

הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש

הצעה להחלטה

הנוסח כולל שינויים ביחס להחלטת הממשלה המקורית, שהוסכמו בשיחות בין הצוות המשפטי של הוועדה לבין משרדי הממשלה, ב"עקוב אחר שינויים".

מקצת מהנושאים שעלו בשיח עם הממשלה נותרו פתוחים. הערות לגבי נושאים אלה מסומנות בצמוד לסעיף הרלוונטי, בצבע כחול.

לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום ומניעת התפשטות נגיף הקורונה החדש, ועל מנת להגן על שלומו ובריאותו של הציבור באופן שלא יפגע מעבר לנדרש בזכות לפרטיות, ומתוך כוונה להחליף את מקור הסמכות לסיוע האמור שנקבע בתקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 בהסמכה כמפורט להלן,

מחליטים:

1. (א) להסמיך את שירות הביטחון הכללי (להלן: "השירות"), בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "החוק"), לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לשם סיוע למשרד הבריאות בביצוע בדיקה, בנוגע לתקופה של 14 ימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיבי תנועת החולה וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו, וזאת לצורך איתור מקור ההדבקה של החולה בנגיף ומי שהיה עלול להידבק ממנו (להלן: "פעולות הסיוע").
(ב) להסמיך את השירות להעביר מידע למשרד הבריאות, כמפורט בהחלטה זו.

2. לעניין החלטה זו:

1. "מידע טכנולוגי" – למעט תוכן שיחה כמשמעותו בחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979;
2. "חולה" – אדם עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCov;
3. "מחלה" – המחלה הנגרמת על-ידי נגיף הקורונה החדש;
4. "נגיף הקורונה החדש" – (Novel Coronavirus 2019 – nCov);
5. "נציג משרד הבריאות" – מנכ"ל משרד הבריאות, ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו;
- 5-6. "מגע קרוב עם חולה" – מגע העלול להביא להדבקה בהתאם להנחיות הקליניות של נציג משרד הבריאות, בהתייחס בין היתר למרחק מהחולה ולזמן החשיפה אליו, כפי שייקבע בנוהל שיפרסם משרד הבריאות באתר האינטרנט שלו ויתעדכן מעת לעת.

הערות הצוות המשפטי של הוועדה:

הגדרת "מידע טכנולוגי" המוצעת בהחלטה רחבה מאוד, והיא כוללת למשל מידע על פירוט שיחות. הצענו שההגדרה תכלול רק נתוני איכון של הטלפון הנייד של החולה או של מי שבא עמו במגע, אך לעמדת השירות הגדרה זו אינה מספיקה לצרכיו.

יש לקבל הבהרות מהשירות לגבי גדרי המידע הדרוש לו, ולבחון כיצד ניתן לצמצם את ההגדרה למינימום הנדרש.

3. דרכי עבודת השירות במסגרת פעולות הסיוע ובכלל זאת – סוגי המידע הטכנולוגי ותנאים נוספים לשימוש בו, לרבות אופן איסוף המידע הטכנולוגי, שמירתו, העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו, יוסדרו בנוהל ייעודי של השירות שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה. נוהל השירות יהא חסוי וגילוי או פרסומו אסור.

הערות הצוות המשפטי של הוועדה:

הערותינו לסעיף זה תלויות בהחלטה שתקבל לגבי ההגדרה "מידע טכנולוגי".

4. השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצרי פעולות הסיוע על סמך המידע הטכנולוגי (להלן: "תוצרי המידע הטכנולוגי") רק לתכלית האמורה בהחלטה זו; השירות ישמור את המידע לתכלית האמורה בלבד ולתקופת ההסמכה, ובתום תקופת ההסמכה לפי החלטה זו, ובתום התקופה המידע יימחק. לא יתאפשרו עיבוד, שימוש או צפייה במידע ובתוצריו אלא בידי בעלי תפקידים בשירות שניתן להם אישור פרטני לכך על ידי ראש מחלקה.

