



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

27 ביוני 2016

644

כ"א בסיוון התשע"ו

עמוד

- הצעת חוק חובת אוזרה בפרסום ובשיווק של הלוואה (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2016 134
- הצעת חוק ארגון הפיקוח על העבודה (תיקון מס' 10) (צווים להפסקת עבודה
באתר בנייה), התשע"ו-2016 135

הצעת חוק חובת אזהרה בפרסום ובשיווק של הלוואה (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2016*

1. תיקון חוק הבנקאות (שירות ללקוח). התשמ"א-1981, בסעיף 5, בסופו יבוא:
 "(ג) לא יפרסם תאגיד בנקאי פרסומת אף אם היא פרסומת המותרת לפי דין ולא ינקוט דרך שיווק אחרת שבה הפרסומת או דרך השיווק מעודדות נטילת הלוואה על ידי הלקוח, אלא אם כן צורפה להן אזהרה בנוסח זה: "אי-עמידה בפירעון ההלוואה עלול לגרור חיוב בריבית פיגורים והליכי הוצאה לפועל".
2. תיקון חוק הסדרת הלוואות חוץ-בנקאיות, התשנ"ג-1993, בסעיף 3, בסופו יבוא:
 "(ה) לא יפרסם מלווה פרסומת אף אם היא פרסומת המותרת לפי דין ולא ינקוט דרך שיווק אחרת שבה הפרסומת או דרך השיווק מעודדות נטילת הלוואה על ידי הלווה, אלא אם כן צורפה להן אזהרה בנוסח זה: "אי-עמידה בפירעון ההלוואה עלול לגרור חיוב בריבית פיגורים והליכי הוצאה לפועל".
3. תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעלי ידע והבנה פיננסיים, לשקול את יכולתם לפרוע את ההלוואה, ולהבהיר להם כי המלווה יהיה רשאי לנקוט נגדם צעדים בשל אי-עמידה בפירעון ההלוואה. האזהרה נועדה להגביר את המודעות להשלכות הכלכליות שעשויות להיות ללווה כתוצאה מלקיחת ההלוואה, אף שהיא כשלעצמה עשויה לקדם איתנות פיננסית של הלווים ומהווה מנוע צמיחה.

יובהר כי בהצעת חוק זו אין כדי לגרוע מהאיסור בדבר שיגור דבר פרסומת האסור על פי סעיף 330 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982.

עוד מוצע לקבוע כי תחילתו של התיקון המוצע תהיה שלושה חודשים מיום פרסומו, כדי לאפשר לגופים הפיננסיים שהתיקון יחול עליהם להיערך ליישום הוראותיו.

בהצעת חוק זו מוצע לתקן את חוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981 (להלן – חוק הבנקאות), ואת חוק הסדרת הלוואות חוץ-בנקאיות, התשנ"ג-1993 (להלן – חוק הלוואות חוץ-בנקאיות), ולקבוע בסעיפים שעניינם "גילוי נאות" ו"חובת גילוי", בהתאמה, הוראה שלפיה גורם המלווה כספים כאמור בחוקים אלו לא יפרסם ולא ינקוט דרך שיווק אחרת, שבה הפרסומת או דרך השיווק מעודדות נטילת הלוואה על ידי לקוח, אלא אם כן צורפה לפרסומת או לדרך השיווק האחרת אזהרה שמבהירה את הסיכונים הכרוכים בנטילת הלוואה אם הלווה לא יפרע את ההלוואה. נוסח האזהרה המוצע הוא "אי-עמידה בפירעון ההלוואה עלול לגרור חיוב בריבית פיגורים והליכי הוצאה לפועל".

מטרת הצעת החוק היא לגרום לצרכנים, שלא כולם

יוזמים: חברי הכנסת זהבה גלאון, משה גפני, איתן כבל, שלי יחימוביץ', רחל עזריה, מיכאל אורן

* הצעת חוק מס' 1652/20 פ' 566181; הועברה לוועדה ביום י"ג באדר ב' התשע"ו (23 במרס 2016).

