



1.11.20

לכבוד
עוה"ד גור בליי,
היועץ המשפטי לועדת חוקה, חוק ומשפט

הנדון: הערות להצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 3) (אזור תיירות מיוחד – העיר אילת או אזור עין בוקק – חמי זוהר), התשפ"א – 2020 ולהצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון – אזור תיירות ירוק), התשפ"א–2020.

לקראת הדיון הקבוע בועדת חוקה, חוק ומשפט ליום 2.11.2020, מתכבדות העמותה לקידום המסעדות בתי הקפה והברים באילת (ע"ר) (להלן: "העמותה") ואיגוד המסעדות הישראלי (ע"ר) (להלן: "האיגוד") להגיש הערותיהם להצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 3) (אזור תיירות מיוחד – העיר אילת או אזור עין בוקק – חמי זוהר), התשפ"א – 2020 ולהצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון – אזור תיירות ירוק), התשפ"א–2020.

בעיר אילת מתקיימים למעלה מ-200 עסקי מזון והסעדה המיוצגים ע"י העמותה, ואשר מעסיקים בימי שגרה, למעלה מ-4000 עובדים, תוך שהם מפרנסים עוד ספקים ונותני שירותים רבים, אשר רובם המכריע מתגורר ופועל בעיר אילת.

העמותה והאיגוד סבורים כי ההכרזה על העיר אילת כאזור תיירות מיוחד באופן שיחזיר את התיירות לעיר וישקם את העסקים, היא צעד מתבקש – הכרחי ממש – בנסיבותיה של העיר ובהינתן הבידוד הגאוגרפי שלה משאר חלקי הארץ. קיומן של הדרישות הבריאותיות המחמירות המופיעות בהצעות החוק, דרישות אשר ניכר כי יש בהן כדי להבטיח שלא ייכנסו חולי קורונה לעיר אילת, מבטיח כי פתיחתה של העיר אכן תקדם ערכים ותכליות חיוניות מבלי שהמאבק בנגיף הקורונה ייפגע.

בד בבד, נוסחו הנוכחי של הצעות החוק קובע, כי בזמן שמסעדות וחדרי אוכל שפועלים במלונות בעיר יפתחו לציבור בתנאים הקבועים בהצעות החוק, אזי מנגד - כ-200 מוסדות קולינריים עצמאיים בעיר אילת יותרו סגורים. לכך לא יכולה להיות הצדקה בריאותית או משפטית כלשהי. לכן, מהטעמים שיפורטו להלן, מתבקשים חברי הוועדה הנכבדים לתקן את הצעות החוק באופן שיקבע כי המסעדות בעיר אילת ייפתחו בד בבד עם פתיחתם של בתי המלון בעיר, בתנאים זהים ותחת אותן הגבלות שיקבעו ביחס לחדרי האוכל והמסעדות במלונות. ואלו הנימוקים לכך:

1. כידוע, נגיף הקורונה אינו מבחין בין מסעדה למסעדה, ודאי לא בהתאם לשאלה אם היא ממוקמת בתוך שטח המלון או מעברו השני של הכביש. מכאן שאין הצדקה בריאותית-אפידמיולוגית ליצירת הבחנה שרירותית, מפלה ופסולה בין מסעדות שונות. מסעדה יכולה לקחת על עצמה כל תנאי וקריטריון שיחול על חדר אוכל של מלון ופעמים רבות אף ביתר הצלחה. כאשר הבחנה פסולה זו גורמת נזק בלתי הפיך למסעדות העיר, לעובדיהן ולספקיהם תוך פגיעה קשה בזכותם לחופש עיסוק ולשוויון ותוך יצירת יתרון תחרותי מובהק לחדרי האוכל והמסעדות הממוקמים בשטחי המלונות - היא לא רק מנוגדת לשכל הישר ובכך פוגעת באמון הציבור, היא אף אינה חוקתית.
2. הבחנה פסולה זו אינה עולה בקנה אחד עם תכליתן של הצעות החוק. הקולינריה המפותחת בעיר היא רכיב מרכזי בהגעתם של נופשים ותיירים אליה וקשה להניח שלא תהיה פגיעה ממשית בכמות

המבקרים כשיגלו שהם מחוייבים לאכול אך ורק בבתי המלון. פתיחת המסעדות תתן מענה משלים וראוי לקהל התיירים גם בהינתן שהתפוסה בחדרי האוכל במלונות מוגדרת ל-35% בלבד. זאת ועוד, ידוע לכל שמחיריהן של מסעדות בתי המלון גבוהים מהמחירים בהשוואה להיצע המסעדות בעיר. מאחר ובמסגרת חופשה בבתי המלון לא ניתן לבשל ולהכין אוכל, עניין זה הופך לקריטי עבור נופשים רבים שידם אינה משגת. מכאן שהותרתן של מסעדות העיר סגורות לא רק תצמצם את ההיצע הקולינרי לנופשים ובכך תפגע בחופשה ובמוטיבציה לצאת אליה, היא גם תהפוך את החופשה בעיר אילת ליקרה הרבה יותר, מה שיפגע הן במסעדות העיר, הן במימוש תכליות החוק והן באוכלוסיות מוחלטות שימנעו מלצאת לחופשה בשל כך.

