



רשומות

ספר החוקים

28 ביוני 2018

2727

ט"ו בתמוז התשע"ח

עמוד

710 חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 36), התשע"ח-2018
	תיקונים עקיפים:
	חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 – מס' 71
	חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 – מס' 50
	חוק הכנסת, התשנ"ד-1994 – מס' 46
715 חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה) (תיקון מס' 93), התשע"ח-2018

חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 36), התשע"ח-2018*

1. תיקון סעיף 1 בחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי ההגדרה "רשימת מועמדים" יבוא:
- "רשימת מועמדים משותפת" – כהגדרתה בסעיף 57 לחוק הבחירות;
- "הסכם מימון שוטף" – הסכם בין מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת לענין המימון החודשי כאמור בסעיף 12(ד), שהוגש ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בעת הגשת רשימת המועמדים המשותפת;
- "הסכם הוצאות בחירות" – הסכם בין מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת לענין מימון הבחירות כאמור בסעיף 13ב(ד):
- בסעיף 3 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
2. (ב) המימון של הוצאות הבחירות של מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת יחושב לכל מפלגה בנפרד על פי הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) בין שחשבו הבחירות מנוהל בנפרד ובין במשותף, לפי הוראות סעיף 13ב(א) או (ב); ואולם תוספת הסכום השווה ליחידת מימון אחת כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) תשולם פעם אחת לכל המפלגות כאמור, והיא תחולק ביניהן לפי שיעור חלקן בפועל בסך הכולל של מימון הוצאות הבחירות הניתן להן לפי סעיפים קטנים (א), (ב) או (ג).
- (ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ב), נערך הסכם מימון שוטף, יראו, לענין המימון של הוצאות הבחירות, את מספר המנדטים שבהם זכתה כל אחת מהמפלגות שהן צד להסכם כאילו הוא המספר לפי שיעור המימון החודשי בהתאם להסכם במועד התשלום הראשון של מימון הוצאות השוטפות לפי סעיף 2(א), והמספר לא יעוגל.
- בסעיף 4 לחוק העיקרי –
3. (1) בסעיף קטן (א) –
- (א) האמור בו יסומן כפסקה (1), ובה, במקום "לא יימנה עם הסיעה חבר הכנסת" יבוא "יחולו הוראות סעיף 62 לחוק הכנסת, ואולם חבר הכנסת" ובסופה יבוא "לא יימנה";
- (ב) אחרי פסקה (1) יבוא:
- "(2) לענין סעיף זה, יראו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת כסיעה אחת, בין שחשבו הבחירות מנוהל בנפרד ובין במשותף, לפי הוראות סעיף 13ב(א) או (ב).
- (3) ניהלו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת את חשבון הבחירות בנפרד כאמור בסעיף 13ב(א), תחולק ביניהן המקדמה לפי מספר חברי הכנסת שנמנים עם כל אחת מהן ביום הקובע כאמור בפסקה (1).
- (4) על אף האמור בפסקאות (1) ו-(3), נערך הסכם מימון שוטף, יראו את מספר חברי הכנסת שנמנים עם כל אחת מהמפלגות שהן צד להסכם ביום הקובע כאילו הוא המספר לפי שיעור המימון החודשי בהתאם להסכם ביום הקובע, והמספר לא יעוגל";
- (2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

* התקבל בכנסת ביום י"ב בתמוז התשע"ח (25 ביוני 2018); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הכנסת – 737, מיום י"א בחשוון התשע"ח (31 באוקטובר 2017), עמ' 10.

¹ ס"ח התשל"ג, עמ' 52; התשע"ז, עמ' 520.

"(2ג) שולמה למפלגה מקדמה על חשבון מימון הוצאות הבחירות בסכום גדול מהסכום המגיע לה למימון הוצאות הבחירות, ולא ניתן לנכותו או לממש לגביו ערבות בנקאית, לפי סעיף קטן (ג) או (ג1), תחזירו המפלגה בלא דיחוי, ואם לא עשתה כן – ינוכה החוב מכל סכום המגיע לה מאוצר המדינה לפי חוק זה או לפי דין אחר; יושב ראש הכנסת יודיע לשר האוצר, לשר המשפטים ולשר הפנים על חוב כאמור שלא הוחזר.

