

הצעת חוק משק החשמל (תיקון מס' 16 והוראת שעה), התשע"ח-2018

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום כ"ו בתמוז התשע"ח (9 ביולי 2018), והועברה לוועדת הכנסת, לקביעת ועדה לדיון בהצעה.

ביום כ"ו בתמוז התשע"ח (9 ביולי 2018) הודיעה ועדת הכנסת לכנסת כי החליטה, בהתאם להוראות סעיף 83(ב), להעביר את הצעת החוק לדיון בוועדה משותפת לוועדת הכלכלה וועדת הכנסת.

הצעת החוק מוגשת – ללא הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום ו' באב התשע"ח (18 ביולי 2018).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2073338-6646
נספח מס' מ-1244/א'

חוק משק החשמל (תיקון מס' 16 והוראת שעה), התשע"ח-2018

1. תיקון סעיף 1 בחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי "יעילות" יבוא "והתייעלות אנרגטית".

2. תיקון סעיף 2 בסעיף 2 לחוק העיקרי –

(1) אחרי ההגדרה "בעל רישיון" יבוא:

"דרך ציבורית" – מקרקעי ישראל כמשמעותם בחוק־יסוד: מקרקעי ישראל², או מקרקעין של רשות מקומית, שייעודם דרך כהגדרתה בחוק התכנון";

(2) בהגדרה "המשרד", במקום "משרד התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים" יבוא "משרד האנרגיה";

(3) אחרי ההגדרה "חוק התכנון" יבוא:

"חטיבת קרקע" – מקרקעין שלא עוברת בהם דרך ציבורית, שנמצאים בבעלות אחת, לרבות בעלות משותפת, ומתקיימות לגביהם אמות מידה שקבעה הרשות לעניין זה; לעניין זה, "בעלות" – לרבות חכירה לדורות או החזקה וכן זכות להירשם כבעלים או כחוכר לדורות;";

(4) אחרי ההגדרה "יושב ראש הרשות" יבוא:

"יחידת ייצור" – מערכת טכנית הכוללת מחולל (גנרטור) אחד, שמיועדת להמרת אנרגיה ממקור מסוים לאנרגיה חשמלית או לאנרגיה חשמלית ותרמית שימושית או לאנרגיה חשמלית ומכנית שימושית, ואם מערכות הנעת המחוללים קשורות בקשר טכנולוגי לשם ניצול מרבי של אותו מקור אנרגיה – מערכת טכנית כאמור הכוללת יותר ממחולל אחד;";

¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 208; התשע"ח, עמ' 34.
² ס"ח התש"ד, עמ' 56.

(5) בהגדרה "מיתקן חשמלי", אחרי "להולכה" יבוא "אגירה";

(6) בהגדרה "פעילות", אחרי "הולכה" יבוא "אגירה";

(7) בהגדרה "צרכן", הסיפה החל במילה "למעט" – תימחק;

(8) אחרי ההגדרה "צרכן" יבוא:

"רישיון אגירה" – רישיון לכל אלה: המרת אנרגיה חשמלית לאנרגיה הניתנת לאחסון, אחסון האנרגיה והמרתה בחזרה לאנרגיה חשמלית;";

(9) בהגדרה "רישיון הולכה", אחרי "ממקור ייצור" יבוא "או ממיתקן חשמל המשמש לאגירה";

(10) בהגדרה "רישיון הספקה", הסיפה החל במילה "לצרכנים" – תימחק;

(11) בהגדרה "רישיון חלוקה", המילים "מתחנת משנה" – יימחקו, ובמקום "ונמוך" יבוא "או נמוך";

(12) בהגדרה "רישיון לניהול המערכת", אחרי "מעריך הייצור וההולכה של החשמל" יבוא "רכישה ואחסון של סוגי דלק שמשמשים את משק החשמל, הקצאתם ומכירתם לבעלי רישיונות ייצור או לאדם המייצר חשמל הפטור מחובת רישיון לפי סעיף 3(ב)(1)(א),", אחרי "ובמערכת ההולכה" יבוא "וההשנאה, ניהול פעילותם של מיתקני חשמל המשמשים לאגירה" ובמקום "לרכישת יכולת זמינה ואנרגיה מיצרני חשמל" יבוא "לרכישה ולמכירה של יכולת זמינה ואנרגיה";

(13) אחרי ההגדרה "תחנת משנה" יבוא:

"תיקון מס' 16" – חוק משק החשמל (תיקון מס' 16 והוראת שעה), התשע"ח–2018;";

(14) בהגדרה "תעריפים", במקום "יצרן חשמל פרטי או בעל רישיון ייצור עצמי" יבוא "או בעל רישיון", אחרי "המייצר חשמל" יבוא "או מבצע אגירה" ובמקום "סעיף 3(ב)" יבוא "סעיף 3(ב)(1)(א) ו-3(ב)";

(15) בהגדרה "השר", במקום "שר התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים" יבוא "שר האנרגיה".

