



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

8 ביוני 2020

1316

ט"ז בסיוון התש"ף

עמוד

הצעת חוק מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר, תחנות משטרה, בתי הסוהר, חדרי משמר
ובתי הסוהר הצבאיים (הוראת שעה), התש"ף-2020 204

הצעת חוק מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר, תחנות משטרה, בתי הסוהר, חדרי משמר ובתי הסוהר הצבאיים (הוראת שעה), התש"ף-2020

פרק א': הגדרות

1. בחוק זה –

"אדם עם מוגבלות" – כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998¹;

דברי הסבר

להבאת הנגיף בחזרה אל תוך מיתקני שב"ס ואל מיתקני הכליאה של צה"ל, באופן שיסכן את כלל אוכלוסיית האסירים והסגל, כאמור.

הצורך החיוני להתמודד עם החשש להדבקת כלואים המצויים בבתי מעצר, בבתי סוהר, בחדרי המשמר ובבתי הסוהר הצבאיים על ידי מבקרים הביא להסדרה דחופה של העניין. כך, כחלק מהאמץ הלאומי למניעת התפשטות הנגיף בישראל והדבקת אוכלוסיית המוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר ומשטרת ישראל, בישיבתה מיום י"ט באדר התש"ף (15 במרס 2020), התקינה הממשלה תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי הסוהר), התש"ף-2020 (להלן – תקנות בתי מעצר ובתי הסוהר). בהתאמה, בעניין חדרי המשמר ובתי הסוהר הצבאיים הותקנו ביום כ"ג באדר התש"ף (19 במרס 2020) תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין לחדרי משמר ובתי סוהר צבאיים), התש"ף-2020. ביום כ"ט באדר התש"ף (25 במרס 2020) תוקנו תקנות בתי מעצר ובתי הסוהר באופן שהובהרה תחולת ההסדרים הקבועים בהן לגבי עצורים המוחזקים במשמורת משטרת ישראל, נוסף על אסירים המוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר, כמו גם בהגדרות נדרשות אחרות. ביום כ"ט באדר התש"ף (25 במרס 2020) הוחל תיקון דומה בתקנות הצבאיות.

עם החזרת פעילות המשק בצורה מדורגת, לרבות חזרה מדורגת של פעילות בתי המשפט, ובכלל זה הבאתם של עצורים לדיונים בבתי המשפט, לפי חוות דעת של משרד הבריאות ולפי המתווה שנקבע בחוות הדעת האמורה לצורך מניעת התפשטות הנגיף במיתקני הכליאה ומחוצה להם, עלה הצורך לבחון מחדש אפשרות כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר, בתי הסוהר, מקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, חדרי המשמר ובתי הסוהר הצבאיים, כמו גם היערכות לאפשרות של התפרצות נוספת של המחלה תוך שמירה על העיקרון המנחה: צמצום, ככל האפשר, של היקף החשיפה של כלואים ואנשי סגל אל גורמים מן החוץ לצד הטמעת כללי התנהגות וזהירות מתחייבים לשם מניעת הדבקה ככל שתתאפשר כניסה של גורמי חוץ למקומות אלה. על יסוד האמור, ביום א'

כללי העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה (כפי שהגדיר ארגון הבריאות העולמי) כתוצאה מהתפרצות והתפשטות של נגיף Novel Coronavirus 2019-nCoV (להלן – נגיף קורונה או הנגיף). נגיף הקורונה עובר מאדם לאדם באמצעות הפרשות מדרכי הנשימה (כגון: עיטוש או שיעול). מדובר בנגיף חדש, שאין באוכלוסייה חסינות נגדו, אין חיסון שבאמצעותו אפשר למנוע את התפשטות הנגיף, אין טיפול ידוע, והוא יכול לגרום לתחלואה ולתמותה משמעותיות, כולל בקרב אנשים בריאים, אך בפרט בקבוצות סיכון.

נכון למועד כתיבת תוכיר החוק, נתוני משרד הבריאות מעידים על מעל 17,105 אנשים שנדבקו בנגיף בישראל, מתוכם החלימו כ-15,114 אנשים ולמעלה מ-284 אנשים נפטרו.

במסגרת האמץ הלאומי למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל ובהתאם לתמונת מצב התחלואה המתפתחת נדרש לתת מענה לנחיצות ולכורח הדחופים למניעת התפשטות הנגיף במקום מעצר, בבית סוהר במקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, בחדרי המשמר ובתי הסוהר הצבאיים; זאת, בשם לב למאפיינים הייחודיים למקומות אלה, ובראשם ריבוי האנשים המוחזקים בשטח מחיה סגור בחיים משותפים, תנאים אלה עלולים להוות כר נרחב להתפשטות הנגיף בצורה מואצת. משכך, גבר הצורך לנקוט אמצעי זהירות מחמירים יותר לגבי כלל מקומות המעצר, בתי הסוהר, חדרי המשמר ובתי הסוהר הצבאיים, וזאת בדומה למאמץ לנקוט אמצעי זהירות מחמירים ביחס לכלל האוכלוסייה האזרחית, וביתר שאת ביחס לאוכלוסיית בטיכון, אשר הביא להתקנת שורה של תקנות לשורה של התקנת תקנות והנחיות שנועדו לצמצם את חופש התנועה כמו גם זכויות אחרות של אזרחי ישראל כולם.

לנוכח כל האמור, התחדד הצורך החיוני להימנע, ככל האפשר, מהוצאת אסירים משטחי בתי הסוהר, מקומות המעצר, חדרי המשמר ובתי הסוהר הצבאיים, וכן למנוע כניסה של גורמי חוץ מקרב האוכלוסייה האזרחית לצורך מפגשים עם אסירים, כלואים ועצורים במקום מעצר, בבתי סוהר, בחדרי המשמר ובבתי הסוהר הצבאיים, כדי לצמצם את חשיפתם לגורמים מחוץ לכלא, ולהפחית את הסיכון

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

"חוק האזנת סתר" – חוק האזנת סתר, התשל"ט–1979²;

"נגיף הקורונה" – נגיף הקורונה (Novel Coronavirus 2019-nCoV);

"צו בריאות העם" – צו לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940³.

