

26 לאוקטובר, 2020

לכבוד  
ח"כ יעקב אשר  
יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט  
כנסת ישראל

נכבדי,

הנדון: הערות התאחדות המלונות להצעת  
**חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון-אזור  
תיירות מיוחד אילת עין בוקק וחמי זוהר) (תיקון מס'...), התשפ"א – 2020**

בימים אלה, שבהם ענף המלונאות הנמצא עדיין בעיצומו של הסגר השני, מתרסק כלכלית, יש חשיבות מכרעת לפתיחה מהירה של מלונות בארץ בכלל ובאזורים מבודדים בפרט, בכפוף לשמירה על בריאותם של אורחיהם ועובדיהם.  
נזכיר, כי ענף המלונאות נחשב למנוע צמיחה ולתשתית לאומית שהמדינה סייעה בהקמתה. תעשיית התיירות תורמת כ-6% לתוצר כאשר, כ-37% מייצוא השירותים של המדינה הינם אירוח תיירים.  
מצ"ב הערותינו להצעת החוק:

**1. מתן אפשרות להרחבת המתווה לאזורים נוספים בארץ**

אנו מציעים לתקן בסעיף 1(2) את הגדרת "אזור תיירות מיוחד", כך שייכתב:

"אזור תיירות מיוחד" – אזור העיר אילת אזור עין בוקק, אזור חמי זוהר וכל אזור שהממשלה הכריזה עליו כאזור תיירות מיוחד";

זאת, על מנת שהממשלה תוכל להכריז בהמשך, על פי אותו חוק, על אזורים נוספים בישראל כעל אזור תיירות מיוחד מבלי צורך לשוב ולכלות זמנה בניסוח תיקוני חקיקה ראשית נוספים.

2. בהתאם לאמור לעיל, מציעים לתקן את סעיף 12א (א) להצעת החוק, כך שהסעיף ייכתב כך:

"בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, רשאית הממשלה להכריז על העיר אילת, על אזור עין בוקק ואזור חמי זוהר, או על אזורים נוספים, כאזור תיירות מיוחד אם התקיימו תנאים אלה:"

**3. ביטול הדרישה לרמת תחלואה נמוכה במיוחד והסתפקות במצב תחלואה ירוק רגיל**

אנו מציעים לתקן את סעיף 12א (א)1, כך שהדרישה לרמת תחלואה נמוכה באופן משמעותי תבוטל, שכן, ממילא האזור צריך להיות "ירוק" מבחינת תחלואה, ותקנות הרמזור אינן מבחינות בין תתי אזורים כגון "ירוק" ל"ירוק בוהק". כמו כן, לא ברור על פי אילו פרמטרים יקבעו מהי אותה "רמת תחלואה נמוכה באופן משמעותי". להבנתנו, מדובר בשיקול דעת ועל כן, אנו מבקשים לצמצם את מרחב שיקול דעת זה.

**4. ביטול הקשר בין רמת התחלואה הכלל ארצית להפעלת אזור תיירות מיוחד**

אנו מבקשים לבטל את הסיפא של הפסקה הנ"ל 12א (א)1, הקובעת קורלציה בין רמת התחלואה בכל ישראל לבין המשך הפעלת אזור תיירות מיוחד, שכן, זהו תנאי בעייתי ולא הוגן, מאחר ולא דורשים כי רמת התחלואה אצל הציבור הכללי תהיה נמוכה, אלא אצל כלל האוכלוסייה בארץ. כריכת מצב הבריאות של כלל האוכלוסייה עם הפעלת אזור התיירות המיוחד, איננו רלוונטי.

**5. החלפת עמדת הממשלה בעמדה בלעדית של משרד הבריאות**

סעיף 12א (א)1 קובע כי יכריזו על אזור מיוחד אם "...מצב התחלואה הכללית בישראל מאפשר הכרזה על האזור כאזור תיירות מיוחד לפי עמדת משרד הבריאות". אנו מבקשים לא להסתמך על עמדת משרד הבריאות בלבד אלא לשנות את המשפט ל"לפי עמדת הממשלה" (ולא רק עמדת משרד הבריאות).

**6. ביטול ההסתמכות הבלעדית על הבדיקות המידיות והסתמכות גם על הבדיקות הרגילות**

סעיף 12א (א) (2) לתזכיר, קובע כי לא ניתן יהיה להכריז על אזור תיירות מיוחד, אם אין זמינות וכמות נדרשת של בדיקות קורונה מיידיות.

