



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

22 ביוני 2020

1329

ל' בסיוון התש"ף

עמוד

הצעת חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים ועיצומים כספיים), התש"ף-2020 ..... 326

## הצעת חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים ועיצומים כספיים), התש"ף-2020

פרק א': הגדרות

הגדרות 1. בחוק זה –

"אישור רגולטורי" – כל אחד מאלה:

(1) אישור או רישיון הנדרש לפי חוק לצורך ביצוע פעילות או פעולה בידי אדם, לרבות אישור או רישיון כאמור הניתן לגבי מכשיר, שנתנה רשות ציבורית, לאותו אדם, ובלבד שהאישור או הרישיון כאמור ניתן מלכתחילה לתקופה העולה על חודש;

### דברי הסבר

בהמשך פעילות במגבלות הקיימות, והקושי הכלכלי של עסקים, בייחוד עסקים קטנים ובינוניים, מבחינה תזרימית ומהיבטים אחרים.

עקב ההגבלות המתוארות לעיל והאתגרים הנובעים מהן, ובמטרה להבטיח רציפות תפקודית ותקינה של גופים שלטוניים, מוצעים בהצעת חוק זו הסדרים זמניים שנועדו להאריך באופן רחבי את תקופת תוקפם של אישורים רגולטוריים שפקעו בתקופה שבמהלכה הוגבלה הפעילות במשק כאמור, או שעתידים לפקוע בתקופה הקרובה, גם זאת במתן אפשרות לרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי לקבוע כי תוקפו של אישור מסוים לא יוארך או יוארך לתקופה קצרה יותר מהמוצע. כמו כן, השר הממונה על החוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטורי יוכל לתקן את התוספת השנייה לחוק המוצע ולהחריג אישור מסוים או סוגי אישורים מתחולת הסדר ההארכה המוצע. לבסוף, ולנוכח ההגבלות המתוארות לעיל על פעילות המגזר הציבורי והפרטי, מוצעת הוראה זמנית שעניינה דחיית מועדים בהליך להטלת עיצום כספי, הכול כמפורט להלן.

הצעת החוק פורסמה בעבר בהצעות חוק הממשלה – 1304, ביום י"ב באייר התש"ף (6 במאי 2020), עמ' 86, והיא מתפרסמת בעת בשנית, בהשמטת ההסדרים הנוגעים להארכת תקופות כהונה והסמכות אשר נמצא כי אין בהם צורך כעת.

**סעיפים 1**, בשל מצב המשק, כמתואר לעיל בחלק הכללי 2 ו-8 של דברי ההסבר, מוצע הסדר זמני שיאריך באופן רחבי את תקופת תוקפם של אישורים רגולטוריים שעתידים לפקוע בתקופה הקרובה, במתן שיקול דעת לרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי לקבוע אחרת לעניין אישורים מסוימים, ובהחזרה מפורשת של אישורים מסוימים או סוגי אישורים כמפורט בתוספות לחוק המוצע, הכול כמפורט להלן.

מוצע להבהיר מהם האישורים הרגולטוריים שתוקפם עשוי להיות מוארך במסגרת ההסדר המוצע בחוק זה. כך

כללי על רקע התפשטות נגיף הקורונה החדש (Novel Coronavirus nCov-2019) (להלן – נגיף הקורונה) בישראל, הוטלו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 812) (להלן – תקנות הגבלת הפעילות), ובתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 820) (להלן – תקנות הגבלת מספר העובדים במקום עבודה), הגבלות שונות על הפעילות במשק, בין השאר, על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, וזאת לצורך צמצום ההדבקה בנגיף והתפשטותו. בתוך כך נקבעו הוראות שעניינן צמצום פעילות וקביעת מכסות עובדים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך וכן במגזר הציבורי בכללותו.

לנוכח ההגבלות המתוארות לעיל, ועל אף הצמצום באותן מגבלות בחלק ממגזרי הפעילות במשק בתקופה שקדמה לפרסומה של הצעת חוק זו, המגזר הציבורי והמגזר הפרטי עדיין מתמודדים עם אתגרים המקשים על תפקודם בכמה מישורים.

