



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

11 במאי 2020

1305

י"ז באייר התש"ף

עמוד

הצעת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020 ..... 98

**הצעת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש)  
(הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020**

1. תיקון חוק הביטוח הלאומי – הוראת שעה
- בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום י' באב התש"ף (31 ביולי 2020), יקראו את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>1</sup> (להלן – חוק הביטוח הלאומי), כך:
- (1) בסעיף 32, אחרי סעיף קטן (ח) יבוא:

**ד ב ר י ה ס ב ר**

הקורונה, וכדי שמענה זה יינתן בהקדם האפשרי ולפני חג הפסח, התקינה הממשלה ביום ב' בניסן התש"ף (27 במרס 2020) את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020 (להלן – תקש"ח לעניין ביטוח אבטלה), שבהן נקבעו התאמות בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי), לשם מתן הקלות והטבות בעניין קבלת דמי אבטלה לעובדים שהעסקתם הופסקה בעקבות התפרצות נגיף הקורונה.

בשל העדיפות החוקתית לעיגון ההסדר שנקבע בתקש"ח לעניין ביטוח אבטלה בחקיקה ראשית של הכנסת, מוצע בהצעת חוק זו לעגן בחקיקה ראשית, כהוראת שעה עד יום י' באב התש"ף (31 ביולי 2020) (להלן – הוראת השעה), את הוראות סימן ה' בפרק ז' לחוק הביטוח הלאומי שעוגנו כאמור בתקש"ח לעניין ביטוח אבטלה. בנוסף עקב הסרת חלק ניכר מהמגבלות על מקומות העבודה על ידי הממשלה החל מיום ט' באייר התש"ף (3 במאי 2020), והמגמה להסרת מגבלות נוספות שבועות הקרובים, מוצע להאריך את תקופת תוקפה של ההוראה הנוגעת לקיצור תקופת האכשרה לקבלת דמי אבטלה עד יום ו' באייר התש"ף (30 באפריל 2020). עם זאת, כדי לאפשר למובטלים שהסתיימה תקופת זכאותם במהלך התקופה האמורה פרק זמן נוסף אחרון למציאת עבודה במקביל לקבלת דמי אבטלה לאור הסרת המגבלות כאמור, מוצע להאריך את תקופת תוקפן של ההוראות הנוגעות להארכת תקופת התשלום המרבית לדמי אבטלה עד סוף חודש מאי 2020. כמו כן, בשל מספרן הרב של התביעות המוגשות למוסד לביטוח לאומי, מוצע להאריך גם את מתן האפשרות לתשלום מקדמות, עד סוף חודש מאי 2020.

במקביל מוצע לבטל את תקש"ח לעניין ביטוח אבטלה המוחלפות בהצעת חוק זו.

**סעיף 1 לפסקה (1)**

מוצע לתקן בהוראת השעה את סעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי, שעניינו הקצבות אוצר המדינה למוסד, ולשפות את המוסד לביטוח לאומי בשל הוצאות הנובעות מסעיפים 1179 ו-1179 לחוק הביטוח הלאומי כנוסחם

כללי מדינות העולם, וישראל בתוכן, נמצאות כעת בעיצומה של פנדמיה, מגפה כלל-עולמית כתוצאה מהתפרצות והתפשטות של נגיף SARS-COV-2 (להלן – נגיף הקורונה). ביום ט"ו באדר התש"ף (11 במרס 2020) הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה הנגרמת מנגיף הקורונה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת. נגיף הקורונה הוא נגיף חדש שאין לאוכלוסייה חסינות נגדו, ואין חיסון שבאמצעותו ניתן למנוע את התפשטות המחלה. המחלה עוברת מאדם לאדם על ידי הפרשות מדרכי הנשימה (כגון עיטוש או שיעול), אין לה טיפול רפואי ידוע והיא עלולה לגרום לתחלואה ותמותה המונית משמעותית. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות של הנגיף היא על ידי צמצום מגע בין אנשים, בידוד של החולים במחלה ושל מי שנחשד כחולה בה, והימנעות מהתקהלות.

