



רשומות

ספר החוקים

7 באוגוסט 2017

2659

ט"ו באב התשע"ז

עמוד

- 1136 התשע"ז-2017 חוק הרשות למאבק באליומות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017
תיקונים עקיפים:
פקודת הערירות – מס' 142
פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 – מס' 14
חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ג-1993 – מס' 3
חוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013 – מס' 3
חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988 –
ביטול החוק
- 1141 התשע"ז-2017 חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון מס' 33), התשע"ז-2017
- 1147 התשע"ז-2017 חוק יום הניצחון על גרמניה הנאצית, התשע"ז-2017
תיקון עקיף:
חוק זיכרון השואה והגבורה – יד ושם, התשי"ג-1953 – מס' 5

חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017*

פרק א': הגדרות

הגדרות

1. בחוק זה –

"אלכוהול" – כוהל אתילי הידוע גם בשמות אתנול ואתיל אלכוהול, לרבות משקאות משכרים כהגדרתם בפקודת המשקאות המשכרים (ייצור ומכירה)¹;
"הוועדה" – הוועדה המייעצת שמונתה לפי סעיף 6;
"חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985²;
"חוק שירות המדינה (מינויים)" – חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959³;
"משרד ממשלתי" – כל משרד ממשרדי הממשלה או יחידת סמך של משרד כאמור;
"סמים" – סם מסוכן כהגדרתו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973⁴, וכן חומר מסכן כהגדרתו בחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013⁵;
"הרשות", "הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול" – הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול שהוקמה בחוק זה;
"שימוש בסמים או באלכוהול" – לרבות כל עשייה הקשורה בסמים, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין וכל שימוש לרעה באלכוהול או שימוש שנוגד את הוראות הדין;
"השר" – השר לביטחון הפנים.

פרק ב': הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה במשרד לביטחון הפנים הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול.

תפקידי הרשות

3. הרשות תפעל למניעה של אלימות, עבריינות והתנהגות אנטי-חברתית, וכן למאבק בשימוש בסמים או באלכוהול (בחוק זה – תחומי פעילותה) ורשאית היא, לשם כך בין השאר –

- (1) להמליץ לשר על מדיניות כוללת בתחומי פעילותה;
- (2) לפתח וליישם תכניות מקצועיות בתחומי המניעה והאכיפה;
- (3) לקדם שיתופי פעולה בין משרדים ממשלתיים, רשויות מקומיות, משטרת ישראל וגופים נוספים הפועלים למניעה, לטיפול, לשיקום ולאכיפה בתחומי פעילותה;
- (4) לסייע למשרדים ממשלתיים, משטרת ישראל וגופים נוספים הפועלים למניעה, לטיפול, לשיקום ולאכיפה בתחומי פעילותה, בהקמה ובפיתוח שירותים, מסגרות מתאימות ותכניות פעולה בתחומים אלה;
- (5) להמליץ לשר על קידום תיקוני חקיקה בתחומי פעילותה;
- (6) לפתח כלים טכנולוגיים בתחומי פעילותה;

* התקבל בכנסת ביום ג' באב התשע"ז (26 ביולי 2017); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 1111, מיום כ"ז בטבת התשע"ז (25 בינואר 2017), עמ' 784.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 4, עמ' 74.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

³ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

⁵ ס"ח התשע"ג, עמ' 221.

