



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

6 ביולי 2020

1338

י"ד בתמוז התש"ף

עמוד

הצעת חוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020 ..... 418

## הצעת חוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020

1. החלפת סעיף 2 בחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020, במקום סעיף 2 יבוא:
2. (א) על אף האמור בסעיף 1, רשאית הממשלה, בצו, לשנות את התקנות שבתוספת (בסעיף זה – התקנות), כמפורט להלן:

(1) לקבוע כי מקום או עסק שהפעילות בו אסורה לפי תקנה 5(א) לתקנות, ניתן להפעלה בכפוף לתנאים האמורים בתקנה 3א1 לתקנות ובהתאם להוראות המנהל כהגדרתו בתקנות, ואולם הממשלה רשאית לקבוע בדרך האמורה ברישה הוראות שונות לעניין מספר השוהים באותו מקום או עסק;

(2) לקבוע תנאים להפעלת עסק או מקום שפעילותו מוסדרת לפי התקנות, וכן לקבוע כי אין להפעיל מקום או עסק שהפעילות בו מותרת לפי תקנה 5(ב) לתקנות, למעט מקום או עסק כאמור בפסקה (2) לתקנה האמורה;

### ד ב ר י ה ס ב ר

הוראות שמטרתן צמצום התפשטות נגיף הקורונה ומניעת הדבקה בנגיף באמצעות מגבלות שונות שמטרתן ריחוק חברתי. התקנות מסדירות את התנאים לפעילותם של מקומות הפתוחים לציבור, מסחר ועסקי בילוי ופנאי כדי לצמצם את סיכון ההדבקה במקומות אלה. נוסף על כך התקנות מגבילות את פעילותם של מקומות ועסקים שבהם ישנה התקהלות משמעותית ובשל כך קיים חשש לבריאות הציבור, כמו כן, נקבעו בתקנות כללי התנהגות במרחב הציבורי, במקומות עבודה ועוד, מהטעמים שפורטו לעיל.

סעיף 39(1) לחוק-יסוד: הממשלה, קובע כי "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק". בשל פקיעת תוקפן של תקנות הגבלת הפעילות ביום כ"ט בסיוון התש"ף (21 ביוני 2020) ומכיוון שטרם הסתיים המצב המיוחד שנוצר בישראל בעקבות התפשטות המגפה וכדי לאפשר את המשך ההסדרים שנקבעו בתקנות הגבלת הפעילות לצורך המאבק בהתפשטות המגפה, הוארכו התקנות לתקופה של 45 ימים. בחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – החוק).

סעיף 1 העולם, ובכלל זה ישראל, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 (להלן COVID-19) (להלן – המגפה, הנגיף או המחלה, בהתאמה). נכון להיום, אין חיסון שבאמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות הנגיף ואין טיפול יעיל למחלה. מדובר בנגיף אשר עובר מאדם לאדם על ידי הפרשות מרכזי הנשימה (כגון: עיטוש או שיעול ואף בזמן דיבור). נוסף על כך קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או בלא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, בלי ידיעתו. בישראל, נכון למועד פרסומה של הצעת חוק זו, נרדפו כ-29,500 חולים ונפטרו 330 אנשים.

לצורך התמודדות עם המגפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם, 1940, ובאמצעות תקנות שעת חירום שונות שהותקנו לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה.

ביום כ"ה באדר התש"ף (21 במרס 2020) התקינה הממשלה את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 812) (להלן – תקנות הגבלת הפעילות). בתקנות הגבלת הפעילות

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 128.

(3) לקבוע איסור שהייה בגינות, בגני שעשועים, במיתקני ספורט, בחופים או בפארקים, שבמרחב הציבורי, וכן לקבוע הגבלות לעניין הגישה אליהם ולעניין קיום פעילות, שהייה או שימוש בהם;

(4) לקבוע הגבלות לעניין תפילה במבנה, ובכלל זה לאסור תפילה במבנה, ובלבד שאין באמור כדי להגביל תפילה של אדם במקום מגוריו;

(5) לקבוע עבירות בתקנה 6 לתקנות, בהתאם לאיסורים ולהגבלות שנקבעו כאמור בפסקאות (1) עד (4).

(1) (ב) צו שהותקן לפי סעיף קטן (א) יונח בסמוך, ככל האפשר, לאחר פרסומו ברשומות על שולחן הוועדה בליווי דברי הסבר.

(2) הוועדה תקיים דיון בצו האמור בפסקה (1) ותחליט אם לאשרו, כולו או חלקו, בתוך 7 ימים מהמועד שהונח על שולחנה; ועדת הכנסת רשאית, במהלך התקופה האמורה, להאריכה לעניין דיון מסוים, לפרק זמן שלא יעלה על 3 ימים.

## ד ב ר י ה ס ב ר

עמ' 226) (להלן – הצעת חוק סמכויות מיוחדות), כדי להקנות לממשלה, בחקיקה ראשית, את הסמכויות הדרושות לשם המשך ההתמודדות עם נגיף הקורונה. הצעת חוק סמכויות מיוחדות באה לתת לממשלה את הכלים המתאימים להתמודדות כאמור, בין השאר באמצעות הסמכתה לקביעת תקנות במקום תקנות הגבלת הפעילות. הצעת החוק אושרה בקריאה ראשונה והיא נמצאת בימים אלה בדיונים בוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת להכנה לקריאה שנייה ושלישית. ואולם עד לאישור הצעת חוק סמכויות מיוחדות בכנסת, בקריאה השנייה והשלישית, קיים צורך מיידי ודחוף לערוך תיקונים לתקנות הגבלת הפעילות כנוסחן בתוספת לחוק לצורך התמודדות עם המגפה.