פרק ב': מקומות מעצר, בתי הסוהר ומקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה

הגדרות לפרק ב'

2. בפרק זה –

"אסיר" – כהגדרתו בפקודת בתי הסוהר;

"בית סוהר" – כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר;

"חוות דעת מטעם משרד הבריאות" – חוות דעת הכוללת נתונים על מצב התחלואה בשל נגיף הקורונה באותה עת במדינה, מאפייניה ומגמותיה, רמת הסיכון המוערכת הנגזרת מהאמור להתפשטות הנגיף במקומות המעצר ובבתי הסוהר נוכח המאפיינים הייחודיים השוררים בהם;

"חוק המעצרים" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו–1996⁴;

"חוק הנוער" – חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א–1971⁵;

"מקום מעצר" – כמשמעותו בחוק המעצרים;

"פקודות המשטרה" – כהגדרתן בסעיף 9א(ב) לפקודת המשטרה⁶;

"פקודות נציבות בתי הסוהר" – כהגדרתן בסעיף 80א(ב) לפקודת בתי הסוהר;

"פקודת בתי הסוהר" – פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב–1971⁷;

"השר" – השר לביטחון הפנים;

"תחנת משטרה" – כמשמעותה בסעיף 8 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט–1969⁸.

ד ב ר י ה ס ב ר

משטרת ישראל או צה"ל ולסגל המשרתים בארגונים אלה, על ידי הקטנת הסיכון להכנסת הנגיף אל שטח מקומות המעצר, בתי הסוהר, מקומות שנמצא בהם עצור בתחנת משטרה, חדרי משמר ובתי הסוהר הצבאיים ולהתפשטותו בקרב אוכלוסיית המוחזקים בהם ובקרב הסגל, אשר עלולה להביא להדבקה המונית ולהתפשטות התחלואה, זאת לצד החזרה, ככל האפשר, לשגרת הפעילות של המקומות כאמור. יובהר לגבי תחנות משטרה כי לאחר בחינת הנושא כמתואר לעיל, מוצע כעת לקבוע שהחוק יחול על מקומות נוספים שבהם נמצא עצור בתחנות משטרה ושאנם מקומות מעצר מוכרזים ושבהם חדרי חקירות.

לנוכח האמור ובהתחשב בכך שהמגפה טרם מוגרה, עולה הצורך בקיומו של הסדר חקיקתי שלא בדרך של תקנות שעת חירום, שיתן מענה לצורך הבריאותי במניעת התפשטות הנגיף במקומות המעצר, בבתי הסוהר ובמקומות

בסיוון התש"ף (24 במאי 2020) תוקנו תקנות בתי מעצר ובתי הסוהר באופן ששינה את היקף ותוכן הכרזת השר לביטחון הפנים, כך שההכרזה תינתן על ידי השר לביטחון הפנים אם שוכנע, לאחר קבלת חוות דעת מטעם משרד הבריאות, כי קיים חשש ממשי להדבקה בנגיף הקורונה ולא בשל התפשטות רחבת היקף של הנגיף. נוסף על כך הורחבו הסייגים לכניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי סוהר, כך שיתאפשרו פגישות עם עורכי דין וגורמי טיפול ואבחון, בפרט על רקע העובדה שבתי המשפט חזרו לקיים את כל סוגי הדיונים. מוצע כעת להסדיר את הנושא בהצעת חוק ממשלתית שתחוקק כהוראת שעה למשך תקופה של שנה.

כאמור לעיל, המטרה העומדת מאחורי צעדים אלה נועדה, בראש ובראשונה, לצמצם את הסיכון הנשקף לאוכלוסיית המוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר,

² ס"ח התשל"ט, עמ' 118.

³ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

⁴ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

⁵ ס"ח התשל"א, עמ' 134; התשס"ח, עמ' 688.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 390.

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; התשס"ה, עמ' 701.

⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

3. הכרות השר על מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי סוהר ומקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה

(א) שוכנע השר לביטחון הפנים, לאחר קבלת חוות דעת מטעם משרד הבריאות, כי קיים חשש ממשי להדבקה בנגיף הקורונה במקום מעצר או בבית סוהר, כולם או מקצתם, וכי לשם מניעת ההדבקה נדרש להגביל את כניסתם של עורכי דין ומבקרים למקום מעצר, לבית סוהר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, או להתנותה בתנאים, רשאי הוא, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, להכריז על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים למקום מעצר, לבית סוהר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, כולם או מקצתם, ובלבד שהגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים כאמור תהיה במידה שאינה עולה על הנדרש כדי למנוע את הסיכון להדבקה כאמור.

(ב) על אף האמור בסעיף 45(א) לפקודת בתי הסוהר ובסעיפים 9(ב)6, 34 ו-35(א) לחוק המעצרים, ובסעיף 13(ב) לחוק הנוער, הכריז השר כאמור בסעיף קטן (א), לא תתאפשר כניסת עורכי דין ומבקרים למקום מעצר, לבית סוהר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, שההכרזה חלה עליהם, אלא לפי סוגי המבקרים או סוגי הביקורים שיקבע השר, בשים לב למטרת הביקור ודחיפותו, ויחולו לעניין זה סעיפים 4, 5, 6, 7 ו-8.

ד ב ר י ה ס ב ר

עולה הצורך להסמין את השר לביטחון הפנים להכריז, לאחר קבלת חוות דעת מטעם משרד הבריאות, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, במקרה של התרחיש הראשון – להכריז על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים למקומות מעצר, תחנות משטרה ובתי סוהר, כולם או מקצתם, לשם מניעת ההדבקה, או להתנותה בתנאים, ובלבד שהגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים תהיה במידה שאינה עולה על הנדרש כדי למנוע את הסיכון להדבקה. המשמעות של הכרזה כאמור היא שהשר יוכל לקבוע סוגי מבקרים או את סוגי הביקורים בשים לב למטרת הביקור ודחיפותו, שלהם תתאפשר כניסה כאמור. נוסף על כך, יחולו סעיפי החריגים וסעיפי הסייגים לתחולת ההגבלה הקבועים בחוק המוצע כמפורט בו.

במקרה של התרחיש השני – במקרה שלא ניתן להסתפק בהכרזה כאמור, רשאי השר להכריז כי בשל התפשטות רחבת היקף של מחלת הקורונה במדינה קיים חשש ממשי להדבקה בנגיף הקורונה במקום מעצר או בבית סוהר, כולם או מקצתם, וכי אין דרך אחרת למנוע הדבקה כאמור, קיימת סכנת הדבקה בנגיף הקורונה במקום מעצר, בית סוהר, או במקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, כולם או מקצתם. המשמעות של הכרזה כאמור היא מניעת כניסת עורכי דין ומבקרים למקומות מעצר, תחנות משטרה ובתי סוהר; במקרה של הכרזה מסוג זה יחולו סעיפי החריגים וסעיפי הסייגים לתחולת ההגבלה הקבועים בחוק המוצע כמפורט בו.