כאמור לעיל, ההגבלות שנקבעו בתקנות הגבלת הפעילות, שבמסגרתן הוגבלה, בין השאר, פעילות המסחר במשק, ובתקנות הגבלת מספר העובדים במקום עבודה, הקשו קיום שגרת עבודה רגילה, הן במגזר הציבורי והן במגזר הפרטי. בין השאר, הקשו ההגבלות את ההיערכות של רשויות ציבוריות לחידושם של אישורים רגולטוריים שתוקפם פקע או עומד לפקוע בעת הזו. גם בעת הזו הגופים המפוקחים עדיין מתמודדים עם קשיים לנוכח הצורך לפעול במגבלות שעדיין בתוקף, ומתקשים, בנסיבות אלה, לפעול לחידוש האישורים הרגולטוריים. לקשיים אלה יש השפעה ישירה על יכולת התפקוד של המשק ועל יכולת האספקה של מצרכים ושירותים לציבור הרחב.

קושי נוסף שבו נתקלות רשויות ציבוריות נוגע להמשך קיומם של הליכים להטלת עיצום כספי בנסיבות המתוארות לעיל, זאת עקב הקשיים המתוארים לעיל

- (2) פטור מביצוע פעילות או פעולה, שנתנה רשות ציבורית לפי דין לאדם, ובלבד שהפטור כאמור ניתן מלכתחילה לתקופה העולה על חודש;
- (3) אישור המנוי בתוספת הראשונה;

”רישיון” – הרשאה, ובכלל זה רישיון, זיכיון או היתר או כל מסמך דומה אחר אף אם כינויו שונה;

”רשות ציבורית” – כל אחד מהגופים שלהלן ובכלל זה מי שממונה על הגוף או עומד בראש הגוף, וכן עובד ציבור או נושא משרה בגוף כאמור, ולרבות מי שגוף כאמור אצל לו את סמכותו:

- (1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם;
- (2) רשות מקומית;
- (3) תאגיד שהוקם לפי חוק;
- (4) מועצה, ועדה או מינהלה שמונתה או שהוקמה לפי חוק.

## פרק ב': הארכת תוקף אישורים רגולטוריים ודחיית מועדים בהליך להטלת עיצום כספי – הוראת שעה

2. (א) (1) על אף האמור בכל דין, אישור רגולטורי שמועד פקיעת תוקפו חל בתקופה שמוים י"ד באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), תוארך תקופת תוקפו בשלושה חודשים נוספים החל ממועד הפקיעה כאמור (בסעיף זה – תקופת ההארכה), אלא אם כן הותלה או בוטל לפני תום תקופת ההארכה לפי כל דין.
- (2) ראש הממשלה רשאי, בצו, באישור הממשלה, להאריך את תקופת ההארכה לפי פסקה (1) בתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שלושה חודשים.
- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאית הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי לקבוע, לעניין אישור רגולטורי מסוים, תקופה קצרה מתקופת ההארכה לפי אותו סעיף קטן, או לקבוע כי הוראות הסעיף הקטן האמור לא יחולו לעניין אותו אישור; קבעה כאמור, תיכנס קביעתה לתוקף החל מהמועד שבו הודיעה על כך לבעל האישור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע כי ההסדר יחול על שורה של אישורים נוספים שהם במהותם אישורים רגולטוריים, אף אם לא ניתנו בידי רשות ציבורית כהגדרתה המוצעת. אישורים אלה מנויים בתוספת הראשונה לחוק המוצע.

בגדר המונח ”רשות ציבורית” נכללים, על פי המוצע, משרדי הממשלה ויחידותיהם השונות, וכן השרים העומדים בראשם או גורמים אחרים הממונים על היחידות ועובדי המשרדים והיחידות. יחידה כאמור עשויה להיות יחידת סמך של משרד ממשלתי אך גם יחידה אחרת שהיא חלק מהאישיות המשפטית של המדינה, כמו משטרת ישראל. בנוסף על כך מוצע לכלול בגדר רשות ציבורית גם רשות מקומית ועובדי ציבור הפועלים מטעמה וכן תאגיד שהוקם לפי חוק והאורגנים שלו. לבסוף, מוצע שגם מועצה, ועדה או מינהלה שהוקמו לפי חוק ייחשבו לרשות ציבורית לעניין ההסדר המוצע.

מוצע כי ההסדר יחול על אישור או רישיון הנדרש לפי חוק לשם ביצוע פעילות או פעולה בידי אדם, לרבות כזה שניתן לגבי מכשיר, ובלבד שאותו אישור או רישיון ניתן לתקופה של יותר מחודש, כלומר שאין מדובר באישור או רישיון שניתן מלכתחילה באופן זמני. לעניין זה מוצע לכלול בהגדרה ”רישיון” כל סוג של הרשאה, דוגמת היתר, זיכיון או רישיון, וכן מסמכי הרשאה נוספים שמהותם דומה אף אם כינוים שונה, כגון הסמכה, תעודה, הכרה וכדומה.