הערות הצוות המשפטי של הוועדה:

לעמדתנו, יש להבהיר בהחלטה את הטעמים לכך שהמידע יישמר בשירות עד לתום תקופת תוקפה של ההחלטה, ולא יימחק מיד לאחר העברתו למשרד הבריאות. הצעתנו לנוסח הסעיף:

"השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצרי פעולות הסיוע על סמך המידע הטכנולוגי (להלן: "תוצרי המידע הטכנולוגי") רק לתכלית האמורה בהחלטה זו; לשם מתן אפשרות לבירורים בנושא, ולבחינה מחודשת של הנתונים וטיוב תהליך הבדיקה, השירות ישמור את המידע עד לתום תקופת ההסמכה לפי החלטה זו, ובתום התקופה המידע יימחק. לא יתאפשרו עיבוד, שימוש או צפייה במידע ובתוצריו אלא בידי בעלי תפקידים בשירות שניתן להם אישור פרטני לכך על ידי ראש מחלקה".

5. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת היועץ המשפטי לממשלה לפיה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו שלא לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו מהווה עבירה פלילית.

6. פעולות הסיוע יתבצעו על-פי פנייה מטעם נציג משרד הבריאות לראש אגף בשירות. הפניה תכלול את שם החולה, תעודת הזהות שלו, מספר הטלפון שלו, המספר הסידורי שלו, תאריך האבחון והתאריך בו חל 14 יום לפני מועד האבחון, או חלק ממידע זה – משרד הבריאות ישלח לחולה הודעה על כך שנערכת בעניינו בדיקה באמצעים טכנולוגיים.

7. מענה לפנייה, כאמור, המבוסס על תוצרי המידע הטכנולוגי יועבר מבעל תפקיד הבשירות כאמור בסעיף 4 לנציג משרד הבריאות. המענה יכלול רק את פרטי המידע הדרושים לצורך התכלית

האמורה בהחלטה זו על אודות החולה והאנשים שבאו עמו במגע קרוב, ככל הניתן, כפי שייקבע בנהל הייעודי כאמור בסעיף 3, ובאופן שישמור על פרטיותו ועל כבודו של החולה או מי שבא במגע עמו, ולא יועבר כל מידע עודף אחר.

לעניין זה, "פרטי המידע הדרושים" –

(1) לגבי החולה: נתוני מיקום ונתיבי תנועה בתקופה של 14 ימים לפני יום האבחון;

6- (2) לגבי האנשים שבאו במגע עם חולה: שם מלא, מספר תעודת זהות, מספר טלפון, תאריך לידה, מועד חשיפה אחרון לחולה ומיקום החשיפה, או חלק מהם, ככל שהדבר דרוש.

7-8. (א) היועץ המשפטי של משרד הבריאות יקבע בנהל ייעודי, שיאושר על-ידי היועץ המשפטי

לממשלה ויפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות, הוראות לעניין בקשת הסיוע, אופן השימוש במידע שיועבר למשרד הבריאות על ידי בעל תפקיד הבשירות, החזקתו ומחיקתו, לרבות קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים בעלי התאמה ביטחונית כמשמעותה בחוק, שיוסמכו על ידי מנכ"ל משרד הבריאות, אשר יהיו מוסמכים לעיין במידע זה, ושיחויבו לחתום על טופס שמירת סודיות בו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להחלטה זו.

(ב) בעלי התפקידים במשרד הבריאות כאמור בסעיף קטן (א) יעשו שימוש במידע שהתקבל מהשירות ובתוצריו רק לתכלית האמורה בהחלטה זו וישמרו את המידע בדרך שתבטיח את סודיות המידע ואת חסיון החולים או מי שבא במגע עמם.

הערות הצוות המשפטי של הוועדה:

לא ברורה הדרישה להתאמה ביטחונית מעובדי משרד הבריאות. לא מדובר במידע ביטחוני אלא במידע פרטי-אישי.

8-9.

(א) רשות מרשויות המדינה השירות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה, פרט למשרד הבריאות, כל מידע שהתקבל בהתאם להחלטה ולא יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו או בחלק מהם, לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.

(ב) משרד הבריאות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה כל מידע שהתקבל מהשירות בהתאם להחלטה זו, ולא יעשה שימוש במידע כאמור ובתוצריו או בחלק מהם, לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ואולם רשאי הוא, איך באמור כדי למנוע ממשרד הבריאות שימוש להשתמש במידע לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להידבקות במחלה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), משרד הבריאות יערוך רשימה של חייבים בבידוד, על סמך מידע שהתקבל מהשירות, או כדי למנוע הכללת שם אדם ברשימת החייבים בבידוד שלמטרת ישראל יש נגישות אליה לצרכי אכיפה; ואולם ברשימה כאמור ניתן לכלול שם, תעודת זהות וכתובת בלבד.

