

מספר פנימי : 567164-4388
נספח מס' כ-702/א'
(פ/20/2018 ; פ/20/2117)

הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון), התשע"ז–2017

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום כ"ב באדר התשע"ז
(20 במרס 2017), והועברה לוועדת הכלכלה.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה
השלישית ביום ג' באב התשע"ז (26 ביולי 2017).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

יוזמים: חברי הכנסת בצלאל סמוטריץ', יצחק וקנין, רוברט אילטוב,
מכלוף מיקי זוהר, מרדכי יוגב, אורן אסף חזן, דוד אמסלם, נורית קורן,
אלי אלאוף, ניסן סלומינסקי, יואב קיש, יואב בן צור, יעקב פרי, עליזה
לביא, נאוה בוקר, יואל חסון

מצטרפת: חברת הכנסת ענת ברקו

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי : 567164-4388

נספח מס' כ-702/א'

(פ/20/2018 ; פ/20/2117)

חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון), התשע"ז–2017

תיקון סעיף 5 .1 בחוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4), התש"ע–2010¹, בסעיף 5 –

(1) בסעיף קטן (א), לפני ההגדרה "יום התחילה" יבוא :

"החזקה במקרקעין" – לרבות החזקה מטעם הזכאי לפי החוזה ; "

(2) בסעיף קטן (ג)(2), במקום פסקת משנה (ב) יבוא :

"(ב) מידת התאמת המיזם לפעילות כמיזם חקלאי-תיירותי משולב, בהתחשב, בין היתר, באופי הפעילות החקלאית או החקלאית-תיירותית הקיימת במיזם, ובמשך קיומו." ;

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(1ג) (1) הוועדה הבין-משרדית תמסור לשר את המלצתה לפי סעיף קטן (ג) בתוך שנתיים מיום שהוגשה בקשה לפי סעיף קטן (ב) או מיום תחילתו של חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון), התשע"ז–2017², לפי המאוחר, ובלבד שהמבקש העביר לוועדה את המסמכים הדרושים לה לשם מסירת המלצתה ; השר רשאי להאריך את התקופה האמורה לגבי בקשה מסוימת או סוג מסוים של בקשות.

(2) לא מסרה הוועדה הבין-משרדית את המלצתה לשר בתוך התקופה האמורה בפסקה (1), יראו כאילו המליצה לשר לאשר את המיזם." ;

(4) בסעיף קטן (ד), במקום "בתוך 18 חודשים מיום התחילה" יבוא "עד שישה חודשים מיום תחילתו של חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון), התשע"ז–2017 ; ואולם, מי שהגיש בקשה לפי סעיף קטן (ב) ערב יום תחילתו של החוק האמור רשאי לבקש כי יראו בבקשתו בקשה חדשה אף אם נדחתה." ;

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 591.
² ס"ח התשע"ז, עמ'...

(5) בסעיף קטן (ה), אחרי "מיזם חקלאי-תיירותי משולב" יבוא "וכן זכויות לשם תכנונו של מיזם כאמור," ובסופו יבוא "ניתן תוקף לתכנית כהגדרתה בסעיף קטן (ו), המאפשרת את קיומו של מיזם חקלאי-תיירותי משולב במקרקעין, תקנה רשות מקרקעי ישראל למבקש זכות חכירה לדורות לגבי השטח המיועד למגורים ולתיירות במקרקעין";

(6) במקום סעיף קטן (ו) יבוא:

"(ו) (1) על אף האמור בסעיף קטן (ה), רשות מקרקעי ישראל רשאית שלא להמשיך להקנות זכויות לגבי המקרקעין, ובכלל זה לא להקנות זכות חכירה לדורות במקרקעין כאמור באותו סעיף קטן, אם –

(א) עד תום עשר שנים מיום מתן אישור השר לפי סעיף קטן (ב) או מיום תחילתו של חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון) התשע"ז–2017, לפי המאוחר, טרם ניתן תוקף לתכנית המאפשרת את קיומו של מיזם חקלאי-תיירותי משולב במקרקעין;

(ב) מוסד תכנון דחה תכנית כאמור בפסקת משנה (א) בהחלטה סופית שאין עליה ערר אף לפני תום התקופה האמורה באותה פסקת משנה.

(2) החלטת רשות מקרקעי ישראל לפי סעיף קטן זה תינתן לאחר שניתנה למבקש כאמור בסעיף קטן (ב) הזדמנות להשמיע את טענותיו לעניין זה, ותיכנס לתוקפה בתום שנה ממועד המצאתה למבקש, אלא אם כן קבעה רשות מקרקעי ישראל מועד מאוחר יותר.

(3) בסעיף קטן זה, "תכנית" ו"מוסד תכנון" – כמשמעותם בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965.³

(ז) שר החקלאות ופיתוח הכפר ידווח לוועדת הכלכלה של הכנסת, אחת לשנה, בתקופה של 12 שנים מתום השנה הראשונה לתחילתו של חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון), התשע"ז–2017, על הליכי הטיפול בבקשות לפי סעיף קטן (ב), הליכי התכנון לגבי המקרקעין נושא בקשות אלה, והקניית זכויות במקרקעין האמורים לפי סעיף קטן (ה)."