כמו כן מוצע כי ההסדר יחול גם על פטור מביצוע פעילות או פעולה (כגון פטור מחובה לביצוע פעולות לשם הנגשת אתר או שירות), שקיבל אדם מרשות ציבורית. גם במקרה זה, אין הכוונה שההסדר המוצע יחול לעניין פטור כאמור שניתן מלכתחילה לתקופה קצרה אלא רק לעניין פטור כאמור שניתן מלכתחילה ליותר מחודש. יובהר, כי מדובר בעניין זה בפטור מפורש שניתן לאדם מכוח הסמכה בחוק למתן פטור על ידי הרשות הציבורית.

(ג) (1) ההוראות לפי סעיף קטן (א) לא יחולו לעניין אישור רגולטורי או סוגי אישורים כאמור המנויים בתוספת השנייה, ואם מנויים לצד האישור או סוגי האישורים תנאים – ההוראות לפי הסעיף הקטן האמור לא יחולו לעניין אותו אישור או סוגי אישורים בהתקיים אותם תנאים.

(2) ההוראות לפי סעיף קטן (א)(2) לא יחולו לעניין אישור רגולטורי או סוגי אישורים כאמור המנויים בתוספת השלישית.

(ד) בעל אישור רגולטורי שתקופת תוקפו הוארכה לפי הוראות סעיף זה, אינו חייב בתשלום אגרה בעד ההארכה כאמור.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מכל חובה, תשלום או הוראה אחרת אשר חלה על בעל אישור רגולטורי לפי חוק או שנקבעה באישור הרגולטורי שתוקפו מוארך לפי הוראות סעיף זה.

(ו) אישור רגולטורי שתוקפו פקע בתקופה שמיום י"ד באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום תחילתו של חוק זה (בסעיף קטן זה – תקופת המעבר), ושתקופת תוקפו מוארכת לפי הוראות סעיף זה, יראו אותו, לכל דבר ועניין, כאילו עמד בתוקף גם בתקופת המעבר.

## ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע להבהיר כי הארכת האישור הרגולטורי מכוח סעיף 2 לחוק המוצע אינה דורשת הגשת בקשה או תשלום אגרה בעד ההארכה, אך אין באמור כדי לגרוע מכל חובה או תשלום אחר שבעל האישור הרגולטורי חייב בהם במהלך חיי האישור. מובן שאין גם חובה בתשלום אגרת חידוש כיוון שמדובר בנסיבות בהארכת תוקפו של רישיון מכוח החוק ולא בהליך של חידוש רישיון.

עוד מוצע להבהיר כי בתקופת ההארכה של האישור הרגולטורי לפי ההסדר המוצע, יחולו על בעל האישור כל התנאים והחובות כפי שנקבעו לפי החוק המסמיך ובאישור עצמו.

מוצע להסמיך את השרים הממונים על ביצועם של חוקים שמכוחם ניתנים אישורים רגולטוריים להוסיף אישורים לתוספות השונות לחוק המוצע ולגרוע מהן אישורים, וזאת בצו, לאחר התייעצות עם ראש הממשלה. כך יוכלו אותם שרים לקבוע אישורים נוספים שהוראות ההסדר המוצע יחולו לגבי הארכת תקופת תוקפם (על ידי הוספתם לתוספת הראשונה), להחריג אישורים מסוימים או סוגי אישורים מתחולת ההסדר המוצע (על ידי הוספתם לתוספת השנייה) ולקבוע אישורים שלגביהם לא תחול תקופת ההארכה הנוספת שרשאי ראש ממשלה לקבוע לפי הוראות סעיף 2(א)(2) המוצע (על ידי הוספתם לתוספת השלישית).