(1) האמור בו יסומן כפסקה (1), ובה, במקום הסיפה החל במילים "לא יחולו" יבוא "לא יחולו על כל אחד מאלה:

(א) אדם המייצר חשמל בהספק שאינו עולה על 16 מגוואט או בהספק גבוה יותר שקבעה הרשות בכללים באישור השר, ואינו מוכרו לאחר למעט מכירה כאמור בפסקת משנה (ג) או (ד); לעניין זה, "אחר" – מי שאינו בעל רישיון ספק שירות חיוני;

(ב) אדם המבצע אגירה בכמות שאינה עולה על כמות שקבעה הרשות בכללים (בפסקת משנה זו – כמות מרבית), למעט אגירה כאמור לתכלית שקבעה; הרשות רשאית לקבוע כמויות מרביות שונות בשים לב לתכלית האגירה;

(ג) צרכן בחטיבת קרקע שמוכר חשמל לאדם אחר שיש לו זכות במקרקעין הנכללים בחטיבת הקרקע או זכות לגבי מקרקעין כאמור ובכלל זה זכות שימוש במקרקעין, וכן מעביר חשמל לאותו אדם; פטור מרישיון הספקה לפי פסקת משנה זו לא יינתן לצרכן בחטיבת קרקע שהשימוש העיקרי שהוא עושה בחטיבת הקרקע הוא מכירת חשמל; בפסקת משנה זו, "חטיבת קרקע" – לרבות דרך ציבורית;

(ד) (1) אדם המעביר חשמל לצרכן בחטיבת קרקע, ובלבד שייצר את החשמל ביחידת ייצור הנמצאת באותה חטיבת קרקע, או אדם המעביר חשמל לצרכן ממיתקן חשמל המשמש לאגירה שנמצא באותה חטיבת קרקע שבה נמצא הצרכן.

(2) אדם המעביר חשמל שיוצר ביחידת ייצור לצרכן הרוכש אנרגיה תרמית שנוצרה אגב ייצור החשמל באותה יחידת ייצור, ובלבד שרשת החשמל נמצאת בתוואי שבו מונחת התשתית המשמשת להעברת האנרגיה התרמית, ובצמוד לתשתית האמורה.

(3) פטור מרישיון לפי פסקת משנה זו יינתן רק לעניין חלוקה, ואם היה הייצור פטור מרישיון לפי פסקת משנה (א), או הייתה האגירה פטורה מרישיון לפי פסקת משנה (ב) – גם לעניין הספקה;

(ה) מי שערב יום תחילתו של תיקון מס' 16 העביר חשמל במתח נמוך בלבד בתחומי ועד מקומי כמשמעותו בסעיף 3 לפקודת המועצות המקומיות³."

(2) אחרי פסקה (1) יבוא :

"(2) לעניין פסקה (1)(ג) ו-(ד), יראו כצרכן בחטיבת קרקע רק מחזיק, בעלים, חוכר לדורות או מי שזכאי להירשם כבעלים או כחוכר לדורות בחטיבת הקרקע (בפסקה זו – בעל זכות), ואולם –

(א) לעניין פסקה (1)(ג), היה בחטיבת קרקע יותר מבעל זכות אחד, תקבע הרשות אמות מידה לעניין בעל הזכות שייחשב לצרכן באותה חטיבת קרקע;

(ב) לעניין פסקה (1)(ד), יראו כצרכן בחטיבת קרקע גם חברה שאינה בעלת זכות בחטיבת הקרקע, ובלבד שמתקיימים שני אלה :

(1) החברה היא חלק מתשלובת חברות כמשמעותה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, וחברה הנמנית עם אותה תשלובת היא בעלת זכות בחטיבת הקרקע;

(2) לשם ההעברה כאמור בפסקה (1)(ד) אין צורך להעביר חשמל דרך מקרקעין שאין בהם זכויות למי שאינו נמנה עם אותה תשלובת."

תיקון סעיף 4 .4 בסעיף 4 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "לא יינתן לגבי אזור מוגדר או חלק ממנו יותר מרישיון חלוקה אחד";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום פסקה (2) יבוא :

"(2) ניתן לתת לחברה ממשלתית, יחד עם רישיון חלוקה ורישיון הספקה, גם רישיון הולכה;

(3) ניתן לתת לאדם רישיון אגירה יחד עם רישיון מסוג אחר, בשים לב, בין השאר, לסוג הרישיון האחר."

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ב1א) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רישיון חלוקה יכול שיינתן רק יחד עם רישיון הספקה.

(ב1ב) רישיון חלוקה יינתן רק לחברה שמתקיים לגביה אחד מאלה :

(1) היא היתה ערב יום תחילתו של תיקון מס' 16 בעלת רישיון חלוקה ;

(2) היא הוקמה בידי רשות מקומית לרבות כפר, קיבוץ, מושב, יישוב קהילתי או כל יישוב אחר, או תאגיד שהוקם לשם הקמת גוף כאמור (בסעיף זה – גוף מקומי) או שגוף מקומי התקשר איתה לקבלת שירותי חלוקה, ומתקיימים שני אלה :

(א) החברה או הגוף המקומי ביצעו, ערב יום תחילתו של תיקון מס' 16, חלוקה והספקה בתחומו של הגוף המקומי ;

(ב) החברה או הגוף המקומי מחזיקים ברשת חשמל המשמשת אותם לחלוקה כאמור בפסקת משנה (א) ;

(3) היא הוקמה בידי גורם שביצע חלוקה באזור תעשייה או שגורם כאמור התקשר איתה לקבלת שירותי חלוקה, ומתקיימים שני אלה :