(3ג) לעניין מפלגה שהגישה רשימת מועמדים משותפת ושולמה לה מקדמה כאמור בסעיף קטן (2ג), ולא ניתן לנכות את החוב בדרך האמורה באותו סעיף קטן, ינוכה החוב מתשלומי ההוצאות השוטפות של שאר המפלגות שהגישו איתה את רשימת המועמדים המשותפת לפי שיעור חלקן בפועל בסך הכולל של מימון ההוצאות השוטפות."

4. בסעיף 7(ד) לחוק העיקרי, אחרי "הוצאותיה השוטפות" יבוא "לרבות לפי הסכם מימון תיקון סעיף 7 שוטף".
5. בסעיף 8(ב) לחוק העיקרי, אחרי "לא תקבל סיעה" יבוא "מפלגה או רשימת מועמדים". תיקון סעיף 8
6. בסעיף 12 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 12

(1) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילה "המקיימות" יבוא "שהגישו רשימת מועמדים משותפת והמקיימות בכנסת סיעה אחת, יראו את אותן מפלגות כאילו היו סיעות נפרדות בכל הנוגע למימון הוצאות שוטפות, להלוואה לפי סעיף 7 ולתרומה לפי סעיף 8, למעט תרומה בשנה שמתקיימות בה בחירות לכנסת";

(2) במקום סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יבוא:

"(ב) התשלומים למימון ההוצאות השוטפות ישולמו לסיעות הנפרדות המקיימות סיעה שהיא צירוף כאמור בסעיף קטן (א) בהתאם להשתייכות המפלגתית של חבריהן כפי שנמסרה עם הגשת רשימת המועמדים המשותפת כאמור בסעיף 57(ב) לחוק הבחירות; השתנה מספר החברים בסיעה נפרדת כאמור בשל הפסקת כהונתו בכנסת של חבר הסיעה, ישתנה בהתאם מימון ההוצאות השוטפות לפי ההשתייכות המפלגתית של חברי הסיעה ביום תשלום מימון ההוצאות השוטפות, אלא אם כן הודיעו כל הסיעות הנפרדות הנוגעות בדבר לפני מועד זה, כי מימון ההוצאות השוטפות לא ישתנה.

(ג) התמזגו סיעות לפי סעיף 60 לחוק הכנסת, יחולו עליהן הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), בשינויים המחויבים";

(3) בסעיף קטן (ד) –

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), חלק מהמימון החודשי לפי סעיף 3(ג) המגיע לסיעה נפרדת ישולם לסיעה נפרדת אחרת באותו צירוף של מפלגות, ובלבד שהתשלום הוא על פי הסכם מימון שוטף; חלק המימון כאמור יהיה נקוב באחוזים מיחידת המימון, ולא יעלה על שיעור המימון למנדרט אחד כאמור בסעיף 3(ג), או על שיעור גבוה יותר אם חל שינוי במספר חברי הסיעות הנפרדות במהלך כהונתה של הכנסת, והמפלגות קבעו בהסכם כאמור שמימון ההוצאות השוטפות ימשיך להשתלם לפי ההשתייכות המפלגתית כפי שנמסרה עם הגשת רשימת המועמדים המשותפת כאמור בסעיף 57(ב) לחוק הבחירות";

(ב) בפסקה (2), במקום "הודעה שנמסרה ליושב ראש הכנסת לפי סעיף קטן זה; ההודעה תעמוד בתוקפה" יבוא "הסכם מימון שוטף שהוגש ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית; ההסכם יעמוד בתוקפו".