3. לא זו בלבד, אורחי המלון לא יוותרו כלואים ברחבי המלון בלבד אלא ממילא יהיו חופשיים לטייל ולשוטט בעיר אילת כולה, כך שאין כל שוני בריאותי או אחר בין ארוחה בחדר האוכל או במסעדת המלון לבין ארוחה במסעדה בעיר. בנוסף, בהינתן שחדרי האוכל והמסעדות במלונות ממילא יוכלו לפעול בתפוסה נמוכה לאור המגבלות הכלליות החלות בשל התפרצות נגיף הקורונה, עולה שאלה אם כלל ניתן יהיה לספק את הביקוש ללא פתיחת מסעדות העיר אילת בנוסף.

4. נדגיש, השארת מסעדות העיר אילת סגורות בזמן שהמסעדות וחדרי האוכל במלונות נפתחים תהווה מכת מוות למסעדות העיר. שילוב של אבדן הכנסה עקב היעדר אפשרות לארח סועדים לצד מתן יתרון תחרותי מובהק לחדרי האוכל הממוקמים בשטחי המלונות, אשר יארוחו סועדים מדי יום, תוביל לקריסת המסעדות באופן שרבות מהן לא יוכלו לחדש את פעילותן לכשיוסרו ההגבלות. משמעות הדברים ברורה וכואבת: עסקים אשר מפרנסים בשגרה למעלה מ-4000 עובדים וכן ספקים ונותני שירותים רבים, אשר רובם ככולם מתגוררים, עובדים ומתפרנסים בעיר אילת, יגיעו לחדלות פירעון ויסגרו לצמיתות ללא כל הצדקה בריאותית. אכן, למיטב ידיעתה של העמותה, אין תקדים בעולם לפתיחת בתי מלון והמסעדות הפועלות בתוכם בזמן שהמסעדות הסמוכות נותרות סגורות ומסוגרות.

5. שיקול נוסף אותו מתבקשים חברי הוועדה הנכבדים להביא בחשבון הוא כי בשל המאפיינים הייחודיים של העיר אילת וריחוקה הגאוגרפי משאר חלקי הארץ, כוח האדם האיכותי שעובד במסעדות העיר יאלץ לנטוש אותן לטובת המסעדות והמטבחים של בתי המלון – מה שיעמיק את היתרון התחרותי שהצעות החוק נותנות למסעדות הממוקמות בשטחי בתי המלון. בנוסף, חלק לא מבוטל נוסף מהעובדים יאלץ לעזוב את העיר, דבר שיקשה על פתיחת המסעדות גם לאחר שההגבלות עליהן יוסרו.

6. לכן העמותה והאיגוד מצטרפים בהסכמה מלאה לאמור במכתבו מיום 29.10.2020 של ראש העיר אילת, מר מאיר יצחק הלוי, אשר פונה לחברי הוועדה הנכבדים ועומד על הצורך לפתוח, בין היתר, את המסעדות בעיר בד בבד עם פתיחת בתי המלון. נזכיר שראש העיר מתריע כי עניין זה הוא "בעל משמעויות דרמטיות כלכליות, חברתיות ופנימיות" תוך שהוא מבקש לתקן את הצעות החוק בהתאם לעמדת העירייה.

7. מכל האמור, יוצא שנוסחון הנוכחי של הצעות החוק פוגע בעקרון השיוויון ורומס את זכותם החוקתית של המסעדנים, עובדיהם וספקיהם לחופש עיסוק דווקא בתקופה מאתגרת זו. חומרת הדברים מתעצמת בהינתן שהפגיעות הקשות האמורות נעשות ללא שום הצדקה בריאותית-אפידמיולוגית, ללא תשתית עובדתית מתאימה ותוך מתן יתרון תחרותי עצום למסעדות הפועלות בשטחי בתי המלון. לפיכך וכדי למנוע מצב דברים אבסורדי זה, מוצע לתקן את הצעות החוק באופן הבא:

○ לתקן את הצעת החוק הממשלתית, כך שבשורה 4 לסעיף 12(א) להצעת החוק, לאחר המילים "לשימוש האורחים במיתקן" ולפני המילים "והכל בהתאם לתנאים שנקבעו בתקנות" יתווספו המילים "וכן תותר פתיחתם של בתי אוכל באותו אזור".

○ מוצע לתקן את הצעת החוק הפרטית, כך שבסעיף 13(א) בהגדרה של "עסקי תיירות", לאחר המילים "אטרקציות תיירותיות" ולפני המילים "ועסקים אחרים" יתווספו המילים: "בתי אוכל".

התיקונים המבוקשים יביאו לצמצום הפגיעה החריפה והלא מידתית בבעלי המסעדות, בעובדיהן, בספקיהם ובלקוחותיהם מבלי לפגוע במאמצים שכולנו עושים כדי להילחם בנגיף הקורונה. לכן, מתבקשים חברי הוועדה הנכבדים לתקן את הצעות החוק כמבוקש לעיל.