יצוין כי בשל הדחיפות בקשר להארכתם של חלק מהאישורים הרגולטוריים, ולשם הגברת הוודאות בפעילות הכלכלית במשק, נקבע תחילה ההסדר המוצע בסעיפים 2 ו-3 להצעת החוק בתקנות שעת חירום (הארכת תוקף ודחיית מועדים), התש"ף-2020 ("ק"ת התש"ף, עמ' 886), שהותקנו ביום כ"ט באדר התש"ף (25 במרס 2020) ועומדות בתוקף לפי סעיף 39(ו) לחוק יסוד: הממשלה, למשך שלושה חודשים מיום התקנתן. ההסדר המוצע כאמור בהצעת חוק

על פי המוצע, אישור רגולטורי שתוקפו פקע או עתיד לפקוע בתקופה שמיום י"ד באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום ג' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), ימשיך לעמוד בתוקף למשך פרק זמן נוסף של שלושה חודשים שיימנה מהמועד המקורי לפקיעתו. כמו כן מוצע להסמיך את ראש הממשלה להאריך, בצו, באישור הממשלה, את תקופת ההארכה האמורה בתקופה נוספת של שלושה חודשים. הארכה נוספת זו לא תחול, על פי המוצע, לעניין אישורים המנויים בתוספת השלישית כנוסחה המוצע.

במקביל, מוצע לאפשר לרשות הציבורית המוסמכת לתת אישור רגולטורי, לקבוע, לעניין אישור מסוים, תקופה קצרה יותר של הארכה, וכן לאפשר לרשות כאמור לקבוע כי הוראת ההארכה הרוחבית לא תחול לעניין אותו אישור רגולטורי. הוראה זו נועדה לאפשר למשק ולגופים המפוקחים להמשיך לפעול בצורה סבירה, וזאת תחת כללי ההסדרה הרגולטורית הרלוונטית, ועם זאת לשמר את יכולתן של הרשויות המוסמכות לפעול בהתאם לסמכויותיהן ביחס לאישורים רגולטוריים קונקרטיים. כך, תוכל רשות ציבורית להחריג מהסדר ההארכה המוצע אישור רגולטורי מסוים, אם מצאה כי אין מקום להחיל עליו את אותו הסדר בשל אופיו של האישור או בשל ההשפעה של התקופה האמורה על הגופים המפוקחים שנדרשים לאותו אישור. מוצע כי רשות שהחליטה לפעול בדרך זו, תידרש להודיע לבעל האישור על החלטתה מההסדר, ויובהר כי אם הרשות יכולה ליצור קשר עם בעל האישור באופן אלקטרוני, היא תוכל להודיע לו כאמור גם בדרך זו, וזאת מאחר שמדובר בהודעה פורטנית ועקב נסיבות הזמן והמקום.

עוד מוצע להחריג מההסדר ההארכה המוצע בפרק זה אישורים רגולטוריים המנויים בתוספת השנייה כנוסחה המוצע. הארכת תוקפם של אישורים רגולטוריים אלה תיעשה מכוח הדינים הספציפיים החלים עליהם.

3. על אף האמור בכל דין, חל מועד מהמועדים שלהלן בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), יידחה המועד בתקופה נוספת של שלושה חודשים (בסעיף קטן זה – תקופת הדחייה), ואולם רשאי הגורם המוסמך לפי דין להטיל עיצום כספי (להלן – הגורם המוסמך) לקבוע לעניין הפרה מסוימת תקופת דחייה קצרה יותר, ובלבד שאם קבע אחרת כאמור תחול קביעה זו לגבי כל המועדים בהליך להטלת עיצום כספי על אותו מפר בקשר לאותה הפרה:

(1) המועד האחרון שבו רשאי הגורם המוסמך למסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי;

(2) המועד האחרון שבו רשאי מפר לטעון את טענותיו לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו;

(3) המועד האחרון להחלטת הגורם המוסמך בדבר הטלת עיצום כספי, או למסירת דרישת תשלום;

(4) המועד האחרון שבו רשאי המפר לפנות לגורם המוסמך בבקשה לביטול התראה מינהלית, או למסור לגורם המוסמך כתב התחייבות ועירבון;

(5) המועד האחרון שבו רשאי המפר לטעון את טענותיו לעניין חילוט עירבון;

(6) המועד האחרון לתשלום העיצום הכספי, ואם התשלום של העיצום הכספי חולק לתשלומים – לתשלום חלק ממנו.

4. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכות הנתונה לרשות ציבורית לפי דין לשנות את תקופת תוקפו של אישור רגולטורי, לחדשו, לסרב לחדשו, לקבוע בו תנאים או לשנות מועד בהליך להטיל עיצום כספי.