אנו סבורים כי מאחר והתקנות עצמן מדברות על הצגת בדיקה עדכנית מ-48 השעות שלפני מועד האירוח, לא סביר לתלות את קיום המתווה בבדיקות המהירות בלבד. ניתן להמשיך ולהיבדק בבדיקות ה"רגילות" הקימות ואין להסתמך רק על מצב הבדיקות המיידיות. מוצע לתקן את הסעיף כך שניתן יהיה להסתמך גם על מצב הבדיקות הרגילות ולא רק על הבדיקות המיידיות.

**7. התייחסות לכניסת תושבי האזור המיוחד (אילת) מבלי שיש בדיקות מהירות זמניות**

מבוקש להתחיל את המתווה רק כאשר ישנו מלאי בדיקות מיידיות מספק שיסופק חיים לסוגי האנשים המפורטים בסעיף 12ד (ב) לתזכיר. אנו מבינים כי קיים חשש כי תושבי "האזור המיוחד" (אילת) יצאו מהאזור המיוחד ולא יוכלו להיכנס חזרה לעיר ללא בדיקה תקפה, ומשכך - יש מי שמבקשים לא להתחיל את פעילות המודל, עד שיימצאו בדיקות מיידיות מספקות, באמינות, במלאי ובמחיר, כדי שהתושבים יוכלו להיבדק בכניסה לעיר.

אלא מאי, זמן רב צפוי לעבור עד שהתנאי הנ"ל יתמלא במלואו, ובינתיים, הירידה ברמת התחלואה הכללית בארץ תייתר את המתווה כולו.

על כן, מוצע לפטור בינתיים את תושבי אילת מביצוע הבדיקות המיידיות ולהסתפק בבדיקות רגילות, ע"י תיקון סעיף 12ד (ד) עד שתימצאנה אותן בדיקות מיידיות אמינות, במלאי ומבחר מספק.

כך, מוצע לתקן את אותו ס"ק (ד) כך שהממשלה רשאית לקבוע גם פטור מבדיקות לסוגי אנשים ולפרק זמן שהממשלה תקבע.

**8. ביטול קורלציה בין הכרזה על מקום מיוחד לבין סגר נוסף**

סעיף 12א (א) (3) לתזכיר, קובע כי לא יוכרז אזור תיירות מיוחד כאשר חל סגר נוסף. לא ברור מדוע הכרזה על סגר נוסף, אמורה לפגוע ולבטל את המתווה, שכן ממילא רק עובדים ואורחים בריאים יורשו להיכנס לאזור המיוחד ולמלון (בדיקה כפולה), כפי שמתווה הטיסות לא בוטל במהלך הסגר השני (אלא רק בחלקו כמה ימים לאחר ההכרזה על סגר).

**9. התייחסות לעובדים הזרים שאושרו לענף לתפקידי ניקיון וחדרנות**

יש לאפשר במקביל את אישור עבודתם של העובדים הזרים שאושרו למקצועות הניקיון והחדרנות (לאחר שהתברר כי עובדים ישראלים אינם מעוניינים לעבוד במקצועות אלה, חרף ירידי התעסוקה שבוצעו לאחר הסגר הראשון וחרף סבבי הגיוס שהענף ניסה לבצע בתקופת הקיץ). אלמלא כך, אנו חוששים שיקשה על המלונות להפעיל את המלונות ללא עובדים במקצועות נדרשים אלה ופרנסתם של יתר 72% מעובדי המלון שאינם חדרנים ואנשי ניקיון, והם בנויים כולם על עבודתם של עובדי הניקיון, תיפגע קשות.

על כן, אנו מבקשים להוסיף בסעיף 12א (ד) לתזכיר, אחרי ס"ק ד, את ס"ק 1ד :

**"(ד1) הכריזה הממשלה על אזור תיירות מיוחד, תאשר כניסתם והעסקתם של עד אלף עובדי ניקיון ירדנים במלונות אילת, רצוי במעבר חד יומי ובמידה ולא יתאפשר, תוך לינה באילת. עד אלף עובדי ניקיון נוספים מהפיליפינים, מתוך המכסה שאושרה ע"י הממשלה למלונות אילת במלונות ים המלח, ועד אלף עובדי ניקיון נוספים מתוך אותה מכסה, מהפיליפינים לבשאר המלונות באזורים שיוכרזו כאזור מיוחד על פי חוק זה."**

**10. מתן מענקי עידוד וסיוע בהשבת עובדים מחל"ת**

בדומה למאמצי המדינה המוצדקים, בסיוע ועידוד מעסיקים בהשבת עובדים מחל"ת לאחר הסגר הראשון, יש להשית את תנאי העידוד גם על המלונות שייפתחו עתה ויבקשו להחזיר עובדים מחל"ת לאחר הסגר השני.