ביום א' בשבט התש"ף (27 בינואר 2020) הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 120(1) לפקודת בריאות העם, 1940, כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטייה סכנה חמורה לבריאות הציבור ("פ התש"ף, עמ' 3378).

בהמשך להכרזה זו הוטלו הגבלות משמעותיות, בין השאר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף. זאת, בין השאר, בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020.

הגבלות אלה אינן מאפשרות לקיים שגרת עבודה רגילה. בשל זאת, מעסיקים רבים הוציאו את עובדיהם לחופשה ללא תשלום או לחלופין פיטרו את עובדיהם. מנתוני שירות התעסוקה עולה כי מתחילת חודש מרס 2020 מספר דורשי העבודה עומד על כמיליון ועשרים אלף. רובם המכריע של מבקשי דמי האבטלה (כ-88%) הם עובדים שהוצאו לחופשה ללא תשלום.

במטרה לתת מענה סוציאלי למבוטחים שנפלטו משוק העבודה כתוצאה ממצב החירום בעקבות התפרצות נגיף

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 210; התש"ף, עמ' 20.

"(ט) אוצר המדינה ישפה את המוסד על הסכומים שהוציא בשל סעיפים 179ג ו-179ו, וכן על הסכומים שהוציא בשל תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (מענק הסתגלות מיוחד לבני 67 ומעלה), התש"ף-2020";

(2) בפרק ז', אחרי סימן ד' יבוא:

### "סימן ה': הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה החדש

179א. בסימן זה –

הגדרות

"הפסקת העסקה", של עובד – הפסקת העסקתו של עובד באחד מאלה:

(1) הודעת המעסיק על פיטורי העובד;

(2) הוצאת העובד לחופשה ללא תשלום בתנאים הקבועים בסעיף 179ה;

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד יום ח' בסיוון התש"ף (31 במאי 2020).

179ב. (א) המוסד רשאי לשלם למבוטח שהגיש תביעה לדמי אבטלה בתקופה הקובעת וטרם הושלמו כל הליכי הטיפול בתביעתו, מקדמות כמפורט להלן:

תשלום מקדמות לתובעי דמי אבטלה בעד חודשים מרס עד מאי 2020

(1) מקדמה בסכום שלא יעלה על 2,000 שקלים חדשים – בעד חודש מרס 2020;

(2) מקדמה בסכום שלא יעלה על 8,000 שקלים חדשים – בעד חודש אפריל 2020;

## ד ב ר י ה ס ב ר

למבוטחים שהגישו תביעה לדמי אבטלה, ומוסד טרם השלים את הליכי הטיפול בתביעתם;

(ב) קיצור תקופת האכשרה לשם זכאות לדמי אבטלה – בתקש"ח לעניין ביטוח אבטלה נקבע כי מבוטח שהופסקה העסקתו במהלך התקופה שמיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד יום כ"ז בניסן התש"ף (19 באפריל 2020) ולא זכאי לדמי אבטלה רק בשל כך בלבד שלא צבר תקופת אכשרה בת 12 חודשים, יהיה זכאי לדמי אבטלה בעד מחצית ממספר ימי האבטלה שלהם זכאי מי שצבר תקופת אכשרה מלאה, ובלבד שצבר תקופת אכשרה בת שישה חודשים לפחות ומתקיימים לגביו כל שאר תנאי הזכאות לדמי האבטלה לפי פרק ז' לחוק הביטוח הלאומי. מוצע להאריך תקופה זו עד יום ו' באייר התש"ף (30 באפריל 2020);

(ג) הארכת תקופת התשלום המרבית לדמי האבטלה – בתקש"ח לעניין ביטוח אבטלה נקבע כי מבוטח שתקופת התשלום המרבית הקבועה לגביו לפי סעיפים 171 או 171א או 179ג לחוק הביטוח הלאומי לעניין ביטוח אבטלה הסתיימה במהלך התקופה שמיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד יום ו' באייר התש"ף (30 באפריל 2020), ימשיך לקבל דמי אבטלה עד יום ו' באייר התש"ף (30

בהצעת חוק זו וכנוסחם בתקש"ח לעניין ביטוח אבטלה ערב ביטולן בהצעת חוק זו, וכן על הסכומים שהוציא בשל תשלום מענקי ההסתגלות המיוחדים לבני 67 ומעלה בעד חודשים מרס עד מאי 2020, לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (מענק הסתגלות מיוחד לבני 67 ומעלה), התש"ף-2020.

