



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

22 באוקטובר 2018

1261

י"ג בחשוון התשע"ט

עמוד

הצעת חוק התרבות והאמנות (תיקון מס' 2), התשע"ט-2018 66

הצעת חוק התרבות והאמנות (תיקון מס' 2), התשע"ט-2018

1. הוספת סעיף 12א1 בחוק התרבות והאמנות, התשס"ג-2002' (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 12 יבוא:

- 12א. (א) בסעיף זה –
- “הפחתה או שלילה של תמיכה בשל פעילות נגד עקרונות המדינה
- “גוף תרבות” – גוף כהגדרתו בסעיף 3ב(א) לחוק יסודות התקציב, הנתמך במסגרת תחום פעולה – תרבות, בסעיף תקציב משרד התרבות והספורט;
- “ועדת התמיכות” – ועדת התמיכות שמינה השר בהתאם לנוהל כמשמעותו בסעיף 3א3(ו) לחוק יסודות התקציב;
- “חוק יסודות התקציב” – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985²;
- “פעילות שאינה נתמכת” – פעילות שהיא במהותה אחת מאלה:
- (1) שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;
 - (2) הסתה לגזענות, לאלימות ולטרור;
 - (3) תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל;
 - (4) ציון יום העצמאות או יום הקמת המדינה כיום אבל;
 - (5) מעשה של השחתה או ביזוי פיזי הפוגע בכבוד דגל המדינה או סמל המדינה;

ד ב ר י ה ס ב ר

נתמכים במסגרת תחום פעולה – תרבות בסעיף תקציב משרד התרבות והספורט. יובהר כי בתחום פעולה זה נכללים גם גופי תרבות המקבלים תמיכה בתחום הקולנוע, לפי חוק הקולנוע, התשנ"ט-1999, בתחום המוזאוניום, לפי חוק המוזאוניום התשמ"ג-1983, ובתחום הספריות הציבוריות לפי חוק הספריות הציבוריות, התשל"ה-1975.

להגדרה “פעילות שאינה נתמכת” – מוצע להגדיר מהי הפעילות שבשלה תינתן סמכות לשר התרבות והספורט (להלן – השר), לפי סעיף 12א המוצע, להפחית או לשלול תמיכה. על פי המוצע סמכות זו תינתן לגבי פעילות שהיא במהותה אחת מאלה: (1) שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית; (2) הסתה לגזענות, לאלימות ולטרור; (3) תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל; (4) ציון יום העצמאות או יום הקמת המדינה כיום אבל; (5) מעשה של השחתה או ביזוי פיזי הפוגע בכבוד דגל המדינה או סמל המדינה.

יצוין כי ההגדרה המוצעת קובעת עילות והות לעילות להפחתת תמיכות לפי סעיף 3ב(ב)(1) עד (5) לחוק יסודות התקציב.

כללי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), קובע בסעיף 3ב הסדר לעניין הפחתת תקציב או תמיכה בשל פעילות נגד עקרונות המדינה. מוצע לקבוע בחוק התרבות והאמנות, התשס"ג-2003 (להלן – החוק), הסדר ייחודי לעניין הפחתה או שלילה של תמיכה הניתנת מתקציב משרד התרבות והספורט, בתחום פעולה – תרבות, לגופי תרבות אשר ביצעו פעילות הנוגדת את עקרונות המדינה. במסגרת זו מוצע להעביר את האחריות לעניין הפחתת התמיכות כאמור משר האוצר לשר התרבות והספורט.

סעיף 1 הסעיף המוצע מוסיף לחוק העיקרי את סעיף 12א שעניינו “הפחתה או שלילה של תמיכה בשל פעילות נגד עקרונות המדינה”.

לסעיף קטן (א)

להגדרה “גוף תרבות” – מוצע להגדיר את הגופים שהוראות הסעיף המוצע יחולו עליהם כ”גופי תרבות”. על פי ההגדרה המוצעת, הסעיף יחול על גוף מתוקצב וגוף נתמך כהגדרתם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב וכן על מוסד ציבור הנתמך לפי סעיף 3א לחוק האמור, אם הם

¹ ס”ח התשס”ג, ע’מ 64; התשס”ה, עמ’ 304.

² ס”ח התשמ”ה עמ’ 60.

“צוות מקצועי” – צוות שחבריו הם עובד משרד התרבות והספורט שימנה השר והוא יהיה היושב ראש, עובד משרד האוצר שימנה שר האוצר ונציג היועץ המשפטי לממשלה.

