

מס' פנימי : 565641-1069  
**נספח מס' כ-602/א'**  
**(פ/20/1674)**

**הצעת חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית  
לארץ-ישראל (תיקון מס' 2), התשע"ו-2015**

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום ד' בכסלו התשע"ו  
(16 בנובמבר 2015), והועברה לוועדת החוקה חוק ומשפט.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה  
השלישית ביום י' בטבת התשע"ו (22 בדצמבר 2015).

להצעת החוק לא הוגשו בקשות רשות דיבור.

**יוזם: חבר הכנסת בצלאל סמוטריץ'**

## הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מס' פנימי: 565641-1069  
נספח מס' כ-602/א'  
(פ/20/1674)

### חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל (תיקון מס' 2), התשע"ו-2015

הוספת סעיף 6ב 1. בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952<sup>1</sup>, אחרי סעיף 6א יבוא:

6ב. (א) מדינת ישראל מכירה בייחודה של החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית (להלן – החטיבה להתיישבות) כאחת מזרועות הביצוע למימוש ייעודה של ההסתדרות הציונית העולמית, בעלת יכולת מקצועית מוכחת בתחום פיתוח ההתיישבות בארץ ישראל.

(ב) (1) ממשלת ישראל רשאית, בהסכמת ההסתדרות הציונית העולמית, לאצול מסמכויותיה בתחום ההתיישבות ובתחומים נוספים, בהתאם למדיניות שעליה תחליט, להסתדרות הציונית העולמית, באמצעות החטיבה להתיישבות, ולשם כך רשאית היא לכרות הסכמים, כלליים או פרטניים, בין משרדי הממשלה לחטיבה להתיישבות לשם מילוי משימותיה של החטיבה להתיישבות כפי שתחליט הממשלה; ההסכמים יכללו, בין היתר, את גובה ואופן התשלום וכן הסדרי פיקוח ובקרה, בשים לב לאופייה ולתפקידיה הייחודיים של החטיבה להתיישבות.

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 2; התשל"ו, עמ' 49.

(2) אין באצילה כאמור בפסקה (1) כדי להפוך את החטיבה להתיישבות לרשות מרשויות המדינה.

(3) בסעיף זה, "תחומים נוספים" – תחומי הפעילות שנמנו באמנה שנכרתה בין הממשלה ובין ההסתדרות הציונית העולמית לפי סעיף 7, כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית.

(ג) החטיבה להתיישבות מוסמכת לבצע את כל הפעולות הדרושות לשם מימוש הסמכויות שהואצלו לה לפי סעיף קטן (ב), מילוי החלטות הממשלה וביצוע ההסכמים שבין הממשלה והחטיבה להתיישבות, ובכלל זה להקצות משאבים, לבצע פעולות תכנון ופיתוח, לפרסם מכרזים ולהתקשר עם גורמים אחרים, להפעיל מערך ליווי וייעוץ להתיישבות ולסייע בפיתוח התשתיות הקהילתיות והכלכליות בהתיישבות, והכול בכפוף להחלטות הממשלה ולהסכמים שבין הממשלה והחטיבה להתיישבות.

(ד) במסגרת הפעלת סמכויותיה לפי סעיף זה, יחולו על החטיבה להתיישבות הוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב–1992<sup>2</sup>, בכל הנוגע להתקשרות שלה בחוזה לביצוע עסקה בטובין, לביצוע עבודה ולרכישת שירותים.

(ה) הוראות סעיף זה יחולו גם על החלטות הממשלה ועל הסכמים שהתקבלו או נחתמו לפני תחילתו של חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל (תיקון מס' 2), התשע"ו–2015, לפי העניין.