בכבוד רב


תומר ורשה, עו"ד, אסף ויצן, עו"ד
ב"כ העמותה והאיגוד

ייפוי כוח

אני החתום מטה, העמותה לקידום המסעדות, בתי הקפה והברים באילת (ע"ר מס' 580556603), באמצעות מורשה החתימה מר רונן מור מס' ת.ז. 031887565, ממנה בזאת את עוה"ד תומר ורשה ואו אסף וייצן ואח' להיות באי כוחי בעניין עתירה לבית המשפט העליון נגד חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 3) (אזור תיירות מיוחד – העיר אילת או אזור עין בוקק – חמי ז'והר), התשפ"א – 2020.

מבלי לפגוע בכלליות המינוי הנ"ל יהיה בא כוחי רשאי לעשות ולפעול בשמי ובמקומי בכל הפעולות הבאות, כולן ומקצתן הכל בהקשר לעניין הנובע ממנו כדלקמן:

- (1) לחתום על ולהגיש כל תביעה או תביעה שכנגד, ו/או כל בקשה, הגנה, התנגדות, בקשה למתן רשות לערער, ערעור, הודעה, טענה, תובענה או כל הליך אחר הנוגע או הנובע מההליך הנ"ל ללא יוצא מן הכלל. ומבלי לפגוע באמור גם להודות ו/או לכפור בשמי במשפטים פליליים.
- (2) לחתום על ו/או לשלוח התראות נוטריוניות או אחרות, לדרוש הכרזת פשיטת רגל, או פרוק וגף משפטי ולעשות את כל הפעולות הקשורות והנובעות מהעניין הנ"ל.
- (3) לבקש ולקבל חוות דעת רפואית מכל רופא או מוסד שבדק אותי או חוות דעת אחרת הנוגעת לעניין הנ"ל.
- (4) להופיע בקשר לכל אחת מן הפעולות הנ"ל בפני כל בתי המשפט, בתי דין למיניהם או מוסדות אחרים הן ממשלתיים והן אחרים עד לדרגה האחרונה.
- (5) למסור כל עניין הנוגע לעניין האמור לעיל לבוררות ולחתום על שטר בוררין כפי שבא כוחי ימצא לנכון ולמועיל.
- (6) להתפשר בכל עניין הנוגע או הנובע מהעניינים האמורים לעיל לפי שיקול דעתו של בא כוחי ולחתום על פשרה כזו בביהמ"ש או מחוצה לו.
- (7) לגבות את סכום התביעה או כל סכום אחר בכל עניין מהעניינים הנ"ל לרבות הוצאות בימ"ש ושכר טרחת עו"ד, לקבל בשמי כל מסמך וחפץ ולתת קבלות ושחרורים כפי שבא כוחי ימצא לנכון ולמתאים.
- (8) להוציא לפועל על פס"ד או החלטה או צו לדרוש צווי מכירה או פקודות מאסר, לעשות כל הפעולות המותרות עפ"י חוק ההוצאה לפועל.
- (9) לנקוט הכל הפעולות ולחתום על כל מסמך או כתב בלי יוצא מן הכלל אשר בא כוחי ימצא לנכון בכל עניין הנובע מהעניין הנ"ל.
- (10) להופיע בשמי ולייצגני בפני רושם הרקעות, בלשכת רישום מקרקעין, לחתום בשמי במקומי על כל בקשה, הצהרה ומסמכים אחרים למיניהם ולבצע בשמי כל עיסקה (דיספוזיציה) המוכרת ע"י החוק וליתם הצהרות, קבלות ואישורים ולקבל כל מסמך שאני רשאי לקבלו עפ"י דין.
- (11) לייצגני ולהופיע בשמי בפני רשם החברות, רשם השותפויות ורשם אגודות שיתופיות, לחתום בשמי במקומי על כל בקשה או מסמך אחר בקשר לרשום גוף משפטי, לטפל ברישומי או מחיקתו של כל גוף משפטי ולטפל בכל דבר הנוגע לו ולבצע כל פעולה בקשר לאותו גוף משפטי.
- (12) לטפל בשמי בכל הקשור לרישום פטנט, סימני מסחר וכן בכל זכויות אחרות המוכרות ע"י החוק.
- (13) להעביר ייפוי כוח זה על כל הסמכויות שבו או חלק מהן לעו"ד אחר עם זכות העברה לאחרים, לפטרם ולמנות אחרים במקומם ולנהל את ענייני הנ"ל לפי ראות עיניו ובכלל לעשות את כל הצעדים שימצא לנכון ומועיל בקשר עם המשפט או עם ענייני הנ"ל. אני מאשר את מעשיו או מעשי ממלאי המקום בתוקף ייפוי כוח זה מראש.

המלים הבאות ביחיד תכלולנה את הרבים ולהיפך.

ולראיה באתי על החתום היום 29.10.2020

העמותה לקידום המסעדות
בתי הקפה והברים באילת
(ע"ר) 580556603

העמותה לקידום המסעדות, בתי הקפה והברים באילת (ע"ר מס' 580556603)

תומר ורשה, עו"ד
Tomer Warsha, Adv.

הנני מאשר את חתימת מרשי הנ"ל.

עו"ד

33035

מ.ר.

33035