(א) הגורם שביצע חלוקה כאמור ברישה (בפסקה זו – הגורם המחלק) או החברה הגישו, עד יום כ"ו בתמוז התשע"ח (9 ביולי 2018), בקשה לקבלת רישיון חלוקה לגבי אזור התעשייה (בפסקה זו – בקשה) ;

(ב) הגורם המחלק או החברה ביצעו, ערב מתן רישיון חלוקה בהתאם לבקשה, חלוקה והספקה באזור התעשייה ; בפסקה זו, "אזור תעשייה" – קרקע שניתן לעשות בה שימוש לתעשייה לפי תכנית כמשמעותה בחוק התכנון, ומשמשת בפועל לתעשייה ;

(ב1ג) היקף רישיונות החלוקה שיינתנו לפי סעיף קטן (ב1ב)(2) ו-(3) לכל מי שאינם חברה ממשלתית, לא יעלה על 10% מהיקף הצריכה השנתי במשק, אולם לא תובא בחשבון לעניין זה עלייה טבעית בהיקף הצריכה באזור החלוקה שנקבע ברישיון לעומת היקף הצריכה כאמור בעת מתן הרישיון; לעניין זה, "עלייה טבעית בהיקף הצריכה באזור החלוקה" – לרבות בשל גידול במספר הצרכנים בתחום הגוף המקומי או אזור התעשייה או בשל הגדלת תחום הגוף המקומי או אזור התעשייה, ובלבד שלעניין אזור תעשייה – השטח שנוסף לו צמוד לאזור התעשייה הקיים;

(ב1ד) רישיון לניהול המערכת ורישיון הולכה יינתנו רק לחברה ממשלתית ובכל עת יהיה בתוקף רק רישיון אחד לכל אחת מהפעילויות כאמור, למעט לעניין סעיף 5(ג)(5);

(ב1ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב1ב), בוטל או הותלה רישיון או חלק ממנו לפי סעיף 9 או 17א, של חברה המנויה בסעיף הקטן האמור, יכול שיינתן רישיון חלוקה גם לחברה שאינה מנויה בסעיף הקטן האמור; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 3(ב)(1)(ג).";

(4) בסעיף קטן (ב2) –

(א) פסקה (2) – תימחק;

(ב) בפסקה (3), המילים "או (2)" – יימחקו;

(5) בסעיף קטן (ג), אחרי "ברשומות" יבוא "ובאתר האינטרנט של הרשות".

תיקון סעיף 5 .5 בסעיף 5 לחוק העיקרי –

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) רישיון הולכה ורישיון חלוקה יכללו, נוסף על הוראות סעיף קטן (א) –

(1) הוראות בדבר חובה להתקנת מונים; בסעיף זה, "מונה" – ציוד למדידה ולחישוב של כמות אנרגיה חשמלית, ובכלל זה מנייה חכמה כפי שהרשות תגדיר באמות מידה לפי סעיף 30(2);

(2) חובה של בעל רישיון הולכה ובעל רישיון חלוקה להעביר את כל המידע הנמצא ברשותם שהתקבל ממונים שהתקינו, לשם ביצוע פעילות בהתאם לתנאי רישיונו של בעל רישיון לניהול המערכת, לבעל רישיון כאמור, בהתאם לאמות מידה שקבעה הרשות לפי סעיף 30(2).”;

(2) בסעיף קטן (ב), במקום “סעיף קטן (א)” יבוא “סעיפים קטנים (א) ו-1א)” ובמקום “מיצרן חשמל פרטי” יבוא “מבעלי רישיון ייצור, מבעלי רישיון אגירה או ממי שמייצרים חשמל או מבצעים אגירה של חשמל, הפטורים מחובת רישיון לפי סעיף 3(ב)(1)(א) ו-1(ב), כולם או חלקם, כפי שקבעה הרשות”;

(3) בסעיף קטן (ג) –

(א) בפסקה (4), אחרי “ההולכה” יבוא “וההשנאה”;

(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:

”(5) חובה לרכוש ולאחסן סוגי דלק שמשמשים את משק החשמל, לשם הקצאתם ומכירתם לבעלי רישיונות ייצור או לאדם המייצר חשמל הפטור מחובת רישיון לפי סעיף 3(ב)(1)(א); חובה לפי פסקה זו תיכנס לתוקף במועד שקבעה הרשות באישור השר.”;

(4) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

”(ד) רישיון חלוקה יכלול, נוסף על הוראות סעיפים קטנים (א) ו-1א), הוראות בעניינים אלה:

(1) איסור לבצע חלוקה בחטיבת קרקע, אלא בהתאם לאמות מידה שקבעה הרשות לפי סעיף 30(2);

(2) חובה למכור חשמל לכל צרכן באזור החלוקה שהוגדר ברישיון, לבקשתו.

(ה) לעניין רישיון חלוקה הניתן לפי סעיף 4(ב1)(2) או (3), בהגדרת האזור שלגביו ניתן הרישיון, כאמור בסעיף קטן (א), תיקבע אפשרות להרחבת האזור כאמור בשל הגדלת תחום הגוף המקומי או אזור התעשייה כאמור בסעיף 4(ב1ג).

