. תיקון זה מבקש לשנות את ברירת המחדל הקניינית שחלה לגבי התיוול הפנימי ברשת מתקדמת ולקבוע בסעיף קטן (א) כי הבעלות על התיוול הפנימי, קרי המקטע האחרון של הרשת שאינו שיתופי ומיועד לשימוש דירת מגורים אחת בלבד (מתיבת
- אזורי השירות שייקבעו ברישיונות לעניין רשת מתקדמת נשענים על האזורים הסטטיסטיים המופיעים בפרסומי הלמ"ס. הלמ"ס מעדכנת את רשימת האזורים הסטטיסטיים באופן עתי. השינויים האמורים עשויים להתבטא, בין השאר, בשינוי הגבולות של אזור סטטיסטי, בפיצול אזור סטטיסטי לכמה אזורים סטטיסטיים, או במיזוג של כמה אזורים סטטיסטיים לאזור אחר.
- כדי להתאים את אזורי השירות לרשימות העדכניות ביותר של הלמ"ס, מוצע לקבוע כי אם נקבעה ברישיון חובת פריסה באזור שירות, בהתבסס על אזור סטטיסטי אחד או יותר, ולאחר הקביעה ברישיון השתנו גבולות האזור הסטטיסטי או שהוא פוצל לכמה אזורים סטטיסטיים, תחול חובת הפריסה הקבועה ברישיון לגבי אותו אזור לפי הגבולות החדשים או על כל האזורים שפוצלו כאמור, לפי העניין.
- לצד זאת ייתכנו מקרים חריגים של שינויים בחלוקה לאזורים סטטיסטיים שאינם עולים לכדי המקרים שפורטו לעיל או שבהם הכללים הקבועים בסעיף יוצרים תוצאה לא רצויה או שאינה הוגנת. כך למשל צמצום של אזור סטטיסטי שעלול להוביל לפגיעה במשקי הבית שכבר אינם נכללים בו לעניין פריסה של רשת מתקדמת, שינוי בגבולות האזור המשפיע על אזור סטטיסטי אחר, או אם שטחם הכולל של האזורים הסטטיסטיים שפוצלו כאמור אינו חופף את שטחו של האזור הסטטיסטי טרם הפיצול. לגבי מקרים אלה מוצע לאפשר גמישות ולקבוע כי השר יהיה רשאי להורות אחרת לעניין תחולת חובת הפריסה, ולשנות את אזור השירות שנקבע ברישיון בהתאם.

(ב) בעל רישיון רשאי לדרוש בעד התקנת תיול פנימי שהוקם לצורך אספקת שירות על גבי רשת מתקדמת, כאמור בסעיף קטן (א), תשלום סביר; על תשלום כאמור יחולו הוראות סעיף 17, בשינויים המחוייבים.

(א) כדי לגרוע מהאפשרות של בעל רישיון שאינו החברה או תאגיד בעל זיקה לחברה, בכפוף לאמור ברישיונו, לפרוס רשת מתקדמת או לספק שירותי בוק על גבי רשת מתקדמת באזורי הפריסה של החברה, וכן באזור תמרוץ שלגבי לא הוקצו לו כספים מקופת התמרוץ לשם פריסה ומתן שירות כאמור באותו אזור;

(ב) כדי לגרוע מסמכות השר לפי סעיף 5(ב), (ב1) ו-(ו) ומתחולת ההוראות שנקבעו לפי הסעיף האמור לעניין רשת מתקדמת;

(ג) כדי לגרוע מתחולת ההוראות לפי סעיף 12(א) לעניין פריסת רשת מתקדמת ומתן שירות בוק על גביה.”

תיקון סעיף 2א37

2. בסעיף 2א37 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (4) יבוא:

”(א4) בשל הפרת הוראה כמפורט בחלק ד’1 של התוספת – עד פי עשרה מהסכום הבסיסי”

## ד ב ר י ה ס ב ר

לספק שירותי גישה לאינטרנט על גבי רשת כאמור, בכל אזור סטטיסטי, בין אם הוא נכלל באזורי הפריסה של בוק ובין אם הוא נכלל באזורי התמרוץ, כל עוד אין קביעה אחרת ברישיונו. נקבעה ברישיון חובת פריסה באזור תמרוץ בהמשך לזכייה במכרז, יהיה בעל הרישיון כפוף להוראות רישיונו לעניין זה.

בעניין הזה יובהר כי כל עוד לא נכתב במפורש אחרת, על רשת מתקדמת ומתן שירותים על גביה יחולו מטבע הדברים כל הוראות החוק, חקיקת המשנה שהותקנה מכוחו והוראות הרישיונות שניתנו לפיו. למען הסר ספק, כדי שלא ישתמע מהאסדרה המוצעת כי היא באה להתגבר על סעיף 5 לחוק וההוראות שנקבעו מכוחו, בין השאר, לעניין קביעת תשלומים בעד קישור גומלין ושימוש ברשת בוק ציבורית, ועל הוראות שנקבעו לפי סעיף 12(א) לחוק לעניין הגבלת ביצוע פעולות בוק ומתן שירותי בוק, ובכלל זה תקנות התקשורת (בוק ושידורים) (ועדה מייעצת), התשע”א–2011, מוצע להבהיר זאת במפורש בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

נוסף על כך יובהר כי על רשת גישה קיימת שאינה רשת מתקדמת, ימשיכו לחול הוראות החוק וחקיקת המשנה שהותקנה מכוחו והוראות הרישיון הקיימות.