- (7) לפעול להעמקת ההסברה והמודעות הציבורית בתחומי פעילותה;
- (8) לרכז מידע, ביצוע מחקרים, פעולות הערכה ופיתוח ידע, בתחומי פעילותה, בכפוף להוראות כל דין;
- (9) לקדם ולקיים קשרים עם גופים בין-לאומיים הפועלים בתחומי פעילותה;
- (10) לעודד התנדבות בתחומי המניעה והאכיפה וכן להדריך ולהנחות את המתנדבים ולפקח על פעילותם;
- (11) להכשיר ולהסמיך כוח אדם מקצועי בתחומי המניעה והאכיפה.
4. הממשלה, לפי הצעת השר, תמנה מנהל לרשות בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), שיהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידיה לפי חוק זה.
5. תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי, במסגרת תקציב המשרד לביטחון הפנים; תקציב לעניין זה, "חוק תקציב שנתי" – כהגדרתו בחוק יסודות התקציב.
- פרק ג': ועדה מייעצת לעניין מאבק בסמים ובאלכוהול**
6. (א) השר ימנה ועדה מייעצת לעניין מאבק בסמים ובאלכוהול שתייעץ לרשות בהתוויית המדיניות בנושא וכן, לבקשת הרשות, בכל עניין אחר הנוגע לתפקידי הרשות.
- (ב) חברי הוועדה יהיו:
- (1) מנהל הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, והוא יהיה יושב ראש הוועדה;
 - (2) נציג השר, מבין עובדי משרדו, והוא יהיה ממלא מקום היושב ראש;
 - (3) נציג שר הבריאות, מבין עובדי משרדו;
 - (4) נציג שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, מבין עובדי משרדו;
 - (5) נציג שר החינוך, מבין עובדי משרדו;
 - (6) נציג שר הפנים, מבין עובדי משרדו;
 - (7) נציג שר החוץ, מבין עובדי משרדו;
 - (8) נציג שר המשפטים, מבין עובדי משרדו;
 - (9) נציג משטרת ישראל, שיהיה קצין משטרה בכיר כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971⁶;
 - (10) שני נציגי ציבור.
- (ג) לא ימונה לחבר הוועדה מי שהורשע בעבירה פלילית שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר ועדה או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.
7. תקופת כהונתו של חבר הוועדה תהיה שלוש שנים ואפשר לשוב ולמנותו לתקופות תקופת כהונה נוספות.
8. חבר הוועדה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, בהתקיים אחד מאלה:
- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
 - (2) לגבי חבר הוועדה שמונה לפי סעיף 6(ב)(1) עד (8) – הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי או הגוף שהוא מייצג בוועדה או הושעה משירות המדינה;

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

- (3) לגבי קצין משטרה בכיר שמונה לפי סעיף 6(ב)(9) – הוא חדל להיות שוטר או הושעה מהשירות;
- (4) לגבי נציג הציבור שמונה לפי סעיף 6(ב)(10) – הוא התמנה להיות עובד המדינה.
9. הפסקת כהונה
- התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן, יעביר השר את חבר הוועדה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו ובסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:
- (1) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו;
- (2) הוא הורשע בעבירה פלילית שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כחבר ועדה, או הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור.
10. סדרי עבודת הוועדה
- (א) המניין החוקי בישיבות הוועדה הוא שליש מחבריה ובהם יושב ראש הוועדה או ממלא מקומו.
- (ב) החלטות הוועדה יתקבלו ברוב קולות של חברי הוועדה המשתתפים בהצבעה; היו הקולות שקולים, יכריע יושב ראש הוועדה, ובהעדרו – ממלא מקומו.
- (ג) הוועדה תתכנס אחת לארבעה חודשים לפחות.
- (ד) הוועדה תקבע את דרכי עבודתה וסדרי דיוניה ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.
11. תוקף פעולות
- קיום הוועדה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר מחבריה ובלבד שרוב חברי הוועדה מכהנים בה כדיון.
12. גמול והחור הוצאות
- חבר הוועדה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד גוף נתמך, יהיה זכאי לקבל מהמשרד לביטחון הפנים גמול בעבור השתתפותו בישיבות הוועדה, בהתאם להוראות שקבע החשב הכללי במשרד האוצר לעניין חברי ועדות ציבוריות; בסעיף זה, "עובד המדינה", "עובד גוף מתוקצב" ו"עובד גוף נתמך" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב.
13. ניגוד עניינים
- (א) לא ימונה ולא יכהן כחבר הוועדה מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר הוועדה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו.
- (ב) חבר הוועדה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא העלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר הוועדה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו.
- (ג) נודע לחבר הוועדה שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך ליושב ראש הוועדה, ימסור לו את המידע הנוגע לעניין, ולא יטפל בנושא כאמור באותו סעיף קטן; נודע ליושב ראש הוועדה שהוא עלול להימצא במצב כאמור, ימסור את המידע לשר ולא יטפל בנושא.
- (ד) בסעיף זה –
- "בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968⁷;
- "טיפול" – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;
- "עניין אישי", של חבר הוועדה – לרבות עניין אישי של קרובו, עניין של תאגיד שהוא או קרובו הם בעלי עניין בו, או עניין של גוף שהוא או קרובו הם מנהלים או עובדים אחראים בו;

⁷ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

"קרוב", של חבר הוועדה – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות חורגים או כל אדם הסמוך על שולחנו.