(ו) בעל רישיון חלוקה לא יבצע חלוקה באזור שנקבע ברישיונו של בעל רישיון חלוקה אחר; פעילות חלוקה באזור שנקבע ברישיון תבוצע רק בידי בעל הרישיון לאותו אזור, למעט פעילות חלוקה שמבוצעת בידי מי שפטור מרישיון חלוקה.

(ז) רישיון אגירה יכלול, נוסף על הוראות סעיף קטן (א), את תכלית האגירה.

(ח) רישיון לניהול המערכת, רישיון הולכה ורישיון חלוקה יכללו גם הוראות בדבר חובת בעל הרישיון להעביר מידע הנמצא ברשותו שהתקבל ממונה, לבעלי רישיון הספקה, בהסכמת הצרכן שהמונה מדד את צריכתו ובהתאם לאמות מידה שקבעה הרשות לפי סעיף 30(2)."

תיקון סעיף 6 .6 בסעיף 6 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ד1), במקום "חלוקה, ייצור" יבוא "הולכה, חלוקה, ייצור" והסיפה החל במילים "למעט כאמור" – תימחק;

(2) סעיף קטן (ו) – בטל;

(3) בסעיף קטן (ח), פסקאות (2) ו-3 – יימחקו;

(4) סעיף קטן (ט) – בטל.

הוספת סעיף 6א .7 אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"הוראות מיוחדות 6א. על חברת ממשלתית שקיבלה רישיון חלוקה, רישיון לעניין חברה ממשלתית הספקה ורישיון הולכה, לפי הוראות סעיף 4(ב1)(2), או חברה־בת של חברה כאמור, לא יחולו הוראות סעיף 3(ב)(1)(ב), לא יינתן לה רישיון ייצור, והיא לא תעסוק בפעילות, לרבות בפעולות כמפורט להלן, בין בעבור עצמה ובין בעבור אחר שעוסק או מעוניין לעסוק בפעילות:

(1) ייצור, לרבות תכנון הנדסי, פעולות תכנון לפי חוק התכנון, הקמה, תפעול, תחזוקה או שחלוף, והכול לגבי יחידות ייצור שמשמשות או צפוי שישמשו את משק החשמל;

(2) ייעוץ בנוגע לפעולות האמורות בפסקה (1)."

- תיקון סעיף 7 8. בסעיף 7 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א)5, בכל מקום, אחרי "מערכת ההולכה" יבוא "וההשנאה";
- (2) בסעיף קטן (ו), אחרי "ברשומות" יבוא "ובאתר האינטרנט של הרשות".
- הוספת סעיף 7א 9. אחרי סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:
- "שיקולים של הגנת 7א. במסגרת הפעלת סמכויותיו לפי חוק זה ולשם הסביבה ובריאות קידום מטרות החוק, מוסמך השר לשקול בין היתר הציבור שיקולים של הגנת הסביבה ובריאות הציבור."
- תיקון סעיף 9 10. בסעיף 9(א) לחוק העיקרי, אחרי "מתנאי הרישיון" יבוא "ובכלל זה חובה לגלות מידע כנדרש לפי סעיף 5(א)1(2) או 5(ח)".
- תיקון סעיף 13 11. בסעיף 13 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (ג), המילים "למעט המדינה" – יימחקו;
- (2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על המדינה."
- תיקון סעיף 15 12. בסעיף 15(ב) לחוק העיקרי, אחרי "ברשומות" יבוא "ובאתר האינטרנט של הרשות".
- תיקון סעיף 17 13. בסעיף 17(א)2 לחוק העיקרי, במקום "מיצרן חשמל פרטי" יבוא "מבעלי רישיון ייצור, מבעלי רישיון אגירה או ממי שמייצרים או מבצעים אגירה של חשמל הפטורים מחובת רישיון לפי סעיף 3(ב)1(א) או (ב), כולם או חלקם".
- תיקון סעיף 19 14. בסעיף 19 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "מבעל רישיון ספק שירות חיוני" יבוא "מבעל רישיון לניהול המערכת ומבעל רישיון חלוקה", ובסופו יבוא "לרבות שינויים שאושרו בה כאמור בסעיף קטן (א)4, ולחובות החלות עליו לפי כל דין ובכלל זה לפי הוראות סעיף 17.17";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) בעל רישיון לניהול מערכת יכול בתכנית הפיתוח למערכת ההולכה וההשנאה שהוא מגיש לפי סעיף קטן (א), לוחות זמנים לביצוע הפעולות הכלולות בתכנית.

(2א) לפני הגשת תכנית פיתוח למערכת ההולכה וההשנאה לאישור לפי סעיף קטן (א), יתייעץ בעל רישיון לניהול המערכת עם בעל רישיון הולכה בנוגע ללוחות הזמנים לביצוע הפעולות הכלולות בתכנית ולחלופות לפעולות אלה; התגלעו חילוקי דעות בין בעלי הרישיונות האמורים לגבי ההיתכנות לביצוע הפעולות, ובכלל זה ההיתכנות לביצוען בלוחות הזמנים כאמור (בסעיף קטן זה – מחלוקת) –

(1) יגיש בעל רישיון לניהול המערכת לשר, נוסף על תכנית הפיתוח כאמור שערך, גם את עמדת בעל רישיון ההולכה במחלוקת;

(2) יציין השר, בפנייתו לרשות ולשר האוצר לפי סעיף קטן(א), את המחלוקת, ויעביר להם את העמדות כפי שהוגשו לו.