(ד) המידע שהועבר מהשירות לפי החלטה זו יימחק על-ידי משרד הבריאות בתום תוקפה של החלטה זו, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור את המידע כאמור למשך 60 ימים נוספים

מתום תוקפה של החלטה זו לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות; נציג משרד הבריאות יוודא את ביצוע המחקר.

(ג)

10. (א) השירות יעסוק אך ורק בפעולות סיוע והעברת מידע למשרד הבריאות כמפורט בהחלטה זו ולא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב כאמור.
9- (ב) הודעת משרד הבריאות לאדם אודות שהייה במגע קרוב עם חולה לא תכלול פרטים מזהים אודות החולה, אלא אם החולה הסכים לכך, ותכלול גם את הדרכים לבירורים בנושא ולבחינה מחודשת של הנתונים שעל בסיסם התקבלה ההודעה.

הערת הצוות המשפטי של הוועדה:

משרד הבריאות מבקש לאפשר במקרים חריגים לכלול בהודעה פרטים מזהים אודות החולה גם ללא הסכמתו, אם לא ניתן להשיג אותה, באישור נציג המשרד. לנו לא ברור הצורך בכך, אך יש לדון בכך.

10-11. השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת השעה), התש"ף-2020, ואין באמור בהחלטה זו כדי להסמיך את השירות לסייע בפעילות פיקוח ואכיפה כאמור.

12. שר הבריאות ישקול במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו את הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות, בהתחשב בהגבלות הפעילות שקבעה הממשלה על הציבור או בקיומן של אפשרויות חלופיות להגשמת תכלית ההחלטה.

הערות הצוות המשפטי של הוועדה:

אנו מציעים להוסיף בסוף הפסקה את התוספת הבאה:

"מצא שר הבריאות כי אין עוד צורך בהמשך ההסתייעות בשירות, יודיע על כך לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני השירות".

11-13. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר, על-פי כל דין.

12-14. (א) נציג משרד הבריאות וראש השירות ידווחו בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות וליועץ המשפטי לממשלה, במועד שייקבע בנהלים לפי סעיפים 3 ו-8, בין היתר, על אלה:

1. מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לאסוף מידע טכנולוגי לבקשת משרד הבריאות;
2. מספר האנשים שאיתר השירות עקב הימצאותם במגע קרוב עם חולה;
3. הפעולות שנקטו על-ידי משרד הבריאות בהתבסס על המידע שנמסר מהשירות.

(ב) דיווח נציג משרד הבריאות יכלול גם מידע אודות אירועים מיוחדים ותקלות, ודרך הטיפול בהם.

(ג) דיווחי נציג משרד הבריאות וראש השירות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יועברו גם לוועדת הכנסת לענייני השירות, אחת ל-7 ימים

(ד) נציג משרד הבריאות או מי מטעמו וראש אגף בשירות ימסרו ליועץ המשפטי לממשלה דיווחים לפי סעיף זה במועד שייקבע בנהלים לפי סעיפים 3 ו-8.

15. (א) נציג משרד הבריאות וראש השירות ידווחו בכתב ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני השירות תוך 7 ימים מהמועד שנקבע למחיקת המידע לפי סעיפים 4 ו-9 (ג) להחלטה זו על סטוס מחיקת המידע.

13. (ב) דיווח כאמור יועבר ליועץ המשפטי לממשלה על ידי נציג משרד הבריאות או מי מטעמו וראש אגף בשירות.

14-16. החלטה זו מבטלת את החלטת הממשלה מס' 4897 מיום 15.3.20 והיא תהיה בתוקף למשך 30 ימים יום ב' באייר התש"ף (26 באפריל 2020); ההחלטה תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד הבריאות.

15-17. בהתאם לסעיף 7(ב) (6) לחוק, להעביר החלטה זו לאישורה של ועדת הכנסת לענייני השירות.