1 ס"ח התשמ"א, עמ' 258; התשע"ו, עמ' 868.

2 ס"ח התשנ"ג, עמ' 174; התש"ס, עמ' 258.

הצעת חוק ארגון הפיקוח על העבודה (תיקון מס' 10) (צווים להפסקת עבודה באתרי בנייה), התשע"ו-2016*

1. בחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954¹ (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 6 יבוא:
- א6. "צווים להפסקת עבודה באתרי בנייה
- (א) נודע למפקח עבודה על אירוע שגרם למוות או לפציעה קשה של אדם באתר בנייה, יורה בצו על סגירת אתר הבנייה ויאסור את המשך הפעילות באתר לשני ימי עבודה ממועד התאונה (בסעיף זה – צו הפסקת עבודה).
- (ב) ניתן צו הפסקת עבודה, יבדוק מפקח עבודה בתום תקופת הצו את הבטיחות במקום העבודה, ורשאי הוא להאריך את תוקפו של הצו בשלושה ימים נוספים, וכן לתת צו לפי סעיף 6 או א8 לשם הבטחת הבטיחות.
- (ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), ניתן צו הפסקת עבודה, רשאי מפקח עבודה לתת היתר לבצע עבודות לתיקון ליקויי בטיחות באתר הבנייה שלגביו ניתן הצו בתקופת תוקפו של הצו, בתנאים שיורה.
- (ד) מחזיק במקום עבודה שלגביו ניתן צו הפסקת עבודה רשאי לטעון את טענותיו כלפי הצו בהודמנות הראשונה לאחר הוצאתו; הוכיח המחזיק במקום העבודה כי עמד בכל הוראות הבטיחות המחייבות – יבוטל הצו.
- (ה) עובד באתר בנייה שנסגר בצו הפסקת עבודה, שנערך מהעבודה בשל סגירת האתר, ישלם לו מעסיקו שכר בעד התקופה שבה אתר הבנייה היה סגור מכוח הצו.

ד ב ר י ה ס ב ר

התקופה בשלושה ימים נוספים (להלן – צו הפסקת עבודה) (סעיף א6א) ו-(ב) המוצע). למחזיק במקום העבודה תינתן הודמנות לטעון את טענותיו בהודמנות הראשונה לאחר מתן הצו והוא יוכל להוכיח כי עמד בכל הוראות הבטיחות הנדרשות, ואם יעשה כן – יבוטל הצו (סעיף א6אד) המוצע). בתקופה שבה אתר הבנייה סגור בצו הפסקת עבודה, ניתן יהיה לבצע בו רק עבודות שהמפקח התיר לבצען לשם תיקון ליקויי בטיחות באתר (סעיף א6אג) המוצע).

עוד מוצע כי בימים שבהם יהיה אתר הבנייה סגור מכוח צו הפסקת עבודה יהיו זכאים העובדים באתר לשכר עבודה. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת מהם רכיבי השכר שלהם יהיו זכאים עובדים כאמור (סעיף א6אה) המוצע).

הוראות סעיפים א6ג) ו-(ד) ו-(א) לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954 (להלן – החוק), הקובעות את דרך מסירת צו לסגירת אתר בנייה, הסמכת מפקחים לתת צו כאמור והאפשרות לבקש את ביטול הצו מבית הדין

בשנים האחרונות מספר העובדים בענף הבנייה שנהרגו בתאונות עבודה גדול במידה ניכרת ממספר העובדים שנהרגו בענפי התעשייה והמסחר, כפי שעולה מפרסומי המוסד לביטוח לאומי ומשרד הכלכלה ותעשייה (ר' מסמך מרכז המחקר והמידע של הכנסת "תאונות עבודה בענף הבניין", מיום 14 בדצמבר 2015, מאת גדעון זעירא). נוסף על כך, אלפי עובדים בענף הבנייה נפצעים מדי שנה בתאונות עבודה.