(3א) בעל רישיון חלוקה יערוך את תכנית הפיתוח לרשת החשמל המשמשת לחלוקה שהוא מגיש לפי סעיף קטן (א) בהתאם להנחיות בעל רישיון לניהול המערכת לעניין נקודות החיבור והשפעות הגומלין בין מערכת ההולכה למערכת החלוקה;

(4א) תכנית פיתוח שאושרה כאמור בסעיף קטן (א) יכול שתכלול הוראות לעניין אישור שינויים בתכנית, ובכלל זה הגורם המוסמך לאשרם.”;

(3) במקום סעיף קטן (ב) יבוא :

”(ב) לא הגיש בעל רישיון לניהול מערכת או בעל רישיון חלוקה תכנית פיתוח לפי הוראות סעיפים קטנים (א) עד (3א), לפי העניין, רשאי השר, בהתייעצות עם הרשות ובהסכמת שר האוצר לקבוע לו תכנית פיתוח; קבע השר תכנית פיתוח כאמור, יהיה על בעל רישיון ספק שירות חיוני לפעול לפיה ולפי החובות החלות עליו לפי כל דין ובכלל זה לפי הוראות סעיף 17; לפני שהשר יקבע תכנית פיתוח לרשת חשמל המשמשת לחלוקה לפי הוראות סעיף קטן זה, הוא ישמע את עמדתו של בעל רישיון לניהול המערכת לעניין נקודות החיבור והשפעות הגומלין בין מערכת ההולכה למערכת החלוקה, ויחולו לעניין אישור שינויים בתכנית כאמור בסעיף קטן זה הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(4א).”

תיקון סעיף 20 .15 בסעיף 20 לחוק העיקרי –

(1) סעיף קטן (א) – בטל;

- (2) בסעיף קטן (ב), המילים "ובסעיף קטן (א)" – יימחקו ואחרי "ברשומות" יבוא "ובאתר האינטרנט של הרשות".
- תיקון סעיף 30 .16 בסעיף 30 לחוק העיקרי –
- (1) בפסקה (2), אחרי "ליצרן חשמל פרטי" יבוא "לבעל רישיון אגירה";
- (2) אחרי פסקה (3) יבוא:
- "(3א) קביעת אמות מידה לעניין המקרקעין שייחשבו לחטיבת קרקע, ולעניין הגורם שייחשב לצרכן בחטיבת קרקע אם יש יותר מגורם אחד שיכול להיחשב לצרכן כאמור;"
- תיקון סעיף 31 .17 בסעיף 31(ב) לחוק העיקרי, במקום הסיפה החל במילים "בעלויות הנובעות" יבוא "בעלויות הנובעות מכל אלה:
- (1) עקרונות המדיניות שקבע השר כאמור בסעיף 57א;
- (2) הוראות השר לעניין הפעלת משק החשמל בשעת חירום שניתנו לפי סעיף 58(ב);
- (3) הוראות השר לעניין הפעלת משק הגז בשעת חירום שניתנו לפי סעיף 91(ב) לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002⁴;
- (4) הוראות השר שעניינן מענה לצרכים הנובעים ממצב חירום, הנדרשות לביצוע בזמן חירום, שניתנו בכתב לבעל רישיון ספק שירות חיוני בזמן חירום, לפי כל דין או בהתאם לתנאי רישיונו; השר יפרסם הוראות כאמור באתר האינטרנט של המשרד, בהקדם האפשרי, למעט הוראות שאין לפרסמן מטעמים של ביטחון המדינה או יחסי החוץ שלה."
- תיקון סעיף 33 .18 בסעיף 33(א) לחוק העיקרי, במקום "'ברשומות" יבוא "ברשומות, באתר האינטרנט של הרשות".
- תיקון סעיף 36 .19 בסעיף 36 לחוק העיקרי, במקום "ברבים" יבוא "באתר האינטרנט של הרשות".
- הוספת סעיף 49א .20 אחרי סעיף 49 לחוק העיקרי יבוא:

⁴ ס"ח התשס"ב, עמ' 55.

”סמכות כניסה 49א. (א) על אף הוראות סעיף 46, לצורך מילוי תנאי רישיונו רשאי בעל רישיון להיכנס למקרקעין לשם ביצוע פעולה גם בלא קבלת הסכמה או הרשאה כאמור בסעיף 46(א) או (ב), בהתקיים אחד מאלה (בסעיף זה – פעולה דחופה) ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב):

(1) הפעולה דחופה וחיונית למניעת סכנה מיידית לאדם או לסביבה, ובלבד שבעל הרישיון דיווח לבעל המקרקעין ולמנהל על כניסתו למקרקעין בהקדם האפשרי בנסיבות העניין;

(2) הפעולה נדרשת לשם מניעת נזק משמעותי לסביבה או לרכוש לרבות למיתקן חשמל, ולא ניתן להמתין עד תום התקופה כאמור בסעיף 47(ג), ובלבד שבעל הרישיון נתן הודעה לבעל המקרקעין ולמנהל בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ־48 שעות לפני ביצוע הפעולה.

(ב) (1) לא תבוצע פעולה דחופה לפרק זמן העולה על 96 שעות, אלא באישור המנהל.

(2) על כניסה לפי סעיף זה למיתקן ביטחוני, יחולו הוראות סעיף 46(ד).