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים
2. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000⁴, בתוספת הראשונה, אחרי פרט 58 יבוא:
מינהליים

"59. מיזם חקלאי-תיירותי משולב – החלטה של רשות לפי סעיף 6(8) לחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991⁵, החלטה של שר לפי סעיף 5(ב) לחוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4), התש"ע-2010⁶, והחלטה של רשות מקרקעי ישראל לפי סעיף 5(ו) לחוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4), התש"ע-2010." ;

⁴ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ז, עמ' 949.
⁵ ס"ח התשנ"ב, עמ' 26.
⁶ ס"ח התש"ע, עמ' 591.

נספח מס' כ-702/א'
(פ/2018; פ/2017/2117)

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

לחוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון), התשע"ז–2017

* הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

הסתייגויות

לפני סעיף 1

חברי הכנסת איימן עודה, מסעוד גנאים, ג'מאל זחאלקה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, עבד אל חכים חאג' יחיא, חנין זועבי, דב חנין, טלב אבו עראר, יוסף ג'בארין, אוסאמה סעדי, עבדאללה אבו מערוף וג'מעה אזברגה (להלן – קבוצת הרשימה המשותפת) מציעים:

1. לפני הסעיף יבוא:

"מטרת החוק 1א. מטרת חוק זה להפלות את המגזר הבדואי."

לחלופין:

א. לפני הסעיף יבוא:

"מטרת החוק 1א. מטרת חוק זה להביא לגזל קרקעות של בדואים."

ב. לפני הסעיף יבוא:

"מטרת החוק 1א. מטרת חוק זה להביא לייחוד הנגב."

ג. לפני הסעיף יבוא:

"מטרת החוק 1א. מטרת חוק זה להביא להכשרה בדיעבד של בנייה בלתי חוקית של יהודים."

לסעיף 1

קבוצת הרשימה המשותפת מציעה:

2. בפסקה (1), בהגדרה "החזקה במקרקעין" המוצעת, אחרי "לפי החוזה" יבוא "ובכלל זה בדואי המחזיק בקרקע חמש שנים לפחות";

לחלופין:

א. בפסקה (1), בהגדרה "החזקה במקרקעין" המוצעת, אחרי "לפי החוזה" יבוא "ובכלל זה מי שמחזיק בדירי צאן לגידול חקלאי";

ב. בפסקה (1), בהגדרה "החזקה במקרקעין" המוצעת, אחרי "לפי החוזה" יבוא "לרבות מי שמחזיק במקרקעין גם אם לא נחתם עמו חוזה".

3. בפסקה (2), אחרי פסקת משנה (ב) המוצעת יבוא:

"(ג) מתן שוויון זכויות לבדואים.";

לחלופין:

א. בפסקה (2), אחרי פסקת משנה (ב) המוצעת יבוא:

"(ג) את ההיתכנות התכנונית של היישובים הבדואים הבלתי מוכרים."

ב. בפסקה (2), אחרי פסקת משנה (ב) המוצעת יבוא:

"(ג) את הפעילות החקלאית של הבדואים הנוגעת לגידולי הצאן."

ג. בפסקה (2), אחרי פסקת משנה (ב) המוצעת יבוא:

"(ג) את הפעילות החקלאית של הבדואים הנוגעת לגידול גמלים."

ד. בפסקה (2), אחרי פסקת משנה (ב) המוצעת יבוא:

"(ג) את תכניות התיירות החדשות באזורי יישוב של הבדואים."

4. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג)(1) המוצע, אחרי "לשם מסירת המלצתה" יבוא "הוועדה לא תמליץ לשר לאשר בקשה לגבי מיזם שהקמתו אינה עומדת בתקנים לגבי איכות הסביבה";

5. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג)(1) המוצע, הסיפה החל במילים "השר ראשי להאריך" – תימחק.

6. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג)(2) המוצע, במקום "יראו כאילו המליצה לשר לאשר את המיזם" יבוא "יבוטל חוק זה".

לחלופין:

א. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג)(2) המוצע, במקום "יראו כאילו המליצה לשר לאשר את המיזם" יבוא "יוכרו יישובי הבדואים הבלתי מוכרים".

ב. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג)(2) המוצע, במקום "יראו כאילו המליצה לשר לאשר את המיזם" יבוא "המדינה תהיה חייבת להכין תכנית מתאר ליישובי הבדואים בתוך 3 שנים מתום התקופה האמורה".

7. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג)(2) המוצע, אחרי "יראו כאילו המליצה לשר לאשר את המיזם" יבוא "נמנה המבקש עם האוכלוסייה הבדואית, תועבר בקשתו להחלטת השר ללא המלצת הוועדה".

8. בפסקה (4), במקום "שישה חודשים" יבוא "שישים חודשים".

לחלופין:

א. בפסקה (4), במקום "שישה חודשים" יבוא "72 חודשים".