הכרזה לפי כל אחד מהסעיפים תיכנס לתוקף עם פרסומה ברשומות, כמו כן, הכרזה לפי כל אחד מהסעיפים תהיה לתקופה שלא תעלה על חודש ימים בכל פעם. השר, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, לאחר קבלת חוות דעת עדכנית מטעם משרד הבריאות, רשאי

שנמצא בהם עצור בתחנות משטרה, בחדרי משמר ובבתי הסוהר הצבאיים. ההסדר המוצע מבקש לתת מענה בדרך של קביעת הוראת שעה לשנה. הסדר כאמור מביא בחשבון שני תרחישים אפשריים:

התרחיש הראשון, במצב שבו איום המגפה טרם הוסר, אך קצב ההדבקה הואט וקיים חשש ממשי להדבקה בנגיף הקורונה.

בתרחיש השני, מדובר במצב של התפשטות רחבת היקף של מחלת הקורונה במדינה, בין אם בהתפרצות מקומית ובין אם ב"גל שני".

אף שיתכן שכתוצאה מכך יש פגיעה זמנית בתנאי האסירים והעצורים, הדבר נדרש, וזאת בשל הצורך בשמירה על אינטרס ציבורי חיוני בבלימת המגפה והאטת התפשטותה, כדי לצמצם את הסיכון הנשקף לאוכלוסיית המוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר, משטרת ישראל או צה"ל במיוחד לנוכח מאפיינים הייחודיים למקומות אלה כפי שפורט לעיל, וכן כדי שהיקף החולים יהיה כזה שמערכת הבריאות תוכל לתת להם מענה.

פרק ב'

מקומות מעצר בתי הסוהר ומקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה

סעיף 3 מוצע לקבוע הסדר המביא בחשבון שני תרחישים אפשריים:

התרחיש הראשון, במצב שבו איום המגפה טרם הוסר, אך קצב ההדבקה הואט וקיים חשש ממשי להדבקה בנגיף הקורונה.

בתרחיש השני, מדובר במצב של התפשטות רחבת היקף של מחלת הקורונה במדינה, בין אם בהתפרצות מקומית ובין אם ב"גל שני".

(ג) שוכנע השר, לאחר קבלת חוות דעת מטעם משרד הבריאות, כי בשל התפשטות רחבת היקף של מחלת הקורונה במדינה, קיים חשש ממשי להדבקה בנגיף הקורונה במקום מעצר או בבית סוהר, כולם או מקצתם, וכי אין דרך אחרת למנוע הדבקה כאמור, רשאי הוא, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, להכריז על סכנת הדבקה בנגיף הקורונה במקום מעצר בבית סוהר או במקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, כולם או מקצתם.

(ד) על אף האמור בסעיף 45(א) לפקודת בתי הסוהר ובסעיפים 9(ב) ו-34, 35(א) לחוק המעצרים, ובסעיף 13(ב) לחוק הנוער, הכריז השר כאמור בסעיף קטן (ג), לא תתאפשר כניסת עורכי דין ומבקרים למקום מעצר לבית סוהר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, שההכרזה חלה עליהם, ויחולו לעניין זה סעיפים (ד) עד (ז), 5, 6(ב) ו-(ד), 7 ו-8.

(ה) הכרזה לפי סעיף קטן (א) או לפי סעיף קטן (ג) תיכנס לתוקף עם פרסומה ברשומות.

(ו) הכרזת השר לפי סעיף קטן (א) תהיה לתקופה שלא תעלה על חודש ימים; השר, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, לאחר קבלת חוות דעת מטעם משרד הבריאות, רשאי להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות שלא יעלו על חודש ימים בכל פעם, אם שוכנע כי ממשיכות להתקיים הנסיבות המפורטות באותו סעיף.

(ז) הכרזת השר לפי סעיף קטן (ג) תהיה לתקופה שלא תעלה על 14 ימים; השר, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, לאחר קבלת חוות דעת מטעם משרד הבריאות רשאי להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות שלא יעלו על 14 ימים בכל פעם, ובלבד שיינתן אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לכל הארכה נוספת מעבר ל-3 הכרזות רצופות

4. (א) הכריז השר כאמור בסעיף 3(א) על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים למקום מעצר לבית סוהר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, כולם או מקצתם, וקבע לפי סעיף 3(ב) כי ניתן לאפשר כניסת עורך דין לצורך מתן שירות משפטי מקצועי, יקבע נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור וזאת בשים לב, בין השאר, להיות מקבל השירות עצור או אסיר, לקיומו של הליך חקירה או הליך משפטי בעניינו, לשלב שבו נמצא הליך משפטי זה, אם מתקיים, ולהוראות הדין החלות לגביו בשל כך, והכול כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר או בפקודות המשטרה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הכרזה לפי כל אחד מהסעיפים תיכנס לתוקף עם פרסומה ברשומות.

סעיף 4 מוצע לקבוע כי אם השר קבע כי ניתן לאפשר כניסת עורך דין לצורך מתן שירות משפטי מקצועי, יקבע נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, בפקודות נציבות בתי הסוהר או בפקודות המשטרה, לפי העניין, את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור; התנאים וההסדרים ייקבעו בשים לב, בין השאר, להוראות הדין החלות בעניינו של העצור או האסיר, קרי להיותו עצור או אסיר, לקיומם של הליכי חקירה או הליכים משפטיים בעניינו, לשלב שבו נמצא הליך משפטי זה, אם מתקיים, ולהוראות הדין החלות לגביו בשל כך. כמו כן, מפקד מיתקן הכליאה שבו נמצא האסיר, או הקצין

להאריך את ההכרזות לתקופות נוספות שלא יעלו על חודש ימים בכל פעם, אם שוכנע כי ממשיכות להתקיים הנסיבות המפורטות באותו סעיף.

