



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

3 בדצמבר 2018

1280

כ"ה בכסלו התשע"ט

עמוד

הצעת חוק שדה התעופה רב הוז (הוראות מיוחדות) (תיקון), התשע"ט-2018 198

הצעת חוק שדה התעופה רב הזו (הוראות מיוחדות) (תיקון), התשע"ט-2018

תיקון סעיף 1, בחוק שדה התעופה רב הזו (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017' (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, ההגדרה "שטח המסוף הזמני" – תימחק.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום כ"ד בסיוון התשע"ח (13 ביוני 2018), הודיע שר הביטחון לשר התחבורה והבטיחות בדרכים, בהתאם לסעיף 2(ב) לחוק על הפסקת הפעילות הצבאית בשדה רב החל ביום כ"ח בסיוון התשע"ט (1 ביולי 2019).

בעקבות הודעת שר הביטחון ובהתאם לסעיף 3 לצו רשות שדות התעופה (מתן שירותים בשדה התעופה רב הזו (תל אביב)), התש"ן-1989, פרסם משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, ביום כ"ו באלול התשע"ח (6 בספטמבר 2018), הודעה באתר האינטרנט של המשרד ולפיה עד יום כ"ח בסיוון התשע"ט (1 ביולי 2019) תופסק התעופה האזרחית בשדה התעופה רב הזו.

ביום י"א בתמוז התשע"ח (24 ביוני 2018) התקבלה החלטת ממשלה מס' 3910, שבה הוחלט, בין השאר לתקן את החלטת ממשלה מס' 2392 כך שמועד הפינוי של שדה התעופה הצבאית שנקבע בה יידחה לחדש נובמבר 2019.

עוד הוחלט בהחלטת ממשלה זו "לאשר עקרונית את טיוטת תיקון החוק באופן שהיא תכלול תיקון שיקבע כי מועד סיום ההקמה של המסוף הזמני בשדה רב הזו יהיה עד ליום 1.7.2019". בהתאם לדברי הפתיחה להחלטת הממשלה שעסקו ביישום החלטת הממשלה, התכנס ביום י"ח באב התשע"ח (30 ביולי 2018) צוות שרים בראשות ראש הממשלה ובהשתתפות שר האוצר, שר התיירות, שר התחבורה, היועץ המשפטי לממשלה, ראשי הערים תל-אביב-יפו ואילת וכן גורמי מקצוע מהמשרדים השונים. הצוות שהתכנס דן בין השאר בנוסח הצעת החוק. בסיכום הדיון שיצא ביום כ"ו באלול התשע"ח (6 בספטמבר 2018) נכתב כי ראש הממשלה, הנחה, בין השאר, לקדם את טיוטת הצעת החוק של משרד האוצר בנוסח המקורי שהוגש לממשלה, ולפיה יש לבטל את סעיף 3 לחוק המחייב את המדינה להקים את המסוף הזמני.

במסגרת בדיקת יישומה של הוראת סעיף 3 לחוק המחייבת את הקמתו של המסוף הזמני, נבחן מפרט הבינוני הנדרש שלו ושל התוספות הנלוות לו בהיבטים שונים, ונמצא כי העלות המשוערת של הקמת המסוף הזמני עומדת על סך של כ-60 מיליון שקלים חדשים ומשך הזמן הנדרש להקמתו הוא כ-8 חודשים. מכיוון שעד היום טרם החלו העבודות להקמת המסוף הזמני, המועד המשוער המוקדם ביותר להשלמתו הוא יולי 2019.

בהינתן האמור, אין טעם בבניית המסוף הזמני שכן מועד הפסקת הפעילות הצבאית בשדה, שהוא כאמור ביום

כללי שדה התעופה בתל אביב על שם דוב הזו (להלן – שדה רוב) משמש שדה תעופה לתעופה צבאית ולתעופה אזרחית. ביום י"ב בחשוון התשע"ג (28 באוקטובר 2012) התקבלה החלטת ממשלה מס' 5188 שעניינה פינוי שדה רב. במסגרת ההחלטה נקבע כי התעופה האזרחית בשדה רוב תיפסק ביום כ"ד בסיוון התשע"ז (30 ביוני 2016). מועד זה נדחה ליום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017) בבג"ץ 7487/15 ארקי קווי תעופה ישראליים בע"מ נ' מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שניתן ביום ט"ו בשבט התשע"ו (25 בינואר 2016).

בהחלטת ממשלה מס' 2392 מיום י"ג בטבת התשע"ה (4 בינואר 2015) שעניינה פינוי שטחי מחנות צה"ל מאזורי ביקוש והמשך מעבר אמ"ן ותקשוב לנגב (להלן – החלטת ממשלה מס' 2392), הוחלט כי שדה התעופה הצבאית בשדה רוב יפונה עד לחדש ינואר 2019 (להלן – מועד הפינוי).

ביום א' בניסן התשע"ז (28 במרס 2017) נחקק חוק שדה התעופה רב הזו (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017 (להלן – החוק), ובו נקבע כי על אף האמור בכל דין או הסכם, שדה רוב ימשיך לשמש שדה תעופה לתעופה אזרחית כל עוד משמש השדה לתעופה צבאית. כמו כן קבע החוק כי שר הביטחון יודיע לשר התחבורה, 60 ימים מראש לפחות, על המועד שבו תופסק בשדה התעופה הצבאית (להלן – מועד הפסקת הפעילות).

כמו כן קבע החוק כי על המדינה להתחיל לפעול בלא דיחוי ולא יאוחר מהמועד הנקוב בחוק (להלן – מועד המעבר) להעברת שירותי התעופה האזרחית הניתנים במסוף הנוסעים הקיים בשדה רוב, לשטח אחר בשדה (המשמש את שירותי התעופה הצבאית) ובו להקים מסוף חדש זמני (להלן – מסוף זמני) שיממש למתן שירותי תעופה אזרחיים, עד למועד הפסקת הפעילות.