**סעיפים**  
3, 2 בידי המאסדר – משרד התקשורת – יהיו כלי ו-3(3) אכיפה מתאימים ויעילים, מוצע לתקן את סעיף 2א37 לחוק (”עיצום כספי על בעל רישיון”) ואת סעיף 3א37 לחוק (”החלטת המנהל ודרישת תשלום”).

החיבורים האחרונה לפני דירת המגורים ועד השקע הראשון שבדירת המגורים) ייחשב כשייך למנוי מרגע הפריסה, ולא לבעל הרישיון שפרס את התשתית. באופן זה, אם המנוי יבקש לקבל שירות מספק שאינו בעל הרישיון שפרס את הרשת המתקדמת, יוכל הספק החדש להשתמש בתיול הפנימי לשם כך. יובהר כי התחולה של הסדר זה היא מהמועד הקובע והלאה, כך שהוא לא יחול על תיול פנימי שכבר נפרס, שלגביו ימשיך לחול ההסדר הקודם, הן לעניין הבעלות והן לעניין אפשרות רכישת התיול הפנימי.

עוד מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי בעל רישיון (או מי מטעמו) שהתקין את התיול הפנימי לצורך אספקת שירות גישה לאינטרנט על גבי רשת מתקדמת, יוכל לדרוש תשלום סביר בעד פעולת ההתקנה עצמה. על התשלום כאמור יחולו הוראות סעיף 17 לחוק שעניינן בשירות בוק שלא נקבע לו תשלום קבוע, בשינויים המחוייבים.

### לסעיף 14 ח המוצע

מוצע להבהיר בסעיף קטן (א), כי אם בעל רישיון, שאינו החברה או תאגיד בעל זיקה אליה, פורס רשת מתקדמת באזורים שאינם אזורי תמרוץ שנקבעה לגביהם חובת פריסה ברישיונו, ומשכך הוא אינו מקבל בעדם השתתפות במימון הפריסה, הרי שההסדר המוצע אינו בא לשנות את ההוראות החלות עליו כיום לעניין זה.

לכן מוצע לקבוע כי אין באסדרה המוצעת בתיקון חקיקה זה כדי לגרוע מהאפשרות של בעל רישיון שאינו בוק או תאגיד בעל זיקה אליה, לפרוס רשת מתקדמת או

3. תיקון סעיף 9א37 בסעיף 9א37(א)1 לחוק העיקרי, במקום "בחלקים ג' ו-ד" יבוא "בחלקים ג', ד' ו-ד'".
4. תיקון סעיף 54 בסעיף 54 לחוק העיקרי, במקום "והתמלוגים לפי חוק זה" יבוא "התמלוגים ותשלומי החובה לפי חוק זה" ובמקום הקטע החל במילים "לעניין זה" עד המילים "שנשלחה לחייב" יבוא "לעניין זה, "אגרות", "דמי רישיון", "תמלוגים" או "תשלומי חובה" – אגרות, דמי רישיון או תמלוגים לפי חוק זה, וכן תשלומי חובה כמשמעותם בסעיף 14ג, שנשלחה לחייב".
5. תיקון התוספת בתוספת לחוק העיקרי –

(1) בחלק ב', בפרט (1), אחרי "1ג4" יבוא "14ג(ח)";

(2) בחלק ד' –

- (א) בפרט (9), בסופו יבוא "ובלבד שהפרה כאמור אינה מהווה הפרה לפי פרט (1) לחלק ד' בתוספת זו";
- (ב) אחרי פרט (9) יבוא:

"(9א) פרט רשת מתקדמת באזור תמרוץ שלא בהתאם להוראות סעיף 14ה;";

## ד ב ר י ה ס ב ר

ההגבלות הכלולות בסעיף 14 המוצע. באופן דומה, לגופים המתמודדים במכרו נוצר לכאורה תמריץ לכלול בהצעותיהם אזורי תמרוץ הכוללים כמות גבוהה של משקי בית, גם אם אין להם היתכנות כלכלית לפרוס בכל האזורים האלה רשת מתקדמת, וזאת כדי לזכות בכספי קופת התמרוץ. בנסיבות אלה, אם סכום העיצום הכספי יהיה נמוך מהחיסכון שנוצר למפר כתוצאה מההפרה, יגבר התמריץ לביצוע ההפרה.

התיקונים המוצעים בעניין הזה קובעים את חלק ד'1 המוצע לתוספת, בדרך של תיקון סעיף 2א37 לחוק, התאמת הנוסח הנדרשת לסעיף 9א37(א)1 לחוק ובאמצעות תיקון התוספת והוספת חלק ד'1 ובו ההפרות האמורות.