לפסקה (2)

מוצע לעגן בהוראת השעה את סימן ה' בפרק ז' לחוק הביטוח הלאומי, שעניינו הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה החדש, בשינויים המוצעים בהוראת השעה. סימן זה כולל כמה התאמות בחוק הביטוח הלאומי והטבות שמטרתן להקל במידה מסוימת על מי שפוטר מעבודתו או הוצא לחופשה ללא תשלום (להלן – הפסקת העסקה) בעקבות התפשטות נגיף הקורונה, הכול כמפורט להלן:

(א) תשלום מקדמות למבוטח שטרם הושלמו הליכי הטיפול בתביעתו לדמי אבטלה – עקב מספר רב של תביעות אשר המוסד לביטוח לאומי לא הספיק להשלים בעניינן את הליכי הטיפול, מוצע לאפשר למוסד לביטוח לאומי לשלם מקדמות בעד חודשים מרס עד מאי 2020,

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 938 ועמ' 1220.

(3) מקדמה בסכום שלא יעלה על 8,000 שקלים  
חדשים – בעד חודש מאי 2020.

(ב) הוראות סעיף 302(ב) יחולו לעניין תשלום מקדמות לפי  
סעיף זה.

179.ג. (א) על אף הוראות פרק זה, מבוטח שהופסקה העסקתו  
בתקופה שמיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד יום ו'  
באייר התש"ף (30 באפריל 2020) ולא זכאי לדמי אבטלה  
לפי פרק זה רק בשל כך שלא השלים תקופת אכשרה בת 12  
חודשים כאמור בסעיף 161, אך צבר תקופת אכשרה כאמור  
באותו סעיף בת שישה חודשים לפחות, יהיה זכאי לדמי  
אבטלה בעד מספר הימים כלהלן, לפי העניין, לכל היותר:

(1) 87 ימים – אם מלאו לו 45 שנים, או שמלאו  
לו 35 שנים וישנם שלושה תלויים בו כמשמעותם  
בסעיף 247;

(2) 69 ימים – אם מלאו לו 35 שנים ולא מתקיים בו  
האמור בפסקה (1), או אם טרם מלאו לו 35 שנים וישנם  
שלושה תלויים בו כמשמעותם בסעיף 247;

(3) 35 ימים – אם הוא מבוטח כאמור בפסקאות (2)  
או (3) להגדרה "מבוטח" שבסעיף 158 אף אם חלק  
מתקופת הזכאות לפי פסקה זו חל לאחר תום התקופה  
של שנה מתום השירות כאמור באותה הגדרה, ובלבד  
שתקופת הזכאות היא רצופה והחלה לפני תום השנה;

(4) 34 ימים – אם מלאו לו 25 שנים וטרם מלאו לו  
28 שנים;

(5) 25 ימים – אם טרם מלאו לו 25 שנים;

(6) 50 ימים – בכל מקרה אחר.

(ב) הוראות סעיף 161(ג)2 לא יחולו לעניין חישוב תקופת  
האכשרה לפי סעיף זה.

179.ד. על אף האמור בסעיפים 171, 171א ו-179ג, מבוטח שאינו זכאי  
לדמי אבטלה לפי פרק זה רק בשל כך שמתקיים לגביו תנאי  
מהתנאים כמפורט להלן, יהיה זכאי לדמי אבטלה בהתאם  
להוראות פרק זה עד יום ח' בסיוון התש"ף (31 במאי 2020):

הארכת תקופת  
התשלום המרבית  
לדמי אבטלה

## ד ב ר י ה ס ב ר

הקובעת, ובלבד ששאר התנאים הנדרשים לצורך קבלת  
דמי אבטלה מתקיימים לגביו.