פרק ד': הוראות שונות

14. (א) בלי לגרוע מכל סמכות הנתונה לרשות, הרשות רשאית, לשם מילוי תפקידיה, לדרוש ממושרד ממשלתי או מגוף אחר העוסק בעניין הנוגע לתחומי פעילותה, בין בשכר ובין בהתנדבות, למסור כל ידיעה, מסמך, דין וחשבון או פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995⁸, הנוגעים לתפקידיה לפי הוראות חוק זה, למעט נתונים שהם מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁹, ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם אף שאינם בגדר מידע כאמור, חומר מודיעין כהגדרתו בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹⁰, או מידע שמסירתו אסורה לפי כל דין.
- (ב) מי שנדרש למסור מידע כאמור בסעיף קטן (א), ימסור את המידע בתוך התקופה שנקבעה בדרישה ובאופן הקבוע בה.
15. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מסמכות שניתנה על פי כל דין.
16. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

שמירת סמכויות
ביצוע ותקנות

פרק ה': תיקונים עקיפים

17. בפקודת העיריות¹¹ –
- (1) בסעיף 149יא(ב), במקום פסקה (6) יבוא:
- "(6) נציג הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול שימנה מנהל הרשות";
- (2) בסעיף 249(32), במקום "ועם הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול" יבוא "ועם הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול".
18. בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973¹², בסעיף 36(ב) –
- (1) ברישה, במקום "והשר הממונה על חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988" יבוא "והשר לביטחון הפנים";
- (2) בפסקה (2), במקום "הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול לפי חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988" יבוא "הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול לפי חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017¹³".
19. חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988¹⁴ – בטל.
20. בחוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ג-1993¹⁵ –
- (1) בסעיף 2, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

תיקון פקודת
העיריות – מס' 142

תיקון פקודת
הסמים המסוכנים
– מס' 14

ביטול חוק הרשות
הלאומית למלחמה
בסמים ובשימוש
לרעה באלכוהול

תיקון חוק הפיקוח
על מוסדות לטיפול
במשתמשים
בסמים – מס' 3

⁸ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

⁹ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

¹⁰ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

¹¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"ז, עמ' 315.

¹² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526; ס"ח התשע"ב, עמ' 614.

¹³ ס"ח התשע"ז, עמ' 1136.

¹⁴ ס"ח התשמ"ח, עמ' 90; התשע"ב, עמ' 613.

¹⁵ ס"ח התשנ"ג, עמ' 126; התשע"ב, עמ' 614.

"(ב) הבקשה תוגש לוועדה שיקימו השרים ושחבריה יהיו עובד משרד הבריאות ועובד משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, שימנה כל אחד מהשרים מבין עובדי משרדו (להלן – הוועדה).";

(2) אחרי סעיף 2 יבוא:

21. "סיווג במקרה א2. נחלקו הדעות בין חברי הוועדה באשר לסיווגו של המוסד לפי של חילוקי דעות סעיף 2(ג)1) – יראו את המוסד כמוסד משולב." בוועדה

21. תיקון חוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים – מס' 3
בחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג–2013¹⁶, בסעיף 5(ב), במקום "יושב ראש הרשות הלאומית למלחמה בסמים ולשימוש לרעה באלכוהול" יבוא "מנהל הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול".

פרק ו': תחילה והוראות מעבר

22. הגדרות – פרק ו' – בפרק זה –

"יום התחילה" – יום תחילתו של חוק זה לפי הוראות סעיף 23;

"הממונה על הנכסים" – עובד משרד האוצר ששר האוצר הסמיך לעניין נכסי הרשות הלאומית;

"נכס" – מקרקעין, מיטלטלין, זכויות וטובות הנאה, התקשרויות או חובות והתחייבויות, מכל סוג שהוא;

"הרשות הלאומית" – הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול שהוקמה בחוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח–1988, כנוסחו ערב ביטולו בסעיף 19 לחוק זה;

"תקופת מעבר" – התקופה שבין יום פרסומו של חוק זה לבין יום התחילה.

23. תחילתו של חוק זה, למעט סעיפים 4, 24 ו-30, שישה חודשים מיום פרסומו. תחילה

24. (א) בתקופת המעבר, הרשות הלאומית לא תתקשר בהתקשרות, לרבות התקשרות למימוש זכות ברירה, שתקופתה, ביצועה והזכויות והחייבויות שלפיה, הם לאחר יום התחילה, אלא באישור מראש ובכתב מהמנהל הכללי של המשרד לביטחון הפנים והממונה על הנכסים; התקשרות שלא אושרה כאמור – בטלה.