5. (א) על אף האמור בסעיף 14(5) לחוק הגז ובת"י 158, חל המועד האחרון לביצוע בדיקה תקופתית לגבי מיתקן גז בתקופה שמיום ד' באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), רשאי ספק גז להמשיך לספק גז למיתקן הגז גם לאחר שחלפה התקופה שנקבעה לפי הסעיף או התקן האמורים לביצוע הבדיקה התקופתית לאותו מיתקן גז, וזאת למשך שלושה חודשים החל מהמועד האחרון לביצוע הבדיקה התקופתית או החל מיום תחילתו של חוק זה, לפי המאוחר מביניהם (בסעיף זה – תקופת הדחייה); ואולם, התקבלה אצל ספק הגז קריאה בנוגע לתקלה או חשש לתקלה במיתקן הגז, או שנודע לו על כך בדרך אחרת, והתקלה או החשש מחייבים לבדוק בלא דיחוי את מיתקן הגז, לא יחולו על מיתקן הגז הוראות סעיף קטן זה מהמועד שבו נודע לספק הגז כאמור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 4** מוצע לקבוע במפורש כי ההסדר המוצע לא בא לגרוע מסמכויות פרטניות שנתונות בידי הרשות הציבורית להאריך או לקצר תוקפו של אישור רגולטורי או לרשות מועד בהליך להטלת עיצום כספי. כך למשל לעניין סמכותה של רשות ציבורית לפעול בהליך הרגיל ולחדש את האישור הרגולטורי, כמו גם סמכותה לבטל או להתלות את האישור, לסרב לחדשו או לקבוע בו תנאי, והכול כפי שנקבע בחיקוק שמכוחו נתונה לה הסמכות.

**סעיף 5** סעיף 14(5) לחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989, קובע כי בעל רישיון ספק גז יבצע בדיקות תקופתיות לכל הצרכנים שהוא מספק להם, ולא יספק גז למיתקן של צרכן שלא אפשר את ביצוע הבדיקה

זו מחליף את ההסדר שנקבע בתקנות האמורות ועל כן מוצע לבטלן, בסעיף 8 להצעת החוק.

**סעיף 3** מוצע, מהטעמים שפורטו לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר, לעניין צמצום הפעילות במשק והקשיים בתפקוד המגזר הציבורי והפרטי, הסדר שלפיו מועד בהליך להטלת עיצום כספי המנוי בסעיף המוצע, אשר חל בתקופה הקובעת, יידחה בפרק זמן נוסף של שלושה חודשים. גם בעניין זה מוצע כי הגורם המוסמך להטיל עיצום כספי יוכל לקבוע תקופת דחייה קצרה יותר לעניין מפר מסוים בקשר להפרה מסוימת, והכול בתנאים הקבועים בסעיף המוצע.

(ב) ספק הגז יודיע לצרכנים, בכתב, על המועד המועדון לביצוע בדיקה תקופתית לפי סעיף זה ורשאי הוא להודיע כאמור בחשבונית או בהודעת התשלום שהוא שולח לצרכניו.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו גם על אספקת גז שבוצעה לפני יום תחילתו של חוק זה למיתקן גז כאמור בסעיף קטן (א), שהמועד האחרון לביצוע בדיקה תקופתית לגבינו חל בתקופה שמיום ד' באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020).

(ד) בסעיף זה –

"גז" – גז פחמימני מעובה כהגדרתו בחוק הגז;

"חוק הגז" – חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט–1989;

"מיתקן גז" – מיתקן גז המשמש לצריכת גז לשימוש ביתי;

"ספק גז" – מי שהוא בעל רישיון ספק גז לפי פרק ג' לחוק הגז;

"ת"י 158" – תקן ישראלי ת"י 158 חלק 4 – "מיתקנים לגזים פחמימניים מעובים (גפ"מ): בדיקות".

### פרק ג' : ביקורת שיפוטית

6. על החלטה פרטנית כמפורט להלן, ניתן לעתור או לערער לערכאה המוסמכת לפי החוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטורי או הוטל העיצום הכספי, לעניין החלטות הנוגעות לאישור כאמור או להטלת העיצום:

- (1) החלטה של רשות ציבורית לקבוע לפי הוראות סעיף (ב), לעניין אישור רגולטורי מסוים, תקופת דחייה קצרה יותר מהתקופה האמורה בסעיף (א), או לקבוע כאמור שהוראות אותו סעיף לא יחולו לעניין אישור רגולטורי מסוים;
- (2) החלטה של הגורם המוסמך לקבוע, לעניין מפר מסוים בקשר להפרה מסוימת, תקופת דחייה קצרה יותר מתקופת הדחייה האמורה בסעיף 3.