---

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

2. תיקון חוק חופש המידע

בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>3</sup>, בסעיף 2, בהגדרה "רשות ציבורית", אחרי פסקה (ב9) יבוא:

"(ג9) החטיבה להתיישבות, במסגרתה הפעלת סמכויותיה לפי סעיף 6ב לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952, בכל הנוגע לניהול ענייניה הכספיים של החטיבה להתיישבות, לרבות מידע אודות הוצאותיה, הכנסותיה, דוחותיה הכספיים, קביעת תקציבה וביצועו, וכן מידע לעניין מכרזים והתקשרויות בחוזים לביצוע עסקאות בטובין או עבודות או לרכישת שירותים, שהיא צד להם;"

\*\*\*\*\*

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226; התשע"ה, עמ' 105.

נספח מס' כ-602/א'  
(פ/20/1674)

## הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל  
(תיקון מס' 2), התשע"ו-2015

\* הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

### הסתייגויות

#### לסעיף 1

חברי הכנסת יצחק הרצוג, ציפי לבני, שלי יחימוביץ', סתיו שפיר, איציק שמולי, עמר בר-לב, יחיאל חיליק בר, עמיר פרץ, מרב מיכאלי, איתן כבל, מנואל טרכטנברג, אראל מרגלית, מיקי רוזנטל, רויטל סויד, יואל חסון, זוהיר בהלול, איתן ברושי, מיכל בירן, נחמן שי, קסניה סבטלובה, איילת נחמיאס ורבין, יוסי יונה, איל בן ראובן ויעל כהן-פארן (להלן – קבוצת המחנה הציוני), חברי הכנסת זהבה גלאון, אילן גילאון, עיסאווי פריג', מיכל רוזין ותמר זנדברג (להלן – קבוצת מרצ), חברי הכנסת איימן עודה, מסעוד גנאים, ג'מאל זחאלקה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, עבד אל חכים חאג' יחיא, חנין זועבי, דב חנין, טלב אבו עראר, יוסף ג'בארין, באסל גטאס, אוסאמה סעדי ועבדאללה אבו מערוף (להלן – קבוצת הרשימה המשותפת) וחברי הכנסת אלעזר שטרן ויעל גרמן מציעים:

1. בסעיף 6ב(א) המוצע, במקום "כאחת מזרועות הביצוע למימוש" יבוא "כזרוע ביצוע להרחבת מפעל ההתנחלויות ולמימוש".

2. בסעיף 6ב(א) המוצע, אחרי "בארץ ישראל" יבוא "בדגש על יהודה והשומרון על חשבון הפריפריה".

3. בסעיף 6ב(ב)(1) המוצע, במקום "לאצול מסמכיותיה בתחום ההתיישבות ובתחומים נוספים, בהתאם למדיניות שעליה תחליט, להסתדרות הציונית העולמית, באמצעות החטיבה להתיישבות", יבוא "להטיל על החטיבה להתיישבות את ביצוען של משימות פוליטיות שנועדו להגביר את כוחה של מפלגת הבית היהודי".

4. בסעיף 6ב(ב)(1) המוצע, אחרי "שעליה תחליט" יבוא "וכן בהתאם למדיניות שתקבע הנהגת המתנחלים".

5. בסעיף 6ב(ב)(2) המוצע, במקום האמור בו יבוא "על החטיבה להתיישבות יחולו עקרונות המשפט הציבורי בכללותם".

6. בסעיף 6ב(ג) המוצע, בכל מקום, אחרי "החטיבה להתיישבות" ואחרי "והחטיבה להתיישבות" יבוא "כזרוע הביצוע של מפלגת הבית היהודי".

7. בסעיף 6ב(ג) המוצע, אחרי "הפעולות הדרושות לשם" יבוא "פיתוח יהודה והשומרון, תוך הזנחת הפריפריה של מדינת ישראל".

8. בסעיף 6ב(ג) המוצע, אחרי "להקצות משאבים" יבוא "לטובת בנייה מעבר לקו הירוק".

9. בסעיף 6ב(ג) המוצע, אחרי "לבצע פעולות תכנון ופיתוח" יבוא "ובתנאי שאלה יסייעו בהרחבת מפעל ההתנחלויות".

10. בסעיף 6ב(ג) המוצע, אחרי "לפרסם מכרזים" יבוא "ובתנאי שיהיו שקופים לציבור".