כדי לאפשר עריכת תיקונים דחופים ומיידיים לתקנות שבתוספת לחוק, מוצע להחליף את סעיף 2 לחוק. הסעיף האמור, בנוסחו היום, מסמיך את הממשלה לתקן את התקנות, בצו, באישור מראש של ועדה של הכנסת שהנושא נמצא בתחום סמכויותיה, כפי שתקבע ועדת הכנסת (להלן – הוועדה), וזאת, בעניינים מסוימים המפורטים בסעיף. נוכח הגידול בתחלואה כאמור, והצורך בעדכון מיידי ודחוף של המגבלות המפורטות בתקנות שבתוספת לחוק, מוצע

מדינת ישראל מתמודדת בימים אלה עם גל שני של המחלה. כיום, ישנם בישראל מעל 11,000 חולים פעילים במחלה, מספר החולים החדשים המאובחנים מדי יום חצה את רף ה-1,000 נדבקים ושיעור החולים החיוביים מבין כלל הבדיקות, עולה מדי יום. כמו כן קיימת עלייה במספר החולים הקשים והמונשמים בישראל, ומספר החולים הקשים כיום גדול פי שניים ממספרם לפני שבוע. קצב ההכפלה של הנגיף עומד על 24 ימים לסך כל החולים מתחילת האירוע ו-8 עד 10 ימים לחולים חדשים בכל יום. משמעות הנתונים האמורים היא שאם הקצב הנוכחי ימשך, בעוד 24 ימים יהיו כ-8,000 חולים חדשים בכל יום, וסך הכול יהיו קרוב ל-60,000 חולים. גם אם יישמרו בישראל שיעורי מאושפזים, חולים קשים ונפטרים כמו בגל הראשון, מדובר באלפי מאושפזים, מאות חולים קשים ומאות נפטרים.

מצב זה מחייב את הממשלה לנקוט צעדים מיידיים לצורך התמודדות עם התחלואה והתפשטות הנגיף.

בימים אלה מקדמת הממשלה את הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (הצעת חוק – הממשלה, התש"ף,

(3) לא קיבלה הוועדה החלטה עד תום התקופה האמורה בפסקה (2), ואם הוחלט על הארכתה – עד תום תקופת ההארכה (בפסקה זו – המועד האחרון להחלטת הוועדה), יביא יושב ראש הכנסת את אישור הצו להצבעה בכנסת, בהקדם האפשרי, ולכל המאוחר עד תום 3 ימים מהמועד האחרון להחלטת הוועדה.

(4) החליטה הוועדה לפי פסקה (2) שלא לאשר את הצו, ואם הובא הצו לאישור הכנסת – החליטה הכנסת כאמור או לא קיבלה החלטה בעניין – יפקע תוקף הצו; הודעה על פקיעת תוקף הצו כאמור תפורסם ברשומות.

(ג) על אף הוראות סעיף 2(ב) לחוק העונשין, אישור לעבירות שנקבעו בצו כאמור בסעיף קטן (א)(5) יינתן בידי הוועדה בהתאם לאמור בסעיף קטן (ב); לא אושר הצו בידי הוועדה או הכנסת, לפי העניין, בהתאם להוראות סעיף קטן (ב), תתבטל האחריות הפלילית לעשיית העבירות שנקבעו בצו, לפי סעיף 4 לחוק העונשין.

(ד) בסעיף זה –

”הוועדה” – ועדה שהנושא נמצא בתחום סמכויותיה, כפי שתקבע ועדת הכנסת;

”חוק העונשין” – חוק העונשין, התשל”ז-1977.<sup>2</sup>

## דברי הסבר

בתוך 7 ימים מהמועד שהצו הונח על שולחנה, וועדת הכנסת תהיה רשאית, במהלך התקופה האמורה, להאריכה לעניין דיון מסוים, לפרק זמן שלא יעלה על 3 ימים; אם לא תקבל הוועדה החלטה עד תום 7 ימים או עד תום תקופת ההארכה – יובא הצו, על ידי יושב ראש הכנסת, בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ־3 ימים מתום המועד האמור להצבעה בכנסת. על פי המוצע, אם החליטה הוועדה או מליאת הכנסת, לפי העניין, שלא לאשר את הצו – יפקע תוקפו ותתבטל האחריות הפלילית לעבירות הקבועות בו.

לקבוע כי הממשלה תהיה רשאית לתקן, בצו, את התקנות שבתוספת, בעניינים כמפורט בסעיף 2(א)(1) עד (5) לחוק, בנוסחו המוצע, ובכלל זה לקבוע עבירות פליליות בהתאם לאיסורים ולהגבלות שייקבעו. על פי המוצע, התקנת הצו לא תהיה טעונה אישור מראש של הוועדה, והמנגנון יהיה דומה לזה שנקבע בסעיף 4(ד) להצעת חוק סמכויות מיוחדות: הצו יונח בסמוך, ככל האפשר, לאחר פרסומו ברשומות על שולחן הוועדה, בליווי דברי הסבר; הוועדה תקיים דיון בצו האמור ותחליט אם לאשרו, כולו או חלקו,

<sup>2</sup> ס”ח התשל”ז, עמ’ 226.