ב. בפסקה (4), במקום "שישה חודשים" יבוא "84 חודשים".

ג. בפסקה (4), במקום "שישה חודשים" יבוא "96 חודשים".

9. בפסקה (4), בסופה יבוא "דחה השר את הבקשה, יפעל המבקש להריסת המיזם".

לחלופין:

בפסקה (4), בסופה יבוא "דחה השר את הבקשה, יועברו המקרקעין לידי הבדואים".

10. בפסקה (5), אחרי "חכירה לדורות" יבוא "לתקופה שלא תעלה על 20 שנים".

11. בפסקה (6), בסעיף קטן (ו)(1)(א) המוצע, הקטע החל במילים "או מיום תחילתו" עד המילים "לפי המאוחר" – יימחק.

לחלופין:

בפסקה (6), בסעיף קטן (ו)(1)(א) המוצע, המילים "מיום מתן אישור השר לפי סעיף קטן (ב) או" והמילים "לפי המאוחר" – יימחקו.

12. בפסקה (6), בסעיף קטן (ו)(1) המוצע, פסקת משנה (ב) – תימחק.

13. בפסקה (6), בסעיף קטן (ו) המוצע, בפסקה (2), בסופה יבוא "רשות מקרקעי ישראל לא תקבל החלטה לפי סעיף קטן זה לגבי מקרקעין ששטחם עולה על עשרה דונם".

14. בפסקה (6), בסעיף קטן (ז) המוצע, במקום "שר החקלאות ופיתוח הכפר" יבוא "שר הפנים".

15. בפסקה (6), בסעיף קטן (ז) המוצע, בסופו יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר לא יעסוק ביישום חוק זה".

קבוצת הרשימה המשותפת וחברת הכנסת יעל כהן-פארן מציעות:

16. בפסקה (2), אחרי פסקת משנה (ב) המוצעת יבוא:

"(ג) מידת היתכנות תכנונית."

17. בפסקה (5), בסופה יבוא "ובלבד ששטח המקרקעין לא יעלה על חמישה דונם".

לחלופין:

- א. בפסקה (5), בסופה יבוא "ובלבד ששטח המקרקעין לא יעלה על שישה דונם".
- ב. בפסקה (5), בסופה יבוא "ובלבד ששטח המקרקעין לא יעלה על שבעה דונם".
- ג. בפסקה (5), בסופה יבוא "ובלבד ששטח מקרקעין לא יעלה על שמונה דונם".
- ד. בפסקה (5), בסופה יבוא "ובלבד ששטח המקרקעין לא יעלה על תשעה דונם".
- ה. בפסקה (5), בסופה יבוא "ובלבד ששטח המקרקעין לא יעלה על עשרה דונם".

חברת הכנסת יעל כהן-פארן מציעה:

18. פסקה (1) – תימחק.

19. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב) המוצע, במקום "ובמשך קיומו" יבוא "במשך קיומו ובחוות הדעת התכנונית-סביבתית שצירף המבקש לבקשתו".

20. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג1)(1) המוצע, אחרי "לשם מסירת המלצתה" יבוא "לרבות חוות דעת תכנונית-סביבתית".

21. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג1)(1) המוצע, אחרי "השר" יבוא "באישור השר להגנת הסביבה והשר הממונה על מינהל התכנון".

22. בפסקה (3), בסעיף קטן (ג1), פסקה (2) – תימחק.

23. בפסקה (4), אחרי "החוק האמור" יבוא "אינו".

24. בפסקה (5), אחרי "חכירה לדורות" יבוא "לתקופה שלא תעלה על 15 שנים".

25. בפסקה (5), בסופה יבוא "ובלבד שהחוכר שילם את מלוא התמורה עבור הקצאת הזכויות, בהתאם למחיר המלא של הקרקע שייקבע לפי שומה עדכנית ויכלול גם את עלות הקמת התשתיות".

26. בפסקה (6), בסעיף קטן (ז) המוצע, במקום "שר החקלאות ופיתוח הכפר" יבוא "שר האוצר".

לסעיף 2

קבוצת הרשימה המשותפת מציעה:

27. בפרט 59 המוצע, במקום "החלטה של רשות לפי סעיף 6(8) לחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב–1991" יבוא "החלטה לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965".

28. בפרט 59 המוצע, הסיפה החל במילים "החלטה של שר" – תימחק.

לחלופין:

במקום הסעיף יבוא:

"תביעה לבית 2. תביעה בעניין החלטה שהתקבלה לפי חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) משפט מחוזי משפט מחוזי (תיקון), התשע"ז-2017 תוגש לבית המשפט המחוזי."

לאחרי סעיף 2

קבוצת הרשימה המשותפת מציעה:

29. אחרי הסעיף יבוא:

"תחילה 3. תחילתו של חוק זה 20 שנים מיום פרסומו."

לחלופין:

אחרי הסעיף יבוא:

"תחילה 3. תחילתו של חוק זה 25 שנים מיום פרסומו."

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת יצחק וקנין, נורית קורן, חיים ילין