11. בסעיף 6ב(ג) המוצע, אחרי "ליווי וייעוץ להתיישבות" יבוא "מעבר לקו הירוק".

12. בסעיף 6ב(ג) המוצע, אחרי "והכלכליות בהתיישבות" יבוא "וכוחו של חבר הכנסת בצלאל סמוטריץ' בקרב חברי מפלגתו".

13. בסעיף 6ב המוצע, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד1) בהפעלת סמכויותיה לפי סעיף קטן (ג), יחולו על החטיבה להתיישבות ועל עובדיה כל ההוראות שהיו חלות על גוף ממשלתי ועל עובדיו שהיה מפעיל את אותן סמכויות".

**קבוצת המחנה הציוני, קבוצת מרצ, קבוצת הרשימה המשותפת וחברי הכנסת יאיר לפיד, יעל גרמן, מאיר כהן, יעקב פרי, עפר שלח, חיים ילין, קארין אלהרר, יואל רזבוזוב, עליזה לביא, מיקי לוי ואלעזר שטרן (להלן – קבוצת יש עתיד) מציעים:**

14. בסעיף 6ב המוצע, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד1) החטיבה להתיישבות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]."

**קבוצת יש עתיד, קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:**

**15.** בסעיף 6ב המוצע, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) ממשלת ישראל רשאית להתקשר עם החטיבה להתיישבות לשם ביצוע משימות בתחום ההתיישבות, בהתאם למדיניות שתקבע הממשלה ובאופן שוויוני בכל חלקי הארץ."

**16.** בסעיף 6ב המוצע, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) ממשלת ישראל תפעל בכל התקשרויותיה עם החטיבה להתיישבות על פי כללי המינהל התקין ובשקיפות מלאה."

**17.** בסעיף 6ב המוצע, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) ממשלת ישראל רשאית להתקשר עם החטיבה להתיישבות לשם ביצוע משימות בתחום ההתיישבות, בהתאם למדיניות שתקבע הממשלה, באופן שוויוני בכל חלקי הארץ ובכפוף לכללי המינהל התקין."

**18.** בסעיף 6ב המוצע, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) ככל שיוחלו על החטיבה להתיישבות כל כללי המינהל התקין, תוכל ממשלת ישראל להתקשר עם החטיבה להתיישבות לביצוע פעילות בתחום ההתיישבות."

**19.** בסעיף 6ב(ב) המוצע, במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) החטיבה להתיישבות תהיה כפופה לכללי המשפט הציבורי כאילו היתה גוף שלטוני."

**20.** בסעיף 6ב(ב) המוצע, במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) החטיבה להתיישבות תהיה כפופה להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992."

**21.** בסעיף 6ב(ב) המוצע, במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) כל החובות החלות על עובדי המדינה יחולו על עובדי החטיבה להתיישבות."

**22.** בסעיף 6ב(ב) המוצע, במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) החטיבה להתיישבות לא תוכל להעניק תמיכות מתקציבה."

23. בסעיף 6ב(ב) המוצע, במקום פסקה (2) יבוא :

"(2) לעניין כללי המשפט הציבורי יראו את החטיבה להתיישבות כחלק מרשויות המדינה."

24. בסעיף 6ב(ב) המוצע, במקום פסקה (2) יבוא :

"(2) הממשלה תחליט בנפרד על כל משימה שתוטל על החטיבה להתיישבות ותתקצב אותה בהתאם."

25. בסעיף 6ב(ב) המוצע, במקום פסקה (2) יבוא :

"(2) החטיבה להתיישבות תהיה מוסמכת לבצע את המשימות שהוטלו עליה רק לאחר החלטת הממשלה ואישור תקציבי מתאים."

26. בסעיף 6ב המוצע, במקום סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג) החטיבה להתיישבות תוסמך לבצע פעולות שנדרשו ממנה אך ורק ככל שאלו יבוצעו בשקיפות מלאה ובכפוף לכללי המינהל התקין."

27. בסעיף 6ב המוצע, במקום סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג) החטיבה להתיישבות תוסמך לבצע פעולות שנדרשו ממנה אך ורק באופן שוויוני ובכפיפות מלאה לכללי המשפט הציבורי."