(ב) ראה השר כי גוף תרבות ביצע פעילות שהיא במהותה פעילות שאינה נתמכת וקיבל בעדה תמיכה במסגרת תחום פעולה – תרבות בסעיף תקציב משרד התרבות והספורט (בסעיף זה – תמיכה), רשאי הוא להפחית מסכומי התמיכה שלהם זכאי הגוף את סכום התמיכה בעד אותה פעילות, כולו או חלקו.

(ג) ראה השר כי הפעילות שאינה נתמכת שביצע גוף תרבות, כאמור בסעיף קטן (ב), מהווה חלק משמעותי ומהותי מכלל פעילותו באותה שנה שניתנת בשלה תמיכה, רשאי הוא להפחית מסכומי התמיכה שלהם זכאי הגוף את סכום התמיכה בעד כלל פעילותו באותה שנה, כולו או חלקו.

(ד) השר יקבל החלטה על הפחתה כאמור בסעיף קטן (ב), רק לאחר שהובאו לפניו כל אלה ולאחר ששמע את טענותיו של גוף התרבות לעניין זה:

(1) חוות דעת של היועץ המשפטי למשרד התרבות והספורט בדבר התקיימות האמור בסעיף קטן (ב);

(2) עמדת המועצה בדבר התקיימות האמור בסעיף קטן (ב) ובדבר השלכות ההפחתה על הגוף, על גורמים אחרים הקשורים בו ועל הציבור;

(3) עמדת ועדת התמיכות בין השאר בעניינים המנויים בפסקה (2) וכן לגבי סכום התמיכה שהיה משולם, אלמלא ההפחתה, בעד הפעילות שאינה נתמכת, והמלצתה בדבר סכום ההפחתה הראוי בהתחשב בכלל נסיבות העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ב)

משרד התרבות והספורט, מוצע להסמיך את השר להפחית מסכומי התמיכה שלהם זכאי אותו גוף תרבות, את סכום התמיכה בעד כלל פעילותו הנתמכת של הגוף באותה שנה. יובהר כי בהתאם לסמכות ההפחתה כאמור רשאי השר להפחית כל סכום עד כדי שלילה מוחלטת של סכום התמיכה המגיע לאותו גוף תרבות בשל פעילויותיו הנתמכות באותה שנה. עוד יובהר כי סמכות השלילה ייחודית להסדר המוצע ואינה נתונה כיום לשר האוצר לפי סעיף 3ב לחוק יסודות התקציב.

לסעיפים קטנים (ד) ו-(ה)

סעיף קטן (ד) המוצע קובע את ההליך לקבלת החלטה בידי השר לעניין הפחתת תמיכה לפי סעיף קטן (ב) ואת השיקולים הנשקלים במסגרת הליך זה. סעיף קטן (ה) קובע עניינים אלה ביחס לקבלת החלטת הפחתת תמיכה לפי סעיף קטן (ג). על פי המוצע, השר יקבל החלטות כאמור לאחר ששמע את טענותיו של גוף התרבות הנוגע בדבר ולאחר שהובאו לפניו לעניין זה חוות דעת היועץ המשפטי למשרד התרבות והספורט, עמדת המועצה הישראלית

מוצע להסמיך את השר להפחית מסכומי התמיכה הניתנים בתחום פעולה – תרבות מתקציב משרדו (להלן – תמיכה) לגוף תרבות כהגדרתו המוצעת בסעיף קטן (א) (להלן – גוף תרבות) שביצע פעילות שאינה נתמכת כהגדרתה המוצעת בסעיף קטן האמור. על פי המוצע, אם מצא השר כי גוף תרבות ביצע פעילות שהיא במהותה פעילות שאינה נתמכת, וקיבל בעדה תמיכה, יהיה השר רשאי להפחית מסכומי התמיכה שלהם זכאי אותו גוף תרבות את סכום התמיכה בעד אותה פעילות. יובהר כי בהתאם לסמכות ההפחתה רשאי השר להפחית את כל סכום התמיכה בעד אותה פעילות או חלק ממנו. עוד יובהר כי הסמכות נתונה רק לגבי פעילות שכבר בוצעה בפועל ואשר ניתנה בשלה תמיכה.