(ב) בתקופת המעבר הרשות הלאומית לא תקבל עובדים חדשים אלא מטעמים מיוחדים ובאישור מראש ובכתב מהמנהל הכללי של המשרד לביטחון הפנים; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על קבלת עובדים והעסקתם באמצעות קבלן כוח אדם, כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו–1996¹⁷.

25. ביום התחילה תחדל הרשות הלאומית להיות אישיות משפטית ותסתיים העסקתם של עובדי הרשות הלאומית. הפסקת פעילותה של הרשות הלאומית

26. עובדי הרשות הלאומית ערב יום התחילה, יתמנו לעובדי המדינה בפטור ממכרז, שיינתן בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים), ובתנאים שתקבע ועדת שירות המדינה כמשמעותה בחוק האמור; החלטה על מינוי עובדים לפי סעיף זה תינתן עד יום התחילה.

27. על אף האמור בכל דין ובכל חוזה, כל הנכסים שהיו של הרשות הלאומית ערב יום התחילה, יהיו החל ביום התחילה לקניין המדינה וממועד זה היא תהיה רשאית לתפוס חזקה בהם בכפוף לזכותו של אדם אחר להחזיק בהם. הקניית נכסי הרשות הלאומית למדינה

¹⁶ ס"ח התשע"ג, עמ' 221; התשע"ו, עמ' 1174.

¹⁷ ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

28. העברת נכסים לפי פרק זה למדינה רישומם, תהיה פטורה מתשלום כל מס, אגרה, היטל או תשלום חובה אחר שיש לשלמו לפי דין או הסכם, ואולם אין באמור כדי לפטור אדם מכל חבות של מס, אגרה, היטל או תשלום חובה שחלה על הבעלים או על המחזיק בנכס ערב העברתו לקניין המדינה.
29. כל הליך משפטי של הרשות הלאומית או נגדה שהיה תלוי ועומד ערב יום התחילה, וכל עילה להליך משפטי כאמור שהיתה קיימת באותו מועד, יוסיפו לעמוד בתוקפם ויראו אותם כאילו הם של המדינה או נגדה, לפי העניין, ביום התחילה.
30. (א) הרשות הלאומית תמסור לממונה על הנכסים, בתוך 30 ימים מיום פרסומו של חוק זה, רשימה מפורטת של נכסיה.
(ב) הממונה על הנכסים יהיה רשאי לדרוש מהרשות הלאומית כל מידע או מסמך הדרושים לשם קיום הוראות פרק זה, לרבות בעניין עובדים, נכסים, והליכים משפטיים.
(ג) דרש הממונה על הנכסים מידע או מסמכים כאמור בסעיף קטן (ב), תעביר לו אותם הרשות הלאומית, לפי דרישתו ובתוך זמן סביר.
31. הרשות למאבק באליומות, בסמים ובאלכוהול תמשיך להפעיל כל תכנית שהפעילה הרשות הלאומית ערב יום התחילה מכוח התקשרות עם רשויות מקומיות או עם גופים אחרים, בהתאם לתנאי ההתקשרות, כל עוד ההתקשרות בתוקף ועד תום תקופת ההתקשרות שנקבעה, אלא אם כן החליט מנהל הרשות למאבק באליומות, בסמים ובאלכוהול אחרת, באישור השר; לא יחליט המנהל על הפסקת תכנית כאמור אלא מטעמים שיירשמו ולאחר שנתן לרשות המקומית או לגוף האחר שהם צד להתקשרות הזדמנות להשמיע את טענותיהם; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהתרופות העומדות לצדדים להתקשרות לפי כל דין.

גלעד ארדן
השר לביטחון פנים

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

יולי יואל אדלשטיין
יושב ראש הכנסת

ראובן ריבלין
נשיא המדינה

חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון מס' 33), התשע"ז–2017*

1. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א–1971 (להלן – הפקודה), אחרי סעיף 24 יבוא:

"פרק שלישי:1: התאמה לתפקיד

מטרות – פרק 24א. פרק זה נועד להסדיר בדיקות התאמה לתפקיד למועמדים לתפקידים במשטרת ישראל ולנושאים בתפקידים בה, לשם הבטחת השמירה על טוהר המידות ועל תפקוד ראוי של המשטרה וחזיון אמון הציבור במשטרה, במטרה להגן על שלום הציבור וביטחונו, והכול בדרך של שמירה מרבית על פרטיותם של הנבדקים.

* התקבל בכנסת ביום ג' באב התשע"ז (26 ביולי 2017); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 1060, מיום ר' בתמוז התשע"ו (12 ביולי 2016), עמ' 1146.
1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 39; ס"ח התשע"ז, עמ' 338.