### פרק ד': הוראות שונות

## ד ב ר י ה ס ב ר

על מיתקני גז המשמשים צרכני גז ביתיים שהמועד האחרון לביצוע בדיקה תקופתית שלהם חל בתקופה שמיום י"ד באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), הבדיקות התקופתיות שהמועד האחרון לביצוען חל מיום ט' בתמוז התש"ף (1 ביולי 2020) ואילך יבוצעו במועדן. למען הסר ספק יובהר כי דחייה לפי סעיף זה לא תחול במקרה של תקלה או חשש לתקלה במיתקן הגז, המחייבים לבדוק בלא דיחוי את מיתקן הגז.

סעיף 6 מוצע כי הביקורת השיפוטית על החלטות פרטניות הניתנות מכוח החוק המוצע ומפורטות בסעיף זה, תיעשה בהתאם להסדר החל בעניין זה על החלטות הנוגעות למתן אישור רגולטורי או להטלת עיצום כספי, לפי העניין, שנקבע בחוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטורי או הוטל העיצום הכספי.

כאמור בדיקות כאמור יבוצעו אחת ל-5 שנים לפחות או אחת לתקופה קצרה יותר, ככל שנקבעו הוראות לעניין זה על ידי השר או בתקן ישראלי 158, שהוא תקן רשמי.

חלק מהבדיקה התקופתית של מיתקן גז המשמש צרכן גז ביתי נעשה בתוך דירת הצרכן. מתחילת התפרצות נגיף הקורונה לא בוצעו חלק מהבדיקות התקופתיות של מיתקני הגז המשמשים צרכני גז ביתיים. כדי לאפשר המשך אספקה סדירה של גז לצרכני גז ביתיים, מוצע לדחות את המועד לביצוע בדיקה תקופתית של מיתקן גז המשמש צרכן גז ביתי בלבד, כך שבעל רישיון ספק הגז יהיה רשאי לספק גז למיתקן גז המשמש צרכן גז ביתי על אף פי שחלף המועד לביצוע הבדיקה התקופתית של המיתקן. המועד יידחה בשלושה חודשים ממועד הבדיקה או מיום תחילתו של החוק המוצע, לפי המאוחר. הסדר זה יחול רק

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ט, עמ' 108.

7. השר הממונה על ביצוע החיקוק שמכוחו ניתן אישור רגולטורי ראשי, בצו, לאחר התייעצות עם ראש הממשלה, ובאישור ועדה של הכנסת, לתקן את התוספת הראשונה, את התוספת השנייה ואת התוספת השלישית (בסעיף זה – התוספת). לעניין אותו אישור, ואולם –
- (1) היתה הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי תאגיד שהוקם לפי חוק, רשאית היא, באישור ועדה של הכנסת, לתקן את התוספות לעניין אותו אישור;
- (2) היתה הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי רשות מקומית, רשאי שר הפנים, בהתייעצות עם ראש הממשלה, ובאישור ועדה של הכנסת, לתקן את התוספות לעניין אותו אישור.
8. תקנות שעת חירום (הארכת תוקף ודחיית מועדים), התש"ף–2020<sup>2</sup> – בטלות.
- ביטול תקנות שעת חירום (הארכת תוקף ודחיית מועדים)

## תוספת ראשונה

(סעיף 1 – ההגדרה "אישור רגולטורי")

- (1) אישור מעבדה מוסמכת לבדיקה תקופתית למכלית המובילה חומר מסוכן, כאמור בתקנה 3(ג)3 לתקנות שירותי הובלה, התשס"א–2001<sup>3</sup>, לפי תקן ישראלי ת"י 819 או בהתאם לאמנה להובלת חומרים מסוכנים בכבישים (ADR);
- (2) תעודת הכשרה שנתן מוסד הכשרה לפי תקנה 51 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודה בגובה), התשס"ז–2007<sup>4</sup>, ואישור שניתן לעובד בגובה בהתאם לתקנה 6(ב) ר(ג) לתקנות האמורות;
- (3) הסמכה שנתנה רשות הסמכה לפי תקנה 6(א) לתקנות הבטיחות בעבודה (עגונראים, מפעילי מכונות הרמה אחרות ואתתים), התשנ"ג–1992<sup>5</sup>, לאתת או לעגורנאי, לעניין הפעלת עגרון מסוג ג' וד';
- (4) בדיקה סביבתית תעסוקתית בהתאם להוראות לפי פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל–1970<sup>6</sup> (להלן – פקודת הבטיחות בעבודה);
- (5) תסקיר על בדיקה שניתן בידי בודק מוסמך לפי פקודת הבטיחות בעבודה, ובלבד שלא הוצא לגבי הכלי שלגביו ניתן התסקיר, בשנה האחרונה, צו שיפור או צו בטיחות לפי חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד–1954<sup>7</sup>;
- (6) אישור בדיקה ראשונה למיתקן לפי סעיף 8טו(א)1 לחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט–1989, אשר על המיתקן האמור לקבלו עד למועדים הנקובים בסעיף 8טו(א)2 לחוק האמור.