(ג) המנהל רשאי, ביוזמתו או לפי פניית בעל מקרקעין, להורות בכל עת על הפסקה של פעולה דחופה לפי סעיף זה או להתנות את המשך ביצועה בתנאים שיורה, או להגביל את פרק הזמן לביצוע פעולה כאמור.

(ד) המנהל ייתן לבעל המקרקעין הזדמנות לטעון את טענותיו, בכתב או בעל פה, בהקדם האפשרי לאחר הכניסה למקרקעין, ולא יאוחר מ־72 שעות מתחילת ביצוע הפעולה הדחופה.”

21. החלפת סעיף 50 במקום סעיף 50 לחוק העיקרי יבוא :
"מניעת נזק, תיקונו 50. (א) בעל רישיון שנכנס למקרקעין לשם ביצוע עבודות לפי פרק זה, יימנע, ככל האפשר, מגרימת נזק ויחזיר את המקרקעין, בהקדם האפשרי לאחר סיום ביצוע העבודות, למצב שהיו בו אילולא בוצעו בהם העבודות כאמור.
(ב) נגרם נזק כתוצאה מביצוע עבודות כאמור בסעיף קטן (א), יתקן בעל הרישיון, על חשבונו, את הנזק או ישלם למי שנגרם לו הנזק (בסעיף זה – ניזוק) פיצויים בשל הנזק שנגרם, והכול בהקדם האפשרי.
(ג) דרש ניזוק מבעל רישיון פיצויים בשל נזק כאמור בסעיף זה, והחליט בעל הרישיון לדחות דרישה זו, כולה או חלקה, ימסור לניזוק הודעה מנומקת על כך בכתב, בתוך 60 ימים מיום שקיבל מהניזוק את כל המידע הנדרש לשם קבלת החלטה לגבי דרישת הפיצוי, וישלם לו, בתוך 30 ימים ממועד ההחלטה, את הסכום שאינו שנוי במחלוקת.
(ד) דרישה לפיצויים לפי סעיף זה, מחלוקת לגבי סכום הפיצויים המגיעים לניזוק או הגשת תובענה בעניין זה לא יהוו עילה לעיכוב הכניסה למקרקעין או לביצוע פעולות בהם, אלא אם כן הורה בית המשפט אחרת.
(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מזכויותיו של הניזוק על פי כל דין."
22. תיקון סעיף 57 א בסעיף 57 א(א)(7) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "לאחר ששקל שיקולים הנוגעים לביטחון אנרגטי, להגנת סביבה ולבריאות הציבור, בין השאר לשם קידום השימוש באנרגיה מתחדשת וצמצום השימוש בסוגי דלק מזהמים".
23. תיקון סעיף 60 בסעיף 60 לחוק העיקרי –
(1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "עד חוק משק החשמל (תיקון מס' 15), התשע"ח–2017";

(2) סעיפים קטנים (6ד), (8ד), (10ד) ו-(12ד) – בטלים.

הוספת סעיף 60א.24. אחרי סעיף 60 לחוק העיקרי יבוא:

”הוראות מעבר – 60א. (א) בסעיף זה –
תיקון מס' 16

”חברת ניהול המערכת בע”מ” – החברה
הממשלתית שהוקמה מכוח החלטת
הממשלה מס' 3704 מיום כ”ז בסיוון
התשס”ח (30 ביוני 2008);

”רישיונות” – כל אלה, ובלבד שהיו בתוקף ביום
תחילתו של תיקון מס' 16:

(1) הרישיונות כהגדרתם בסעיף
60(ד4)(1);

(2) הרישיונות שניתנו לחברת החשמל
לפי הוראות סעיף 60(ד5).

(ב) על אף הוראות חוק זה והוראות הרישיונות,
יעמדו הרישיונות בתוקפם לגבי כלל הפעילויות
שבוצעו לפי הרישיונות, עד למועדים המפורטים
לגביהם להלן, לפי העניין, והכול בהתאם לתנאים
המנויים בהם, ובלבד שחברת החשמל תפעל
בהתאם להוראותיהם, להוראות לפי חוק זה
ולהוראות לפי כל דין אחר:

(1) רישיון לפעילויות המנויות בסעיף
60(ד) (להלן – הרישיון האחוד) – עד למועד
המאוחר מבין אלה, ובלבד שאם ניתן רישיון
חדש לגבי אחת מהפעילויות או חלק ממנה,
לא יחול עוד הרישיון האחוד לגבי אותה
פעילות או חלק ממנה:

(א) המועד שבו ניתן רישיון לניהול המערכת לחברת ניהול המערכת בע"מ, שיהיה לא יאוחר מיום ה' בכסלו התש"ף (3 בדצמבר 2019); השרים, בהתייעצות עם הרשות ועם רשות החברות הממשלתיות, כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, רשאים, בצו, לדחות מועד זה בשתי תקופות שלא יעלו על שישה חודשים כל אחת, ובתקופות נוספות כאמור גם באישור ועדת הכלכלה;

(ב) המועד שנקבע לפי סעיף 5(ג);

(ג) המועד שבו ניתנו לחברת החשמל רישיונות חדשים להולכה, לחלוקה ולהספקה, לפי המאוחר;