לסעיף קטן (ג)

במקרה שבו הפעילות שאינה נתמכת, שביצע גוף תרבות, מהווה חלק משמעותי ומהותי מכלל פעילותו הנתמכת באותה שנה מתחום פעולה – תרבות בתקציב

(ה) השר יקבל החלטה על הפחתה כאמור בסעיף קטן (ג), רק לאחר שהובאו לפניו כל אלה ולאחר ששמע את טענותיו של גוף התרבות לעניין זה:

- (1) חוות דעת של היועץ המשפטי למשרד התרבות והספורט בדבר התקיימות האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג);
- (2) עמדת המועצה בדבר התקיימות האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) ובדבר השלכות ההפחתה על הגוף, על גורמים אחרים הקשורים בו ועל הציבור;
- (3) עמדות ועדת התמיכות והצוות המקצועי בין השאר בעניינים המנויים בפסקה (2) וכן לגבי סכום התמיכה שהיה משולם, אלמלא ההפחתה, בעד הפעילות שאינה נתמכת וכן בעד כלל פעילות הגוף באותה שנה, והמלצותיהם בדבר סכום ההפחתה הראוי בהתחשב בכלל נסיבות העניין.

- (1) לשם מתן חוות דעת, עמדה או המלצה לפי סעיפים קטנים (ד)(1) עד (3) ו-(ה)(1) עד (3) רשאים הגורמים המנויים באותם סעיפים קטנים, לדרוש מגוף תרבות מידע הנוגע לפעילות שבעניינה נבחנת ההפחתה ובכלל זה לעניין תוכנה.
- (2) השר לא יחל בהליך לפי סעיף זה אם חלפו שנתיים מהמועד שבו בוצעה הפעילות שבשלה נדרש ההליך כאמור:

2. **תיקון חוק יסודות התקציב** בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985³, בסעיף 3ב, בסופו יבוא:
"ה) הוראות סעיף זה לא יחולו לגבי גוף תרבות כהגדרתו בסעיף 12א(א) לחוק התרבות והאמנות, התשס"ג-2002."
3. **תחולה** הוראות חוק זה יחולו על פעילות שביצע גוף תרבות כהגדרתו בסעיף 12א(א) לחוק העיקרי, בנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, ביום תחילתו ואילך.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ו)

כדי שתהיה בפני השר תמונה מלאה של העובדות לפני קבלת החלטה על הפחתה לפי סעיף 12א המוצע, מוצע לאפשר לכל אחד מהגורמים הנדרשים לתת חוות דעת או עמדה לפי סעיפים קטנים (ד) ו-(ה) המוצעים, לדרוש מגוף תרבות כל מידע הנוגע לפעילות שבעניינה נדרשת ההפחתה ובכלל זה לעניין תוכן הפעילות.

לסעיף קטן (ז)

מוצע כי הפעלת סמכות השר לפי סעיף 12א המוצע תהיה קצובה בזמן, וכי השר לא יחל בהליך לפי הסעיף האמור אם חלפו שנתיים מהמועד שבו בוצעה הפעילות שבשלה נדרש ההליך.

סעיף 2 מוצע לתקן את סעיף 3ב לחוק יסודות התקציב ולהבהיר כי הסעיף לא יחול על גוף תרבות כהגדרתו המוצעת בסעיף 12א לחוק.

סעיף 3 מוצע להבהיר כי הוראות החוק המוצע (הן התיקון לחוק והן התיקון לחוק יסודות התקציב) יחולו רק על פעילות של גוף תרבות הנעשית ביום תחילתו של החוק ואילך.

לתרבות ולאמנות שהוקמה לפי סעיף 2 לחוק ועמדת ועדת התמיכות שמינה השר בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה ולדיון בהן שנקבע לפי סעיף 3א(ו) לחוק יסודות התקציב. לעניין החלטה על הפחתה או שלילה של תמיכה לפי סעיף קטן (ג) המוצע, נדרשת גם עמדה של צוות מקצועי שימונה לעניין זה הכולל את נציג השר, נציג שר האוצר ונציג היועץ המשפטי לממשלה.

חוות הדעת והעמדות כאמור יינתנו לעניין התקיימות התנאים להפחתה הקבועים בסעיפים קטנים (ב) או (ג), לפי העניין, לעניין השלכות ההפחתה על גוף התרבות, על גורמים אחרים הקשורים בו (לדוגמה ציבור האמנים) והציבור בכללותו, ולעניין הנתונים הנוגעים לסכומי התמיכה וסכום ההפחתה הראוי.

לעניין זה יובהר כי בהתאם לסעיף 15 סיפה לחוק, על המועצה, בבואה לתת את עמדתה לפי סעיפים קטנים (ד)(2) ו-(ה)(2) המוצעים, לגבי גופי תרבות הפועלים בתחום הקולנוע, המוזאונים או הספריות הציבוריות, לפעול בתיאום עם המועצה לקולנוע, מועצת המוזאונים או המועצה לספריות ציבוריות, לפי העניין.

³ ס"ח התשמ"ה עמ' 60; התשע"ז, עמ' 1046