מועד המעבר המאוחר ביותר של שירותי התעופה האזרחית למסוף הזמני שנקבע בנוסחו המקורי של סעיף 3(א) לחוק הוא יום י"ג בכסלו התשע"ח (1 בדצמבר 2017). מועד זה נדחה בידי שר האוצר בהתאם לסמכותו לפי אותו סעיף, ליום י"ט באב התשע"ח (31 ביולי 2018), לפי צו שדה התעופה רב הזו (שינוי מועד המעבר), התשע"ח-2017, ולאחר מכן נדחה ליום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018) לפי צו שדה התעופה רב הזו (שינוי מועד המעבר) (תיקון), התשע"ח-2018.

¹ ס"ח התשע"ז, עמ' 508.

2. סעיף 3 לחוק העיקרי – בטל. ביטול סעיף 3
3. בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום "בסעיפים 2 ו-3 ובכלל זה שטח המסוף הזמני" יבוא תיקון סעיף 4 "בסעיף 2".
4. בסעיף 5 לחוק העיקרי, במקום "לפי סעיפים 2 ו-3" יבוא "לפי סעיף 2". תיקון סעיף 5
5. סעיף 6 לחוק העיקרי – בטל. ביטול סעיף 6
6. התוספת לחוק העיקרי – בטלה. ביטול התוספת

ד ב ר י ה ס ב ר

הנדרשים לצורך המשך הפעלתו הזמנית של שדה התעופה דב הוז כשדה תעופה לתעופה אזרחית, באופן שיבטיח שלא יאוחר מיום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018) (בחוק זה – מועד המעבר). ישמש שטח המסוף הזמני לתעופה אזרחית ורשות שדות התעופה תיתן בו שירותים בהתאם לצו רשות שדות התעופה; שר האוצר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את מועד המעבר.

(ב) החל במועד המעבר ישמש שטח המסוף הזמני לתעופה אזרחית ורשות שדות התעופה תיתן בו שירותים בהתאם לצו רשות שדות התעופה, ומסוף הנוסעים שהיה קיים בשדה התעופה דב הוז ערב תחילתו של חוק זה, יחדל לשמש למתן שירותים כאמור.

סעיפים לאור ביטולו המוצע של סעיף 3 לחוק הקובע, ו-4 את החיוב להקמת המסוף הזמני, מוצע גם לבטל את ההפניות לסעיף 3 לחוק, המופיעות בסעיף 4 לחוק, שעניינן הקניית זכויות למדינה ובסעיף 5 לחוק, שעניינן פיצויים.

סעיפים עקב ההצעה לבטל את החיוב להקמת המסוף ו-5 הזמני הקבוע בסעיף 3 לחוק, מוצע כאמור למחוק מסעיף 1 להצעת החוק את ההגדרה "שטח המסוף הזמני" שבסעיף 1 לחוק, וממילא לבטל גם את התוספת לחוק שבה מסומן שטח המסוף הזמני על גבי מפה.

כמו כן, מוצע לבטל את סעיף 6 לחוק, המעניק לשר האוצר את הסמכות לשנות את הסימון שבתוספת שבה סומן שטח המסוף הזמני.

וזה נוסחו של סעיף 6 שאותו מוצע לבטל:

"שינוי התוספת"

6. שר האוצר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את התוספת.

כ"ח בסיוון התשע"ט (1 ביולי 2019), יחול עוד בטרם המועד המשוער להשלמת הבנייה.

בהתחשב בעלות הכספית הגבוהה הנדרשת להקמת המסוף הזמני ובעובדה שכל הנראה לא ייעשה בו שימוש, מוצע בהצעת חוק זו לבטל את החיוב להקמת המסוף הזמני.

סעיף 1 סעיף 1 לחוק מגדירה בין השאר, את שטח המסוף הזמני וקובע כך:

"שטח המסוף הזמני" – השטח המסומן במפה שבתוספת, שישמש למתן שירותי תעופה אזרחית, ובכלל זה מסוף נוסעים, מסוף מטען, ושירותים נלווים, לרבות דרך הגישה אליו."

בהתאם להצעה לבטל את החיוב להקמת המסוף הזמני, כאמור בחלק הכללי של דברי ההסבר, מוצע ממילא לבטל גם את הגדרת שטחו הקבועה בסעיף 1 לחוק.

בהתאמה, מוצע בסעיף 6 להצעת החוק, לבטל את התוספת הנוכרת בהגדרה האמורה, שבה מסומן שטח המסוף הזמני על גבי מפה.

סעיף 2 סעיף 3 לחוק, שכותרתו "מסוף זמני", קובע כי על המדינה להקים מסוף נוסעים זמני לשם המשך הפעלתו הזמנית של שדה דב לתעופה אזרחית. מהטעמים המוסברים בחלק הכללי לדברי ההסבר מוצע לבטל את הקמת המסוף הזמני.

יובהר כי ההצעה לביטול חובת ההקמה של המסוף הזמני לא תמנע את המשך הפעלתו הזמנית של מסוף הנוסעים הקיים המשמש למתן שירותי תעופה אזרחית בשדה דב, אשר כאמור בחלק הכללי לדברי ההסבר יפעל עד למועד הפסקת הפעילות, שהוא יום כ"ח בסיוון התשע"ט (1 ביולי 2019).

וזה נוסחו של סעיף 3 לחוק שאותו מוצע לבטל:

"מסוף זמני"

3. (א) בכפוף להוראות כל דין, תחל המדינה או מי מטעמה, בלא דיחוי, בביצוע עבודות והקמת מבנים