הכרזה לפי סעיף קטן (ג) תהיה לתקופה שלא תעלה על 14 ימים בכל פעם. השר, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, לאחר קבלת חוות דעת עדכנית מטעם משרד הבריאות רשאי להאריך את ההכרזות לתקופות נוספות שלא יעלו על 14 ימים בכל פעם, אם שוכנע כי ממשיכות להתקיים הנסיבות המפורטות באותו סעיף. ואולם במקרה שהשר ירצה להכריז כאמור מעבר ל-3 הכרזות רצופות, יידרש אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לכל הכרזה נוספת.

(ב) כניסת עורך דין כאמור ופגישתו עם העצור או האסיר לפי סעיף קטן (א), תיעשה לפי מאפייני המיתקן שבו מוחזק האסיר, לפי סידורי הביטחון והאבטחה במיתקן ולפי הסידורים הנדרשים כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 3, והכול כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר או בפקודות המשטרה.

(ג) מפקד מיתקן הכליאה שבו מוחזק האסיר או העצור, או הקצין הממונה במקום שבו נמצא העצור, רשאי להגביל את משך מפגש ההיוועצות ותדירות המפגשים באופן סביר בשים לב לשיקולים המנויים בסעיף קטן (א).

(ד) נמנע מאסיר או מעצור להיפגש עם עורך דין לשם מתן שירות משפטי מקצועי בשל הכרות השר לפי סעיף 3(א) או (ג), מתן השירות יתאפשר, לבקשת העצור, האסיר או בא כוחו, באמצעות מכשיר טכנולוגי שיקצה שירות בתי הסוהר או משטרת ישראל; בקשה לתיאום מתן שירות מקצועי משפטי באמצעים כאמור, תוגש בכתב למפקד מיתקן הכליאה או לקצין הממונה על החקירה, לפי העניין, בין אם על ידי עורך הדין ובין אם על ידי העצור או האסיר.

(ה) הקצאת מכשיר טכנולוגי כאמור בסעיף קטן (ד), תיעשה בשים לב, בין השאר, לציוד העומד לרשות שירות בתי הסוהר ולרשות משטרת ישראל, לפי העניין, להיות מי שזקוק לשירות עצור או אסיר, לקיומו של הליך חקירה או הליך משפטי בעניינו, לשלב שבו נמצא הליך משפטי זה, אם מתקיים, ולהוראות הדין החלות לגביו בשל כך.

(ו) היוועצות של אסיר או עצור בעורך דין כאמור בסעיף קטן (ד) תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות השיחה; סעיף 13(א)2 לחוק האזנת סתר לא יחול לעניין שיחה לפי סעיף זה.

(ז) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לעניין הגבלת היוועצות אסיר או עצור בעורך דין מטעמים אחרים.

ד ב ר י ה ס ב ר

מכשיר טכנולוגי כאמור תיעשה בשים לב, בין השאר, לציוד העומד לרשות שירות בתי הסוהר ולרשות משטרת ישראל, להיותו עצור או אסיר, לקיומו של הליכי חקירה או הליכים משפטיים בעניינו, לשלב שבו נמצא הליך משפטי זה, אם מתקיים, ולהוראות הדין החלות לגביו בשל כך. בהקשר זה תינתן עדיפות בבחירת המכשיר הטכנולוגי אם עורך הדין, האסיר או העצור זקוקים להנגשת המכשיר הטכנולוגי בשל היותם בעלי מוגבלות. יובהר כי הסעיף מונה את השיקולים שיש לשקול בהקצאת מכשיר טכנולוגי כאמור והם אינם באים לגרוע מעצם קיום היוועצות כאמור במקרה שבו לא מתקיימים השיקולים המנויים בסעיף, לרבות במקרה שבו לא מתקיים הליך משפטי בעניינו של אסיר או עצור. עוד יודגש כי אם נדרשת הנגשת היוועצות לעצור או לאסיר, תתאפשר כניסת עורך הדין ביחד עם אדם נוסף שיסייע בהנגשת ההיוועצות. נוסף על כך מוצע להבהיר כי היוועצות באמצעים טכנולוגיים כאמור תעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות השיחה. יובהר לעניין זה, כי ההיוועצות כאמור לא תוקלט. בדרך זו יישמר האיזון בין זכותם של אסירים ועצורים להיוועץ עם בעורך דין לשם קבלת שירות מקצועי לבין האינטרס הציבורי החשוב של מניעת הדבקה בנגיף הקורונה ושמירה על שלומם ובריאותם של אסירים, עצורים ואנשי שירות בתי הסוהר או משטרת ישראל.

הממונה על החקירה במקום שבו נמצא העצור, רשאי להגביל את משך זמן ההיוועצות ואת תדירות המפגשים באופן סביר בשים לב לשיקולים המנויים בסעיף. יובהר כי אין בהסדרים שייקבעו כדי למנוע כניסת עורכי דין במקרה שהשר קבע שיש לאפשר כניסה כאמור. פקודות נציבות בתי הסוהר ופקודות המשטרה שעניינן החוק המוצע, יפורסמו באופן מיידי באתר האינטרנט של שירות בתי הסוהר או של משטרת ישראל, לפי העניין.

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי כניסת עורך דין ופגישתו עם העצור או האסיר תיעשה לפי מאפייני המיתקן שבו מוחזק העצור או האסיר, לפי סידורי האבטחה במיתקן וכן לפי הסידורים הנדרשים כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה בנגיף הקורונה; הסידורים כאמור ייקבעו בפקודות נציבות בתי הסוהר ובפקודות המשטרה.

עוד מוצע לקבוע כי אם נמנע מאסיר או מעצור להיפגש עם עורך דין לשם מתן שירות מקצועי, מתן השירות יתאפשר לבקשת האסיר או בא כוחו, או העצור או בא כוחו, באמצעות מכשיר טכנולוגי שיקצה שירות בתי הסוהר או משטרת ישראל. בקשה לתיאום מתן שירותי משפטי באמצעים כאמור תוגש בכתב למפקד מיתקן הכליאה או לקצין הממונה על החקירה על ידי האסיר או בא כוחו, או על ידי העצור או בא כוחו. הקצאת