על כן, מוצע להוסיף בסעיף 12א (ד) לתזכיר, אחרי ס"ק 1ד, את ס"ק 2ד :

**"(ד2) הכריזה הממשלה על אזור תיירות מיוחד, תאשר הארכת תוקף התמריצים לעידוד החזרת עובדים מחל"ת, כאמור בחוק מענק לעידוד תעסוקה (הוראת שעה – נגיף**

**הקורונה החדש), תש"ף-2020 (להלן - חוק עידוד תעסוקה), כך שיחולו גם על עובדים שיוחזרו לעבודתם באזור התיירות המיוחד, אחרי חודש אוקטובר 2020.**

**11. פתיחת עסקי תיירות נלווים לשירותי האירוח**

מאחר ותיירים המגיעים לעיר הדרומית, מרחק שעות רבות נסיעה, אינם באים רק לבית המלון, אלא גם כדי ליהנות משאר שירותי תיירות ונופש שאילת מציעה, כגון מסעדות, אטרקציות וחנויות אנו מבקשים כי ניתן יהיה לפתוח גם את עסקי התיירות הנלווים באזור המיוחד לשירות התיירים הישראליים, שכן, מדובר באותה אוכלוסייה 'סטריילית' הפוקדת את המלונות. אנו חוששים כי ללא פתיחת שאר ענפי התיירות בעיר, עלולים התיירים הפוטנציאליים לוותר על הנסיעה הארוכה לאתר נופש המוגבל ולהעדיף לטוס לנפוש במדינות ירוקות שם פועלות האטרקציות ושאר עסקי התיירות.

כך, מוצע להוסיף בסוף סעיף 12ג (א) לתזכיר, את הפסקה הבאה:

**"כן, עם ההכרזה על אזור תיירות מיוחד, תותר באזור זה פתיחתם של עסקי תיירות נלווים, לרבות עסקי הסעדה, וכן, אטרקציות תיירותיות, לשימוש אורחי המלונות באזור. אזור."**

**12. השוואת דרישות בדיקת הקורונה מאורחי האזור המיוחד, עם הטסים לחו"ל**

מוצע להשוות את דרישת הצעת בדיקת קורונה תקינה בכניסה לאזור המיוחד ולמלון באותו אזור, בהתאם למועדים שנקבעו לגבי צרכנים הטסים לחו"ל, קרי, בדיקת קורונה תקפה **72 שעות** טרם מועד ההגעה לאזור המיוחד ולמלון. אנו חוששים כי אורחים המבקשים להגיע למלון ביום ראשון, יבצעו בדיקה ביום חמישי, בשל חלקיות מערך הבדיקות בסופ"ש ולשם קבלת תשובה בטוחה עד למועד יציאתם לנופש.

על כן, מוצע לתקן בסעיפים 12ג(ב) ו-12ד (א) לתזכיר, את המספר 48 ל-72 שעות.

**13. הבטחת ביצוע בדיקות מידיניות גם לאורחי המלונות**

תזכיר החוק הני"ל, אינו מציין מפורשות כי גם אורחי המלונות יהיו רשאים להיבדק בבדיקות קורונה מידיניות בעמדת הבדיקה שתוצב בכניסה לאזור המיוחד, אף שהמתווה דיבר על ביצוע בדיקות מראש ו/או על הגעה וביצוע בדיקה מידינית בדרך ובכניסה לאילת.

משכך, מוצע לתקן את סעיף 12ד (א) לתזכיר, כך שייכתב:

**"אדם לא ייכנס לאזור תיירות מיוחד אלא אם הציג תוצאת בדיקה לאיתור נגיף הקורונה, אשר בוצעה לכל היותר 72 שעות טרם כניסתו לאזור או בכניסה לאזור, עם ממצא שלילי לנגיף הקורונה, או אם הציג אישור החלמה מנגיף הקורונה."**

  
**בברכה,**  
**יעל דניאלי, עו"ד**  
**מנכ"לית**

העתקים:  
 חברי הוועדה  
 אורנית פרקש הכהן, שרת התיירות  
 ח"כ קרן ברק, יו"ר שדולת התיירות בכנסת  
 ח"כ מיקי זהר, יו"ר השדולה לחיזוק העיר אילת  
 ח"כ מיכל שיר סגמן, חברת השדולה לחיזוק העיר אילת  
 ח"כ יואב סגלוביץ, חבר השדולה לחיזוק העיר אילת  
 ח"כ עוזי דיין, חבר השדולה להצלת ים המלח ובקעת הירדן.  
 אמיר הלוי, מנכ"ל משרד התיירות  
 פיני שני, סמנכ"ל שירות לאורח, משרד התיירות  
 רו"ח אמיר חייק, נשיא התאחדות המלונות  
 עו"ד ניר קפלן, ראש מח' רגולציה