## דבריו הסבר

ההוקם לפי חוק, לאור אופיים של תאגידי אלה, מוצע כי התיקון ייעשה על ידי הגורם אשר מוסמך לתת את האישור הרגולטורי, גם זאת באישור ועדה של הכנסת. באמצעות הסדר זה יהיה ניתן לעדכן את התוספות בהתאם לצורך, כך שהסדר ישתנה ויתעדכן עם התקדמות התקופה והמידע שייאסף על ידי הרשות הציבורית לגבי המצב במשק ובכלל ולגבי התחום המאוסדר על ידה בפרט.

7 סעיף 7 מוצע כי תיקון התוספות יוכל להיעשות בצו. כל תיקון של התוספת, ובכלל זה תוספת אישור רגולטורי, מחיקתו או שינויו ייעשה בידי השר הממונה על החוק שמכוחו ניתן האישור. צו זה ייקבע לאחר התייעצות עם ראש הממשלה ובאישור ועדה של הכנסת. לגבי רשויות מקומיות, ייעשה התיקון בידי שר הפנים, לאחר התייעצות עם ראש הממשלה ובאישור ועדה כאמור. לגבי תאגיד

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 886.

<sup>3</sup> ק"ת התשס"א, עמ' 446.

<sup>4</sup> ק"ת התשס"ו, עמ' 757.

<sup>5</sup> ק"ת התשנ"ג, עמ' 202.

<sup>6</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 16, עמ' 337.

<sup>7</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 202.

## תוספת שנייה

(סעיף 2(ג)(1))

- (1) אישור שנקבעו לגביו תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (דחיית מועדים בענייני תכנון ובנייה ותנאים למתן תעודת גמר), התש"ף-2020<sup>8</sup>;
- (2) היתר או אישור לפי סעיפים 13, 14 או 19 לחוק צער בעלי חיים (ניסויים בבעלי חיים), התשנ"ד-1994<sup>9</sup>;
- (3) היתר הפעלה כמשמעותו בסעיף 8 לחוק רישוי שירותי התעופה, התשכ"ג-1963<sup>10</sup>;
- (4) הכרה במוסד מוכר לפי תקנה 10 לתקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות), התשל"ג-1973<sup>11</sup>;
- (5) פנקס ימאי או אישור שירות הניתן לפי תקנה 13 לתקנות הספנות (ימאים), התשס"ב-2002<sup>12</sup>, או מוארך לפי תקנה 14 לאותן תקנות;
- (6) רישיון למסלול מירוך קבוע או ארעי לפי סעיפים 8 ו-9 לחוק הנהיגה הספורטיבית, התשס"ו-2005<sup>13</sup>;
- (7) תעודת היתר לפי תקנות החומרים המסוכנים (יבוא ויצוא פסולת חומרים מסוכנים), התשנ"ד-1994<sup>14</sup>;
- (8) היתר לפי תקנות 3, 4 או 5 לתקנות הרוקחים (יסודות רדיואקטיביים ומוצריהם), התש"ם-1980<sup>15</sup>, וכן היתר למתן שירות קרינה לפי תקנה 8 לתקנות האמורות לעניין שירות המנוי בפרטים 5, 6 ו-7 לתוספת השנייה לאותן תקנות;
- (9) היתר לפי תקנה 8א(1) לתקנות הדיג, 1937<sup>16</sup>;
- (10) היתר לפי תקנה 2 לתקנות מחלות בעלי חיים (הסדרת תנועת בעלי חיים בישראל), התשמ"ב-1982<sup>17</sup>;
- (11) היתר לפי תקנות מחלות בעלי חיים (רישום, סימון והובלה של בקר), התשל"ו-1976<sup>18</sup>;
- (12) היתר לפי תקנה 24 לתקנות מחלות בעלי חיים (הקמה והפעלה של משקי טיפוח, הפצה, רבייה וגידול של עופות), התשמ"א-1981<sup>19</sup>;
- (13) רישיון לפי תקנות מחלות בעלי חיים (יבוא בעלי חיים), התשל"ד-1974<sup>20</sup>;
- (14) אישור רגולטורי לפי חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954<sup>21</sup>;
- (15) אישור רגולטורי שניתן לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996<sup>22</sup>, ולפי חוק החשמל, התשי"ד-1954<sup>23</sup>, למעט אישורים רגולטוריים לפי סעיף 6 לחוק האמור ולפי פרק שני לתקנות החשמל (רישיונות), התשמ"ה-1985<sup>24</sup>;