28. בסעיף 6ב המוצע, בסופו יבוא :

"(ו) הוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב–1992, יחולו על החטיבה להתיישבות."

**קבוצת מרצ וחברי הכנסת אלעזר שטרן ויעל גרמן מציעים :**

29. בסעיף 6ב(ב) המוצע, בפסקה (1), המילים "בין היתר, " – יימחקו.

**קבוצת מרצ, קבוצת הרשימה המשותפת וחברי הכנסת אלעזר שטרן ויעל גרמן מציעים :**

30. בסעיף 6ב המוצע, בתחילתו יבוא :

"(א) מטרתו של סעיף זה היא התפרקות הממשלה מסמכויותיה."

31. בסעיף 6ב המוצע, בתחילתו יבוא :

"(א) מטרתו של סעיף זה היא שחרור מדינת ישראל מעקרונות הדמוקרטיה."

32. בסעיף 6ב המוצע, בתחילתו יבוא :

"(א) מטרתו של סעיף זה היא להזרים כספים למפעל ההתנחלויות."

33. בסעיף 6ב(א) המוצע, במקום "כאחת מזרועות הביצוע למימוש ייעודה של ההסתדרות הציונית

העולמית, בעלת יכולת" יבוא "כגוף דו-מהותי בעל יכולת".

#### **לחלופין:**

בסעיף 6ב(א) המוצע, במקום "כאחת מזרועות הביצוע למימוש ייעודה של ההסתדרות הציונית

העולמית, בעלת יכולת" יבוא "כגוף בעל יכולת".

34. בסעיף 6ב המוצע, סעיף קטן (ב) – יימחק, ובסעיף קטן (ג), המילים "מימוש הסמכויות שהואצלו

לה לפי סעיף קטן (ב)" – יימחקו.

#### **לחלופין:**

א. בסעיף 6ב(ב)(1) המוצע, במקום "וכן הסדרי פיקוח ובקרה" יבוא "הסדרי פיקוח ובקרה

והחלת עקרונות מהמשפט הציבורי".

ב. בסעיף 6ב(ב) המוצע, פסקה (2) – תימחק.

35. בסעיף 6ב(ג) המוצע, המילים "לבצע את כל הפעולות הדרושות לשם מימוש הסמכויות שהואצלו

לה לפי סעיף קטן (ב), מילוי החלטות הממשלה וביצוע ההסכמים שבין הממשלה והחטיבה

להתיישבות, ובכלל זה להקצות משאבים, לבצע פעולות תכנון ופיתוח, לפרסם מכרזים ולהתקשר

עם גורמים אחרים" – יימחקו.

#### **לחלופין:**

בסעיף 6ב(ג) המוצע, המילים "להקצות משאבים", – יימחקו.

36. בסעיף 6ב(ד) המוצע, אחרי "יחולו על החטיבה להתיישבות" יבוא "עקרונות המשפט המינהלי

וכן".

37. בסעיף 66 במוצע, סעיף קטן (ה) – יימחק.

**קבוצת המחנה הציוני, קבוצת מרצ, קבוצת הרשימה המשותפת וחברי הכנסת אלעזר שטרן ויעל גרמן**

**מציעים:**

38. בסעיף 66(ב) המוצע, בפסקה (1), המילים "ובתחומים נוספים" – יימחקו, ופסקה (3) – תימחק.

**לחלופין:**

בסעיף 66(ב) המוצע, בפסקה (3), בסופה יבוא "למעט תחומים החופפים את תחומי אחריותם של משרדי הממשלה."

**קבוצת המחנה הציוני וקבוצת יש עתיד מציעות:**

39. בסעיף 66 המוצע, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג1) כל הקצאת משאבים על ידי החטיבה להתיישבות, העולה על סכום של 50 אלף שקלים חדשים, תיעשה רק לאחר קבלת אישורו של השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל."