5. נבצר מעצור או מחשוד בביצוע עבירה (להלן בסעיף זה – החשוד) הנמצא במקום שלגביו חלה הכרות השר לפי סעיף 3(א) או 3(ג), או מחשוד שנמצא במקום שלגביו לא חלה הכרות השר לפי סעיף 3(א) או 3(ג), להיפגש עם עורך דין לצורך היוועצות, מאחר שחלה על העצור או החשוד, או על עורך הדין חובת בידוד מכוח צו בריאות העם התקף באותה עת, יתאפשר לעצור או לחשוד להיוועץ בעורך דין בשיחה טלפונית לשם קבלת שירות משפטי מקצועי, ביוזמתו או לבקשת עורך הדין; אין באמור כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר הנוגעות להגבלת היוועצות בעורך דין.
6. (א) הכריז השר כאמור בסעיף 3(א) על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים למקום מעצה, לבית סוהר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, כולם או מקצתם, וקבע לפי סעיף 3(ב) כי ניתן לאפשר כניסה של מבקר שאינו נותן שירות לפי דין, יקבע נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור וזאת בשים לב, בין השאר, לגילו של האסיר או להיותו אדם עם מוגבלות; פגישה כאמור תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם ככל האפשר את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 3, כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר או בפקודות המשטרה.
- (ב) נמנעה כניסת מבקר לעצור או אסיר שהוא קטין, יתאפשר חלף זאת לעצור או אסיר שהוא קטין לקיים קשר באמצעי טכנולוגי שיקצה שירות בתי הסוהר או משטרת ישראל, לפי העניין, ובלבד שאין בחלופה כאמור כדי לפגוע בהוראות הדין, בסדרי הביטחון, האבטחה והאינטרס הציבורי לרבות זכויות נפגעי העבירה.
- (ג) הכריז השר כאמור בסעיף 3(א) על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים למקום מעצה לבית סוהר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, כולם או מקצתם וקבע לפי סעיף 3(ב) כי ניתן לאפשר כניסה של נותן שירות מקצועי הנדרש לפי דין, יקבע נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור וזאת בשים לב, בין השאר, למועד הדיון שבשלו מתבקשת הכניסה, אם נקבע, או למועד שנקבע בהחלטה שיפוטית, כמו גם לאפשרות לקיים את המפגש עם העצור או האסיר בדרך אחרת, ובאופן ששיגיג את מטרת המפגש; פגישה כאמור תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 3 כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר או בפקודות המשטרה.
- (ד) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לעניין הגבלת הזכות לקבלת מבקרים ולקיום קשר טלפוני.

ד ב ר י ה ס ב ר

ההיוועצות, ביוזמתו או לבקשת עורך הדין, מובהר כי אין באמור בסעיף כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר הנוגעות להגבלת היוועצות בעורך דין.

סעיף 6 מוצע לקבוע שאם השר קבע לפי סעיף 3(ב) כי ניתן לאפשר כניסה של מבקרים שאינם נותני שירות מקצועי הנדרש לפי דין, יקבע נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפני העניין, את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור, זאת בשים לב, בין השאר, לגילו של האסיר או להיותו אדם עם מוגבלות. פגישה כאמור תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה נגיף הקורונה כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר או בפקודות המשטרה.

עוד מוצע לקבוע לגבי קטין עצור או אסיר, כי במקרה שנמנעה כניסת מבקר בעניינו בשל הכרות השר לפי סעיף

נוסף על כך, מוצע להבהיר כי אין בזכות ההיוועצות בעורך דין באמצעי טכנולוגי כאמור המחליפה את הפגישה, כדי לגרוע מהסמכויות הקבועות בדיון להגבלת ההיוועצות של עצור או אסיר מטעמים אחרים. קרי – אם יש הגבלה על פגישת אסיר עם עורך דינו לפי כל דין מסיבה אחרת, או לא תחול הזכות להתייעצות טלפונית מכוח חוק זה.

סעיף 5 מוצע לקבוע כי במקרה שנבצר מעצור או מחשוד בביצוע עבירה הנמצא במקום שלגביו חלה הכרות השר לפי סעיף 3(א) או 3(ג) או מחשוד שנמצא במקום שלגביו לא חלה הכרות השר, מאחר שחלה על העצור או החשוד, או על עורך הדין חובת בידוד מכוח צו בריאות העם התקף באותה עת, וכאי העצור או החשוד להיוועץ בעורך דין לשם קבלת שירות משפטי מקצועי באמצעות הטלפון, באופן שימזער את הפגיעה בזכות

7. כניסת מבקרים ועורכי דין במקרים חריגים

על אף האמור בסעיפים 3 עד 6, נציב בתי הסוהר או סוהר בדרגת גונדר שהוא הסמין לעניין זה, או המפקח הכללי של משטרת ישראל או קצין משטרה בכיר שהוא הסמין לעניין זה, לפי העניין, רשאי לאפשר, במקרים חריגים, כניסת עורך דין או מבקר למקום מעצר, לבית סוהר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, אם סבר שיש צורך חיוני בכך לרבות בשים לב לגילו של האסיר או העצור או להיותו אדם עם מוגבלות, וכן בכפוף לצו בריאות העם התקף באותה עת בנושא מניעת התפשטות נגיף הקורונה; כניסת עורך דין או מבקר כאמור ופגישתו עם האסיר או העצור תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 3.

8. סייגים לתחולת ההגבלה

(א) סעיפים 4 ו-6 לא יחולו לעניין כניסת עורך דין לדיון משפטי המתקיים באולם בית משפט הסמוך למיתקן כליאה, וכן לעניין כניסת אדם אחר שנוכחותו נחוצה לדיון לפי החלטת בית המשפט.

(ב) ביקור של נציגי הצלב האדום הבין-לאומי ייערך באופן ובתנאים שיצמצמו את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 3, כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר.

(ג) ביקור של מבקר רשמי שמונה לפי סעיף 71 לפקודת בתי הסוהר, ייערך באופן ובתנאים שיצמצמו את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 3, כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר.

ד ב ר י ה ס ב ר

הכללי של משטרת ישראל או לקצין משטרה בכיר שהוא הסמין לכך לפי העניין, לאפשר, במקרים פרטניים חריגים, כניסה של עורך דין או של מבקר לבית סוהר, למקום מעצר או למקום שנמצא בו עצור בתחנת משטרה, אם סבר שיש צורך חיוני בכך, לרבות בשים לב לגילו של האסיר או העצור או להיותו אדם עם מוגבלות, וכן בהתחשב בצווים ובכללים שנקבעו לפי כל דין בנושא מניעת התפשטות נגיף הקורונה; כניסת עורך דין או מבקר כאמור ופגישתו עם האסיר או העצור תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה בנגיף הקורונה.