**סעיף 4** לשם הבטחת גביית תשלומי החובה ולשם החלת מנגנון גבייה אחיד על תשלומי החובה בדומה לשאר התשלומים לפי חוק התקשורת, מוצע לתקן את סעיף 54 לחוק ולקבוע כי פקודת המסים (גבייה) תחול גם על תשלומי החובה שיעבירו הגופים החייבים בהתאם להוראות פרק ד'1 המוצע.

**סעיף** נוסף על התיקון המוצע בעניין הפרות חובות 5(1) ו-2) הפריסה בידי בעל רישיון, כאמור לעיל, מוצע לכלול כמה הפרות נוספות של הוראות הכלולות בתיקון המוצע, ובכך לאפשר את הפעלת מנגנון העיצומים הכספיים הקיים כיום בחוק גם לגביהן, כמפורט להלן:

הכוללים בפרק ז'1 לחוק שעניינו עיצומים כספיים, וכן את התוספת לחוק הכוללת את רשימת הפרות שלגביהן ניתן להטיל עיצום כספי בהתאם להוראות פרק ז'1 האמור.

מוצע להוסיף חלק חדש לתוספת, חלק ד'1, ולקבוע בו הפרות שבשלהן ניתן להטיל עיצום כספי בסכום מרבי של פי עשרה מהסכום הבסיסי (כהגדרתו בסעיף 3א לחוק). מוצע לכלול בחלק זה הפרה של הוראת רישיון שעניינה בחובה לפרוס רשת מתקדמת ולספק שירותים מתקדמים על גביה, בהתאם לסעיפים 14ב(ב) או (ה) או 14ד(ו) המוצעים.

הטעם לקביעת סכום עיצום גבוה הוא ההיקף המשמעותי של ההשלכות הכספיות הכרוכות בהפרת החובה האמורה, הן בעבור המפעיל המפר, החוסך בכך את עלויות הפריסה שהתחייב להן, והן בעבור הציבור והמשק בכללותו, המפסידים את התועלת הכלכלית והחברתית שהייתה יכולה לצמוח מפריסת הרשת המתקדמת. השלכות אלה, במונחים כספיים, עשויות לעלות משמעותית על הסכום הבסיסי, ולכן יש לאפשר למערך הפיקוח והאכיפה מענה הולם.

סכום עיצום כספי גבוה כאמור נדרש גם כדי למנוע ניצול לרעה של האסדרה המוצעת ולהקטין את התמריץ לביצוע הפרה משתלמת. לגבי בזק, בהעדר עיצום כספי מרתיע דיו, לכאורה נוצר לה תמריץ כלכלי לכלול בהודעתה לשר גם אזורים שאין כוונתה לעמוד בחובת הפריסה שתיוקע לגביהם, כדי שלא יחולו לגביהם



### "חלק ד' 1"

- (1) הפר הוראת רישיון לעניין החובה לפרוס רשת מתקדמת או לספק שירות בזק על גבי רשת מתקדמת, שנקבעה לפי סעיפים 14ב(ב) או (ה) או 14ד(ו).";
- (4) בחלק ה', בפרט (1), במקום "בחלקים א' עד ד'" יבוא "בחלקים א' עד ד'1".

## ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם, מוצע להבהיר כי הפרת החובה להקים, לקיים או להפעיל רשת בזק ציבורית, שהיא רשת מתקדמת, בכל הארץ או באזור שירות מסוים, או בעניין החובה לספק באמצעותה שירותי גישה לאינטרנט לכל דורש, אינה נכללת בגדר פרט (9) לחלק ד' לתוספת (נוכח ההפרה שיוחדה לעניין זה בחלק ד'1 לתוספת, כמפורט לעיל). פרט (9) לחלק ד' לתוספת, הכולל הפרה שעניינה בחובה להקים, לקיים או להפעיל רשת בזק ציבורית בכל הארץ או באזור שירות מסוים, או בעניין החובה לספק באמצעותה שירותי בזק לכל דורש, ימשיך לחול על הפרות בנושא זה הנוגעות לרשת שאינה רשת מתקדמת.

לפסקה (1): מוצע לכלול בפרט (1) לחלק ב' לתוספת את ההפרה של סעיף 14ג(ח) המוצע, שעניינו מסירת מידע על ידי גוף שהשר סבר שהוא גוף חייב. זאת לצד ההפרה של ההוראה הכללית למסור מידע, ידיעה או מסמך שנדרש למסור בהתאם לסעיף 14ג לחוק, הכלולה בפרט (1) לחלק ב' לתוספת כיום, ואשר סכום העיצום הכספי שניתן להטיל בעדה לא יעלה על 25% מהסכום הבסיסי כאמור בסעיף 2א37(א)(2).

לפסקה (2): מוצע להוסיף את פרט (א9) לחלק ד' לתוספת, ולקבוע בו את ההפרה של סעיף 14ה המוצע, שעניינו הגבלה על פריסת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ בידי בזק או בידי תאגיד בעל זיקה אליה. בהתאם לקביעה זו סכום העיצום הכספי שיהיה ניתן להטיל בשל הפרה זו לא יעלה על הסכום הבסיסי כאמור בסעיף 2א37(א)(3).