נוסף על כך מוצע לעגן במפורש בחוק הביטוח  
הלאומי כי תשלום דמי אבטלה לעובד שהוצא לחופשה  
ללא תשלום (להלן – חל"ת), ביוזמת מעסיקו, יינתן רק אם  
העובד אינו זכאי לשכר, ותקופת החל"ת היא תקופה רצופה  
של 30 ימים לפחות.

באפריל 2020). מוצע להאריך תקופה זו עד יום ח' בסיוון  
התש"ף (31 במאי 2020). עוד מוצע להחיל את ההוראה  
בדבר הארכת תקופת התשלום המרבית של דמי אבטלה  
עד המועד כאמור גם למי שהעסקתו הופסקה בתקופה  
שבין יום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד יום ח' בסיוון  
התש"ף (31 במאי 2020) (להלן – התקופה הקובעת), ואולם  
תקופת התשלום המרבית הקבועה לגביו לפי סעיפים  
171, 171א או 179ג הסתיימה לפני תחילתה של התקופה

(1) תקופת התשלום המרבית הקבועה לגביו לפי סעיפים 171, 171א או 179ג, לפי העניין, מסתיימת במהלך התקופה הקובעת;

(2) הופסקה העסקתו במהלך התקופה הקובעת, ואולם תקופת התשלום המרבית הקבועה לגביו לפי סעיפים 171, 171א או 179ג, לפי העניין, הסתיימה לפני תחילתה של התקופה הקובעת.

179ה. לא ישולמו דמי אבטלה לפי פרק זה למבוטח שהופסקה העסקתו בשל הוצאתו לחופשה ללא תשלום, אלא אם כן מתקיימים לגביו שניים אלה:

תשלום דמי אבטלה למבוטח בחופשה ללא תשלום

(1) הוא הוצא לחופשה ללא תשלום ביוזמת המעסיק לתקופה רצופה של 30 ימים לפחות (בסעיף זה – תקופת החל"ת);

(2) הוא אינו זכאי לשכר בתקופת החל"ת."

2. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020<sup>5</sup> – בטלות.

ביטול תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה)

3. (א) מי ששולמה לו מקדמה לפי הוראות סעיף 179ב(ב) לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020, כנוסחן ערב ביטולן בחוק זה (בסעיף זה – תקש"ח לעניין ביטוח אבטלה), לא תשולם לו מקדמה נוספת לפי הוראות סעיף 179ב לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בחוק זה בעד החודש שלגביו שולמה לו המקדמה כאמור.

(ב) מי ששולמו לו דמי אבטלה לפי סעיפים 179ג או 179ד לחוק הביטוח הלאומי כנוסחם בתקש"ח לעניין ביטוח אבטלה לא ישולמו לו דמי אבטלה לפי סעיפים 179ג או 179ד לחוק הביטוח הלאומי כנוסחם בחוק זה בעד החודש שלגביו שולמו לו דמי אבטלה כאמור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

יובהר עם זאת כי מי ששולמה לו מקדמה מכוח התקש"ח לעניין דמי אבטלה אך יימצא זכאי לתוספת דמי אבטלה עם סיום הטיפול בתיבתו, יכול שיהיה זכאי בעד אותו חודש לדמי האבטלה הנוספים מכוח החוק המוצע.

עוד יובהר, כי מי שהגיש את תביעתו לדמי אבטלה לפי יום תחילתו של החוק המוצע והטיפול בתיבתו טרם הסתיים, ימשיך בירור תביעתו בהתאם להוראות החוק המוצע.

סעיף 2 מוצע לבטל את תקש"ח לעניין ביטוח אבטלה, המוחלפות בהצעת חוק זו.

סעיף 3 כדי לוודא כי מבוטח לא יהיה זכאי לתשלום גמלת אבטלה כפולה בעד אותה תקופה, מוצע לקבוע כי מי ששולמה לו מקדמה מכוח תקש"ח לעניין ביטוח אבטלה, לא יהיה זכאי למקדמה בעד אותו חודש גם מכוח החוק המוצע, וכך גם באשר למי ששולמה לו גמלת אבטלה בעד חודש מסוים מכוח התקש"ח.

<sup>5</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 934.