40. בסעיף 66 המוצע, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג1) הכספים שיועברו לחטיבה להתיישבות על ידי הממשלה, יושקעו בנגב ובגליל, בבקעת הירדן, ברמת הגולן וביהודה והשומרון בלבד; לפחות שליש מתקציב החטיבה להתיישבות יושקע באזור הנגב ולפחות שליש מתקציבה יושקע באזור הגליל."

**קבוצת יש עתיד, קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:**

41. בסעיף 66 המוצע, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג1) על החטיבה להתיישבות ועובדיה יחולו כל החובות החלות על גוף ממשלתי שהיה מפעיל את אותן הסמכויות."

**קבוצת מרצ, קבוצת הרשימה המשותפת וחברי הכנסת מירב בן ארי, עודד פורר, אלעזר שטרן ויעל גרמן**

**מציעים:**

42. בסעיף 66 המוצע, בסעיף קטן (ב)(1), במקום "ממשלת ישראל רשאית, בהסכמת ההסתדרות הציונית העולמית, לאצול מסמכויותיה בתחום ההתיישבות ובתחומים נוספים, בהתאם למדיניות שעליה תחליט להסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות" יבוא

"ממשלת ישראל רשאית להטיל על ההסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות את ביצוען של משימות לאומיות בתחום ההתיישבות, בהתאם למדיניות שעליה תחליט הממשלה", ובסעיף קטן (ג), המילים "מימוש הסמכויות שהואצלו לה לפי סעיף קטן (ב)" – יימחקו.

**קבוצת מרצ, קבוצת הרשימה המשותפת וחברי הכנסת דב חנין, אלעזר שטרן ויעל גרמן מציע:**

43. בסעיף 6ב(א) המוצע, במקום "מכירה" יבוא "רואה".

44. בסעיף 6ב(א) המוצע, במקום "להלן – החטיבה להתיישבות" יבוא "להלן – האגף לבית היהודי".

**קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת מרצ, וחברי הכנסת אלעזר שטרן ויעל גרמן מציעים:**

45. בסעיף 6ב המוצע, בתחילתו יבוא:

"(א) מטרתו של סעיף זה היא גזילת קרקעות הפלסטינים".

**לחלופין:**

בסעיף 6ב המוצע, בתחילתו יבוא:

"(א) מטרתו של סעיף זה היא הפרה בוטה של המשפט הבין-לאומי".

46. בסעיף 6ב(א) המוצע, במקום "ביחודה של החטיבה להתיישבות" יבוא "בחטיבה להתיישבות".

47. בסעיף 6ב(א) המוצע, המילים "בארץ ישראל" – יימחקו.

48. בסעיף 6ב(ב)(1) המוצע, במקום "ההסכמים יכללו" יבוא "ההסכמים יאושרו על ידי הממשלה ויכללו".

49. בסעיף 6ב(ב)(2) המוצע, במקום האמור בו יבוא "הואצלה סמכות לפי פסקה (1), יראו בחטיבה להתיישבות רשות מרשויות המדינה".

50. בסעיף 6ב(ג) המוצע, אחרי "מוסמכת" יבוא "בהתאם לחוק".

51. בסעיף 6ב(ג) המוצע, במקום "להחלטות הממשלה" יבוא "לאישור ולהחלטות הממשלה".

52. בסעיף 6ב(ג) המוצע, המילים "ולחסכמים שבין הממשלה והחטיבה להתיישבות" – יימחקו.

53. בסעיף 6ב(ד) המוצע, הסיפה החל במילים "בכל הנוגע" – תימחק.

54. בסעיף 6ב המוצע, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(1ד) החטיבה להתיישבות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח–1958 [נוסח משולב], ויחולו עליה כל כללי המינהל התקין ועקרונות המשפט הציבורי."

## לסעיף 2

**קבוצת המחנה הציוני, קבוצת יש עתיד, קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:**

55. במקום פסקה (ג9) המוצעת יבוא:

"(ג9) ההסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות, כמשמעותן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג–1952;".

\*\*\*\*\*

## **בקשות רשות דיבור**

אין

\*\*\*\*\*