סעיף 8 מוצע להחריג מן ההגבלות כניסה של עורכי דין לדיונים משפטיים המתקיימים באולמות הסמוכים לבתי הסוהר אם מתקיימים. יובהר כי תתאפשר כניסה כאמור גם לנציגים שאינם עורכי דין המייצגים לפי הוראות סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952. נוסף על כך, מוצע להחריג כניסה של אנשים אחרים שבית המשפט קבע כי נוכחותם הכרחית לדיון, וזאת כדי לא לפגוע בניהול דיונים של ערכאות שיפוטיות אם יתקיימו דיונים באולמות אלה. נוסף על כך נציגי הצלב האדום הבין-לאומי וכן מבקרים רשמיים שמינה השר לביטחון הפנים, רשאים להיכנס למיתקני הכליאה, בכפוף לתנאים שייקבעו במטרה לצמצם את הסיכון להדבקה, וזאת כדי לשמור על האפשרות לביקורת חיצונית על הנעשה במיתקני הכליאה, שיש לה חשיבות יתרה, במיוחד לנוכח ההוראה על מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין, המביאה לצמצום הקשר הפיזי של אסירים עם גורמי חוץ.

3(א) או (ג) יתאפשר חלף זאת לעצור או אסיר שהוא קטין לקיים קשר באמצעי טכנולוגי שיקצה שירות בתי הסוהר או משטרת ישראל, לפי העניין, כאשר תינתן עדיפות, ככל האפשר, לאמצעי המשלב העברת קול ותמונה בזמן אמת, ובלבד שאין בחלופה כאמור כדי לפגוע בהוראות הדין, בסדרי הביטחון, האבטחה והאינטרס הציבורי, לרבות זכויות נפגעי העבירה.

כמו כן מוצע לקבוע כי ככל שהשר קבע לפי סעיף 3(ב) כי ניתן לאפשר כניסה של נותן שירות מקצועי הנדרש על פי דין, יקבע נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי, לפי העניין, את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור, וזאת בשים לב, בין השאר, למועד הדיון שבשלו מתבקשת הכניסה, אם נקבע, או למועד שנקבע בהחלטה שיפוטית, כמו גם לאפשרות לקיים את המפגש עם העצור או האסיר בדרך אחרת ובאופן שישגי את מטרות המפגש. עוד מוצע לקבוע כי פגישה כאמור תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה בנגיף הקורונה, כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר או בפקודות המשטרה, לפי העניין.

נוסף על כך, מבוקש להבהיר כי אין בסעיף כדי לגרוע מהוראות כל דין לעניין הגבלת הזכות לקבלת מבקרים ולקיום קשר טלפוני.

יובהר כי אין בהסדרים ובנהלים שייקבעו כדי למנוע כניסת מבקרים ונותני שירות על פי דין, לרבות כאלה הפועלים באופן פרטי, במקרה שהשר קבע שיש לאפשר כניסה כאמור.

סעיף 7 מוצע לאפשר לנציב בתי הסוהר או לסוהר בדרגת גונדר שהוא הסמין לכך, או למפקח

9. שוכנע השר כי הנסיבות שבשלהן הכריז על מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין אינן מתקיימות עוד, יבטל את ההכרזה לגבי המדינה כולה או חלק ממנה בלא דיחוי; ביטול ההכרזה כאמור ייכנס לתוקף עם נתינתו ויפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.
10. הודעה על הכרזה כאמור בסעיף 3 או על ביטול הכרזה כאמור בסעיף 9 תימסר ליועץ המשפטי לממשלה, לשירות בתי הסוהר, למשטרת ישראל, לסניגוריה הציבורית, לסיוע המשפטי וללשכת עורכי הדין עם הינתן ההכרזה או עם ביטולה.
- פרק ג': חדרי משמר ובתי סוהר צבאיים**
11. בפרק זה –
- הגדרות לפרק ג'

“בית סוהר” – כמשמעותו בתקנות בתי סוהר צבאיים;

“חדר משמר” – חדר משמר צבאי כמשמעותו בחוק השיפוט הצבאי, התשט”ו-1955⁹;

“חוות דעת מטעם חיל הרפואה” – חוות דעת הכוללת נתונים על מצב התחלואה בשל נגיף הקורונה באותה עת במדינה ובצבא ההגנה לישראל, מאפייניה ומגמותיה, רמת הסיכון המוערכת הנגזרת מהאמור להתפשטות הנגיף בחדרי משמר ובבתי הסוהר לנוכח המאפיינים הייחודיים השוררים בהם;

“כלוא” – כהגדרתו בתקנות בתי סוהר צבאיים;

“השר” – שר הביטחון;

“תקנות בתי סוהר צבאיים” – תקנות השיפוט הצבאי (בתי סוהר צבאיים), התשמ”ז-1987¹⁰.

ד ב ר י ה ס ב ר

בבתי הסוהר ובכלל, קיים גם לגבי בתי הסוהר הצבאיים ולגבי מערכת המשפט הצבאית בכללה. כמפורט בחלק הכללי של דברי ההסבר, במקביל להסדר שנקבע בתקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי סוהר). התש”ף-2020, לגבי מערכת הכליאה האזרחית, לעניין כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות המעצר ובתי הסוהר, נקבע הסדר דומה בעיקרו לגבי מערכת הכליאה הצבאית וזאת בתקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין לחדרי משמר ובתי סוהר צבאיים). התש”ף-2020.

לפיכך, סעיפים 11 עד 19 מקבילים לסעיפים 2 עד 10 כמפורט לעיל, בשינויים המחויבים, למעט ההבדלים האלה:

בסעיף 7 בפרק א' הוצע להחריג מן ההגבלות כניסה של עורכי דין ואחרים לדיונים משפטיים המתקיימים באולמות הסמוכים לבתי הסוהר. במערכת הכליאה הצבאית אין אולמות של בתי דין בסמוך למיתקני הכליאה, ולכן לא אומץ הסדר זה.

בעוד ההסדר במערכת האזרחית מתיר ביקורים של מבקר רשמי ונציגי הצלב האדום, סעיף 17 בפרק זה קובע שיתרו ביקורי הפיקוח הנוהגים בצבא, לפי תקנה 5 לתקנות השיפוט הצבאי (בתי סוהר צבאיים), התשמ”ז-1987.