(2) רישיון ייצור לגבי יחידות הייצור שבאתר אלון תבור – עד יום ה' בכסלו התש"ף (3 בדצמבר 2019);

(3) רישיון ייצור לגבי יחידות הייצור שבאתר רמת חובב – עד יום י"ז בכסלו התשפ"א (3 בדצמבר 2020);

(4) רישיון ייצור לגבי יחידות הייצור שבאתר רידינג – עד יום כ"ג בסיוון התשפ"א (3 ביוני 2021);

(5) רישיון ייצור לגבי יחידות הייצור שבחלק המזרחי של אתר חגית – עד יום ד' בסיוון התשפ"ב (3 ביוני 2022);

(6) רישיון ייצור לגבי יחידות הייצור שבאתר אשכול – עד יום י"ד בסיוון התשפ"ג (3 ביוני 2023);

(7) רישיון לגבי יחידת ייצור שאינו מנוי בפסקאות (2) עד (6) – עד תום משך החיים ההנדסי של יחידת הייצור שלגביה ניתן; הרשות תקבע את משך החיים ההנדסי של יחידת ייצור כאמור.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב)(2) עד (6), הרשות, באישור השר, רשאית לדחות מועד הנקוב בו, בשתי תקופות נוספות שלא יעלו על שישה חודשים כל אחת, ובתקופה שלישית כאמור באישור ועדת הכלכלה של הכנסת; ואולם, בנסיבות מיוחדות וחריגות רשאי השר, באישור ועדת הכלכלה, לדחות את המועד הנקוב לגבי אחת בלבד מהפסקאות (2) עד (6) שבסעיף קטן (ב), בתקופה רביעית שלא תעלה על שישה חודשים (בסעיף זה – תקופות הארכה).

(ד) נמסרה חזקה ביחידות הייצור המנויות בסעיף קטן (ב)(2) עד (6) לפני מועד תום תוקף הרישיון החל לגביהן כאמור באותו סעיף קטן, לרבות תקופות ההארכה, יפקע תוקף הרישיון לגבי אותן יחידות.

(ה) ההוראות לפי חוק זה יחולו לגבי הרישיונות בתקופת הארכת תוקף הרישיונות לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

(ו) על אף הוראות סעיף 6א –

(1) חברת החשמל רשאית לעסוק באלה:

(א) תפעול ותחזוקה של יחידות הייצור המנויות בסעיף קטן (ב)(2) עד (6), עד תום תקופת תוקף הרישיון החלה לגביהן לפי אותו סעיף קטן וסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), וכן השאלת עובדים לבעל רישיון ייצור שרכש מחברת החשמל יחידות ייצור כאמור, לחמש שנים ממועד מסירת החזקה ביחידות הייצור לבעל הרישיון;

(ב) תפעול ותחזוקה של יחידות הייצור כאמור בסעיף קטן (ב)(7) וכן, באישור הרשות ובהתאם להנחיות המשרד, פעולות תכנון לפי חוק התכנון וביצוע, ותכנון הנדסי הדרוש לכך, לגבי יחידות אלה, למעט פעולות תכנון ותכנון הנדסי כאמור שמטרתן הקמה או שחלוף של יחידות הייצור, וכן תותר הקמת סולקנים ביחידות ייצור המופעלות בפחם באתר רוטנברג, ופעולות תכנון לפי חוק התכנון וביצוע, ותכנון הנדסי הדרושים לכך, והכול עד למועד הנקוב באותו סעיף קטן;

(ג) ביצוע פעולות המנויות בפסקה (2) בדרך של מתן שירותים לחברה בת כאמור באותה פסקה, ולפני הקמתה של חברה בת כאמור – ביצוע תכנון הנדסי ופעולות תכנון לפי חוק התכנון לגבי שתי יחידות הייצור האמורות באותה פסקה אף שלא בדרך של מתן שירותים;

(ד) פעולות תכנון לפי חוק התכנון ותכנון הנדסי הדרוש לכך, לגבי האתרים המנויים בסעיף קטן (ב)(2) עד (6), והכול בכפוף לתכנית פיתוח לייצור והשנאה שאושרה לפי סעיף 19 או תכנית פיתוח למערכת ההולכה וההשנאה שאושרה לפי סעיף 29 לתיקון מס' 16, ולהנחיות המשרד;

(2) חברה־בת של חברת החשמל שהוקמה לשם תכנון הנדסי ופעולות תכנון לפי חוק התכנון לגבי שתי יחידות ייצור באתר אורות רבין וביצועם, וכן לשם הקמה, תפעול ותחזוקה של יחידות הייצור האמורות, רשאית לעסוק בפעולות שלשמן הוקמה.

(ז) על אף האמור בסעיפים 6(ז)(3) ו-13(א), רשאית הרשות, באישור השר, לתת רישיונות ייצור לחברה־בת כאמור בסעיף קטן (ו)(2) לגבי שתי יחידות הייצור האמורות באותו סעיף קטן.