7. בסעיף 13(א) לחוק העיקרי, המילים "או התמזגו סיעות בכנסת" – יימחקו. תיקון סעיף 13

8. במקום סעיף 13ב לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 13ב

(א) מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת ינהלו את חשבוניתיהן לתקופת הבחירות בנפרד, ויראו אותן כאילו היו סיעות נפרדות בכל הנוגע למימון הוצאות הבחירות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת רשאיות להודיע, בהודעה משותפת ליושב ראש הכנסת עם מסירת ההודעה לפי סעיף 6(א), כי הן ינהלו את חשבוניתיהן לתקופת הבחירות במשותף, ויראו אותן כאילו היו סיעה אחת בכל הנוגע למימון הוצאות הבחירות; הודיעו מפלגות כאמור, ייכללו החשבונות שניהלו לענין הבחירות לפני מסירת ההודעה בחשבונות שהן מוסרות למבקר המדינה לפי סעיף 10(א).

(ג) כל אחת מהמפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת וזכאיות למימון הוצאות הבחירות תשתף בהוצאות הבחירות.

(ד) מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת יערכו, לפני הגשת הרשימה, הסכם הוצאות בחירות, שיתיחס בין השאר להוצאות הבחירות, לתקציב הבחירות וכן לעודף ולגירעון בתקציב הבחירות; המפלגות יגישו את ההסכם ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בעת הגשת רשימת המועמדים המשותפת.

(ה) המגישים רשימת מועמדים משותפת יציינו בה, נוסף על בא כוח הרשימה וממלא מקומו כאמור בסעיף 59 לחוק הבחירות, גם את בא כוחה של כל אחת מהמפלגות שהגישו את הרשימה ואת ממלא מקומו לענין חוק זה.

(ו) בשנה שמתקיימות בה בחירות לכנסת יראו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת לאותן בחירות כסיעה אחת לענין סעיף 8(ג), ואם כל המפלגות אינן מיוצגות בכנסת – לענין סעיף 8(ג); קיבלו מפלגות כאמור תרומה בסכום העולה על סכום התרומה המרבי לפי סעיף קטן זה, לפני שהוגשה רשימת המועמדים המשותפת, יחולו הוראות סעיף 8(ז); החזר התרומה יחולק בין המפלגות בחלקים שווים או בדרך אחרת שקבעו בהסכם הוצאות הבחירות.

(1) לעניין הגבלת הוצאות בחירות לפי סעיף 7, יראו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת כאילו היו סיעה אחת, בין שחשבון הבחירות מנוהל בנפרד ובין במשותף, לפי הוראות סעיף 13(א) או (ב); ניהול המפלגות את חשבון הבחירות בנפרד, תחושב הגבלת ההוצאות ביניהן בהתאם ליחס מספר חברי הכנסת שנמנים עם כל אחת מהן ביום הקובע כאמור בסעיף 4(א)(1).

(2) על אף האמור בפסקה (1), נערך הסכם מימון שוטף, יראו את מספר חברי הכנסת שנמנים עם כל אחת מהסיעות ביום הקובע כאילו הוא המספר לפי שיעור המימון החדשי בהתאם להסכם ביום הקובע, והמספר לא יעוגל.

(ח) ניהול מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת את חשבונותיהן לתקופת הבחירות בנפרד, וסבר מבקר המדינה כי לא ניתן ליחס הוצאה או הכנסה הנוגעת לרשימת המועמדים המשותפת לאף אחת מהן, תיוחס ההוצאה או ההכנסה בדין וחשבון לפי סעיף 10 לכל אחת מהמפלגות, לפי שיעור חלקה בסך הכולל של הוצאות הבחירות בפועל.

(ט) ניהול מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת את חשבונותיהן לתקופת הבחירות במשותף ולא היה הדין וחשבון לפי סעיף 10(ב) חיובי, רשאי מבקר המדינה לקבוע כי שלילת התשלומים לפי סעיף 10(ה) תיוחס לאחת המפלגות או לכמה מהן, כפי שיקבע.