סעיף 9 מוצע לאפשר לשר לבטל את ההכרזה אם שוכנע כי הנסיבות שבשלהן הכריז על מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין אינן מתקיימות עוד; ביטול ההכרזה כאמור ייכנס לתוקף עם נתינתו ויפורסם ברשומות בהקדם האפשרי

סעיף 10 מוצע לקבוע כי הודעה על הכרזה כאמור בסעיף 3 או על ביטול הכרזה כאמור בסעיף 9 תימסר ליועץ המשפטי לממשלה, לשירות בתי הסוהר, למשטרת ישראל, לסניגוריה הציבורית, לסיוע המשפטי וללשכת עורכי הדין.

פרק ג'

חדרי משמר ובתי סוהר צבאיים

בפרק ג' להצעת החוק מוצע לקבוע הסדרים דומים גם לגבי מערכת הכליאה הצבאית. מערכת הכליאה הצבאית מתמודדת בימים אלה עם אתגרים דומים לאלה שאיתם מתמודדים שירות בתי הסוהר ומשטרת ישראל, דהיינו חשש מהדבקה בבתי הכלא של הכלואים, של סגלי חיל המשטרה הצבאית ושל כלל הגורמים השונים במערכות אלה. החשש מפני הדבקה בנגיף הקורונה והתפשטותו

⁹ ס”ח התשט”ו, עמ’ 171.

¹⁰ ק”ת התשמ”ז, עמ’ 294.

12.

(א) שוכנע השר, לאחר קבלת חוות דעת מטעם חיל הרפואה, כי קיים חשש ממשי להדבקה בנגיף הקורונה בחדר משמר או בבית סוהר, כולם או מקצתם, וכי לשם מניעת ההדבקה נדרש להגביל את כניסתם של עורכי דין ומבקרים לחדר משמר או לבית סוהר או להתנותה בתנאים, רשאי הוא, בהמלצת קצין משטרה צבאית ראשי ובהתייעצות עם שר המשפטים, להכריז על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים לחדרי משמר ובתי הסוהר, כולם או מקצתם, ובלבד שהגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים כאמור תהיה במידה שאינה עולה על הנדרש כדי למנוע את הסיכון להדבקה כאמור.

(ב) על אף האמור בסעיפים 34 ו-35(א) לחוק המעצרים ובכל דין, הכריז השר כאמור בסעיף קטן (א), לא תתאפשר כניסת עורכי דין ומבקרים לחדר משמר או לבית סוהר שההכרזה חלה עליהם, אלא לפי סוגי המבקרים או סוגי הביקורים שיקבע השר, בשים לב למטרת הביקור ולדחיפותו, ויחולו לעניין זה סעיפים 13, 14, 15, 16 ו-17.

(ג) שוכנע השר, לאחר קבלת חוות דעת מטעם חיל הרפואה, כי בשל התפשטות רחבת היקף של מחלת הקורונה במדינה, קיים חשש ממשי להדבקה בנגיף הקורונה בחדר משמר או בבית סוהר, כולם או מקצתם, וכי אין דרך אחרת למנוע הדבקה כאמור, רשאי הוא, בהמלצת קצין משטרה צבאית ראשי ובהתייעצות עם שר המשפטים, להכריז על סכנת הדבקה בנגיף הקורונה בחדר משמר או בבית הסוהר, כולם או מקצתם.

(ד) על אף האמור בסעיפים 34 ו-35(א) לחוק המעצרים ובכל דין, הכריז השר כאמור בסעיף קטן (ג), לא תתאפשר כניסת עורכי דין ומבקרים לחדר משמר או לבית סוהר שההכרזה חלה עליהם, ויחולו לעניין זה סעיפים 13(ד) עד (ז), 14, 15(ב) ו-(ד), 16 ו-17.

(ה) הכרזה לפי סעיף קטן (א) או לפי סעיף קטן (ג), תיכנס לתוקף עם פרסומה ברשומות.

(ו) הכרזת השר לפי סעיף קטן (א) או לפי סעיף קטן (ג), תהיה לתקופה שלא תעלה על חודש ימים; השר, בהמלצת קצין משטרה צבאית ראשי ובהתייעצות עם שר המשפטים, לאחר קבלת חוות דעת מטעם חיל הרפואה, רשאי להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות שלא יעלו על חודש ימים בכל פעם, אם שוכנע כי ממשיכות להתקיים הנסיבות המפורטות באותו סעיף.

(ז) הכרזת השר לפי סעיף קטן (ג) תהיה לתקופה שלא תעלה על 14 ימים; השר, בהמלצת קצין משטרה צבאית ראשי ובהתייעצות עם שר המשפטים, לאחר קבלת חוות דעת מטעם חיל הרפואה רשאי להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות שלא יעלו 14 ימים בכל פעם, ובלבד שיינתן אישור של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת לכל הארכה נוספת מעבר ל-3 הכרזות רצופות.

13.

(א) הכריז השר כאמור בסעיף 12(א) על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים לחדר משמר או לבית סוהר, כולם או מקצתם, וקבע לפי סעיף 12(ב) כי ניתן לאפשר כניסת עורך דין לצורך מתן שירות משפטי מקצועי, יקבע קצין משטרה צבאית ראשי את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור וזאת בשים לב, בין השאר, לקיומו של הליך חקירה או הליך משפטי בעניינו של הכלוא, לשלב שבו נמצא הליך משפטי זה, אם מתקיים, ולהוראות הדין החלות לגבי הכלוא בשל כך והכול כפי שיקבע בפקודות הצבא.

(ב) כניסת עורך דין כאמור ופגישתו עם הכלוא לפי סעיף קטן (א), תיעשה לפי מאפייני המיתקן שבו מוחזק הכלוא, לפי סידורי הביטחון והאבטחה בבית הסוהר או בחדר המשמר ולפי הסידורים הנדרשים כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 12, והכול כפי שייקבע בפקודות הצבא.

(ג) מפקד בית הסוהר או חדר המשמר או הקצין הממונה במקום שבו מוחזק הכלוא רשאי להגביל את משך מפגש ההיוועצות ואת תדירות המפגשים באופן סביר בשים לב לשיקולים המנויים בסעיף קטן (א).