(ח) השר ידווח לוועדת הכלכלה של הכנסת, עד יום 31 בינואר בכל שנה, על התקדמות ביישום הוראות תיקון מס' 16, בשנה שקדמה למועד הדיווח, ובכלל זה על עניינים אלה:

(1) מספר הבקשות לקבלת רישיונות ייצור ורישיונות הספקה שהוגשו, ומספר הרישיונות שניתנו;

(2) מכירת יחידות הייצור האמורות בסעיף קטן (ב)(2) עד (6) על ידי חברת החשמל;

(3) השינויים שחלו בשיעור הצרכנים של חברת החשמל מתוך כלל הצרכנים, בחלוקה לצרכני מתח גבוה, מתח עליון ומתח על-עליון ולצרכני מתח נמוך, לעומת השיעור בדיווח הקודם, ולעניין הדיווח הראשון – לעומת השיעור ערב תחילתו של תיקון מס' 16;

(4) החלטות הרשות לעניין סעיף זה."

תיקון סעיף 62 .25 בסעיף 62 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) (1) על אף הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג), השרים רשאים לאשר הסכם בין המדינה וחברת החשמל לעניין הזכויות והנכסים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), כולם או חלקם, שיחול על אף הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) וסעיף 46 לתוספת לפקודת זכויות החשמל⁵, אם ראו כי יש באישור הסכם כאמור תועלת משקית, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף קטן (ג) רישה, בשינויים המחויבים.

(2) אישרו השרים הסכם כאמור בפסקה (1), לא תחויב חלוקת הנכסים והזכויות בין המדינה לחברת החשמל בהתאם לאמור בהסכם, ובכלל זה רישום בהתאם לחלוקה כאמור על שם המדינה או החברה, לפי העניין, במרשם המתנהל לפי כל דין, במס, אגרה, היטל או כל תשלום חובה אחר, לפי כל דין, ולא יראו אותה כמכירה לעניין כל דין שעניינו מס, אגרה, היטל או תשלום חובה אחר כאמור.

(3) יראו לעניין פקודת מס הכנסה⁶, וחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג–1963⁷, את המחיר המקורי, יתרת המחיר המקורי, שווי הרכישה ויום הרכישה של כל אחד מהנכסים והזכויות, כפי שהיו אלמלא בוצעה החלוקה כאמור בפסקה (2); לעניין זה, "מחיר מקורי", "יתרת המחיר המקורי" ו"יום רכישה" – כהגדרתם בסעיף 88 לפקודת מס הכנסה."

⁵ חוקי אי"י, כרך א', עמ' (ע) 604, (א) 633.
⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
⁷ ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.

- תיקון חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים 26. בחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998⁸ –
- ב"מ" ; (1) בתוספת השנייה, בפרט (7), בסופו יבוא "וחברת ניהול המערכת בע"מ";
- (2) בתוספת החמישית, בפרט (8), בסופו יבוא "וחברת ניהול המערכת בע"מ".
- תיקון חוק משק הגז הטבעי 27. בחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002⁹, בסעיף 4(ד), בסופו יבוא:
- "(7) מבעל רישיון לניהול מערכת לפי חוק משק החשמל, לשווק גז טבעי לשם מילוי תנאי רישונו, בהתאם לכללים שתקבע הרשות."
- הוראת שעה לעניין הספקה 28. בשמונה השנים שמיום תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה), לא יראו מכירת חשמל באמצעות עמדה לטעינת כלי רכב חשמלי או אופניים חשמליים כהספקה לעניין החוק העיקרי.
- הוראת מעבר לעניין תכנית פיתוח 29. על אף האמור בסעיף 19(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, מוסמך השר, בהתייעצות עם הרשות ובהסכמת שר האוצר –
- (1) לאשר תכנית פיתוח למערכת ההולכה וההשנאה שהגיש בעל רישיון הולכה ערב יום התחילה ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 19(א) ו-4(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, לעניין אישור שינויים בתכנית כאמור; אושרה תכנית פיתוח כאמור, לא יפעל בעל רישיון הולכה אלא בהתאם לתכנית שאושרה ולפי החובות החלות עליו לפי כל דין ובכלל זה לפי הוראות סעיף 17 לחוק העיקרי;
- (2) לדרוש מחברת החשמל להגיש לאישורו, באופן ובמועד שידרוש, תכנית פיתוח לייצור ולהשנאה שעניינה תכנון לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, לגבי אתרים המנויים בסעיף 60א(ב)(2) עד (6) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, וכן תכנון כאמור לשם הקמה של שתי יחידות ייצור באתר אורות רבין כאמור בסעיף 60א(ו)(2) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, ולאשר את התכנית; הוראות סעיף 19(א) ו-4(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, לעניין אישור שינויים בתכנית כאמור, יחולו לעניין זה.

⁸ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348; התשע"ז, עמ' 494.

⁹ ס"ח התשס"ב, עמ' 55; התשע"ו, עמ' 73.

דיווח ראשון

30. דיווח ראשון לפי סעיף 60א(ח) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, יימסר לוועדת הכלכלה של הכנסת עד יום כ"ה בשבט התשע"ט (31 בינואר 2019).

מספר פנימי : 2073338-6646
נספח מס' מ-1244/א'

הסתיוגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק משק החשמל (תיקון מס' 16 והוראת שעה), התשע"ח-2018

הסתיוגויות

אין הסתיוגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת מיכאל מלכיאלי, רועי פולקמן, יעל כהן-פארן, שולי מועלם-רפאלי, איילת נחמיאס ורבין, נורית קורן, יעקב אשר, אילן גילאון, מיכל רוזין, עיסאווי פריגי, מוסי רז, תמר זנדברג