תיקון סעיף 14

9. בסעיף 14 לחוק העיקרי –

(1) האמור בו יסומן "א)", ובו, במקום "לסעיף 12(ב)(2) או (ג) לחוק זה" יבוא "לסעיפים קטנים (ב) או (ג)";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) באי כוח המפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת וממלאי מקומם, כאמור בסעיף 13(ה), יהיו באי כוח הסיעות הנפרדות בכנסת המקיימות סיעה אחת וממלאי מקומם.

(ג) התמוגו סיעות לפי סעיף 60 לחוק הכנסת, יודיעו הסיעות בכתב לוועדת הכנסת, במועד המיוזג, נוסף על ההודעה לפי סעיף 25(א) לחוק הבחירות, מיהם באי כוחן של הסיעות הנפרדות וממלאי מקומם לעניין חוק זה.

(ד) כל סיעה נפרדת רשאית, בכל עת, בהודעה בכתב ליושב ראש הכנסת, להחליף את באי כוחה וממלאי מקומם; ההודעה תימסר בידי בא כוח הסיעה הנפרדת או ממלא מקומו, אלא אם כן הודיעו רוב חברי הסיעה הנפרדת אחרת.

(ה) הודעה על באי כוח סיעות נפרדות וממלאי מקומם לפי סעיף זה ועל כל שינוי בהם תפורסם ברשומות מטעם הכנסת.

(ו) על סיעה או סיעה נפרדת שבה חלוקים חבריה בשאלה מי מייצג אותה יחולו הוראות סעיף 63 לחוק הכנסת, בשינויים המחויבים."

10. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969² –

(1) בסעיף 23 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "על ידי שר הפנים" יבוא "מטעם הכנסת";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "שר הפנים" יבוא "יושב ראש הוועדה המרכזית" ובסופו יבוא "ואולם הודעה על שינוי יושב ראש הוועדה המרכזית תפורסם מטעם הכנסת";

(2) בסעיף 25 –

(א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) קמה סיעה בכנסת עקב התפלגות או מיזוג של סיעות כאמור בסעיף 60 לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994³, תודיע הסיעה בכתב לוועדת הכנסת, במועד ההתפלגות או המיזוג, מיהם בא כוחה וממלא מקומו, והודעה על כך תפורסם ברשומות מטעם הכנסת ותימסר ליושב ראש הוועדה המרכזית";

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "באי כוחה וממלאי מקומם;" יבוא "ההודעה תימסר בידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו, אלא אם כן הודיעו רוב חברי הסיעה אחרת";

(3) בסעיף 57 –

(א) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "רשימת מועמדים שמגישות שתי מפלגות או יותר (בחוק זה – רשימת מועמדים משותפת) תציין גם את השתייכותו המפלגתית של כל מועמד";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "רשימת מועמדים המוגשת על ידי שתי מפלגות או יותר, תחתם" יבוא "רשימת מועמדים משותפת תיחתם";

(4) בסעיף 61(ב), במקום "רשימת מועמדים אחת" יבוא "רשימת מועמדים משותפת".

11. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965⁴, בסעיף 36(ב) –

(1) בפסקה (1), בסופה יבוא "והשמות של בא כוחה וממלא מקומו יהיו, לעניין חוק זה, כפי שנקבעו לפי סעיף 14 לחוק המימון אם נקבעו";

(2) בפסקה (2), במקום "תקבע את בא-כוחה ואת ממלא מקומו ורשאית היא לקבוע" יבוא "רשאית לקבוע";

(3) בפסקה (3), במקום "קביעותיה" יבוא "קביעתה" והסיפה החל במילים "אם מצא" – תימחק.

12. בחוק הכנסת, התשנ"ד-1994⁵, בסעיף 59(2), המילים "בציון ההשתייכות של המועמדים" – יימחקו.

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

יולי יואל אדלשטיין
יושב ראש הכנסת

ראובן ריבלין
נשיא המדינה

² ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשע"ח, עמ' 426.

³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 140.

⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשע"ח, עמ' 672.

⁵ ס"ח התשנ"ד, עמ' 140; התשע"ח, עמ' 693.