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד הכלכלה והתעשייה מופקד בין היתר על הפיקוח באתרי בנייה ומעסיק מספר מועט של מפקחים שאמורים לפקח על אלפי אתרי בנייה ברחבי הארץ. מטרות של הצעת חוק זו היא לתת כלי נוסף בידי המפקחים האלה לפיקוח על הבטיחות באתרי בנייה, לשם צמצום הפגיעה בחיי אדם ובשלומם.

סעיף 1 מוצע להסמיך מפקח שנודע לו על אירוע שגרם למוות או לפציעה קשה של אדם באתר בנייה להורות על סגירת האתר ליומיים, עם אפשרות להארכת

* הצעת חוק מס' 2789/20/פ (מספר פנימי: 577557); הועברה לוועדה ביום ב' בסיוון התשע"ו (8 ביוני 2016).

1 ס"ח התשי"ד, עמ' 202; התשע"ו, עמ' 357.

(ו) הודעה על מתן צו הפסקת עבודה תפורסם במקום בולט במקום העבודה וכן באתר האינטרנט של משרד הכלכלה והתעשייה, אולם אין באי-פרסום הודעה כאמור כדי לפגוע בתוקפו של הצו.

(ז) הוראות סעיפים 6(ג) ו-7(ד) ו-7(א) יחולו על צו הפסקת עבודה, בשינויים המחויבים.

(ח) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהסמכויות הנתונות לפי סעיפים 6 ו-8א.

2. בסעיף 8 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "לפי סעיף 6" יבוא "או 6א";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) (1) לא קיים צו שניתן לפי סעיף 6א, דין המחזיק במקום העבודה שהצו ניתן עליו - מאסר שנתיים או הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977², או שני העונשים כאחד, וכן הקנס הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק האמור לכל יום שבו נמשכת העבירה.

(2) בוצעה עבודה במקום עבודה בתקופת תוקפו של צו כאמור בסעיף 6א, חזקה כי הצו הופר, אלא אם כן הוכיח המחזיק במקום העבודה כי העבודה נעשתה בהתאם להיתר שנתן המפקח לפי סעיף 6א."

(3) בסעיף קטן (ג), אחרי "סעיף 6" יבוא "או 6א".

3. בפקודת תאונות ומחלות משלח יד (הודעה), 1945³, אחרי סעיף 5 יבוא:

נודע למשטרת ישראל על תאונה שאירעה באתר בנייה וגרמה למוות או לפציעה קשה של אדם, תודיע על כך למפקח עבודה ראשי כמשמעותו בסעיף 2 לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954.

תיקון פקודת תאונות ומחלות משלח יד (הודעה)

"מסירת הודעה ממשטרת ישראל על תאונה באתר בנייה

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים כדי להגביר את ההרתעה, מוצע לקבוע עבירה 2 ו-3 בדבר אי-קיום צו הפסקת עבודה, שהעונש 2 ו-3 בצדה יהיה שנתיים מאסר או קנס השווה היום ל-75,300 שקלים חדשים. כמו כן מוצע להטיל על משטרת ישראל חובה לדווח למפקח עבודה ראשי במשרד הכלכלה והתעשייה על תאונה באתר בנייה שגרמה למותו או לפציעתו הקשה של אדם וכך לעגן בחוק מנגנון דיווח בין הגורמים הנוגעים בדבר.

לעבודה, יחולו גם על צו הפסקת עבודה. נוסף על כך, מוצע לקבוע כי הודעה בדבר הוצאת צו הפסקת עבודה תפורסם גם במקום בולט במקום העבודה ובאתר האינטרנט של משרד הכלכלה והתעשייה (סעיף 6(ו) ו-7(ז) המוצע).

ההוראות המוצעות נועדו להוסיף על הסמכויות הנתונות בידי מפקחים מכוח סעיפים 6 ו-8א לחוק, להוציא צווי בטיחות וצווי שיפור במקומות עבודה (סעיף 6א(ח) המוצע).

יוזמים: חברי הכנסת אלי אלאולוף, איל בן ראובן, עבד אל חכים חאג' יחיא

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

³ ע"ר 1945, תוס' 1, עמ' (ע) 62, (א) 80: ס"ח התשע"ד, עמ' 603.