(ד) נמנע מכלוא להיפגש עם עורך דין לשם מתן שירות משפטי מקצועי בשל הכרות השר לפי סעיף 12(א) או (ג), מתן השירות יתאפשר, לבקשת הכלוא או בא כוחו, באמצעות מכשיר טכנולוגי שתקצה המשטרה הצבאית; בקשה לתיאום מתן שירות מקצועי משפטי באמצעים כאמור, תוגש בכתב למפקד בית הסוהר או חדר המשמר או לקצין הממונה במקום שבו מוחזק הכלוא, לפי העניין, בין אם על ידי עורך הדין ובין אם על ידי הכלוא.

(ה) הקצאת מכשיר טכנולוגי כאמור בסעיף קטן (ד) תיעשה בשים לב, בין השאר, לצידוד העומד לרשות המשטרה הצבאית, לקיומו של הליך חקירה או הליך משפטי בעניינו של הכלוא, לשלב שבו נמצא הליך משפטי זה, אם מתקיים, ולהוראות הדין החלות לגביו בשל כך.

(ו) היוועצות של כלוא בעורך דין כאמור בסעיף קטן (ד), תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות השיחה; סעיף 13(א)2 לחוק האזנת סתר לא יחול לענין שיחה לפי סעיף זה.

(ז) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לענין הגבלת היוועצות של הכלוא בעורך דין מטעמים אחרים.

14. נבצר מכלוא הנמצא במקום שלגביו חלה הכרות השר לפי סעיף 12(א) או (ג), או מכלוא שנמצא במקום שלגביו לא חלה הכרות השר לפי סעיף 12(א) או (ג), להיפגש עם עורך דין לצורך היוועצות מאחר שחלה על הכלוא, לפי העניין, או על עורך הדין, חובת בידוד מכוח צו בריאות העם התקף באותה העת, יתאפשר לכלוא להיוועץ בעורך דין בשיחה טלפונית לשם קבלת שירות משפטי מקצועי, ביוזמתו או לבקשת עורך הדין; אין באמור כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר הנוגעות להגבלת היוועצות בעורך דין.

היוועצות כלוא במקרה של חובת בידוד

15. (א) הכריז השר כאמור בסעיף 12(א) על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים לחדר משמר או לבית סוהר, כולם או מקצתם, וקבע לפי סעיף 12(ב) כי ניתן לאפשר כניסה של מבקר שאינו נותן שירות מקצועי לפי דין, יקבע קצין משטרה צבאית ראשי את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור וזאת בשים לב, בין השאר, לגילו של הכלוא או להיותו אדם עם מוגבלות; פגישה כאמור תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 12 כפי שייקבע בפקודות הצבא.

כניסת מבקר

(ב) נמנעה כניסת מבקר לכלוא שהוא קטין, יתאפשר חלף זאת לכלוא שהוא קטין לקיים קשר באמצעי טכנולוגי שתקצה המשטרה הצבאית, ובלבד שאין בחלופה כאמור כדי לפגוע בהוראות הדין, בסדרי הביטחון, האבטחה והאינטרס הציבורי לרבות זכויות נפגעי העבירה.

(ג) הכריז השר כאמור בסעיף 12(א) על הגבלת כניסת עורכי דין ומבקרים לחדר משמר או לבית סוהר, כולם או מקצתם, וקבע לפי סעיף 12(ב) כי ניתן לאפשר כניסה של נותן שירות מקצועי הנדרש לפי דין, יקבע קצין משטרה צבאית ראשי את התנאים וההסדרים לכניסה כאמור וזאת בשים לב, בין השאר, למועד הדיון שבשלו מתבקשת הכניסה, אם נקבע, או למועד שנקבע בהחלטה שיפוטית, כמו גם לאפשרות לקיים את המפגש עם הכלוא בדרך אחרת, ובאופן שישגי את מטרת המפגש; פגישה כאמור תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 13 וכפי שייקבע בפקודות הצבא.

(ד) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לעניין הגבלת הזכות לקבלת מבקרים ולקיום קשר טלפוני מטעמים אחרים.

16. על אף האמור בסעיפים 12 עד 15, קצין משטרה צבאית ראשי רשאי לאפשר, במקרים חריגים, כניסת עורך דין או מבקר לבית הסוהר או לחדר משמר אם סבר שיש צורך חיוני בכך לרבות בשים לב לגילו של הכלוא או להיותו אדם עם מוגבלות, וכן בכפוף לצו בריאות העם התקף באותה עת, בנושא מניעת התפשטות נגיף הקורונה; כניסת עורך דין או מבקר כאמור ופגישתו עם הכלוא תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה, כאמור בסעיף 12 וכפי שייקבע בפקודות הצבא.
17. ביקור פיקוח לפי תקנה 5 לתקנות בתי סוהר צבאיים, ייערך באופן ובתנאים שיצמצמו את הסיכון להדבקה כאמור בסעיף 12 וכפי שייקבע בפקודות הצבא.
18. שוכנע השר כי הנסיבות בשלהן הכריז על מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין אינן מתקיימות עוד, יבטל את ההכרזה לגבי המדינה כולה או חלק ממנה בלא דיחוי; ביטול ההכרזה כאמור ייכנס לתוקף עם נתינתו ויפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.
19. הודעה על הכרזה כאמור בסעיף 12 או על ביטול הכרזה כאמור בסעיף 18, תימסר לפרקליט הצבאי הראשי, למשטרה הצבאית, לסניגוריה הצבאית וללשכת עורכי הדין עם הינתן ההכרזה או עם ביטולה.

פרק ד': שונות

20. תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי סוהר), התש"ף-2020¹¹, ותקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין לחדרי משמר ובתי סוהר צבאיים), התש"ף-2020¹² – בטלות.
21. תוקפו של חוק זה עד תום 12 חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

פרק ד' שונות	
החירום הנוכחי, בחקיקה של הכנסת המקודמת במתכונת המקובלת.	
סעיף 20 מוצע לקבוע כי עם חקיקתו של חוק זה יתבטלו תקנות שעת החירום שהותקנו בנושאים המוסדרים בו, וזאת במטרה להחליף חקיקת שעת חירום שנחקקה במתכונת זו בשל טעמי דחיפות מיוחדים במצב	סעיף 21 מוצע לקבוע כי חוק זה יעמוד בתוקף כהוראת שעה למשך שנה מיום פרסומו ברשומות.

¹¹ ק"ת התש"ף, עמ' 752 ועמ' 1448.

¹² ק"ת התש"ף, עמ' 800, עמ' 928 ועמ' 1452.