<sup>8</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 882.

<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 298.

<sup>10</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 104.

<sup>11</sup> ק"ת התשל"ג, עמ' 1924.

<sup>12</sup> ק"ת התשס"ב, עמ' 500.

<sup>13</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 110.

<sup>14</sup> ק"ת התשס"ד, עמ' 1152.

<sup>15</sup> ק"ת התש"ם, עמ' 992.

<sup>16</sup> ע"ר 1937, תוס' 2, עמ' 86.

<sup>17</sup> ק"ת התשמ"ב, עמ' 1118.

<sup>18</sup> ק"ת התשל"ו, עמ' 2678.

<sup>19</sup> ק"ת התשמ"א, עמ' 872.

<sup>20</sup> ק"ת התשל"ד, עמ' 991.

<sup>21</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 154.

<sup>22</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 208.

<sup>23</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 190.

<sup>24</sup> ק"ת התשמ"ה, עמ' 878.

- (16) היתר לייבוא או לייצוא של ערך טבע מוגן לפי סעיף 33 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>25</sup>, לענין ערך טבע כאמור שחלה לגביו אכרזת גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה (יישום האמנה בדבר סחר בין-לאומי במינים של חיית בר וצמחיית בר הנתונים בסכנה) (ערכי טבע מוגנים), התשס"ד-2004<sup>26</sup>;
- (17) אישור רגולטורי לפי תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>27</sup>;
- (18) אישור רגולטורי לפי צו התעבורה (הארכת תקופת תוקף רישיון רכב), התש"ף-2020<sup>28</sup>;
- (19) אישור רגולטורי לפי תקנות התעבורה (הוראת שעה מס' 2), התש"ף-2020<sup>29</sup>;
- (20) הסמכת ממונים על פיצוצים, לפי חוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954<sup>30</sup>;
- (21) בדיקות רפואיות של עובדים לחומרים או לקרינה, שנדרשות לפי פקודת הבטיחות בעבודה;
- (22) תסקיר על בדיקה לגבי מעלית או עגורן צריח לפי פקודת הבטיחות בעבודה;
- (23) היתר שניתן מכוח חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951<sup>31</sup>;
- (24) אישור רגולטורי לפי חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>32</sup>;
- (25) אישור רגולטורי שניתן לפי חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002<sup>33</sup>;
- (26) הסמכה שניתנה לפי חוק הרשות הלאומית להסמכת מעבדות, התשנ"ז-1997<sup>34</sup>;
- (27) רישיון הניתן לפי כלל 4 לכללי רשות שדות התעופה (כניסה לשטחים מוגבלים), התשמ"ג-1983<sup>35</sup>;
- (28) אישור רגולטורי לפי חוק הנפט, התשי"ב-1952<sup>36</sup>;
- (29) תעודת כושר טיסה שניתנה לפי סעיף 63 לחוק הטיס, התשע"א-2011<sup>37</sup> (בתוספת זו – חוק הטיס);
- (30) פטור שניתן לפי סעיף 165 לחוק הטיס;
- (31) רישיון לפי סעיף 23 לחוק המים, התשי"ט-1959<sup>38</sup>.

## תוספת שלישית

(סעיף 2(ג)(2))

<sup>25</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

<sup>26</sup> ק"ת התשס"ד, עמ' 607.

<sup>27</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 794.

<sup>28</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 766.

<sup>29</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 766 ועמ' 860.

<sup>30</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 64.

<sup>31</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 204.

<sup>32</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

<sup>33</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 55.

<sup>34</sup> ס"ח התשנ"ז, עמ' 156.

<sup>35</sup> ק"ת התשמ"ג, עמ' 1069.

<sup>36</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 322.

<sup>37</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 830.

<sup>38</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 288.





